**Знам`янська міська рада Кіровоградської області**



### Розпорядження

## від 1 жовтня 2018 року № 31

## м. Знам’янка

Про зупинення рішення Знам’янської

міської ради сьомого скликання

від 26 вересня 2018 року № 1607

«Про внесення змін та доповнень до

Регламенту Знам’янської міської ради

сьомого скликання у новій редакції,

затвердженого рішенням міської ради

від 17 березня 2017року №776»

та зупинення пункту 2 та додатку 4 до

рішення Знам’янської міської ради сьомого

скликання від 26 вересня 2018 року

№ 1609 «Про внесення змін до рішення міської ради

від 22.12.2017року №1259 «Про міський бюджет на 2018 рік»

в частині виділення міжбюджетного трансферту

18 Державній пожежно – рятувальній частині

УДСНС України у Кіровоградській області

 Відповідно   до  пункту 20 частини 4 статті 42,   частини 4 статті 59 Закону   України  "Про  місцеве  самоврядування   в Україні", частини 4 статті 38  Регламенту роботи Знам’янської міської ради VII скликання у новій редакції:

1. Зупинити рішення Знам’янської міської ради від 26.09.2018 №1607 «Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776» як таке, що суперечить діючому законодавству (обґрунтування додаються).
2. Зупинити пункту 2 та додаток 4 до рішення Знам’янської міської ради сьомого

скликання від 26 вересня 2018 року № 1609 «Про внесення змін до рішення міської ради

від 22.12.2017року №1259 «Про міський бюджет на 2018 рік» в частині виділення міжбюджетного трансферту 18 Державній пожежно – рятувальній частині УДСНС України у Кіровоградській області у сумі 348,9 тис. грн. як такого, що суперечить діючому законодавству (обґрунтування додаються), та внести відповідні зміни в текстову частину рішення та додатки до рішення №№1, 2, 3,4, 5, 7.

1. Відповідно до пункту 4 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада зобов’язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення, та пункт 2 в частині розділу IV «Цивільний захист населення міста» затвердженого рішенням міської ради №1609.  Визначити дату повторного розгляду рішення не пізніше 14 жовтня 2018 року.
2. Скликати 11 жовтня 2018 року о 9.00 год. в залі засідань міської ради позачергову шістдесяту сесію Знам’янської міської ради. Винести на позачергову шістдесяту сесію Знам’янської міської ради сьомого скликання та повторно розглянути рішення Знам’янської міської ради сьомого скликання від 26.09.2018 року № 1607 «Про внесення змін до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776» , та пункт 2, додаток 4 до рішення Знам’янської міської ради сьомого

скликання від 26 вересня 2018 року № 1609 «Про внесення змін до рішення міської ради

від 22.12.2017року №1259 «Про міський бюджет на 2018 рік» в частині виділення міжбюджетного трансферту 18 Державній пожежно – рятувальній частині УДСНС України у Кіровоградській області.

1. Відділу забезпечення діяльності міської ради оприлюднити дане розпорядження на веб-сайті Знам’янської міської ради.
2. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

**Міський голова С.Філіпенко**

Обґрунтування зауваження

міського голови на рішення міської ради від 26.09.2018 року №1607

«Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776»

Рішення міської ради від 26 вересня 2018 року № 1607 «Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776 » не відповідає вимогам законодавства з наступних підстав.

Регламент Знам’янської міської ради є підзаконним нормативно-правовим актом, нормативний акт, виданий на основі закону, відповідно до закону і спрямований на його виконання шляхом конкретизації законодавчих приписів або встановлення первинних норм.

Одними із ознак підзаконного нормативно-правового акту є те, що він містить вторинні (похідні) норми, що приймаються на основі закону, відповідають йому та те, що він деталізує первинні норми, вміщені в законах з метою їх реалізації.

Таким чином, Регламент Знам’янської міської ради являється підзаконним нормативно-правовим актом, який повинен відповідати закону.

Регламент місцевої ради повинен визначати процедурні питання роботи ради та порядок проведення її сесії. Тобто, Регламент призначений для регулювання діяльності самої ради. Відповідно до норм [Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1) (далі Закону) регламент місцевої ради не може здійснювати правове нормування організації роботи органів ради, її депутатів та посадових осіб, оскільки повинен стосуватися лише процедурних питань діяльності ради. Окремі глави Регламенту присвячені міському голові, секретарю міської ради, постійним, тимчасовим контрольним комісіям, робочим групам, виконавчому комітету міської ради, хоча їх статус і порядок діяльності встановлюється не регламентом ради, а законами України.

Відповідно до ч.ч.1,2 ст. 59 Закону рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Щодо прийнятого п.3 статті 17 Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання (далі Регламент) .

Відповідно до п.1 ст.17 Регламенту Рада проводить свою роботу сесійно. Сесія ради – це форма роботи ради як представницького органу, яка складається з пленарних засідань, а також засідань постійних комісій ради.

Пунктом 2 ст. 26 Регламенту передбачено, що у разі відсутності необхідної кількості депутатів головуючий за згодою голів фракцій (груп) може перенести початок пленарного засідання на годину для виклику відсутніх депутатів або перенести проведення засідання на інший, встановлений ними день, але не більше, ніж на два тижні.

Відповідно до ч. 4 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що наступні сесії ради скликаються: сільської, селищної, міської - відповідно сільським, селищним, міським головою; районної у місті, районної, обласної - головою відповідної ради.

Таким чином, кожній наступній сесії міської ради присвоюється номер.

На підставі названого, прийнятий пункт третій суперечить вимогам ч. 4 ст. 46 Закону.

Щодо прийнятого пункту 2 ст. 20 «Скликання чергових та позачергових сесій ради».

Прийнятий пункт названої статті суперечить вимогам статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та позбавляє права міського голови, секретаря ради, депутатів ради на скликання позачергових сесій у визначені законодавством строки.

Щодо прийнятого п. 3 ст. 21 Регламенту.

Відповідно до ч. 2 [ст. 141 Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825791/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1#825791) сільському, селищному, міському голові належить специфічна роль у механізмі здійснення місцевого самоврядування. Голова обирається відповідною територіальною громадою для того, щоб очолювати виконавчий орган відповідної ради та головувати на її засіданнях. Крім того, [Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1) визначив сільського, селищного, міського голову самостійним елементом системи місцевого самоврядування (ст. 5) та головною посадовою особою відповідної територіальної громади (ст.12), наділивши його деякими повноваженнями щодо вирішення питань місцевого значення, які мають вирішуватися ним через відповідну раду або її виконавчий орган.

Відповідно до частин першої та третьої [ст. 140 Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825243/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1" \l "825243" \t "_blank" \o "КОНСТИТУЦІЯ УКРАЇНИ; нормативно-правовий акт № 254к/96-ВР від 28.06.1996) місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах [Конституції](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1" \t "_blank" \o "КОНСТИТУЦІЯ УКРАЇНИ; нормативно-правовий акт № 254к/96-ВР від 28.06.1996) і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому [законом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1" \t "_blank" \o "Про місцеве самоврядування в Україні; нормативно-правовий акт № 280/97-ВР від 21.05.1997), як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Згідно з частинами першою – третьою [ст. 12 Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_89/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1#89) сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста, обирається відповідною територіальною громадою на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування в порядку, визначеному [законом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1), і здійснює свої повноваження на постійній основі.

Відповідно до абзацу дев'ятого [ст. 4 Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_38/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1" \l "38" \t "_blank" \o "Про місцеве самоврядування в Україні; нормативно-правовий акт № 280/97-ВР від 21.05.1997) одним із основних принципів місцевого самоврядування в Україні є принцип підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами органів місцевого самоврядування їх посадових осіб.

Відповідно ч.6 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень сільський, селищний, міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним – перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Сільський, селищний, міський голова щорічно звітує відповідно сільській, селищній, міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

Частиною 7 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільський, селищний, міський голова не рідше одного разу на рік звітує про свою роботу перед територіальною громадою на відкритій зустрічі з громадянами. На вимогу не менше половини депутатів відповідної ради сільський, селищний, міський голова зобов’язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради у будь – який визначений ними термін.

Відповідно до п. 3 ст. 21 Регламенту не рідше одного разу на півріччя вноситься питання про роботу постійних або тимчасових контрольних комісій та про виконання рішень і доручень ради. На підставі чого дані питання включаються до Плану роботи міської ради при його затвердженні на наступний календарний рік. Підготовку даних питань здійснюють відповідальні виконавці, що визначаються цим же рішенням міської ради.

Запровадження положення про звітність не рідше одного разу на півріччя про виконання рішень і доручень Ради також свідчить про вихід за межі компетенції Знам’янською міською радою. (Судова справа №315/191/16-а, номер провадження №2-а/315/13/16 від 21.06.2016р.)

Крім того, незрозуміло як можна дати оцінку звіту, який відсутній.

Щодо прийнятого п. 4 ст.38 «Рішення ради» у новій редакції.

У нині діючому пункті 4 ст.38 Регламенту чітко прописано процедуру дій міського голови щодо скликання позачергової сесії міської ради та прийняття рішення по зупиненому рішенню.

Щодо прийняття п. 9 ст. 45 «Заходи впливу за порушення вимог Регламенту» щодо тимчасового відсторонення головуючого від подальшого ведення цього пленарного засідання.

Відповідно до п. 8 ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова скликає сесії ради, вносить пропозиції та формує порядок денний сесій ради і головує на пленарних засіданнях ради.

Пунктом 1 ч. 4 ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що секретар сільської, селищної, міської ради здійснює повноваження сільського, селищного, міського голови у випадку, передбаченому [ч. 1 ст. 42](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80/print1513753149503389" \l "n583) цього Закону - повноваження сільського, селищного, міського голови закінчуються або, як передбачено [ч. 2 ст. 42](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80/print1513753149503389" \l "n583) цього Закону у разі звільнення з посади сільського, селищного, міського голови у зв'язку з достроковим припиненням його повноважень або його смерті, а також у разі неможливості здійснення ним своїх повноважень.

Відповідно ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» один з депутатів головує на пленарних засіданнях ради лише у разі якщо міський голова та секретар ради, у двотижневий строк не скликають сесію на вимогу не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради або у разі якщо такі посади є вакантними та сесія скликана депутатами відповідної ради, які становлять не менш як одну третину складу ради, або постійною комісією ради – у цьому випадку сесію відкриває за дорученням групи депутатів, з ініціативи якої скликана сесія, один з депутатів, що входить до її складу, а веде за рішенням ради - один з депутатів цієї ради.

Крім того, назване суперечить пункту 3 статті 25 нині діючого Регламенту яким зазначено, що відкриває, веде і закриває пленарні засідання Ради голова. Якщо голова не виконує цього, ці функції відповідно до чинного законодавства виконує Секретар Ради або обраний депутатами головуючий на засіданні. Відкриття сесії Ради оголошується головуючим засідання на початку першого пленарного засідання.

Щодо прийнятих статей 46 та 47 Регламенту.

Названі статті суперечать вимогам глави 4 ЦПК України, та глави 4 КАС України.

Оскільки, позови до суб’єктів владних повноважень щодо оскарження рішень розглядаються за нормами КАС України, а тому прийняті статті Регламенту не відповідають нормам статей 46, 48, 49 КАС України.

Зокрема, в частині 2 ст.46 КАСУ визначено, що адміністративний суд при вирішенні питання про відкриття провадження у справі або при підготовці справи до судового розгляду встановить, що судове рішення може вплинути на права та обов’язки осіб, які не є стороною у справі, **суд** залучає таких осіб до участі у справі як третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору.

Таким чином, **не міська рада** вирішує питання про прийняття участі в судовому процесі, а тільки **суд.** Слухачами по справі депутати міської ради мають право бути присутніми в судовому процесі без будь-яких зазначень в Регламенті.

**Міський голова С.Філіпенко**

Обґрунтування зауваження

міського голови на пункт 2 та додаток 4 до рішення Знам’янської міської ради сьомого скликання від 26 вересня 2018 року № 1609 «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017року №1259 «Про міський бюджет на 2018 рік» в частині виділення міжбюджетного трансферту 18 Державній пожежно – рятувальній частині УДСНС України у Кіровоградській області

Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Частиною першою [ст.10 Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_80/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#80) передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені [Конституцією України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1), цим та іншими законами.

Повноваження сільських, селищних, міських рад закріплені в Главі [1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_142/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#142) Розділ [II Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_141/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#141).

Відповідно до пункту 23 ч.1 [ст.26 Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_145/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#145) виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, як затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього; затвердження звіту про виконання відповідного бюджету.

Повноваження сільського, селищного, міського голови закріплені в статті [42](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_405/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#405) Глава [3](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_404/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#404) Розділ [II Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_141/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#141).

Згідно пункту дев’ятого ч.4 вказаної [ст.42 Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_405/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#405) міський голова  забезпечує підготовку на розгляд ради проектів програм соціально-економічного та культурного розвитку, цільових програм з інших питань самоврядування, місцевого бюджету та звіту про його виконання, рішень ради з інших питань, що належать до її відання; оприлюднює затверджені радою програми, бюджет та звіти про їх виконання.

[Стаття 59 Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_642/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#642) визначає акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування:

Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень (ч.1). Рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності (ч.4).

Сільський, селищний, міський голова, голова районної у місті, районної, обласної ради в межах своїх повноважень видає розпорядження (ч.8).

Аналізуючи вказані норми [Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1), необхідно зробити висновок, про те, що дійсно питання щодо затвердження місцевого бюджету та  внесення змін до нього належать до виключної компетенції місцевої ради.

Однак, даним [Законом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1) також передбачено, що будь-яке рішення міської ради у пятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено міським головою і внесено на повторний розгляд міської ради із обґрунтуванням  зауважень. Зупинення оформлюється у вигляді розпорядження.

Зупинення дії рішення міської ради являється правом вето, яким наділений міський голова згідно  ч.4 [ст.59 Закону № 280/97-ВР](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_642/ed_2018_02_28/pravo1/Z970280.html?pravo=1#642).

     Зупинення рішень органів місцевого самоврядування є інструментом оперативного впливу міського голови на рішення, які приймаються міською радою з порушенням норм законодавства.

    Оскільки, міською радою не було виділено кошти з міського бюджету по фінансуванні відповідних міських програм Знам’янському відділу СБУ у Кіровоградській області, а також Знам’янському міському відділу поліції ГУНП в Кіровоградській області, а тому задля дотримання балансу публічних інтересів, та з метою недопущення порушення прав інших осіб , та інтересів яких стосувався пункт 2 проекту рішення Знам’янської міської ради від 26.09.2018р. «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017року №1259 «Про міський бюджет на 2018рік».

Відповідно до подання головного розпорядника фінансовим управлінням було опрацьовано субвенцію в розмірі 200,00 тис.грн., а тому і було зупинено дію лише в одному пункті, а саме: розділ IV «Цивільний захист населення міста».

Саме по собі вето може бути  як  повним, так і частковим, а тому застережень у законах або інших нормативно-правових актах  щодо застосування повного або часткового вето (зупинення дії рішення) не потребує. Достатнім є лише наділення субєкта владних повноважень взагалі таким правом як вето.

**Міський голова С.Філіпенко**