**Знам`янська міська рада Кіровоградської області**



### Розпорядження

## від 30 липня 2018 р. №20

## м. Знам’янка

Про зупинення рішення Знам’янської

міської ради сьомого скликання

від 27 липня 2018 року №1475

«Про внесення змін та доповнень до

Регламенту Знам’янської міської ради

сьомого скликання у новій редакції,

затвердженого рішенням міської ради

від 17 березня 2017року №776»

 Відповідно   до  пункту 20 частини 4 статті 42,   частини 4 статті 59 Закону   України  "Про  місцеве  самоврядування   в Україні", частини 4 статті 38  Регламенту роботи Знам’янської міської ради VII скликання у новій редакції:

1. Зупинити рішення Знам’янської міської ради від 27.07.2018р. №1475 «Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776» як таке, що суперечить діючому законодавству (обгрунтування додаються).
2. Відповідно до пункту 4 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада зобов’язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення.  Визначити дату повторного розгляду рішення не пізніше 12 серпня 2018 року.
3. Скликати 09 серпня 2018 року о 9.00 год. в залі засідань міської ради позачергову п’ятдесят сьому сесію Знам’янської міської ради. Винести на позачергову п’ятдесят сьому сесію Знам’янської міської ради сьомого скликання та повторно розглянути рішення Знам’янської міської ради сьомого скликання від 27.07.2018 року №1475 «Про внесення змін до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776» .
4. Відділу забезпечення діяльності міської ради оприлюднити дане розпорядження на веб-сайті Знам’янської міської ради.
5. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

**Міський голова С.Філіпенко**

Обґрунтування зауваження

міського голови на рішення міської ради від 27.07.2018 року №1475

«Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776»

Рішення міської ради від 27 липня 2018 року №1475 «Про внесення змін та доповнень до Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання у новій редакції, затвердженого рішенням міської ради від 17 березня 2017 року №776 » не відповідає вимогам законодавства з наступних підстав.

Регламент Знам’янської міської ради є підзаконним нормативно-правовим актом, нормативний акт, виданий на основі закону, відповідно до закону і спрямований на його виконання шляхом конкретизації законодавчих приписів або встановлення первинних норм.

Одними із ознак підзаконного нормативно-правового акту є те, що він містить вторинні (похідні) норми, що приймаються на основі закону, відповідають йому та те, що він деталізує первинні норми, вміщені в законах з метою їх реалізації.

Таким чином, Регламент Знам’янської міської ради являється підзаконним нормативно-правовим актом, який повинен відповідати закону.

Регламент місцевої ради повинен визначати процедурні питання роботи ради та порядок проведення її сесії. Тобто, Регламент призначений для регулювання діяльності самої ради. Відповідно до норм [Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1) регламент місцевої ради не може здійснювати правове нормування організації роботи органів ради, її депутатів та посадових осіб, оскільки повинен стосуватися лише процедурних питань діяльності ради. Окремі глави Регламенту присвячені міському голові, секретарю міської ради, постійним, тимчасовим контрольним комісіям робочим групам, виконавчому комітету міської ради, хоча їх статус і порядок діяльності встановлюється не регламентом ради, а законами України.

Відповідно до ч.ч.1,2 ст. 59 Закону рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Щодо прийнятого п.3 статті 17 Регламенту Знам’янської міської ради сьомого скликання (далі Регламент) .

Відповідно до п.1 ст.17 Регламенту Рада проводить свою роботу сесійно. Сесія ради – це форма роботи ради як представницького органу, яка складається з пленарних засідань, а також засідань постійних комісій ради.

Пунктом 2 ст. 26 Регламенту передбачено, що у разі відсутності необхідної кількості депутатів головуючий за згодою голів фракцій (груп) може перенести початок пленарного засідання на годину для виклику відсутніх депутатів або перенести проведення засідання на інший, встановлений ними день, але не більше, ніж на два тижні.

Відповідно до пункту 4 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що наступні сесії ради скликаються: сільської, селищної, міської - відповідно сільським, селищним, міським головою; районної у місті, районної, обласної - головою відповідної ради.

Таким чином, кожній наступній сесії міської ради присвоюється номер.

На підставі названого, прийнятий пункт третій суперечить вимогам п.4 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Щодо прийнятого пункту 4 ст.19 «Відкриття та закриття сесії ради»

Прийнятий пункт названої статті суперечить вимогам статті 4 Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Сесія закривається після розгляду усіх питань порядку денного, у тому числі шляхом перенесення розгляду окремих питань на наступну сесію Ради. Сесія не може бути закрита, якщо Рада не вичерпала порядок денний.

Щодо прийнятого п.3 ст.21 Регламенту.

Відповідно до ч. 2 [ст. 141 Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825791/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1#825791) сільському, селищному, міському голові належить специфічна роль у механізмі здійснення місцевого самоврядування. Голова обирається відповідною територіальною громадою для того, щоб очолювати виконавчий орган відповідної ради та головувати на її засіданнях. Крім того, [Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1) визначив сільського, селищного, міського голову самостійним елементом системи місцевого самоврядування (ст. 5) та головною посадовою особою відповідної територіальної громади (ст.12), наділивши його деякими повноваженнями щодо вирішення питань місцевого значення, які мають вирішуватися ним через відповідну раду або її виконавчий орган.

Відповідно до частин першої та третьої [ст. 140 Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825243/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1#825243) місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах [Конституції](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1) і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому [законом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1), як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Згідно з частинами першою – третьою [ст. 12 Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_89/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1#89) сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста, обирається відповідною територіальною громадою на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування в порядку, визначеному [законом](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1), і здійснює свої повноваження на постійній основі.

Відповідно до абзацу дев'ятого [ст. 4 Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_38/ed_2016_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1#38) одним із основних принципів місцевого самоврядування в Україні є принцип підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами органів місцевого самоврядування їх посадових осіб.

Відповідно ч.6 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень сільський, селищний, міський голова є **підзвітним,** підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, **відповідальним** – перед відповідною **радою,** а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Сільський, селищний, міський голова щорічно звітує відповідно сільській, селищній, міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

Частиною 7 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільський, селищний, міський голова не рідше одного разу на рік звітує про свою роботу перед територіальною громадою на відкритій зустрічі з громадянами. На вимогу не менше половини депутатів відповідної ради сільський, селищний, міський голова зобов’язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради у будь – який визначений ними термін.

Відповідно до п3 ст.21 Регламенту не рідше одного разу на півріччя міський голова зобов’язаний на сесії ради прозвітувати перед депутатами про виконання рішень і доручень Ради.

Звітування перед радою про виконання рішень і доручень ради чинним законодавством не передбачено. Такого поняття, як «**доручення ради**», не передбачено ні законодавством, ні Регламентом.

Запровадження положення про звітність не рідше одного разу на півріччя про виконання рішень і доручень Ради також свідчить про вихід за межі компетенції Знам’янською міською радою. **(Судова справа №315/191/16-а, номер провадження №2-а/315/13/16 від 21.06.2016р.)**

Щодо доповнення пункту 1 статті 28 «Затвердження порядку денного і внесення до нього змін. Послідовність розгляду питань порядку денного» доповнено наступним текстом : «Заперечення, зауваження та пропозиції до проекту рішення міської ради, що надійшли під час його погодження, оприлюднення та обговорення у постійних комісіях, не є підставою не винесення даного проекту рішення на розгляд ради та відмовою головуючим ставити на голосування про включення до порядку денного засідання».

Відповідно до п.8 ч. 4 [ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_405/ed_2011_06_02/pravo1/Z970280.html?pravo=1#405), сільський, селищний, міський голова: скликає сесії ради, вносить пропозиції та формує порядок денний сесій ради і головує на пленарних засіданнях ради.

Таким чином, міський голова, на виконання передбачених законом повноважень, самостійно формує порядок денний із урахуванням пропозицій.

Щодо прийнятого пункту 4 ст.38 «Рішення ради» у новій редакції

«Якщо рішення було зупинено (ветовано) , то рада зобов’язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення на пленарному засіданні Ради».

У нині діючому пункті 4 ст.38 Регламенту чітко прописано процедуру міського голови щодо скликання позачергової сесії міської ради та прийняття рішення по вету.

Таким чином, прийняття пункту 4 ст. 38 у новій редакції позбавляє можливості міського голову виконувати повноваження щодо скликання позачергової сесії міської ради.

Щодо прийняття п.9 ст. 45 «Заходи впливу за порушення вимог Регламенту» щодо тимчасового відсторонення головуючого від подальшого ведення цього пленарного засідання.

Відповідно до п.8ч.4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова скликає сесії ради, вносить пропозиції та формує порядок денний сесій ради і головує на пленарних засіданнях ради.

Згідно до ч. 11 ст. 46 зазначеного Закону міський голова також відкриває та веде сесію міської ради. Отже, діючим законодавством визначена виключна компетенція міського голови на скликання, відкриття та ведення чергових сесій міської ради.

У відповідності до п. 15 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено порядок скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Крім того, назване суперечить пункту 3 статті 25 нині діючого Регламенту.

Щодо прийнятих статей 46 та 47 Регламенту.

Названі статті суперечать вимогам глави 4 ЦПК України, та глави 4 КАС України.

Оскільки , позови до суб’єктів владних повноважень щодо оскарження рішень розглядаються за нормами КАС України, а тому прийняті статті Регламенту не відповідають нормам статей 46, 48, 49 КАС України.

Зокрема, в частині 2 ст.46 КАСУ визначено, що адміністративний суд при вирішенні питання про відкриття провадження у справі або при підготовці справи до судового розгляду встановить, що судове рішення може вплинути на права та обов’язки осіб, які не є стороною у справі, **суд** залучає таких осіб до участі у справі як третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору.

Таким чином, **не міська рада** вирішує питання про прийняття участі в судовому процесі, а тільки **суд.** Слухачами по справі депутати міської ради мають право бути присутніми в судовому процесі без будь-яких зазначень в Регламенті.

**Міський голова С.Філіпенко**