**ПРОЄКТ**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Знам’янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області VIII скликання**

**«**Про затвердження Програми Громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади на 2021-2025 роки»

1. **Характеристика стану речей в галузі, яку врегульовує це рішення:**

Сьогодні в кожному місті Україні та Знам’янській міській територіальній громаді зокрема, її мешканці першочергово відчувають на собі загострення тих проблем економічного та соціального розвитку, які супроводжують їх у повсякденному житті.

Сукупність певних взаємопов’язаних та взаємообумовлених чинників прямо впливає на незадоволеність рівнем життя та середовищем, у якому людина здійснює певний вид діяльності, розвивається, веде побут та самореалізовується. Жителі громади постійно нарікають на недостатньо якісні житлово-комунальні послуги, погану екологію та недосконалу інфраструктуру.

Найбільш вдалим світовим досвідом, щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання громадського бюджету (бюджету участі) на місцевому рівні. Це форма прямої демократії, що визначається як відкритий процес дискусії та прийняття рішень, в якому кожен мешканець міської територіальної громади матиме можливість подати власну пропозицію та шляхом голосування вирішити у який спосіб витрачати частину місцевого бюджету.

1. **Потреба і мета прийняття рішення:**

Прийняття програми дозволить продовжувати впровадження європейських практик участі громадян у бюджетному процесі, створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів Знамʼянської міської ради та мешканців громади в процесі прийняття рішень, формування довіри громадян до місцевої влади шляхом підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень та надання жителям громади можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику міської територіальної громади.

1. **Прогнозовані суспільні, економічні, фінансові та юридичні наслідки прийняття рішення:**

Основними результатами, яких планується досягти, є:

* створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів Знамʼянської міської ради та виконавчого комітету і мешканців громади в бюджетному процесі;
* залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні;
* підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
* підвищення рівня прозоростіпроцесу прийняття рішень шляхом надання жителям громади можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику міської територіальної громади;
* вирішення проблем, які найбільш хвилюють мешканців громади.

Реалізація проєкту рішення на 2021-2025 роки бюджетні роки передбачає фінансування в розмірі 0,5% затвердженого обсягу доходів загального фонду бюджету Знам’янської міської територіальної громади без урахування міжбюджетних трансфертів на поточний бюджетний період.

1. **Механізм виконання рішення:**

Досягнення визначеної мети планується шляхом прийняття даного рішення міською радою.

**Знам’янська міська рада**

**Кропивницького району Кіровоградської області**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сесія VIII скликання**

### **РІШЕННЯ**

Від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ р. №

м. Знам’янка

Про затвердження програми

Громадського бюджету Знам’янської

міської територіальної

громади на 2021-2025 роки

Відповідно до пункту 22 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Знам’янська міська рада

**Вирішила:**

1. Затвердити програму Громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади (далі Програма) на 2021-2025 роки (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питаньбюджету, економічного розвитку, споживчого ринку та підприємництва (гол. Неля ДАНАСІЄНКО).

**Знам’янський міський голова Володимир СОКИРКО**

Віталій Зайченко

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням міської ради

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021р.№

**ПРОГРАМА**

**громадського бюджету Знам’янської міської**

**територіальної громади на 2021-2025 роки**

**м. Знам’янка**

**2021 рік**

**ЗМІСТ**

стор.

1. Паспорт Програми 1

1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма

2

1. Мета Програми

2

1. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,

строки та етапи виконання Програми

3

1. Завдання Програми, напрямки використання бюджетних коштів

та результативні показники

3

1. Координація та контроль за ходом виконання програми.

4

1. Перелік заходів громадського бюджету

Знам’янської територіальної громади на 2021-2025 роки 4

1. Обсяги та джерела фінансування Програми 7

1. Контроль за виконання Програми 7

1. Очікуванні результати виконання Програми 8
2. **Паспорт Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| Програма погоджена  Розробник Програми | Рішенням міської ради від 2021 року №  Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| Учасники Програми  Термін реалізації Програми | Громадськість Знам’янської міської територіальної громади, виконавчі органи Знам’янської міської ради, підприємства, організації та установи громади  2021 -2025 роки |
| Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | Щороку, загальний обсяг громадського бюджету на відповідний бюджетний рік становить у сумі 0,5% затвердженого обсягу доходів загального фонду бюджету Знам’янської міської територіальної громади без урахування міжбюджетних трансфертів на поточний бюджетний період. |

1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

За роки незалежності України місцеве самоврядування стало могутнім рушієм економічних та соціальних перетворень, проте проголошений у Конституції та Законах України принцип самостійності територіальних громад на практиці реалізується дуже повільно. Позбавлення громади ініціативи, активності та відповідальності щодо соціально-економічного розвитку своїх територій призводить до втрати взаємозв’язку між громадою та владою. Для подолання такої пасивності необхідно навчити населення міста технологіям розв’язання проблем розвитку та створити організації, які допоможуть об’єднати погляди жителів.

Сьогодні в Україні громада будь-якого населеного пункту першочергово відчуває на собі загострення тих проблем економічного та соціального розвитку, які супроводжують її у повсякденному житті. Сукупність певних взаємопов’язаних та взаємообумовлених чинників прямо впливає на незадоволеність рівнем життя та середовищем, у якому людина здійснює певний вид діяльності, розвивається, веде побут та самореалізовується.

Жителі міст постійно нарікають на недостатньо якісні житлово-комунальні послуги, погану екологію та недосконалу інфраструктуру.

Партиципаторне або громадське (учасницьке) бюджетування як інструмент прямої демократії, за допомогою якого громадяни беруть участь у прийнятті рішень щодо розподілу бюджетних коштів, було вперше успішно втілене у бразильському Порту-Алегрі у 1989 році. Сьогодні його практикують тисячі населених пунктів по всіх континентах, а сам термін входить до словників економістів усього світу та до переліку рекомендацій ООН щодо ведення міських бюджетів. Останнім часом громадське бюджетування активно практикується і в Україні.

Саме методологія громадського бюджетування, як форма прямої демократії, визначається як відкритий процес дискусії та прийняття рішень, в якому кожен мешканець міста має можливість подавати власну пропозицію та шляхом голосування вирішити, в який спосіб та на що витрачати частину місцевого бюджету, що є основою цієї програми.

1. **Мета Програми**

Головна мета Програми – посилення впливу громади на якість життя у своєму місті, підвищення відповідальності жителів за його розвиток та налагодження взаємозв’язку між громадою та владою.

Програма громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади на 2021 -2025 роки спрямована на:

* стимулювання та сприяння створенню організацій, покликаних розвивати громадські ініціативи, заохочувати членів територіальної громади до активізації своїх позицій;
* надання можливості кожному жителю міста визначити проблему, яка, на його думку, потребує нагального вирішення;
* розвиток різних форм співпраці влади з громадою, вивчення громадської думки;
* залучення громадськості до процесів формування та реалізації діяльності влади і дотримання принципів відкритості, прозорості та публічності.

Головним принципом Програми громадського бюджету є зосередження спільних зусиль влади та громади на пріоритетних питаннях розвитку міста на основі законності, ефективності та доцільності.

1. **Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсяг та джерела фінансування, термін виконання**

Реалізація Програми відбуватиметься шляхом проведення Конкурсу на визначення кращих проєктів громадських ініціатив відповідно до Положення «Про громадський бюджет Знам’янської міської територіальної громади» .

На реалізацію Програми передбачається у сумі 0,5% затвердженого обсягу доходів загального фонду міського бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів. На інформаційну кампанію та промоцію виділяється до 1 % від загального річного бюджету Громадського бюджету.

Сума коштів із бюджету громади на реалізацію проєктних заявок розділяється пропорційно на міні (локальні) проєкти 60% та проекти (загальноміські) 40%.

На реалізацію проєктів сума не повинна перевищувати 40.0 тис. грн за один міні-проєкт (локальний) та не повинна перевищувати 150.0 тис. грн. за один проект (загальноміський).

Фінансування Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства України за рахунок коштів міського бюджету.

Відповідальними (головними) виконавцями Програми є головні розпорядники коштів бюджету Знам’янської міської територіальної громади на 2021-2025 роки, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів.

Відповідальні виконавці протягом усього строку реалізації Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів.

**5. Завдання Програми, напрямки використання бюджетних коштів та результативні показники**

Основним завданням Програми є активізація співпраці громадян та Знамʼянської міської ради шляхом реалізації громадських проєктів, які здобудуть найбільшу підтримку жителів громади.

Результати реалізації Програми:

* виховання почуття відповідальності та патріотизму до громади;
* підвищення суспільної активності мешканців громади;
* першочергове врахування думки та пропозицій громадськості у вирішення пріоритетних завдань розвитку територій;
* побудова комфортного та прогресивного середовища в громаді.

Бюджетні кошти спрямовуються виключно на суспільно-корисні проєкти. Не допускаються до участі в Конкурсі та фінансування такі проєкти:

- витрати на обслуговування яких перевищують вартість їх реалізації;

- якими передбачено ремонт та реконструкцію приватного або державного майна за рахунок коштів міського бюджету;

- реалізація яких потребує співпраці з організаціями, з якими немає письмового погодження на таку співпрацю;

- спрямовані на комерційну, політичну чи виборчу діяльність;

- які передбачають ремонт або придбання побутової техніки;

- інші, які суперечать Положенню про громадський бюджет Знам’янської міської територіальної громади.

**6. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Координаційна рада з реалізації Положення про громадський бюджет Знам’янської територіальної громади та виконавчий апарат Знамʼянської міської ради. Звіт про виконання Програми публікується щорічно на офіційному сайті Знамʼянської міської ради протягом двох місяців року, наступного за звітним.

**7. Перелік заходів громадського бюджету Знам’янської територіальної громади**

**на 2021-2025 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Зміст заходів** | **Виконавці** |
| **1. Подання проєктів** | | |
| 1.1 | Інформаційна кампанія щодо ознайомлення жителів міста з основними принципами та можливостями громадського бюджетування, вимогами до подання про’ктів та заохочення мешканців до подання пропозицій | Координаційна рада по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади,  Фінансове управління,  Відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі,  Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| 1.2 | Подання проєктів за формою згідно з додатком 1 до Положення за адресою: 27400, м. Знам’янка, вул. Михайла Грушевського, 19, в електронному вигляді на Е-сервіс «Громадський проєкт**»** | Автор Проєкту |
| 1.3 | Створення реєстру отриманих проєктів, їх оприлюднення на веб-сайті Знам’янської міської ради | Секретар Координаційної ради  Відділ загальний, контролю та роботи із зверненнями громадян  Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| **2. Аналіз пропозицій** | | |
| 2.1 | Перевірка повноти та правильності заповнення бланку пропозицій (проєкту) | Координаційної ради по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади,  Відділ загальний, контролю та роботи із зверненнями громадян |
| 2.2 | Розміщення відсканованих проєктів (за винятком інформації про персональні дані та на розповсюдження якої автори не дали своєї згоди) на сайті Знам’янської міської ради | Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| 2.3 | Передача відсканованих, перевірених проєктів та передача їх до виконавчих органів Знам’янської міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів | Відділ загальний, контролю та роботи із зверненнями громадян |
| 2.4 | Здійснення аналізу поданих проєктів, за результатами яких заповнюється звіт про аналіз відповідності проєкту законодавству та можливостей його реалізації | Відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі,  Структурні підрозділи виконавчого комітету Знам’янської міської ради до компетенції яких відноситься реалізація відповідних проектів |
| 2.5 | Узагальнення бланків аналізу пропозицій, створення переліків проєктів, які отримали негативну чи позитивну оцінки | Відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі.  Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| 2.6 | Остаточне визначення проєктів, які допускаються до голосування, проведення жеребкування щодо визначення порядкового номера проєкту у переліку проєктів, які допускаються до голосування | Координаційної ради по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади |
| 2.7 | Оприлюднення на сайті Знам’янської міської ради: переліку проєктів, які допускаються до голосування; переліку проєктів, які отримали негативну оцінку (із обґрунтуванням відмови) | Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| **3. Визначення проєктів-переможців** | | |
| 3.1 | Забезпечення можливості визначення громадської думки шляхом онлайн голосування на Е-сервіс «Громадський бюджет» | Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |
| 3.2 | Визначення громадської думки шляхом голосування за формою бланку для голосування, який визначений Положенням на веб-порталі «Громадський бюджет Знам’янської міської територіальної громади» | Громадяни України, які зареєстровані та проживають на території Знам’янської міської територіальної громади, |
| 3.3 | Підрахунок голосів відповідно до отриманих заповнених бланків для голосування та інформації з Е-сервіс «Громадський бюджет» | Координаційна рада по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади |
| 3.4 | Встановлення підсумків голосування та визначення проєктів-переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми | Координаційна рада по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади |
| 3.5 | Формування рейтингу проєктів та визначання переліку проєктів, рекомендованих до фінансування за кошти громадського бюджету | Координаційна рада по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету  Знам’янської міської територіальної громади |
| 3.6 | Оприлюднення рейтингу та переліку проєктів | Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськкістю |
| 3.7 | За результатами підрахунку голосів на підставі протоколу Координаційної ради по впровадженню  та реалізації Громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади з визначення переможців проєктів громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади, вноситься міській раді на затвердження проєкт рішення з переліком проєктів, які пропонуються до фінансування, та розподілом коштів громадського бюджету між головними розпорядниками | Відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі,  Фінансове управління |
| **4. Реалізація проєктів-переможців** | | |
| 4.1 | Виконання проєктів - переможців | Головні розпорядники бюджетних коштів, комунальні підприємства, установи та організації |
| 4.2 | Офіційне подання головними розпорядниками бюджетних коштів, комунальними підприємствами, установами та організаціями до відділу економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі звітів про виконані роботи, а також, за можливості, фото виконаного об’єкта | Головні розпорядники бюджетних коштів, комунальні підприємства, установи та організації |
| 4.3 | Розміщення узагальненого звіту на офіційному сайті Знам’янської міської ради | Відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю |

1. **Обсяги та джерела фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Напрями використання коштів** | **Джерела фінансування** | **2021 – 2025 рік** |
| 1. | Проведення інформаційної кампанії та промоції (друк поліграфічної продукції, промоційні заходи, проведення презентацій) | Інформаційна кампанія здійснюється за рахунок коштів Громадського бюджету. | до 1 % від загального річного бюджету Громадського бюджету |
| 2. | Реалізація проєктів переможців Громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади | Міський бюджет | Обсяг громадського бюджету на відповідний бюджетний рік становить 0,5% затвердженого обсягу доходів загального фонду міського бюджету без урахування міжбюджетних трансфертів. |

1. **Контроль за виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюють: Знам’янська міська рада, виконавчий комітет Знам’янської міської ради, Координаційна ради по впровадженню та реалізації Громадського бюджету Знам’янської міської територіальної громади.

Головні розпорядники у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєктів-переможців громадського бюджету у межах визначених бюджетних призначень.

1. **Очікувані результати виконання Програми**

Основними результатами, яких планується досягти, є:

* створення ефективного механізму взаємодії виконавчих органів Знам’янської міської ради та громадян в бюджетному процесі;
* залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні;
* формування довіри громадян до міської влади;
* підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
* підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання жителям Знам’янської міської територіальної громади можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику громади;
* вирішення проблем, які найбільш хвилюють жителів громади.