**ПРОЕКТ**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту рішення міської ради «Про затвердження Міської програми «Безпечне місто»

на 2019-2022 роки

1. **Характеристика стану речей в галузі, яку врегульовує це питання.** Відповідно до ч.1 ст.86 Закону України «Про Національну поліцію»  з метою забезпечення безпеки громадян міста від суспільно-небезпечних посягань та відповідного реагування на дані події.

**2. Потреба і мета прийняття ріше**нн**я.** Комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки на території міста Знам'янка.

**3. Прогнозовані суспільні, економічні, фінансові та юридичні наслідки прийняття рішення.**

**4. Механізм виконання рішення.** Прийняття рішення міською радою.

**5. Порівняльна таблиця змін (у випадку, якщо проектом рішення пропонується внести зміни до існуючого рішення ради):** не потребує.

**6. Дата оприлюднення проекту рішення та назва ЗМІ, електронного видання, або іншого місця оприлюднення.** Проект рішення оприлюднений на офіційному сайті Знам’янської міської ради \_\_\_\_\_\_\_\_2019 року

**7. Дата, підпис та ПІБ суб’єкту подання проекту рішення:**

10.06.2019 року підпис СтешенкоС.Ю.

**8. Дата отримання проекту рішення та пояснювальної записки, що засвідчена підписом секретаря міської ради та печаткою «Для документів»:**

18.06. 2019 року підпис Клименко Н.М.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сесія Знам`янської міської ради**

**сьомого скликання**

### Р І Ш Е Н Н Я

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 року **№**

м. Знам`янка

Про затвердження Міської програми

«Безпечне місто» на 2019-2022 роки

Відповідно до ч.1 ст.86 Закону України «Про Національну поліцію»  з метою забезпечення безпеки громадян міста від суспільно-небезпечних посягань та відповідного реагування на дані події, керуючись ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**В и р і ш и л а :**

1. Затвердити Міську програму «Безпечне місто» на 2019-2022 роки (додається).
2. Організацію виконання даного рішення покласти на Знам’янський відділ поліції.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань споживчого ринку, підприємництва та правової політики (гол.О.Луц).

**Міський голова С.Філіпенко**

Затверджено

рішенням міської ради

від «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019р. №

**ПРОГРАМА**

**«Безпечне місто» на 2019-2022 роки**

Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма/

Забезпечення конституційних прав і свобод людини є головним обов`язком держави. Людина, ]ї життя, здоров’я, честь, гідність, недоторканість і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю.

Результати аналізу стану криміногенної ситуації в місті свідчать про наявність серйозних проблем y діяльності правоохоронних органів у сфері забезпечення громадської безпеки та громадського порядку.

Питання забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки особливо гостро постає в умовах реформування органів Національної поліції та скорочення їх штатної чисельності.

Місто Знам’янка являє собою складну багаторівневу структуру. Воно складається з безлічі підсистем - транспортної, телекомунікаційної, систем електро - і водопостачання, а також багатьох інших, які функціонують і взаємодіють між собою. Для контролю роботи всіх міських систем, забезпечення безпеки кожного жителя і всіх вразливих точок міської інфраструктури, отримання та архівування інформації про всі важливі події і оперативного надання цієї інформації всім зацікавленим службам необхідна комплексна інформаційна система, яка здатна акумулювати, об’єднувати, аналізувати і групувати різнорідні дані, які надходять від безлічі джерел.

Установлення сучасних систем безпеки та застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) з метою запобігання та швидкого реагування на правопорушення повинно стати основою спільної цілеспрямованої роботи правоохоронних та інших зацікавлених органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Комплексне розв’язання проблеми можливе шляхом розроблення, затвердження та виконання Програми «Безпечне місто» на 2019-2022 роки, встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) на період до 2022 року.

У цій Програмі терміни вживаються у такому значенні:

**громадська безпека** - стан захищеності життєво важливих інтересів суспільства, сконцентрованих у його матеріальних і духовних цінностях, від джерел небезпеки природного або штучного характеру, за якого забезпечується запобігання загрозам заподіяння шкоди такими джерелами небезпеки;

**громадський порядок** - сукупність суспільних відносин, що забезпечують нормальні умови життєдіяльності людини, діяльності підприємств, установ і організацій, шляхом встановлення, дотримання і реалізації правових та етичних норм;

**сучасні системи безпеки** - сукупність високотехнологічних програмно-апаратних засобів з можливістю підвищення їх функціонального потенціалу та збільшення потужності, призначені для моніторингу, фіксації зображення, передавання інформації про стан громадського порядку і громадської безпеки, що забезпечує невідкладне оповіщення та швидке реагування на ситуації, пов`язані з вчиненням правопорушення або виникненням надзвичайної події;

**засоби зовнішнього контролю (спостереження)** - технічне обладнання (відеокамери, відеореєстратори), включаючи пристрої екстреного виклику, за допомогою яких здійснюється відеоспостереження y місцях, що потребують постійного нагляду, або передається інформація відповідним підрозділам правоохоронних органів з метою швидкого реагування;

**швидке реагування** - оперативне реагування спеціально підготовлених сил (підрозділів правоохоронних органів), що здійснюється з використанням відповідних засобів і передбачає їх прибуття до визначеного об’єкта протягом мінімального часу, з метою своєчасного запобігання правопорушенням та вжиття необхідних заходів, адекватних характеру правопорушення або надзвичайної події.

**Мета Програми**

Метою Програми є комплексне розв’язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку тa громадської безпеки шляхом встановлення сучасних систем безпеки, керування зовнішнім освітленням, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення.

**Визначення оптимального варіанта розв’язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів**

Подальший розвиток систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення може бути забезпечений за таким варіантом: шляхом застосування програмно-цільового методу та концентрації зусиль органів: місцевого самоврядування, Національної поліції України та інших правоохоронних структур, громадських формувань з охорони громадського порядку із залученням коштів бюджетів усіх рівнів, інших джерел фінансування для виконання пріоритетних завдань,

Цей варіант передбачає розвиток сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування як важливу складову системи громадської безпеки, посилення їх ролі у запобіганні та протидії злочинності.

Світова практика свідчить, що встановлення комплексних систем відеоспостереження безумовно сприяє попередженню та суттєвому зменшенню кількості правопорушень, виявленню, усуненню причин і умов, що сприяють їх вчиненню у сфері благоустрою та охорони громадського порядку, в тому числі при проведенні заходів з масовим залученням людей. До того ж зазначимо, що важливу роль, як у прогнозуванні небезпечних ситуацій, такі своєчасності реагування, відіграють сучасні засоби, що забезпечують зворотній зв'язок населення з правоохоронними та черговими службами.

У зв’язку із цим розроблення і запровадження ефективних сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організація швидкого реагування є нагальним питанням державної політики у сфері забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, у тому числі запобігання проявам тероризму.

Ефективність застосування таких систем підтверджується зарубіжним досвідом правоохоронної діяльності. Зокрема, використання систем відеоспостереження в країнах Європейського Союзу та США значно сприяє оперативності реагування на правопорушення, швидкому встановленню осіб, які їх вчиняють. Застосування зазначених систем стримує потенційного правопорушника від вчинення протиправних дій навіть за відсутності поліцейського. Облаштування громадських місць сучасними системами відеоспостереження дасть можливість правоохоронним органам більш оперативно реагувати на правопорушення, а громадянам – почуватися більш безпечно.

Позитивні результати дало застосування систем відеоспостереження, установлених в містах Києві, Винниці, Одесі, Дніпрі, Кропивницькому тa деяких інших обласних центрах.

Виконання завдань щодо встановлення систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення повинно бути забезпечено на міському рівні з наданням миттєвого доступу до інформації, що в них зберігається, органам Національної поліції та іншим правоохороним органам, на які покладено завдання із забезпечення національної і громадської безпеки та громадського порядку, боротьби з тероризмом.

Серед напрямків забезпечення безпеки слід звернути окрему увагу на контроль та керування дорожнім рухом. Моніторинг ситуацій на жвавих або небезпечних перехрестях та транспортних магістралях, паркувальних майданчиках, управління засобами контролю дотримання правил дорожнього руху. Завдяки отриманню та аналізу інформації, яка надходитиме з систем відеоспостереження, дорожніх контролерів, іншого спеціалізованого обладнання, відбуватиметься оперативне реагування на аварії, небезпечні та непередбачувані ситуації на автошляхах міста.

Крім цього, відповідні правоохоронні органи зможуть отримати повну інформацію про дорожньо-транспортні події, здійснити оперативне відстеження маршруту транспортного засобу у разі злочину тощо.

Такі системи повинні оснащуватися засобами відеоспостереження та фіксації, які відповідають параметрам чіткості та роздільної здатності апаратури, що в подальшому дасть змогу використовувати можливості портретної та фототехнічної експертизи для встановлення осіб, причетних до вчинення правопорушень.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми, строк виконання Програми**

Для здійснення належного контролю за ситуаціями та відповідного реагування наподії, ситуаційний центр включатиме наступні підсистеми:

відеоспостереження за станом безпеки на вулицях та інших громадських місцях;

автоматичного розпізнавання автомобільних номерів.

**Основні шляхи розв'язанняпроблеми:**

підготовка проектної документації комплексної інформаційної системи відеоспостереження;

забезпечення матеріально-технічними засобами ситуаційного центру із збирання, оброблення та захисту інформації, який представляє собою багатофункціональну систему, організаційно-технічний комплекс, основу якого складають інформаційне тa програмне забезпечення для підтримки оперативних та стратегічних управлінських рішень, a саме:

придбання меблів та відповідного обладнання для ситуаційного центру;

придбання комп’ютерної техніки для ситуаційного центру;

придбання серверного обладнання для зберігання архівів відеозаписів ситуаційного центру;

придбання комплексу візуалізації інформації (відеостіни, дисплейної системи, управління виведенням інформації, озвучуванням, інтерактивних засобів, відповідного програмного забезпечення);

придбання спеціалізованого програмного забезпечення;

придбання системи передачі інформації (мережеве обладнання, канали зв’язку);

придбання підсистеми забезпечення безпеки інформації;

забезпечити автономне живлення систем;

встановлення камер відеоспостереження та інших пристроїв системи «Безпечне місто»;

побудова єдиної локальної мережі системи «Безпечне місто»;

технічне обслуговування системи «Безпечне місто».

Програму передбачається виконати протягом 2019-2022 років.

**ОчікуванірезультативиконанняПрограми, визначенняїїефективності**

Виконання Програми дасть змогу:

підвищити рівень контролю за ситуацією в громадських місцях без залучення додаткового особового складу органів Національної поліції;

зменшити кількість правопорушень, які вчиняються в громадських місцях;

підвищити ефективність реагування на правопорушення та інших заходів із забезпечення правопорядку;

оперативно реагувати на аварії та ситуації, які можуть зашкодити життю та здоров’ю громадян, отримувати реальну інформацію про дорожньо-транспортні події, відстежувати маршрути руху транспортного засобу за потребою;

здійснювати моніторинг ситуації на автошляхах міста, фіксувати номерні знаки автомобілів порушників та викрадених авто;

забезпечити моніторинг стану об`єктів благоустрою (прибирання. дотримання правил благоустрою тощо);

**Критеріями досягнення результату є:**

зменшення часу, необхідного для забезпечення реагування на правопорушення, що вчиняються проти громадського порядку та громадської безпеки;

підвищення рівня розкриття правопорушень, які скоєні в громадських місцях;

підтримка нормальної житдіяльності міста, стабільної роботи його важливих об’єктів;

підвищення рівня дисципліни учасників дорожнього руху. Зменшення дорожньо-транспортних пригод, кількості злочинів, пов'язаних з використанням автотранспорту, підвищення безпеки дорожнього руху;

зростання ефективності прийняття оперативних та стратегічних управлінських рішень щодо забезпечення безпеки у місті.

Заходи Програми можуть бути скориговані з урахуванням існуючої політичної та соціально-економічної ситуації, результатів моніторингу, в залежності від потреб та виходячи з реальних фінансових можливостей бюджету.

**Оцінкафінансових та іншихресурсів, необхідних для виконанняПрограми**

Орієнтовний обсягфінансування необхідний для виконання Програми, становить 1,6 мільйона гривень.

Фінансування Програми планується здійснювати за рахунок коштів, що передбачаються в місцевому бюджеті на відповідний рік, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Обсяг матеріально-технічних і трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми, визначається під час розроблення відповідних завдань і заходів.