

Експертний висновок
постійної комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування
соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного
співробітництва щодо регуляторного впливу регуляторного акта -
проекту рішення сільської ради «Про затвердження Регламенту роботи
відділу «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету
Леськівської сільської ради».

Розробник регуляторного акту – загальний відділ апарату виконавчого комітету Леськівської сільської ради.

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Леськівської сільської ради встановлює наступне:

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок єдиного податку.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану регуляторної діяльності на 2020 рік, затвердженого рішенням Леськівської сільської ради від 09.12.2019 р. № 12-14/VII (зі змінами), проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу на сайті Леськівської сільської ради у рубриці регуляторна діяльність з метою отримання зауважень і пропозицій.

- за період оприлюднення зауваження та пропозиції не надходили.

Всі зауваження Державної регуляторної служби щодо приведення у відповідність проекту рішення до вимог законодавства України – усунено.

Таким чином проект регуляторного акту - проект рішення Леськівської сільської ради «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Леськівської сільської ради з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону

України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був наданий до оприлюднення регуляторного акту з метою отримання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України розмір ставок зі сплати єдиного податку встановлюється відповідними місцевими радами, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може також бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки відповідно до підпункту 12.3.3 статті 12 Податкового кодексу України має бути прийнято та надіслано до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів не пізніше 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування рішення щодо ставок єдиного податку.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акту очікуються такі вигоди та витрати:

Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	витрати
Інтереси держави	<ul style="list-style-type: none"> Забезпечення законності, юридичної визначеності та прозорості в системі надання адміністративних послуг; запобігання корупційним явищам; налагодження прозорих партнерських відносин у співпраці органів місцевого самоврядування та споживачів послуг 	Відсутні, оскільки необхідність затвердження Регламенту ЦНАПу встановлена законами України та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють суспільні відносини у відповідних сферах
Інтереси суб'єктів господарювання	<ul style="list-style-type: none"> Відкриті та прозорі стандарти роботи з використанням технологій електронного урядування, які виключають корупційні загрози; комфортні й зручні 	Додаткові витрати відсутні

	<p>умови для отримання послуг суб'єктами звернень, у тому числі з особливими потребами;</p> <ul style="list-style-type: none"> • нові можливості для своєчасного отримання послуг, забезпечення захисту інформації суб'єктів звернень до ЦНАПу від унесення будь-яких змін та інших форм втручання; • попередження випадків надання суб'єктам господарювання послуг, не передбачених чинним законодавством України та не внесених до переліку адміністративних послуг 	
Інтереси громадян	<ul style="list-style-type: none"> • Доступність та зручність в отриманні адміністративних послуг (зручні місце розташування й режим роботи ЦНАПу); • протидія корупційним загрозам; • отримання адміністративних послуг в одному приміщенні; • підвищення якості послуг; • доступ до інформації про порядок отримання адміністративних послуг; • отримання в приміщеннях ЦНАПу та його територіальних підрозділів консультацій щодо порядку надання адміністративних послуг та допомоги в оформленні документів, необхідних для їх отримання 	Додаткові витрати відсутні

Наведені дані свідчать про відсутність додаткових витрат при запровадженні зазначеного регуляторного акту, а вигоди, що виникають унаслідок його упровадження, свідчать про позитивний соціальний ефект та доцільність упровадження.

Проект рішення сільської ради розроблено з метою покращення організації роботи Центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Леськівської сільської ради, удосконалення порядків дій адміністраторів центру та їх взаємодії із суб'єктами надання адміністративних послуг.

Крім того, до основних цілей прийняття зазначеного регуляторного акта також віднесено такі:

- мінімізація корупційної складової при наданні адміністративних послуг;
- покращення результативності та комфортності отримання послуг споживачами;
- забезпечення прозорості виконання через ЦНАП процедур для суб'єктів господарювання, громадян;
- забезпечення належних умов для професійної роботи фахівців ЦНАПу, покращення технологій виконання процедур, мінімізація витрат трудових, матеріальних, часових ресурсів.

Під час розробки проекту рішення Леськівської сільської ради «Про затвердження Регламенту відділу Центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Леськівської сільської ради» ухвалено такі альтернативні способи:

1. Неприйняття запропонованого регуляторного акта.

Відмова від введення в дію вказаного регуляторного акта призведе до порушень норм Закону України «Про адміністративні послуги», Постанови Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року №558 «Про затвердження Примірною регламенту центру надання адміністративних послуг», створить незручності для громадян, суб'єктів звернень – замовників послуг.

Таким чином, така альтернатива є недоцільною.

2. Здійснення регулювання суб'єктами надання послуг, іншими органами місцевого самоврядування.

Вирішення питання таким шляхом не є можливим у зв'язку з тим, що повноваження із затвердження регламенту центру надання адміністративних послуг покладені Законом України «Про адміністративні послуги» на орган, який ухвалив рішення про утворення відповідного центру.

Проект даного регуляторного акта повністю відповідає повноваженням сільської ради, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та принципам державної регуляторної політики щодо доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, збалансованості інтересів з урахуванням громадської думки. Запропонований

спосіб вирішення зазначеної проблеми є єдиним з огляду на можливість його виконання та ефективну його реалізацію.

Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення визначених цілей та приведе у відповідність до вимог чинного законодавства України питання стосовно:

- регламентування діяльності ЦНАПу та його територіальних підрозділів;
- порядку організації роботи ЦНАПу, дій адміністраторів та їх взаємодії із суб'єктами надання адміністративних послуг.

Механізм дії регуляторного акта полягає в забезпеченні реалізації заходів з реформування системи надання адміністративних послуг та покращення їх якості.

Ступінь ефективності регуляторного акта є високою, оскільки при затвердженні Регламенту ЦНАПу та його територіальних підрозділів, забезпечується чіткість і урегульованість процесу надання адміністративних послуг, механізм взаємодії між працівників ЦНАПу, суб'єктами надання послуг та органами місцевого самоврядування, суб'єктів звернень.

Регуляторний акт містить норми, спрямовані на приведення його змісту у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити:

- інформування громадськості про його зміст та вимоги шляхом оприлюднення в засобах масової інформації, та офіційний веб-сайт Лесяківської сільської ради в мережі Інтернет;
- проведення відстежень результативності його дії та внесення, у разі необхідності, змін і доповнень.

Досягнення визначених цілей можливе завдяки ухваленню запропонованого регуляторного акта, який містить Регламент ЦНАПу.

За результатами відстеження результативності дії регуляторного акта, якщо такі впливатимуть на неї, до нього будуть уноситися відповідні коригування.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребують додаткових витрат коштів з місцевого бюджету та бюджетів усіх рівнів.

Додаткових витрат суб'єктів надання адміністративних послуг та громадян також не очікується.

Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог регуляторного акта без витрат для суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Ступінь ефективності регуляторного акта є високою, оскільки при затвердженні Регламенту ЦНАПу забезпечується урегульованість процесу взаємодії між адміністраторами, громадянами, суб'єктами надання послуг та органами місцевого самоврядування, мінімізуються корупційні ризики.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, суб'єктів надання адміністративних послуг, окрім заходів, необхідних для здійснення владних

повноважень, наданих відповідно до вимог нормативно - правових актів України.

Згідно із Законами України «Про адміністративні послуги», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», рішеннями сільської ради «Про затвердження Положення про Центр надання адміністративних послуг виконавчого комітету Леськівської сільської ради та регламентування роботи органів місцевого самоврядування, «Про затвердження Переліку адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг виконавчого комітету Леськівської сільської ради та з урахуванням конструктивних пропозицій громадськості у виконкомі сільської ради проводяться заходи організаційного характеру, кадрового забезпечення питань реформування системи надання адміністративних послуг.

Існують ризики впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта, а саме: зміни до чинних нормативно-правових актів, що регулюють суспільні відносини у сфері надання адміністративних послуг.

При внесенні змін до чинного законодавства України та за результатами відстеження результативності дії запропонованого регуляторного акта, якщо такі впливатимуть на неї, до нього будуть вноситися відповідні коригування.

Термін дії запропонованого регуляторного акта не встановлюється. Він запроваджується до моменту настання факторів, які можуть суттєво вплинути на зміст акта або на його цілі.

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є такі якісні показники:

- побудова ефективної системи надання адміністративних послуг органами місцевого самоврядування;
- уникнення корупційних загроз;
- забезпечення захисту прав споживачів - замовників послуг;
- скорочення витрат часу замовників послуг.

Крім того, показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є кількісні показники:

- звернень одержувачів адміністративних послуг – суб'єктів господарювання, громадян;
- наданих адміністративних послуг.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися фінансовим відділом виконкому сільської ради шляхом проведення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до бюджету громади від сплати єдиного податку (за даними казначейської та податкової звітностей про фактичні надходження податків, зборів (обов'язкових платежів) до бюджету громади).

У разі виявлення не врегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Леськівської сільської ради «Регламент роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Леськівської сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.**

**Голова постійної комісії з питань
фінансів, бюджету, планування
соціально-економічного розвитку,
інвестицій та міжнародного
співробітництва**

Сапсай Іван Іванович

