## ПРОЕКТ

**Пояснювальна записка**

До проекту рішення Знам’янської міської ради сьомого скликання «Про звіт тимчасової контрольної комісії для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів».

**1. Характеристика стану речей в галузі, яку врегульовує це рішення:**

Рішенням Знам’янської міської ради від 21 квітня 2017 року № 816 створено тимчасову контрольну комісію для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів. У період з 22 квітня 2017 року по 21 грудня 2017 року комісія здійснила перевірку з даного питання і подає висновок міській раді.

**2. Потреба і мета прийняття рішення**:

Відповідно до ч. 1 ст. 48 «Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», подання звіту і пропозицій на розгляд ради.

**3. Прогнозовані суспільні, економічні, фінансові та юридичні наслідки прийняття рішення:**

Встановлення в подальшому економічно обґрунтованих тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах.

**4. Механізм виконання рішення:**

Затвердження рішення міської ради

**5. Дата оприлюднення проекту рішення та назва ЗМІ, електронного видання, або іншого місця оприлюднення:** не підлягає оприлюднення відповідно до п,3 ст.48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**6. Порівняльна таблиця змін (у випадку, якщо проектом рішення пропонується внести зміни до існуючого рішення ради):**

**7. Дата, підпис та ПІБ суб’єкту подання проекту рішення:** тимчасова контрольна комісія для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів.

13.02.2018 Голова ТКК Н.Тишкевич

**8. Дата отримання проекту рішення та пояснювальної записки, що засвідчена підписом секретаря міської ради та печаткою «Для документів»:**

13.02.2018 Н.Клименко

**сесія Знам’янської міської ради**

**сьомого скликання**

**РІШЕННЯ**

від 2018 року №\_\_\_\_\_\_\_

м.Знам’янка

«Про звіт тимчасової контрольної комісії

для оцінки обґрунтування зміни тарифів

на послуги перевезення пасажирів на міських

автобусних маршрутах та встановлення

економічно обґрунтованих тарифів».

Заслухавши звіт тимчасової контрольної комісії для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів , відповідно до статті 26 та ч.1 ст 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та відповідно до пункту 3 рішення Знам’янської міської ради від 21 квітня 2017 року № 816 «Про створення тимчасової контрольної комісії для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів», міська рада

**Вирішила:**

1. Звіт тимчасової контрольної комісії для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів прийняти до відома (додається).
2. Доручити  виконавчому комітету Знам’янської міської ради розірвати  Договори на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування відповідно до рішення виконавчого комітету Знам’янської міської ради №462 від 26.12.2014 року між виконавчим комітетом Знам’янської міської ради та перевізниками м. Знам’янка з урахуванням умов договору та згідно чинного законодавства, та оголосити про проведення нового конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міста Знам’янка, з метою покращення умов перевезення.
3. Організацію виконання даного рішення покласти на відділ економічного розвитку,промисловості,інфраструктури та торгівлі виконавчого комітету Знам’янської міської ради (начальник Кузіна І.П.)
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань споживчого ринку,підприємництва та правової політики (голова О.Луц)

**Міський голова С. Філіпенко**



ЗНАМ’ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА

ТИМЧАСОВА КОНТРОЛЬНА КОМІСІЯ ДЛЯ ОЦІНКИ ОБҐРУНТУВАННЯ ЗМІНИ ТАРИФІВ НА ПОСЛУГИ ПЕРЕВЕЗЕННЯ ПАСАЖИРІВ НА МІСЬКИХ АВТОБУСНИХ МАРШРУТАХ ТА ВСТАНОВЛЕННЯ ЕКОНОМІЧНО ОБҐРУНТОВАНИХ ТАРИФІВ

м. Знам’янка, вул. М.Грушевського,19

місто Знам’янка 21 грудня 2017 року

ВИСНОВКИ

Тимчасової контрольної комісії для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення

економічно обґрунтованих тарифів.

Відповідно до Рішення тридцять першої сесії Знам’янської міської ради сьомого скликання від 21 квітня 2017 року №816, тимчасова контрольна депутатська комісія для оцінки обґрунтування зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та встановлення економічно обґрунтованих тарифів( далі Комісія) проводила свою роботу у період з 22 квітня 2017 року по 21 грудня 2017 року.

До складу Комісії увійшли :

Голова тимчасової контрольної комісії – Тишкевич Н.М. – депутат міської ради від пп «ВОЛЯ- РНС»

Секретар тимчасової контрольної комісії – ГрінченкоІ.Г. - депутат міської ради ,член фракції «Свобода»

Пастух К.К.- депутат міської ради від від «РПЛ»

Рубан О.Л. - депутат міської ради від пп «Сила людей»

Семиніна Л.І.- депутат міської ради від пп «Відродження»

Філіпова С.М. - депутат міської ради від партії «БПП»

Антоненко О.С. - депутат міської ради від пп «Батьківщина»

Куцов О. - депутат міської ради від пп «Опозиційний блок»

**Під час роботи Комісії**, були підготовлені та направлені запити, адресовані пасажироперевізникам міста Знам’янка ПП «Орбіта», фізичним осібам – підприємцям Постиці С.М. та Цигульському М.В., про надання інформації, що стосується наступного :

* Штатний розпис;
* Список працівників,чия заробітна плата впливає на формування тарифів та копії наказів про прийом на роботу;
* Табелі використання робочого часу вищевказаних працівників за квітень-травень 2017 р;
* Копії діючих договорів на придбання паливно-мастильних матеріалів за 2017 р;
* Шляхові листи за квітень-травень 2017 р всіх міських маршрутів;
* Перелік автотранспорту,який забезпечує міські перевезення із вказанням на якому пальному він їздить.

У відповідь надійшли листи від ПП «Орбіта», фізичних осіб – підприємців Постики С.М. та Цигульського М.В., в яких зазначено, що відповіді на запит вони надати не можуть, посилаючись на те, що така інформація становить комерційну таємницю.

Комісія звернулася за роз’ясненням до юристів міської ради і міськвиконкому. Нами була отримана відповідь від старшого інспектора з питань захисту прав споживачів юридичного відділу В.Білоголового щодо **юридичного обґрунтування перевірки** приватних підприємств перевізників. Ним було зазначено ,що дія Закону України № 1728-VIII «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 3,11,2016 р про мораторій на проведення перевірок не поширюється на відносини,що виникають під час проведення заходів нагляду(контролю) у сфері комунальних послуг. Стосовно інформації ,що становить комерційну таємницю Комісія отримала роз’яснення від Головного спеціаліста з правових питань відділу забезпечення діяльності Знам’янської міської ради Проходька В.І. : « Згідно постанови Кабінету міністрів № 611 від 9,08,1993 р. «Про перелік відомостей ,що не становлять комерційної таємниці» установлено , що **комерційну таємницю не становлять** відомості про чисельність і склад працюючих,їхню заробітну плату в цілому та за професіями й посадами,а також наявність вільних робочих місць»

Разом з цим, комісія звернулась з листом до відділу статистики у Знам’янському районі з проханням надати інформацію про:

* кількість автотранспортних засобів, які здійснюють пасажироперевезення;
* кількість працівників у кожного з перевізників, які працювали за трудовими договорами (контрактами);
* кількість працівників у кожного з перевізників, які працювали за цивільно-правовими договорами;
* середньооблікова кількість штатних працівників у кожного з перевізників;
* зовнішні сумісники у кожного з перевізників;
* кількість штатних працівників, прийнятих на умовах неповного робочого дня (тижня);
* кількість перевезених платних пасажирів по місту Знам’янка;
* кількість перевезених безоплатних пасажирів по місту Знам’янка; пасажирооборот по місту Знам’янка;
* кількість транспортних засобів у зареєстрованих за кожним з перевізників;
* вартість основних засобів у кожного з перевізників;
* амортизація (знос) основних засобів у кожного з перевізників;
* основні засоби, які вибули у кожного з перевізників;
* витрати від операційної діяльності щодо надання послуг.

У відповідь відділ статистки у Знам’янському районі повідомив комісію про те, що пасажироперевізники фізичні особи – підприємці Постика С.М. та Цигульський М.В. не подають такої звітності до управління статистики, а звітність по ПП «Орбіта» не містить вказаної у запиті інформації.

Комісія також звернулась листом до Знам’янського відділення Олександрійської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області з проханням надати інформацію про:

* кількість працівників у кожного з перевізників, які працювали за трудовими договорами (контрактами);
* кількість працівників у кожного з перевізників, які працювали за цивільно-правовими договорами;
* розмір відрахувань до місцевого бюджету податку на доходи фізичних осіб у кожного з перевізників;
* кількість основних засобів зареєстрованих у кожного з перевізників за 2016 рік;
* вартість основних засобів у кожного з перевізників за 2016 рік; амортизація (знос) основних засобів у кожного з перевізників за 2016 рік;
* основні засоби, які вибули за звітом 2016 року у кожного з перевізників;
* вартість транспортних засобів за 2016 рік у кожного з перевізників; розмір відрахувань до місцевого бюджету кожного з перевізників.

У відповідь на наше звернення Знам’янське відділення Олександрійської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області повідомило комісію, що у 2016 р кількість найманих осіб ,з якими укладено трудові договори становило по

* ФОП Постика С.М. – 4 особи
* ФОП Цигульський М.В. – 3 особи
* ПП»Орбіта»- 26 осіб

Крім того, до Знам’янського міського бюджету в 2016 р.було перераховано податку на доходи фізичних осіб :

* ФОП Постика С.М. – 5599 грн,55 коп
* ФОП Цигульський М.В. 4913 грн. 57 коп
* ПП»Орбіта»- 49605 грн.92 коп.

Виходячи з цього Комісія припускає, що кількість працюючих осіб, які можуть здійснювати перевезення у місті Знам’янка, складає 33 осіби. Разом з тим в розпорядженні Комісії є документ , завірений печаткою ПП «Орбіта» за підписом Постики С.С. від 01,03,2017 р. про наявність у штатному розпису лише ПП «Орбіта» 34 працівників.(Документ отримано головою Громандської ради при міськвиконкомі у відповідь на запит про штатний розпис ПП «Орбіта» ).

Комісія також звернулась листом до Управління Держпраці у Кіровоградській області з проханням надати інформацію про:

* кількість працівників ПП «ОРБІТА», які працюють за трудовими договорами (контрактами);
* про кількість працівників ПП «ОРБІТА», які працювали за цивільно-правовими договорами.

На день проведення засідання комісії відповіді від Управління Держпраці у Кіровоградській області не надходило.

Також, Комісія зверталась до виконавчого комітету Знам’янської міської ради, про надання підтвердження інформації, на якій ґрунтується підвищення тарифів, затверджених рішенням виконавчого комітету Знам’янської міської ради від 6 квітня 2017 р. №105 «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка». У відповідь на це звернення виконавчий комітет Знам’янської міської ради такої інформації не надав.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, автобусних маршрутах спеціальних перевезень та автобусних маршрутах нерегулярних перевезень, а також тарифів на послуги з перевезення пасажирів у таксі та легковими автомобілями на замовлення і застосовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та автомобільними перевізниками незалежно від їх відомчої підпорядкованості, форми власності та організаційно-правової форми господарювання визначається згідно з Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України № 1175 від 17.11.2009 року (надалі Методика).

У відповідності до п.2 Методики, вона є обов'язковою для застосування під час встановлення регульованого тарифу органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту і носить рекомендаційний характер під час формування вільних тарифів на ці послуги.

Враховуючи це, така Методика є обов'язковою для встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка.

Згідно з п. 2.20 Методики, тарифи на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху, розраховуються за формулою:

(Sп + Пп ) - Ді

Тм = ---------------, грн/пас.,

Qп

де:

Тм – тарифи на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху;

Sп – планова річна собівартість Послуг, грн;

Пп – плановий річний прибуток від надання Послуг, грн;

Qп – запланований річний обсяг перевезень пасажирів, пас. (обґрунтовується Перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюється за результатами обстеження пасажиропотоків);

Д - планові річні чисті доходи від інших видів діяльності, і

які пов'язані із наданням Послуг.

Згідно п. 2.21 Методики, Тарифи на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у режимах експресного та маршрутного таксі, розраховуються за формулою:

S 'п + П 'п

Т 'м = ----------, грн/пас.,

Q 'п

де: Т 'м – тарифи на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у режимах експресного та маршрутного таксі;

S 'п - планова собівартість Послуг на маршруті на рік, грн;

П 'п - плановий прибуток на маршруті на рік, грн;

Q 'п - запланований на рік обсяг перевезень пасажирів на маршруті, пас.; (обґрунтовується Перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюється за результатами обстеження пасажиропотоків).

Вагомим у цій формулі є **показник загального обсягу перевезень пасажирів**. В розрахунках економічного відділу міськвиконкому за 2017 рік бачимо зведену цифру 1 100 595 пасажирів на рік. Згідно даних того ж економічного відділу по перевірці пільгових категорій пасажирів в середньому на 23 пільгових рейсах перевозиться 2 338,6 чоловік в день , тобто 853 589 пасажирів на рік . Враховуючи ,що по 11 маршрутам в день виконується 145 рейсів , пільгові рейси(навіть без урахування маршрутів №7 – Вокзал-Гостине та №9 Готель –Геоїд) становлять 1/5 частини від усіх перевезень. Відповідно до цього можна припустити , що в цілому за рік загальний обсяг перевезень пасажирів складає 853 589\*5=4 267 945 пасажирів,що майже в 4 рази перевищує цифру, яку використовує в розрахунках економічний відділ.

Те ж саме бачимо і з цифрами , що характеризують нарахування на витрати з оплати праці працівникам і які теж закладаються у формулі розрахуванняя тарифів . У зведеному розрахунку , наданому в економічному обґрунтуванню зміни тарифів на перевезення пасажирів , на якому базується розпорядження Знам’янського міськвиконкому №105 від 06,04,2017 р закладено 320 018 гр

66 коп. Це невідомо як співвідноситься з кількістю працівників у перевізників відповідно до інформації , наданої податковою інспекцією .

## Згідно з отриманими відповідями на запити Комісії, відсутністю розрахунків тарифу та у відповідності до Методики, слід зазначити, що інформація, викладена у Зведеному розрахунку вартості разового проїзду одного пасажира на міських автобусних маршрутах загального користування по місту Знам’янка та Економічному обґрунтуванні введення нового тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка, які є додатками до Рішення виконавчого комітету Знам׳янської міської ради №105 від 06 квітня 2017 року, не знайшла свого підтвердження у зв’язку з небажанням перевізників міста Знам’янка надати інформацію, яка б могла підтвердити їх обґрунтованість.

## У зв’язку з цим, Комісія пропонує оцінити обґрунтування та розрахунку зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, викладених у Рішенні виконавчого комітету Знам׳янської міської ради №105 від 06 квітня 2017 року та додатках до нього, з отриманою інформацією та відповідністю їх Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України № 1175 від 17.11.2009 року, та прийняти рішення про відсутність підстав для зміни тарифів на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка, як таким, що не знайшло свого підтвердження та не відповідають вимогам Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України № 1175 від 17.11.2009 року.

Крім того слід зазначити , що перевізники не дотримуються вимог договору стосовно перевезення пасажирів на міських маршрутах ,а саме :

* автобуси виходять на маршрут у незадовільному санітарному стані;
* не відбувається покращення технічного стану автобусів ;
* через поломки наявні непоодинокі випадки невиходу транспорту на маршрут, через що пасажири в негоду змушені марно чекати автобусу ( скарги стосовно невиходу на маршрут 6А, 6В, 4 А тощо)
* протягом року були неодноразові звернення пасажирів пільгових категорій, про те ,що автобуси , які працюють згідно договору в режимі маршрутного таксі не зупиняються за вимогою для посадки пасажирів;
* чисельні звернення громадян міста про грубість з боку деяких кондукторів та водіїв автобусів міських маршрутів відносно пасажирів ;

Отже маємо підстави говорити про недотримання перевізниками

п. 2.10 ( Безпечне ,якісне і своєчасне перевезення пасажирів) ;

п.2.11 (забезпечення контролю технічного і санітарного стану) ;

п.2.12 ( Облаштування салону інформацією, відповідно до вимог чинного законодавства) ;

п.2.13 (забезпечення відповідного рівня культури обслуговування) .

Все це ,на нашу думку , стало можливим через те, що тендер проводився без належних конкурентних пропозицій . Адже згідно чинного законодавства в конкурсі мають приймати участь не менше 3 кандидатів . В нас же в конкурсі приймали участь ФОП Цигульський М.В.,ФОП Постика С.М. та ПП «Орбіта» , де власник той самий Постика С.М. Отже ,оцінюючи ситуацію, яка склалась , можна говорити про фактичну монополізацію ринку перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах .

Тому вищевикладене дає підстави про розірвання договору з перевізниками і проведення відкритого тендеру згідно чинного законодавства з метою залучення нових перевізників.

За результатами роботі комісія вбачає також порушення перевізниками умов Договору на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутахзагального користування в м. Знамянка укладених між виконавчим комітетом Знамянської міської ради та перевізниками м. Знамянка по п.п. 2.9, 2.20, а саме :

п.2.20 - визначено, що перевізник безперешкоди допускає представників Замовника (виконавчого комітету Знамянської міської ради) для проведення контрольних перевірок виконання умов цього договору.

Згідно п.2. ст.11 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчі органи міських рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

п.2.9 Договору визначено, що перевізник забезпечує дотримання законодавства та нормативних актів що регламентують перевезення пасажирів, умов цього Договору та рішень виконавчого комітету міської ради щодо організації перевезень.

п. 3.1. Договору, встановлено, що Замовник має право достроково розірвати договір щ перевізникому разі порушення ним умов договору

Таким чином , Комісія приймає рішення :

1.**Тарифи на послуги перевезення пасажирів** на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка, встановлених Рішенням виконавчого комітету Знам׳янської міської ради №105 від 06 квітня 2017 року, їх обґрунтування та розрахунок**не знайшли свого підтвердження** та не відповідають вимогам Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України № 1175 від 17.11.2009 року, а **тому підстави для збільшення тарифів** на послуги перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Знам’янка **відсутні. Натомість, рекомендувати перерахувати тарифи** **на послуги перевезення пасажирів в сторону їх зменшення**.

2. Рекомендувати виконавчому комітету Знам’янської міської ради розірвати Договори на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутахзагального користування в м. Знам’янка укладених відповідно до рішення виконавчого комітету Знам’янської міської ради №462 від 26.12.2014 року між виконавчим комітетом Знам’янської міської ради та перевізниками м. Знам’янка, та оголосити про проведення нового **конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міста Знам’янка,**згідно чинного законодавства з метою залучення нових перевізників.

3. При формуванні бюджету на 2018 рік , передбачити кошти на проведення тендеру.

Голосували: «За» - ; «Проти» - ; «Утримався» - ; «Не голосував» - .

Голова комісії

Н.М. Тишкевич

Секретар

І.Г. Грінченко