

**



**Стратегія розвитку**

**ТАВРИЧАНСЬКОЇ об’єднаної ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ громади**

**на 2019-2028 роки**



**



***Документ розроблено в рамках програми ”Децентралізація приносить***

***кращі результати та ефективність (DOBRE)”, яка фінансується USAID***

Тавричанка, 2019 рік

*Цей документ став можливим завдяки щирій підтримці американського народу, наданій через Агентство США*

*з міжнародного розвитку (USAID). Зміст документу є відповідальністю Фонду Розвитку Місцевої Демократії*

*та не обов'язково відображає точку зору USAID чи уряду Сполучених Штатів.*

*This document is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency*

*for International Development (USAID). The contents are the responsibility of Foundation in Support of Local Democracy*

*and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.*

Стратегія розроблена в рамках програми

**"Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)"**

**стратегічною командою, що складається із лідерів і представників місцевої громади.**

Роботу стратегічної команди координували експерти

**Фонду Розвитку Місцевої Демократії (ФРМД)**

- Войцех Одзімек, Назар Глинський і Олег Процак -

на підставі **Партисипативної Моделі Стратегічного Планування ФРМД.**

**ЗМІСТ**

[ВСТУП………………………………………………………………………………………………………………………4](#_ВСТУП)

[ДІАГНОСТИКА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО СТАНУ ГРОМАДИ – НАЙВАЖЛИВІШІ ВИСНОВКИ…………………………………………………………………………………………………….………..7](#_ДІАГНОСТИКА_СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО_)

[ОСНОВНІ ВИСНОВКИ ІЗ СОЦІОЛОГІЧНОГО ДОСЛІДЖЕННЯ……………………..……………13](#_ОСНОВНІ_ВИСНОВКИ_З)

[SWOT-АНАЛІЗ СЕРЕДОВИЩА ОБ’ЄДНАНОЇ ГРОМАДИ……………………………………………2](#_SWOT-АНАЛІЗ_СЕРЕДОВИЩА_ОБ’ЄДНАНОЇ)0

[БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ……………………………………………………………………………..2](#_БАЧЕННЯ_РОЗВИТКУ_ГРОМАДИ)4

[ОБГРУНТУВАННЯ СТРАТЕГІЧНИХ ТА ОПЕРАЦІЙНИХ ЦІЛІ СТРАТЕГІЇ…………………..2](#_ОБГРУНТУВАННЯ_СТРАТЕГІЧНИХ_ТА)7

[ІНДИКАТОРИ ВПЛИВУ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ СТРАТЕГІЇ.……………………………………………..3](#_ІНДИКАТОРИ_ВПЛИВУ_ТА)3

[УЗГОДЖЕНІСТЬ З ДЕРЖАВНИМИ, ГАЛУЗЕВИМИ ТА РЕГІОНАЛЬНИМИ СТРАТЕГІЯМИ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ.…………………………………………………………………..](#_УЗГОДЖЕНІСТЬ_З_ДЕРЖАВНИМИ,)37

[ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ЗАВДАНЬ…………………………………………………………………….](#_ДЖЕРЕЛА_ФІНАНСУВАННЯ_ЗАВДАНЬ_1)41

[СИСТЕМА ВПРОВАДЖЕННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНЮВАННЯ СТРАТЕГІЇ ТА ЗАСАДИ ЇЇ АКТУАЛІЗАЦІЇ.……………………………………………………………………………………….4](#_СИСТЕМА_ВПРОВАДЖЕННЯ,_МОНІТОРИНГУ)4

[ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА КОРОТКО- ТА СЕРЕДНЬОСТРОКОВУ ПЕРСПЕКТИВУ………………………………………………………………………………………………………..](#_ПЛАН_РЕАЛІЗАЦІЇ_СТРАТЕГІЇ_1)49

[Перелік скорочень……………………………………………………………………………………….…………73](#_Перелік_скорочень)

ДОДАТКИ……………………………………………………………………………………….……………………….74

# ВСТУП

Стратегія сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 була розроблена на підставі діючого стратегічного документу в рамках програми Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE) та є його актуалізацією.

Цей документ слід трактувати як головну програму розвитку громади, котра визначає пріоритети та напрямки розвитку. Діяльність у визначених напрямках повинна здійснюватися із широким залученням різних партнерів – публічних, комерційних, соціальних.

Розроблення стратегії припало на дуже важливий для українських органів місцевого самоврядування час, коли реформа децентралізації знаходиться у своїй чи не найбільш активній фазі: новоутворені громади переймають цілий ряд компетенцій від державних інституцій, проходить реорганізація функціонування різних сфер діяльності громад через призму зміни принципів надання публічних послуг, місцеві спільноти мають можливість спостерігати перші ефекти роботи нових органів самоврядування.

У випадку Тавричанської ОТГ, ситуація додатково ускладнювалась також тим, що в процесі опрацювання Стратегічного плану розвитку громада знаходилась в активній фазі формування нового адміністративно-територіального поділу, яка, окрім іншого, може передбачати розширення громади за рахунок сусідніх територіальних громад. Також, узгодження Стратегії з аналогічними документами обласного та державного рівня здійснювалось на підставі діючих на цих рівнях термінів стратегічного планування, які завершуються у 2020 році – в цьому ж році повинні бути розробленими прийнятими стратегічні документи на наступний період. Описані аспекти вказують на те, що в майбутньому Стратегія розвитку громади потребуватиме оновлення діючого документу із врахуванням обставин, що змінилися.

Сама ідея самоврядності, детально описана в Європейській хартії місцевого самоврядування, означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення. В тому числі тому, процес розроблення Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 рр. здійснювався із застосуванням партисипативних методів з максимально можливим широким залученням різних місцевих груп інтересів (у т. ч. проведення поглибленого соціологічного дослідження, залучення до роботи над стратегічним документом широкого представництва місцевого середовища – стратегічні сесії за участю представників влади, громадськості та бізнесу, широке громадське обговорення, акцент на співпраці).

Такий підхід повинен в майбутньому слугувати гарантією більшої участі мешканців у вирішення питань, пов’язаних з місцевим розвитком.

Виконання завдань, окреслених в Стратегії вимагатиме тісної співпраці всіх зацікавлених сторін, яка з плином часу буде мати шанс переродитись у співвідповідальність і лише потім, як наслідок, сформує реальне підґрунтя для спільного прийняття рішень.

Партисипативна модель стратегічного планування, яку застосовано для розроблення Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 рр. (методологія Фундації розвитку місцевої демократії - FRDL, яка є партнером Global Communities у реалізації компоненту стратегічного планування в громадах в рамках програми DOBRE), базується на переконанні, що стратегія розвитку не є лише документом, який визначає головні напрямки дій органу місцевого самоврядування (тобто виконує по відношенню до нього роль документу для внутрішнього використання), але і виконує роль плану розвитку всієї місцевої громади. Це, в свою чергу, актуалізує потребу знаходження на місцевому рівні консенсусу навколо основних постулатів стратегії, узгодження сфери та передумов залучення широкого кола зацікавлених осіб в процес її реалізації.

Стратегія розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 рр. гармонізована з пріоритетами і цілями аналогічних документів вищого територіального (регіонального та національного) рівня.

У документі робиться наголос на сталий розвиток громади, який передбачає інтеграцію екологічної, економічної та соціально-культурної складових. Наслідком такого підходу має стати зростання якості життя мешканців із закладенням перспектив сталості такого росту.

Стратегія розроблялася на підставі опрацювань діючого документу Робочою групою зі стратегічного планування, сформованою розпорядженням Голови громади.

До складу робочої групи увійшли представники органу місцевого самоврядування, працівники апарату ради, представники місцевих закладів освіти, культури, соціальної допомоги, охорони здоров’я, репрезентанти бізнес-середовища, громадського сектору та лідери громадської думки. У роботі окремих засідань Робочої групи також приймали участь представники регіональних та загальнонаціональних громадських організацій. Організовували роботу та надавали методологічну і методичну підтримку Робочій групі Войцех Одзімек (Краків, Польща) Назар Глинський та Олег Процак (Львів) – експерти Фонду Розвитку Місцевої Демократії (FRDL).

Робота, пов’язана із розробленням Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 рр. передбачала такі дії:

* опрацювання діагнозу стану соціально-економічного розвитку громади,
* проведення аналізу чинників зовнішнього і внутрішнього середовища (SWOT-аналіз),
* ідентифікацію бачення майбутнього розвитку громади на стратегічну перспективу,
* визначення стратегічних та операційних цілей Стратегії,
* окреслення показників впливу та результатів імплементації Стратегії,
* визначення контурів взаємозв’язків між Стратегією розвитку громади з  іншими стратегічними документами,
* ідентифікацію потенціальних зовнішніх джерел фінансування завдань Стратегії,
* опрацювання системи втілення та моніторингу реалізації Стратегії разом із визначенням підходу до актуалізації документу,
* розроблення детального плану дій в межах короткострокової перспективи.

**Організатори щиро вдячні усім учасникам плідних зустрічей Робочої групи за потрачений час, взяту на себе відповідальність у громадських справах та змістовну участь у процесі актуалізації Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 рр.**

# ДІАГНОСТИКА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО СТАНУ ГРОМАДИ – НАЙВАЖЛИВІШІ ВИСНОВКИ

Визначення стратегічних пріоритетів розвитку повинно здійснюватися із використанням вагомого інформаційного підґрунтя, одну із основ якого складає об’єктивна та максимально широка інформація про поточний стан, тенденції та перспективи місцевого розвитку у всіх сферах життєдіяльності громади. Виходячи із вищесказаного, діагностика місцевого розвитку, проведена для формування оновленої версії Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади до 2028 року базувалась на аналізі усього масиву доступної статистичної інформації про громаду, опитування мешканців, формулюванні основних чинників, які детермінують як зовнішнє, так і внутрішнє середовище громади.

У результаті такої роботи підготовлено звіт про стан громади, який базується на аналізі поточної ситуації у всіх її аспектах: фінансових даних, стану інфраструктури, демографічних даних, даних про місцевий ринок праці та економічну структуру, місцеву та регіональну екологічну ситуацію.

Повний звіт є окремим додатком до документу Стратегії. У даному розділі пропонуються головні висновки з умов місцевого розвитку, які дозволяють прослідкувати логіку здійснення стратегічного вибору розвитку об’єднаної громади.

**Географічне розташування і транспортне сполучення**

* Тавричанська об’єднана територіальна громада розташована у південній частині Херсонської області, у Каховському районі. Утворена шляхом об'єднання сільських рад у грудні 2016 року. До її складу входять 9 сільських населених пунктів.
* Територія громади є доволі компактною, більше розтягнутою по паралелі, ніж по меридіану. Відстань між населеними пунктами коливається в межах від 3 до 24 км. Загальна площа, яка окреслює межі громади, складає 243,04 км2.
* Громада з півночі межує із Зеленопідською ОТГ, з північного заходу – з Семенівською сільською радою, зі сходу – з Новотроїцьким районом, з південного сходу – Чаплинським районом, з півдня – з Асканійською ОТГ, з заходу – з Костогризівською сільською радою. Ймовірність приєднати до громади сусідні, ще не об’єднані сільські ради існує вздовж східної, північно-східної і західної меж.
* Основною транспортною артерією, яка проходить територією громади є дорога регіонального значення Р-47, яка з’єднує Херсон через Нову Каховку зі східною частиною Кримського півострову та узбережжям Азовського моря (у напрямку Скадовська) і проходить скраю с. Заозерне.
* Також у радіусі 60 км пролягають автомобільні шляхи державного значення Е-58 та М-14, вагомість яких як комунікаційних шляхів виходить на національний та міжнародний рівні.
* Загальна протяжність дорожньої інфраструктури, яка знаходиться на території громади, складає близько 115 км, з них понад 51 км – дороги комунальні дороги, понад 54 км – дороги територіального значення та 9,77 км – регіонального значення. Левова частка із зазначених доріг – це дороги із твердим покриттям, їхній технічний стан частково задовільний, однак не відповідає потребам, у випадку частини доволі гостро стоїть питання їхнього ремонту.
* Громада розташована на відносно великій відстані як від обласного (м. Херсон – 130 км), так і районного (м. Каховка – 55 км) адміністративних центрів. Найближча залізнична станція знаходиться в смт Горностаївка, яке віддалене від громади на 40 км.
* Громадський транспорт із прийнятною частотою (кілька разів на день) транспорт курсує тільки з деяких населених пунктів до районного або обласного центру. В цьому сенсі у кращому становищі перебувають мешканці села Заозерне, безпосередньо через яке проходить дорога з Херсона у напрямку до Азовського моря.

**Місцева економічна база, ринок праці**

* Тавричанська об’єднана територіальна громада – це громада з монопрофільною економікою, типова аграрна територія з незначною кількістю суб’єктів підприємництва, задіяних у місто обслуговуючих галузях місцевої економіки, пов’язаних із сферами торгівлі та послуг.
* Для ефективності сільськогосподарської діяльності у даному регіоні (в т. ч. на території Тавричанської ОТГ) критично важливою є робота зрошувальної системи – територією громади проходить Каховський магістральний канал, завдяки якому зрошують навколишні поля.
* Індивідуальні власники земельних ділянок в більшості передали їх в оренду великим аграрним підприємствам, які вирощують зернові, сою та інші культури, а також займаються тваринництвом (розведення великої рогатої худоби, свиней, козівництво, коневодство).
* Рівень доданої вартості, який створюється сільськогосподарським сектором місцевої економіки є невисоким та має потенціал до вагомого зростання, адже лише незначну частину с/г продукції переробляється місцевими господарюючими підприємствами.
* Частка тваринництва в загальному виробництві сільськогосподарської продукції займає близько 2%. Найбільші частки виробництва продукції тваринництва складає м’ясо та молоко, виробництвом якого у відносно невеликих масштабах займаються 2 місцеві підприємства - ДПДГ «Асканійське» та ТОВ «Агробізнес» (розведення великої рогатої худоби молочного та м’ясного напрямку, вівчарство).
* Кількість працездатного населення складає 2638 осіб (59,2% від загальної кількості мешканців). При цьому, постійно зайняті менше половини – лише 1025 чоловік. За видами економічної діяльності найбільша кількість населення зайнята в сільському господарстві, освіті, торгівлі, є одноосібними фермерами.
* Найбільші роботодавці на території громади – це великі аграрні господарства. Станом на 2018 рік загалом на них працювало понад 730 осіб, що є дуже високим показником із врахуванням розміру громади. У цих господарствах працюють також працівники з сусідніх територій. Деякі підприємства зареєстровані у громаді і значно поповнюють податками місцевий бюджет.
* Більшість аграрних господарств, які діють сьогодні на території громади – це колишні колгоспи або радгоспи (за часів кол. СРСР). Тому місцеве населення – це особи (або їх нащадки), які працювали у цих державних або кооперативних підприємствах, виконуючи переважно аналогічну роботу.
* Інша, рідкісна модель переформатування господарств – це збереження державного статусу підприємства (найчастіше в результаті зусиль розумного керівництва господарства) й адаптація до нових ринкових умов. Саме серед таких прикладів – Державне підприємство «Дослідне господарство «Асканійське», на якому працює понад 400 осіб та яке є одним із основних платників податків до місцевого бюджету. Важливою є також роль цього підприємства як господарюючого суб’єкта, який реалізує активну, соціально-відповідальну політику: фінансує важливі для громади інфраструктурні та інші проекти.
* ДПДГ «Асканійське» та Асканійська дослідна станція, якій господарство підпорядковано, володіють вагомим науковим потенціалом: який дозволив випробувати та впровадити в виробництво ряд наукових розробок, які дають змогу підвищити ефективність товарного с/г виробництва. Також, на базі підприємства щорічно проводяться конференції і семінари з широким залученням вітчизняних та закордонних вчених.
* В теперішніх умовах на території громади немає простору для створення кооперативу чи виробничих груп з огляду на відсутність активності мешканців у цій сфері. Натомість, можливий простір для економічної активізації мешканців міститься у суміжних до с/г нішах, пов’язаних із обробкою місцевої сировину.
* Сусідство з Асканійською та Присиваською об’єднаними територіальними громадами, у поєднанні із особливостями місцевого сільського господарства формують вагомий туристичний потенціал цілого субрегіону, який уже трансформувався у підписання та початок реалізації угоди про міжмуніципальне співробітництво в рамках проекту «Соляна дорога» (ініціатива Агенції регіонального розвитку Таврійського об’єднання територіальних громад з Нової Каховки).
* Вагомими станом на сьогодні бар’єрами для розвитку туризму в громаді є низький рівень економічної активності мешканців та нерозвиненість інфраструктури, яка б на належному рівні змогла б обслуговувати туристичні потоки (готельно-ресторанне господарство, торгівля, розважальні та рекреаційні об’єкти, зелені садиби).

**Демографічний потенціал**

* Тавричанська об’єднана територіальна громада за чисельністю населення відноситься до малих: у її населених пунктах проживає трохи більше, ніж 4,2 тис. мешканців. При цьому, 82% з них проживають у найбільших селах громади – с. Тавричанка (1704 ос.), с. Дудчине (798 ос.), с. Заозерне (608 ос.) та с. Мар’янівка (473 ос.).
* Динаміка основних показників, що свідчать про демографічні процеси в громаді, дають підстави стверджувати про наявність негативних явищ в аналізованій сфері: природний приріст населення в останні роки балансує в межах від -10 до +9 осіб на рік. Понад це, міграційні показники свідчать про значне зменшення чисельності населення. Здебільшого йдеться про заробітчанську міграцію (молодих осіб), яка, як є підстави стверджувати, ще вища, ніж це відображено у статистиці (від «+1» до «-71»).
* Мешканці громади поки не є повністю зінтегрованою самоврядною спільнотою, що є причиною як невеликої історії співіснування, так і рядом інших чинників (відсутністю інтеграційних заходів, великою кількістю населених пунктів, слабкістю функціонування внутрішнього громадського транспорту. Як наслідок, мешканці зосереджені у відносно герметичні групи, "замкнені" у власних селах навколо місцевих аграрних господарств.
* Місцеві мешканці, маючи досвід успішної, просоціальної діяльності місцевих сільськогосподарських підприємств (раніше – колгоспів) мають доволі часто патерналістську свідомість, що не полегшує ні суспільного діалогу, ні ухвалення складних рішень. Однак, слід відмітити, що, по-перше, така ситуація характерна для практично усіх місцевих спільнот та, по-друге, вона поступово змінюється в сторону більшої партисипативності.
* На території громади активно діють три громадські організації/формування – одна з них місцева - Тавричанське громадське формування з охорони громадського порядку "Яструб". Інші – це відділення захисту працівників освіти і науки України та агенція регіонального розвитку (м. Нова Каховка).
* Жінки виконують важливі соціальні функції у місцевій спільноті Тавричанської ОТГ. Вони займають керівні посади у виконавчих органах громади, у навчальних закладах, закладах культури, аграрних господарствах тощо.

**Місцеве самоврядування і соціальна сфера**

* Тавричанська громада надає своїм мешканцям такі публічні послуги: адміністративні, освітні, культурні і спортивні, медичні, комунальні (водопостачання, утримання доріг, управління твердими побутовими відходами, благоустрій тощо), соціальний захист.
* Адміністративні послуги наразі надають на місці в окремих селах – вважається за недоцільне створення єдиного Центру надання адміністративних послуг з огляду на невелику кількість населення та значну територіальну розпорошеність населених пунктів. В перспективі обговорюється створення ЦНАП-у в співпраці з об’єднаною територіальною громадою Асканія-Нова.
* У виконавчих органах громади передбачено 29,5 штатних одиниць (без відокремленого від апарату відділу освіти, закладів культури, медичних закладів і комунального підприємства).
* Тавричанська сільська рада складається з 22 депутатів і голови сільської ради. Депутати представляють усі населені пункти громади. Серед них переважають безпартійні – понад 68%. Суттєву перевагу мають чоловіки – 17 осіб (77%). Майже 41% (9 осіб) – це люди віком до 45 років. Аж 64% з числа усіх депутатів складають підприємці – здебільшого керівні кадри великих аграрних господарств.
* Мережа навчальних закладів Тавричанської сільської ради представлена 4 закладами загальної середньої освіти та 3 дошкільними навчальними закладами. Щодо комунальних шкіл, 2 з них діють як філії Тавричанського опорного закладу. Діє підвезення учнів з населених пунктів, у яких немає шкіл.
* Сумарно в усіх школах громади 2018 р. навчалося 480 учнів і працювало 64 вчителі. Таким чином, на одного учителя припадає 7,5 учнів. Три дошкільні навчальні заклади громади 2018 р. відвідувало 150 дітей.
* Тавричанська ОТГ надає медичні послуги на рівні первинної медичної допомоги. Найбільша проблема у цій сфері – відсутність кваліфікованих кадрів як на місцевому, так і на регіональному ринку праці. ЦПМСД, який діє у Тавричанці, має характер великої амбулаторії, при якій розташовано ще й реабілітаційний центр – один з подарунків дослідного господарства "Асканійське": тут надають первинну медичну допомогу, а також деякі спеціалізовані медичні послуги – стоматологія, фізіотерапія. В інших населених пунктах діють ФАП-и
* Послуги у сфері культури і всі заклади, які надають їх на території громади, діють як окремі розпорошені об’єкти, не централізовані в єдиний організаційний підрозділ. У громаді діє шість окремих сільських будинків культури. Також в селах громади діє 4 комунальні бібліотеки.
* Важлива частина потенціалу громади формує сфера спорту. Зокрема, в с. Тавричанка розташований майданчик зі штучним покриттям, тенісний корт, багатофункціональний стадіон та інше (усе збудовано за фінансової підтримки ДПДГ "Асканійське"), а в Мар’янівці діє сучасний приватний професійний боксерський і тренажерний зал (знаходяться на балансі місцевого аграрного господарства ТОВ «Агробізнес»).

**Екологічна ситуація**

* Довкілля у громаді повністю змінене. Величезну площу займають сільськогосподарські угіддя. На території громади немає лісів і степової рослинності. Для інтенсивного сільськогосподарського виробництва потрібне зрошення – воду для цього беруть зі зрошувальних каналів від ріки Дніпро (Каховський магістральний канал).
* Система управління твердими побутовими відходами перебуває на етапі формування. Діє один офіційний (однак не сертифікований) полігон твердих побутових відходів і декілька стихійних сміттєзвалищ поза межами населених пунктів.
* Стратегічно важливі завдання, які потребують втручання «з верху» – потреба змін в екологічній свідомості місцевого населення, а також інфраструктурні потреби (контейнери, місця для складування ТПВ).
* Чергове екологічне питання громади пов’язане із поганою якістю питної води. Причина природна – низька якість підземних вод. Мешканці практикують купівлю воду для споживання у магазинах. Поступово розвивається спеціалізовані торгівельні пункти.

**Місцеві фінанси**

* 2018 року сумарні доходи бюджету Тавричанської ОТГ склали понад 49 млн грн (згідно з планом, оскільки рівень виконання бюджету стане відомим лише у лютому-березні 2019 р.). У перерахунку на одного мешканця – це найкращий показник серед усіх громад Херсонської області й один з найкращих в Україні.
* Для доходної частини бюджету громади характерна значна перевага обсягувласних доходів над обсягом трансфертів з державного бюджету. Небагато громад в Україні можуть цим похвалитися. Власні доходи у 2018 р. склали понад 59% від загального обсягу доходів громади (64% - прогноз на 2019 р.).
* Найважливіші статті власних доходів бюджету Тавричанської ОТГ, які 2018 р. склали понад 29 млн грн, такі: частка у ПДФО (понад 50% власних доходів бюджету), єдиний податок з підприємницької діяльності (понад 25%), плата за землю в різній формі (понад 4,5), інші доходи (понад 18%).
* До найважливіших категорій видатків можна віднести: освіту (понад 42% усіх видатків бюджету ОТГ 2018 р.), виконавчі органи ОТГ (понад 15%), медичні заклади (майже 9%), житлово-комунальну сферу (понад 9%), а також інші видатки, зокрема інфраструктурні (16%). Реальні видатки на освіту складають майже 54% місцевого бюджету.

# ОСНОВНІ ВИСНОВКИ З СОЦІОЛОГІЧНОГО ДОСЛІДЖЕННЯ

**Загальна інформація про дослідження**

Під час опрацювання стратегії, як один з елементів аналізу, проведено дослідження умов життя і якості надання публічних послуг у громаді. Дослідження проводилось, насамперед, щоб глянути на розвиток громади з широкої багатофакторної перспективи, а також виявлення і встановлення значення різних чинників, які обумовлюють сталий місцевий розвиток. Дослідження зосереджувалося на:

* чинниках, які впливають на якість життя мешканців (питання, які стосуються сфери місцевої інфраструктури, економіки і робочих місць, соціального розвитку і стану довкілля);
* послугах, які надає об’єднана громада.

Запитання в анкеті передбачали отримання загальної оцінки, а не детального аналізу різних аспектів функціонування виконавчих органів громади і їхньої діяльності. Таким чином дослідження надає узагальнену картину поглядів мешканців на умови життя в громаді.

**Методологія дослідження**

Анкету поширювали у вибраних випадковим чином домогосподарствах і просили членів цих домогосподарств обговорити її і заповнити. Вважалося, що під час щоденного спілкування люди обмінюються думками про справи, які відбуваються у їхньому безпосередньому фізичному та соціальному середовищі.

Дослідження проведено на репрезентативній вибірці домогосподарств, завдяки чому його результати характерні для всієї громади. Загалом у Тавричанській громаді є 1555 домогосподарство (унікальних житлових адрес). Гранична похибка вимірювання у дослідженні складала +/- 5% (ймовірний рівень довіри склав 95%). До вибірки шляхом випадкового розподілу було відібрано 309 домогосподарств, члени яких взяли участь в анкетуванні.

**Найважливіші дані про структуру населення**

* У понад четвертині домогосподарств громади проживають особи старшого за працездатний віку (у 27,2% домогосподарств проживають жінки старшого за працездатний віку, відсоток чоловіків ще нижчий). Водночас, у понад 40,1% домогосподарств проживають діти віком від 6 до 18 років, а в 19,1% - віком до 6 років. Це позитивні демографічні показники, які свідчать про великий потенціал молодих поколінь у структурі населення за віком, але вони вимагають також певної соціальної політики в громаді.
* Мешканці здебільшого мають середню спеціальну освіту (у понад половині домогосподарств принаймні одна особа має такий рівень освіти) і середню (30,4%).
* Як основне джерело утримання домогосподарств (зважаючи на джерело доходів того члена сім’ї, який заробляє найбільше), мешканці найчастіше вказують: заробітну плату (38,5% домогосподарств) та пенсію (37,2%). Незначна кількість мешканців не працюють – займаються домашнім господарством (6,1%) або залишаються безробітними (5,8%).
* В абсолютній більшості домогосподарств, охоплених дослідженням, члени сім’ї проживають у власному будинку або в його частині (91,2%). Площа будинку найчастіше складає від 31 до 60 м2, що відносно мало.
* Домінують (58,1%) домогосподарства, у яких всі члени сім’ї всю свою життєву активність у повній мірі здійснюють на території громади (постійно проживають, працюють, навчаються на території громади), однак це відносно низький показник, порівняно з іншими громадами. Мешканці Тавричанки більшою мірою працюють або частково живуть в іншій місцевості – таких домогосподарств, де хоча б одна особа функціонує таким чином, понад 15%, а значна частина респондентів не змогли дати однозначної відповіді на це запитання.

**Ставлення мешканців**

* Мешканці, здебільшого, задоволені (загалом 44,8%) тим, що проживають на території Тавричанської об’єднаної громади. Голоси з негативною оцінкою громади, як місця для життя, склали 16,5%. Дуже багато домогосподарств середньо оцінює громаду як місце для життя (38,6%). Понад половина домогосподарств (53,7%) стверджують, що навіть якщо б існувала така можливість, вони не хотіли б жити в іншому місці (за межами громади). Хоч, водночас, кожне п’яте домогосподарство задекларувало в більшій чи меншій мірі бажання переселитися.
* Загальна оцінка мешканцями громади, як місця для життя, залишається поміркованою (члени 51,6% домогосподарств вибрали відповідь «середньо»). Позитивним можна вважати факт, що серед інших респондентів відповіді «добре» і «дуже добре» (41,1%) переважають над відповідями «погано» і «дуже погано» (7,2%). При цьому, респонденти з бідніших домогосподарств гірше оцінюють якість життя у громаді, можливо сподіваючись, що в іншому місці мали б більше життєвих шансів.
* Також середньо (32,8%) оцінили мешканці факт створення об’єднаної громади. Водночас, 13% респондентів не змогли дати конкретної оцінки змінам. З одного боку, це може свідчити про надто короткий період функціонування об’єднаної громади, з іншого боку – бути наслідком недостатнього поширення інформації про переваги і ймовірні недоліки процесу об’єднання громад. Схоже на те, що це обумовлено, значною мірою, історично, а саме – багаторічним функціонуванням старої адміністративної системи – без повноцінного місцевого самоврядування. Тому мешканці навіть не можуть оцінити того, що можуть зараз самостійно, як громада, ухвалювати багато рішень. Вони не знають, чи це добре, чи ні, не довіряються своїм умінням, як місцевої спільноти, у цій сфері. Незважаючи на це, 39,9% швидше позитивно оцінюють факт створення об’єднаної громади. Місцева влада мусить прагнути своїми діями збільшити цей відсоток. 44% домогосподарств вважають, що влада добре інформує про свою діяльність, а 20% – що погано. При цьому спостерігається кореляція – серед домогосподарств, які позитивніше оцінюють рівень інформування владою мешканців, більший відсоток респондентів добре оцінюють громаду, як місце для життя, і позитивно оцінюють також факт створення об’єднаної громади. Водночас, краще оцінюють інформаційну політику місцевої влади ті, хто цікавиться місцевими справами і бере участь у громадському житті.
* На переконання мешканців, Тавричанську громаду можна віднести до середнього рівня заможності (так відповіло 48,4% домогосподарств). 22,8% вважають її багатою, а тільки 14,2% – бідною. Переконання про відносну заможність мабуть виникає з факту діяльності великих державних і приватних агрохолдингів, в яких постійно працює велика кількість мешканців, а це вже велика перевага у сільській місцевості, віддаленій від великих міст.
* Мешканці декларують своє зацікавлення місцевими справами. При цьому вони вказують, що найчастіше джерелом інформації про те, що відбувається у громаді, є для них розмова з сусідом або іншими особами (так відповіли 64,7% домогосподарств). Рідко підтверджується активність у пошуку новин – 25,6% домогосподарств стверджують, що слідкують за інформацією у місцевих ЗМІ, а ще менше (17,6%) переглядають плани, рішення, протоколи чи інші місцеві документи. Наслідком такої позиції може стати неповна або помилкова інформація, що випливає з ненадійного джерела, або висока імовірність перекручування інформації, яка передається усним способом. Щоб запобігти поширенню перекрученої інформації і пліток, треба регулярно консультуватися з мешканцями й інформувати їх про справи у громаді. На думку респондентів до найкращих форм комунікації можна віднести розмаїті збори/зустрічі представників апарату сільської ради чи місцевих депутатів з мешканцями громади, далі йдуть дошки оголошень у приміщенні сільської ради і за її межами, а також веб-сайт громади. Дослідження показало, що зацікавлення справами громади пов’язане з життєвою мобільністю – члени осілих домогосподарств декларують дещо менше зацікавлення місцевими справами, ніж особи, які ділять своє життя між громадою та іншими місцями. Спостерігається також тенденція, що особи, які декларують вищий рівень зацікавлення громадськими справами, часто позитивніше оцінюють громаду, як гарне місце для життя.
* Відсоток домогосподарств, члени яких беруть активну участь у житті громади, надзвичайно низький. У 47% домогосподарств ніхто не бере активної участі у житті громади. Водночас, 25% респондентів не змогли оцінити рівень участі членів свого домогосподарства у житті об’єднаної громади (участь у публічних заходах, святах, фестивалях, спільних ініціативах жителів тощо). Частка домогосподарств, в яких хтось належить до громадської організації, склала лише 8,9%. Дослідження показало, що громадська пасивність обумовлена матеріальними умовами домогосподарства. Зі зростанням заможності домогосподарства зростає і громадська активність та рівень участі у діяльності громадських організацій його членів. Низька громадська активність мешканців – одна з найбільших проблем Тавричанської громади. Її причини мабуть слід шукати в історичних передумовах життя на цій території, коли упродовж десятків років усі послуги і робочі місця забезпечували державні колгоспи і радгоспи, а мешканці внаслідок цього стали пасивними і в них сформувалася патерналістська свідомість. Активізація населення на різних рівнях і різного плану має стати одним із головних завдань місцевої влади.
* Мешканці стверджують, що швидше незначно впливають на рішення місцевої влади. 47,5% домогосподарств вважають, що їх вплив середній, 31,5% відповіли, що не мають такого впливу, а лише 21% домогосподарств схильні вважати, що мають вплив на рішення. Треба підкреслити, що відсутність відчуття впливу і залучення до процесів ухвалення рішень зменшує рівень задоволення проживанням у громаді і оцінку якості життя. Дослідження показало, що відчуття впливу на діяльність місцевої влади пов’язане з оцінками інформаційної політики сільської ради – чим краща оцінка цієї політики, тим вище відчуття впливу на рішення влади. Отже, налагоджена інформаційна політика – це перший крок до активізації мешканців і залучення їх до процесів розвитку. Крім цього, чим вища оцінка інформаційної політики, тим вища у мешканців схильність до позитивної оцінки місцевої влади загалом.
* Відносно добре оцінюють рівень безпеки у громадських місцях (тільки 5% відповіли, що у громаді небезпечно). Відчуття безпеки позитивно впливає на загальну оцінку якості життя.
* На думку респондентів у стосунках між людьми в громаді спостерігається відносна рівновага між «почуттям солідарності і турботи про загальне благо» (29%) та «недовірою, обережністю і приватним інтересом» (25,4%). Водночас, майже половині (45,6%) було складно дати однозначну відповідь. Відсутність суспільної довіри значно обмежує відчуття якості життя в громаді. Це негативно впливає також на процеси співпраці у місцевому середовищі та виникнення спільних ініціатив, спрямованих на розвиток.

**Оцінка умов життя і якості громадських послуг**

* Мешканці добре оцінюють адміністративні послуги, які надає громада. 39,1% респондентів оцінили роботу працівників сільської ради позитивно, а лише 9,5% - негативно. Схоже мешканці оцінили ставлення чиновників до клієнтів, які залагоджують свої справи у сільській раді, - 41,3% позитивних оцінок, а негативних - 9,5%. Треба зазначити, що краща думку про роботу чиновників і їх ставлення побутує у тих мешканців, які мали практичний досвід вирішення якихось справ у сільській раді. Ці оцінки обумовлені також загальним рівнем декларованого зацікавлення справами громади – зацікавлені особи краще оцінюють роботу і ставлення до клієнтів працівників ради.
* Діяльність сільського голови оцінюють загалом добре. Він отримав 35% добрих оцінок, 17,8% - дуже добрих і 9,9% - максимальних (загалом 62,8% позитивних оцінок). Загальна середня оцінка за шкалою від 1 до 6 склала 3,79. Оцінки голови громади зростали разом з позитивними оцінками інформаційної політики місцевої влади. Водночас, більший відсоток респондентів, які поставили голові громади високі оцінки, спостерігається серед мешканців, які цікавляться тим, що відбувається у громаді.
* Дуже схожі оцінки мешканці поставили раді громади (середня оцінка також склала 3,79). Це висока оцінка, оскільки у випадку з радою громади на неї впливає характерна для всієї України залежність, згідно з якою наочність діяльності місцевої ради і розуміння її функцій у суспільстві значно менші, ніж видимість діяльності лідера. Підтвердження цього факту можна знайти в аналізі зібраних даних, згідно з якими чим краща оцінка місцевої інформаційної політики, тим кращі оцінки отримує рада.
* Позитивні оцінки отримала діяльність старост. Загалом 67,2% респондентів поставили їм позитивні оцінки (добрі, дуже добрі і максимальні). Середня оцінка склала 4,04. Таким чином можна вважати, що мешканці добре оцінюють діяльність старост.

Екологія і довкілля

* Аспекти, пов’язані з екологією та умовами навколишнього середовища людини отримали радше негативні оцінки мешканців або незначно позитивні. Найгірше оцінили можливість сортування і вивезення з домогосподарств твердих побутових відходів, якість питної води, стан (функціонування) каналізаційної мережі, що свідчить, насамперед, про нерозв’язані в громаді проблеми поводження з відходами та каналізаційним господарством. Мешканці позитивно оцінили наявність природних зон на території громади (парки, зелені зони тощо), утримання кладовищ, чистоту річок та інших водойм, чистоту громадських місць. Ці результати показують, що на думку мешканців саме чистота довкілля, турбота комунальних закладів про його стан, чистота громадських місць, а також вивезення сміття – це ключові чинники, які найбільше впливають на якість життя у громаді.

Дорожня інфраструктура, транспорт і безпека на дорогах

* Багато факторів, пов’язаних з дорожньою інфраструктурою, транспортом і безпекою на дорогах, мешканці оцінили критично. Особливо низькі оцінки стосувалися наявності велосипедних доріжок, а також якості/стану дорожнього полотна. Такі чинники як наявність транспортного сполучення між населеними пунктами громади, можливість користуватися послугами громадського транспорту в громаді, якість громадського транспорту отримали незначні позитивні оцінки. Транспортне сполучення всередині громади і з навколишньою місцевістю – це важливий фактор, оскільки його оцінка в найбільшій мірі впливає на загальну оцінку якості життя мешканців. У випадку Тавричанки позитивні оцінки транспортного сполучення можна пояснити розташуванням громади поруч з дорогою з Херсона до Генічеська, якою курсують автобуси в обох напрямках. Натомість транспортне сполучення з деякими населеними пунктами громади не виглядає належним.

Освіта й інша навчально-виховна діяльність

* Доступність закладів і якість навчання у школах та дошкільних закладах мешканці оцінюють позитивно. Натомість нижчі оцінки вони поставили сфері позаурочних занять. Особливо негативно оцінили респонденти наявність різних форм цікавого проведення часу для дітей та молоді. Незадовільні додаткові можливості для розвитку дітей та молоді істотно негативно впливають на якість життя в громаді. Такий стан справ може спонукати у майбутньому до еміграції, що буде особливо боляче для громади. Тому потреби й очікування дітей та молоді мають стати важливою точкою відліку для проектування діяльності, спрямованої на розвиток громади.

Робочі місця і підприємництво

* Питання, пов’язані з ринком праці і підприємництвом, мешканці оцінили однозначно негативно і всі, здебільшого, на одному рівні. Найгірші оцінки стосуються підтримки підприємців місцевою владою і діяльності організацій з бізнес-оточення, яких на території громади немає.

Соціальна політика й охорона здоров’я

* Більшість аспектів реалізації соціальної політики й охорони здоров’я у громаді респонденти оцінили негативно. Найгірші оцінки отримали: допомога особам, які перебувають у скрутній життєвій ситуації (як з боку адміністрації громади, так і громадських організацій), а також пристосованість громадських будівель до потреб людей з інвалідністю. Найменш критично мешканці оцінили діяльність аптек і служб соціального захисту. Ці оцінки значною мірою обумовлені матеріальним становищем домашнього господарства: погане матеріальне становище господарства зменшує оцінку більшості показників зі сфери соціальної політики та охорони здоров’я (зокрема, оцінку діяльності установ соціального захисту, надання допомоги тим, кому вона потрібна, чи зацікавленості закладів громади проблемами людей похилого віку). При цьому треба пам’ятати про соціальну проблему громади, пов’язану з великою пасивністю і патерналістською позицією мешканців.
* Серед чинників зі сфери соціальної політики, які найбільш негативно впливають на загальну оцінку якості життя у громаді, можна відзначити негативні оцінки можливостей користуватися послугами з догляду, які б фінансувала об’єднана громада, а також рівень допомоги, яку надають як установи громади, так і громадські організації особам, що перебувають у складній життєвій ситуації.

Культура, спорт і відпочинок

* Позитивним фактором мешканці назвали можливість пасивної та активної участі у культурному і спортивному житті та у громадській діяльності на території громади (наприклад, перегляд вистав, виступів, відвідання концертів). Найгірше, натомість, респонденти оцінили аспекти, пов’язані зі щоденним громадським життям, які б сприяли соціальній інтеграції: гірші оцінки отримала наявність місць, в яких дорослі можуть проводити свій вільний час поза межами дому, а також наявність місць відпочинку і доступ до Інтернету.

**Підсумки**

* Серед чинників, які позитивно впливають на якість життя у громаді, - розвинена освітня мережа і якість навчання у школах та дошкільних закладах, а також можливість пасивної участі у культурному та спортивному житті і громадській діяльності на території громади.
* Серед найважливіших проблем, які виявило дослідження, такі: проблема з водопостачанням і якістю питної води; проблема з системою поводження з твердими побутовими відходами і каналізаційним господарством; незадовільний стан дорожньої інфраструктури; низький рівень соціальної довіри, який послаблює соціальний капітал; обмежений спектр цікавих пропозицій у сфері проведення вільного часу для дітей та молоді, а також відсутність місць, в яких дорослі могли б проводити вільний час поза межами дому; низькі оцінки соціальної політики; досить високий показник відсутності відчуття впливу на стан справ у громаді, який обмежує почуття співвідповідальності за ці справи, а також проблеми у сфері інформаційної політики в межах громади. Величезною проблемою є громадська пасивність мешканців, яка стала наслідком історичних передумов, набутих навичок і сформованої ментальності попереднього періоду.
* Мешканці назвали сфери діяльності місцевої влади, які слід особливо підтримувати. На їхню думку, пріоритет слід віддати покращенню якості питної води і водопровідної системи, охороні і профілактиці здоров’я, соціальному захисту, а також освіті і дошкільному вихованню. Що цікаво, дорожня інфраструктура для мешканців не є пріоритетною, як це має місце у багатьох інших громадах.

# SWOT-АНАЛІЗ СЕРЕДОВИЩА ОБ’ЄДНАНОЇ ГРОМАДИ

Одним із важливих методів аналізу факторів внутрішнього і зовнішнього середовища об’єднаної громади є аналіз SWOT, абревіатура якого сформована від заголовних літер назв груп цих факторів – *Strengths (Сильні сторони)*, *Weaknesses (Слабкі сторони), Opportunities (Можливості), Threats (Загрози.)*. Цей евристичний метод аналізу дозволяє виявити внутрішні характеристики громади, які, з огляду на довгострокову перспективу та обрані пріоритети розвитку, можна розглядати як її конкурентні переваги або ж як недоліки; враховуючи відкритий характер системи, якою також є і будь-яка територіальна громада, для повноти картини необхідним є виокремлення шансів, які формують сприятливе підґрунтя для її розвитку, та загроз, котрі де-факто його стримують.

Визначення найбільш вагомих факторів середовища Тавричанської об’єднаної територіальної громади здійснювалось за трьома напрямками, які дозволяють в повній комплексно оцінити стан і перспективи її зрівноваженого розвитку - економічним, соціальним та екологічним. Окремому оцінюванню підлягали також чинники, класифіковані як складові адміністративного середовища – середовища, що формує інституційну спроможність громади. Результати аналізу подано в табличній формі.

**Таблиця 1.** Характеристика чинників адміністративного середовища

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Відносно високий розмір бюджету громади, зокрема найвищі у Херсонській області власні доходи в перерахунку на одного мешканця 2. Наявність розроблених і затверджених генеральних планів усіх населених пунктів громади 3. Ефективна комунікація з мешканцями 4. Кваліфікований управлінський персонал громади 5. Авторитет Голови | 1. Кадровий голод у сфері охорони здоров’я, освіти, культури, відсутність юристів і технічних працівників 2. Недостатня кваліфікація працівників апарату у сфері власних повноважень громади, способів управління окремими ділянками життя громади, аналізу ситуації, моніторингу і якості послуг |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Продовження адміністративної та інших реформ (охорони здоров’я, освіти), розширення повноважень органів місцевого самоврядування і збільшення обсягу фінансування нових завдань 2. Можливість приєднання у майбутньому сусідніх сільських рад 3. Налагодження співпраці з сусідніми ОТГ задля розвитку економіки і туризму, а також спільного розв’язування проблем 4. Зростання обсягу міжнародної технічної допомоги у сфері децентралізації і регіонального розвитку | 1. Реверсна дотація, яка згідно з чинним законодавством застосовується до багатших у фінансовому плані громад і таким чином забирає в тих кошти з бюджету розвитку (демотивуючий ефект) 2. Відсутність прозорості у розподілі зовнішніх ресурсів для громад з державних фондів на обласному рівні 3. Мало можливостей для підвищення кваліфікації працівників ОТГ 4. Скорочення обсягу фінансових трансфертів з державного бюджету 5. Непевність, пов’язана з наступними етапами реформи децентралізації 6. Нечіткі положення законодавства у сфері управління громадою земельними ресурсами поза населеними пунктами |

**Таблиця 2.** Характеристика чинників інфраструктури і просторового планування

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Розробка генеральних планів для чергових населених пунктів | 1. Застаріла й аварійна водопровідна мережа 2. Відсутність сертифікованого полігону твердих побутових відходів 3. Мала кількість місць, які б сприяли соціальній інтеграції мешканців 4. Відсутність централізованої системи збору і вивезення твердих побутових відходів |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Державні і міжнародні програми розвитку технічної інфраструктури | 1. Низька якість питної води у джерелах на території громади |

**Таблиця 3.** Характеристика економічних чинників

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Ефективно працюючі великі аграрні підприємства, зареєстровані на території громади – головні роботодавці і платники податків до бюджету 2. Наявність земельних ділянок під інвестиції – напр., під переробку сільськогосподарської продукції чи сировини 3. Наявність на території громади Каховського магістрального каналу – зрошування 4. Диференційоване сільськогосподарське виробництво і тваринництво | 1. Економічна пасивність мешканців громади (немає самозайнятості, слабка підприємливість, дуже низький рівень готовності до економічних ризиків) 2. Монопрофільність економіки – сільське господарство 3. Низька додана вартість місцевого аграрного сектору – немає переробки 4. Поганий технічний стан значної частини місцевих доріг 5. Віддаленість від головних господарських і транспортних шляхів національного масштабу 6. Відсутність туристичних переваг та інфраструктури на території громади |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Готовність місцевого бізнесу до підвищення масштабу господарської діяльності на території громади 2. Безпосереднє сусідство з відомим у світі природним заповідником «Асканія-Нова» - можливий ефект мультиплікації позитивних економічних результатів, пов’язаних з розвитком туризму в регіоні 3. Потенціал для розвитку кулінарного (оригінальне тваринництво і рослинництво) й активного (коні) туризму 4. Зростання загальної свідомості людей у питаннях якості харчування | 1. Відсутність осіб з відповідною освітою та кваліфікацією, які потрібні на ринку праці 2. Концентрація значної кількості земель сільськогосподарського призначення в руках невеликої кількості людей (власність, довготермінова оренда) 3. Спроба ухвалення законодавства, яке б дозволило приватизувати зрошувальні канали, від яких залежить економічний і соціальний стан багатьох схожих до Тавричанки громад 4. Сухий клімат – мала кількість опадів 5. Значна залежність фінансового становища громади і її мешканців від суб’єктів господарювання з одної галузі 6. Велика частка тіньової економіки в національній економіці |

**Таблиця 4.** Характеристика чинників дозвілля і туризму

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Віддалене від промислових забруднень розташування | 1. Виснаження земель інтенсивним сільським господарством 2. Відсутність ініціатив мешканців у напрямі організації діяльності у сфері туризму та рекреації з використанням потенціалу ближніх туристичних громад |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Гарні умови для встановлення енергетичних установок, що використовують відновлювані джерела енергії, - особливо сонячну і вітрову енергію. Зацікавлення інвесторів цією сферою. 2. Правові основи, які дозволяють виробляти енергію з відновлюваних джерел 3. Нові технології, зокрема у сфері відновлюваної енергетики – економія 4. Зростання інтересу мешканців України до культурного, краєзнавчого, спеціалізованого і активного туризму | 1. Забруднення сільськогосподарською хімією 2. Аварійна загроза на підприємстві з виробництва титанової продукції в Армянську (Крим) |

**Таблиця 5.** Характеристика чинників людського та соціального капіталу

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Ефективно діюча система освіти, зокрема створення опорної школи 2. Соціальна відповідальність місцевого бізнесу 3. Розгалужена мережа спортивних об’єктів на території громади (в т. ч. громадських) 4. Формування на території громади місць, які сприяють соціальній інтеграції, - напр. парк у Тавричанці, комплекс стадіонів | 1. Дуже низький рівень громадської активності мешканців 2. Від’ємний природний приріст і міграційні процеси – поступова депопуляція сільського населення громади 3. Поганий технічний стан і недостатнє оснащення шкіл громади – лабораторії, комп’ютерні класи, сучасні навчальні і мультимедійні інструменти 4. Недостатнє оснащення бібліотек, не використання їх потенціалу у сфері безперервної освіти мешканців чи в інших сферах 5. Недостатня кількість сімейних лікарів 6. Застаріла медична апаратура й обладнання, відсутність інформатизації, необхідність ремонту будівель 7. Значний рівень бідності |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Розвиток активності і підприємливості серед мешканців громади, особливо молоді 2. Співпраця з громадськими організаціями (зокрема в рамках програми DOBRE) з метою активізації місцевої спільноти 3. Формування спільного культурного простору об’єднаної громади (у т. ч. завдяки координації зусиль місцевих закладів культури) | 1. Повна відсутність у сільських громадах осіб, кваліфікація яких відповідає державним вимогам – у сфері освіти, культури, медицини тощо 2. Відсутність концепції, яка б регулювала майбутнє ФАПів в рамках медичної реформи, яка зараз втілюється 3. Неусвідомлення мешканцями того факту, що децентралізація – це довготривалий процес і її результати буде видно через тривалий проміжок часу 4. Загроза ескалації воєнних дій в регіоні |

# БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ

Тенденції та напрямки розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади в значній мірі детерміновані чинниками зовнішнього середовища. Однак правильне трактування впливу, потенційних можливостей та загроз, які несе за собою їхня реалізація, дозволяє сформувати проактивну позицію громади, за якої вона виступатиме не як об’єкт, але як суб’єкт управління процесами, що відбуваються. За умов існування цих вищезазначених альтернатив можна сформулювати 2 сценарії розвитку об’єднаної громади: інерційний сценарій та сценарій стійкого зростання:

**Інерційний сценарій.**

*Реалізується при незмінності факторів впливу.*

*На рівні держави*. Реформа децентралізації, як і більшість започаткованих галузевих реформ, гальмуються, за деякими напрямками спостерігається відкочування існуючих досягнень, найбільш відчутне з яких – забезпечення фінансової спроможності новоутворених громад.

*На місцевому рівні*. Економічний профіль громади залишається незмінно прив’язаним до сільського господарства, левова частка якого представлена кількома аграрними господарствами – основними роботодавцями на місцевому ринку праці. Населення, не маючи/не бачачи жодних інших альтернатив, не проявляє жодних підприємницьких ініціатив, залишається пасивним користувачем суспільних благ. Необхідні організаційно-фінансові зміни щодо діяльності комунально-інженерної інфраструктури, роботи об’єктів соціальної сфери гальмуються, як наслідок – наростає громадське невдоволення та конфлікти, пов’язані із хронічним браком джерел покриття значних видатків на їх утримання, ремонт та модернізацію. Громада існує у перманентному стагнуючому стані.

*Розвиток подій в такому напрямку може бути реалізований, якщо:*

- державна влада, відчуваючи потребу концентрації ресурсів і посиленні контролю за їх розподілом, приймає цілий ряд рішень, що йдуть в розріз із логікою адміністративно-територіальної реформи та потреб об’єднаних територіальних громад;

- місцевою владою не приймається жодних рішень, не реалізуються жодні дії, направлені на диверсифікацію місцевої економічної бази;

- міжмуніципальна співпраця, з огляду на антагонізм сусідніх з Тавричанською громад гальмується як за туристичним, так і за адміністративним та комунальним напрямками;

- економічно активне населення поступово виїжджає у великі міста та за кордон; маятниковий характер міграції змінюється на міграцію за межі громади на постійне місце проживання;

- на рівні сільської ради об’єднаної громади не знаходиться консенсус з широкого кола питань поточного і стратегічного характеру. Брак політичної згоди на даному рівні поширюється на зростання побутової напруги серед мешканців окремих сіл та адміністративного центру громади.

**Сценарій стійкого зростання.**

*Стає можливим за умови позитивних змін у зовнішньому середовищі та проактивної позиції органу місцевого самоврядування.*

*На рівні держави*. На законодавчому рівні адміністративно-територіальна реформа активізується: приймаються необхідні нормативно-правові акти, які закривають існуючі у забезпеченні спроможності новоутворених територіальних громад «білі плями». Рішення та дії виконавчої влади в контексті імплементації принципів реформи приймаються в інтересах місцевих громад, є логічними та взаємодоповнюваними

*На місцевому рівні*. В громаді поступово розвивається мале підприємництво, в першу чергу, пов’язане із нішевими напрямками аграрного господарства та гастрономічного туризму. Спостерігаючи за успішною реалізацію перших бізнес-проектів у цій сфері, відчуваючи підтримку з боку місцевої влади, мешканці поступово стають активними учасниками життя громади – економічного, соціального, суспільного. Завдяки злагодженій роботі місцевої влади (сільського голови і депутатського корпусу) та бізнесу, підтримці з боку держави та міжнародних програм матеріально-технічної допомоги вдається реалізовувати цілий ряд успішних проектів, пов’язаних із ремонтом та модернізацією інженерної і соціальної інфраструктури. Зміни в громаді набувають очевидний позитивний вимір, що сприяє покращенню її зовнішнього іміджу.

*Це можливо за таких умов:*

- між законодавчою та виконавчою гілкою влади на рівні держави існує повне розуміння важливості подальшої реалізації важливих галузевих реформ, адміністративно-територіальної реформи. В цьому контексті відчутною та дієвою є організаційна та фахова підтримка з боку експертного середовища, громадських організацій, міжнародних інституцій;

- громада є активним учасником цілого ряду міжнародних програм матеріально-технічної підтримки, одним із основних напрямків яких є активізація малого підприємництва, інформаційна та фінансова підтримка цього напрямку;

- завдяки проактивним діям влади громади, конструктивній позиції місцевого самоврядування сусідніх громад вдається налагодити співпрацю по цілому ряду напрямків забезпечення життєдіяльності та соціально-економічного розвитку;

- мешканці громади є свідками успішних прикладів діяльності суб’єктів малого підприємництва як на місцевому, так і на національному рівнях. Владі вдається реалізовувати ефективну інформаційну політику;

- після довгих, але успішних медіацій, на рівні управління громадою вдається досягати узгоджених рішень щодо усіх важливих питань розвитку об’єднаної громади.

Ставши на стежку стратегічного планування Тавричанська об’єднана територіальна громада зайняла тим самим активну позицію у формуванні власного майбутнього, яке повинно реалізуватися саме за сценарієм стійкого зростання. Такий сценарій дозволив сформулювати стратегічне бачення її розвитку - майбутній бажаний стан громади, до якого вона прагне, реалізовуючи заплановану діяльність. Бачення виступає інтегруючим чинником, як на етапі планування, так і на етапі впровадження стратегії. Досягнення стану, описаного в баченні – це найбільш віддалена мета, до якої прямує, здобуваючи чергові цілі.

# ОБГРУНТУВАННЯ СТРАТЕГІЧНИХ ТА ОПЕРАЦІЙНИХ ЦІЛЕЙ СТРАТЕГІЇ

Визначені на підставі результатів комплексного аналізу факторів зовнішнього середовища із врахуванням сильних та слабких сторін пріоритети стратегічного розвитку випливають з бачення того, якою Тавричанська об’єднана територіальна громада прагне бути у 2028 році. Ці пріоритети були визначені як найважливіші з огляду на створення ними у довготерміновій перспективі максимально сприятливого середовища для прискореного зростання. Зазначені пріоритети розвитку за своїм змістом виражаються в стратегічних цілях (багаторічна перспектива – до 2028 року), з яких випливають операційні цілі – напрямки прикладення зусиль, які вказують на способи досягнення сформульованих стратегічних цілей. В рамках операційних планів визначаються відповідні завдання, які слугують концентрації фінансових та організаційних ресурсів Тавричанської об’єднаної територіальної громади на найближчу перспективу – до чотирьох років.

Таким чином, були сформульовані чотири стратегічні напрямки, які повинні стати рушійною силою (сформувати підґрунтя) майбутнього розвитку громади. Такими напрямками є:

* **Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій**
* *Діяльність в рамках даного стратегічного напрямку отримала своє відображення у відповідній системі цілепокладання, котра включає в себе три операційні цілі*
* **Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій**

*Сутність діяльності в рамках виконання закладених у стратегічну ціль орієнтирів знаходить своє відображення у чотирьох операційних цілях*

* **Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту**

*Дії та показники вимірювання досягнень в рамках зазначеного стратегічного напрямку визначаються чотирма операційними цілями*

* **Тавричанська громада – простір активних громадян**
* *Змістовне наповнення діяльності з досягнення даної цілі міститься у цілому комплексі завдань/проектів, що висвітлюють операційну частину діяльності Стратегії розвитку громади та є частиною комплексу двох операційних цілей.*

Сформульовані таким чином пріоритети становлять одночасно головні цілі Стратегії, в рамках яких громада повинна сконцентрувати левову частку власних ресурсів: фінансових, трудових, часових. При цьому, кожен із зазначених пріоритетів містить перелік операційних цілей, поетапне досягнення яких є запорукою досягнення цілей стратегічного рівня. Таким чином, змістовне наповнення діяльності, передбачене у часових рамках реалізації Стратегії сталого розвитку до 2028 р., є завершеним та таким, яке дозволятиме об’єднаній територіальній громаді досягнути максимального ефекту від використання обмежених фінансових, часових, людських та інших видів ресурсів.

Систему цілепокладання в межах стратегічної цілі **«Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій»** представлена графічно на рис. 1.

**Рисунок 1.** Структура цілей стратегічного напряму 1

**Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій**

Організаційно-управлінські інновації

Економічні інновації

Інфраструктурні інновації

В умовах сьогодення громади отримали унікальний шанс для прискореного місцевого розвитку. Водночас, можливості, які надаються зовнішнім середовищем, потребують застосування на практиці нових підходів щодо внутрішньої організації роботи органів місцевого самоврядування. Це обумовлює актуальність визначення в рамках Стратегії сталого розвитку операційної цілі «*Організаційно-управлінські інновації»*, яка серед своїх пріоритетних у найближчій перспективі завдань, передбачає розширення спектру адміністративних послуг, що надаються в громаді, налагодження міжмуніципальної співпраці з сусідніми громадами щодо створення агенції місцевого розвитку, визначення перспективних напрямів міжмуніципального співробітництва, запровадження системи підвищення кваліфікації працівників апарату сільської ради в умовах набуття нових компетенцій самоврядування.

Передбачливо, потреба інноваційних рішень не обмежується лише внутрішнім середовищем сільської ради та її виконавчого апарату – з огляду на зростаючу конкуренцію за обмежені ресурси розвитку, природніми до застосування є також *економічні інновації* – комплекс заходів, направлених на активізацію прихованого господарського потенціалу громади – в т. ч. стимулювання розвитку соціального підприємництва та заснування кооперації зацікавлених сторін, ініціювання створення нових способів використання «традиційного» місцевого сільського господарства.

Черговою сферою, яка потребує новітніх підходів до вирішення задавлених проблем – інфраструктура. Звідси *інфраструктурні інновації* є невід’ємною складовою системи цілепокладання стратегічного документу Тавричанської об’єднаної територіальної громади, яка в операційній частині реалізації концентрується на модернізації комунікаційної (розширення мережі вільного доступу до інтернету) та освітньої інфраструктури (створення креативно-розвиваючого простору для молоді). На наступному етапі застосування подібних підходів очікує також широке коло важливих та фінансово затратних питань, пов’язаних з модернізацією виробничої та соціальної інфраструктури.

Графічне представлення системи цілепокладання в межах стратегічної цілі 2 **«Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій»** має такий вигляд:

**Рисунок 2.** Структура цілей стратегічного напряму 2

**Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій**

Створення умов для диверсифікації місцевої економіки

Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру

Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу

Розвиток інвестиційної спроможності

**Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій**

Створення умов для диверсифікації місцевої економіки

Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру

Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу

Розвиток інвестиційної спроможності

**Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій**

Створення умов для диверсифікації місцевої економіки

Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру

Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу

Розвиток інвестиційної спроможності

Монопрофільність місцевої економіки в стратегічній перспективі знижує стабільність податкової бази громади, спроможність її до повноцінного виконання власних повноважень. *Створення умов для диверсифікації місцевої економіки* направлене на зменшення згаданих ризиків – завдяки ефективному використанню туристичного потенціалу регіону, активізації малого підприємництва в аграрному секторі, навчально-практичній підготовці місцевої молоді, широких верств населення до ефективної діяльності та власного забезпечення в умовах ринку.

Вигідне географічне розташування, сусідство із всесвітньо відомим біосферним заповідником, наявні природні переваги території формують її туристичний потенціал та обумовлюють актуальність операційної цілі направленої на *стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру*. Цей напрямок у випадку Тавричанської ОТГ знаходиться лише на початковому етапі свого розвитку і тому важливими, в першу чергу, є завдання, направлені проведення інформаційно-просвітницької роботи серед мешканців громади з метою становлення і розвитку культури гостинності на розробку конкурентоспроможних туристичних продуктів, просування їх із застосуванням кросплатформного підходу. Важливим в даному контексті є налагодження тісної міжмуніципальної співпраці з сусідніми громадами для формування повноцінної, комплексної туристичної пропозиції. В майбутньому, туризм може становити вагому складову місцевої економічної бази та бути частиною зовнішнього іміджу громади.

Діяльність, пов’язана із *підвищенням конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу* відіграє одну із найбільш перспективних ролей в рамках стратегічного управління розвитком громади, адже сільське господарство як в історії, так і в умовах сьогодення посідає в місцевій економіці чільні позиції. В межах дій по досягненню цілі як першочергові передбачені завдання, пов’язані з сприянням впровадженню пілотних проектів з вирощування нішевих агрокультур, нетрадиційних тварин і птиць, формуванням бази для професійної орієнтації молоді громади у співпраці з місцевими підприємствами аграрного сектору, реалізацією заходів, направлених на промоцію місцевих сільгоспвиробників.

З отриманням реальних важелів управління місцевим розвитком, Тавричанська об’єднана територіальна громада взяла також і відповідальність за її економічний розвиток. Це природнім чином слугує обґрунтуванням напрямку прикладення зусиль, пов’язаному із *розвитком інвестиційної спроможності* – діяльності, пов’язаній із підвищенням якості просторового планування та ефективності управління земельними ресурсами, формування готових пропозицій для потенційних інвесторів в місцеву економіку та просування їх через весь спектр комунікаційних каналів, які використовує цільова аудиторія: (мережа Інтернет – як власні, так і зовнішні профільні інтернет-платформи), інвестиційні форуми/ виставки-ярмарки, друковані рекламні матеріали, відео-реклама. Важливим у подальшій перспективі є також використання потенціалу взаємодії з діаспорою громади –громадянами, які колись навчались та/або проживали на території сіл громади.

Ієрархія цілей в рамках стратегічного напряму 3 «**Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту»** зображена на рисунку 10.

**Рисунок 3.** Структура цілей стратегічного напряму 3

**Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту**

Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення

Формування системи екологічної та громадської безпеки

Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури

Підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг

Одним із актуальних питань для багатьох об’єднаних громад є питання *покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення* – застарілі мережі, потреба їхнього капітального ремонту та часткової заміни у випадку Тавричанської громади накладаються низька якість питної води. Актуальними ці проблеми є для усіх населених пунктів громади, в т.ч. для її адміністративного центру. Висока фінансова затратність завдань у цій сфері, разом із обмеженістю ресурсів, не дає можливості швидкого їх виконання, однак не знімає стратегічної важливості цих завдань.

*Формування системи екологічної та громадської безпеки* – операційна ціль, досягнення якої вимагає реалізації повного комплексу заходів, пов’язаного із впровадженням інтегрованої системи поводження з твердими побутовими відходами в усіх селах громади, розробленням схеми санітарної очистки території, створенням сертифікованого полігону для захоронення ТПВ, забезпеченням громадської та пожежної безпеки.

Операційна ціль «*Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури*» передбачає виконання капітального ремонту дорожнього покриття на критично важливих ділянках доріг місцевого значення (згідно із попередньо визначеним переліком). Ремонт доріг повинен враховувати цілий комплекс робіт із паралельним розвитком придорожньої інфраструктури, в т. ч. мережі вуличного освітлення.

Діяльність з *підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг* передбачає реалізацію заходів, змістовно близьких до форми (назви) даної операційної цілі. А саме – в першу чергу в цьому випадку йде мова про приведенням освітньої мережі до сучасних вимог, капітальний/поточний ремонт інфраструктури об’єктів соціальної сфери, покращення їхнього технічного забезпечення.

Логіка того, яким чином можливо досягнути стратегічної цілі **«Тавричанська громада – простір активних громадян»** розкривається через такі операційні напрямки:

**Рисунок 4.** Структура цілей стратегічного напряму 4

**Тавричанська громада – простір активних громадян**

Розвиток громадської активності

Гуртування та єднання громади

Дієвою відповіддю на загальну пасивність мешканців громади повинна стати цілий спектр різноманітних скоординованих місцевою владою активностей, направлених на *розвиток громадської активності*. Серед іншого - започаткування освітнього проекту «Школа активних громадян», організування днів громадського прибирання території, створення мережі майданчиків «Центр громадських комунікацій», переформатування комунальних бібліотек в сучасні центри громадських комунікацій.

Комплексний розвиток об’єднаної громади не повинен відбуватись за рахунок периферійних по відношенню адміністративного центру громади населених пунктів. Важливим є забезпечення територіальної рівномірності процесів економічного та соціального поступу шляхом *забезпечення гуртування та єднання громади*. Одні із початкових завдань в цьому напрямку пов’язані із започаткуванням свята об’єднаної громади, створенням громадської ради при сільському голові, запровадженням практики прямої участі громадян при формуванні видаткової частини місцевого бюджету.

# ІНДИКАТОРИ ВПЛИВУ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ СТРАТЕГІЇ

Логічним продовженням етапу здійснення стратегічного вибору є розроблення інструментарію для подальшого моніторингу та стратегічного управління: діяльність в напрямку поставленої цілі потребує чітких якісних та кількісних вимірників для відслідковування правильності дій та рішень, які приймаються.

Структура цілей Стратегії розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади, обґрунтована в попередньому розділі, також містить детальний опис пріоритетів (стратегічних цілей), обраних в рамках діяльності по досягненню бачення майбутнього об’єднаної громади у визначених часових рамках – 2019-2028 рр. та комплекс операційних цілей, досягнення яких забезпечить трансформаційні зрушення/зміни в рамках визначених пріоритетів. Напрямок цих змін в рамках заданої системи координат містить власну індикативну платформу, котра дозволяє їх відповідним чином критеріально описати.

Для відслідковування збіжності процесів керованих змін із закладеними у документі стратегічними цілями визначено індикатори впливу – показники, які у середньо- та довгостроковій перспективі дозволяють здійснювати відслідковування ефективності місцевого управління.

Рівень операційних цілей у якості критеріїв передбачає визначення індикаторів результату – в першу чергу, це показники, закладені в результуючій частині опису завдань плану реалізації Стратегії, що уможливлюють процес її поточного моніторингу.

Детальний опис критеріальної платформи в рамках структури цілей Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади подано нижче в табличній формі.

**Таблиця 6.** Індикатори впливу діяльності в рамках досягнення стратегічної цілі 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль 1**  **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Зростання кількості впровадження інновацій місцевими господарюючими суб’єктами * Збільшення надходжень до місцевого бюджету від оподаткування господарської діяльності * Підвищення рівня інфраструктурного забезпечення життєдіяльності громади | |
| **Операційна ціль** | **Індикатори результату** |
| Операційна ціль 1.1:  Організаційно-управлінські інновації | * Рівень задоволеності мешканців з адміністративних послуг, що надаються в громаді * Обсяг прямих інвестицій в місцеву економіку * Кількість суб’єктів малого підприємництва, зареєстрованих в громаді * Зменшення витрат на виконання власних та делегованих функцій місцевого самоврядування |
| Операційна ціль 1.2: Економічні інновації | * Позитивна оцінка мешканцями власних можливостей впливу на місцеві справи * Збільшення зацікавлення територією громади серед потенційних туристів * Кількість реалізованих інноваційних проектів в аграрному секторі |
| Операційна ціль 1.3:  Інфраструктурні інновації | * Збільшена кількість осіб, що користають з мережі Інтернет * Рівень задоволеності мешканців якістю надання послуг середньої освіти * Рівень задоволеності мешканців умовами проживання в громаді |

**Таблиця 7.** Індикатори впливу діяльності в рамках досягнення стратегічної цілі 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль 2**  **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Збільшення зацікавлення територією об’єднаної територіальної громади серед потенційних інвесторів * Формування туристичного іміджу громади * Збільшення надходжень до місцевого бюджету від оподаткування господарської діяльності * Збільшення суб’єктів господарської діяльності, зареєстрованих в громаді * Зростання купівельної спроможності місцевого населення * Збільшення частки молоді, жінок та осіб старшого віку, які беруть активну участь у соціальних та економічних процесах на території громади * Збільшення продуктивності праці в місцевому сільськогосподарському секторі економіки | |
| **Операційна ціль** | **Індикатори результату** |
| Операційна ціль 2.1:  Створення умов для диверсифікації місцевої економіки | * Рівень економічної грамотності серед випускників місцевих шкіл * Рівень задоволеності місцевих підприємців діяльністю місцевої влади * Кількість зареєстрованих господарюючих суб’єктів на території громади * Кількість жінок, працевлаштованих на підприємствах та установах регіону |
| Операційна ціль 2.2:  Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру | * Кількість внутрішніх і закордонних туристів, що відвідали громаду * % осіб, які декларують готовність розміщувати туристів/ приїжджих у своїх помешканнях * Рівень зацікавлення територією громади серед потенційних відвідувачів/ туристів * Рівень відвідуваності офіційного інтернет-порталу громади |
| Операційна ціль 2.3:  Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу | * Кількість осіб/ господарюючих суб’єктів, зайнятих впровадженням пілотних проектів * Обсяг реалізації товарів/ робіт/ послуг місцевими підприємствами * Кількість працевлаштованої молоді на місцевих підприємства молоді |
| Операційна ціль 2.4:  Розвиток інвестиційної спроможності | * Рівень впізнаваності бренду громади серед широкого загалу/ цільової аудиторії * Розмір прямих іноземних інвестицій * Рівень капітальних інвестицій в місцеву економіку * Рівень зацікавлення територією громади серед потенційних інвесторів |

**Таблиця 8.** Індикатори впливу діяльності в рамках досягнення стратегічної цілі 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль 3**  **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Збільшення рівня привабливості об’єднаної громади як місця проживання * Зростання середньої тривалості життя мешканців * Підвищення рівня задоволення мешканців станом природного середовища * Підвищення рівня внутрішньої мобільності населення | |
| **Операційна ціль** | **Індикатори результату** |
| Операційна ціль 3.1:  Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення | * Рівень якості питної води * Рівень задоволення мешканців діяльністю мережі водопостачання * Рівень задоволення мешканців діяльністю мережі водовідведення |
| Операційна ціль 3.2:  Формування системи екологічної та громадської безпеки | * Рівень задоволеності мешканців з чистоти навколишнього середовища громади * Рівень задоволеності мешканців та приїжджих рівнем громадської безпеки * Кількість несанкціонованих сміттєзвалищ, ідентифікованих на території громади протягом року * Рівень матеріальної шкоди мешканців від пожеж |
| Операційна ціль 3.3:  Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури | * Рівень задоволеності мешканців з якості дорожньої інфраструктури * Кількість аварій на місцевих дорогах, в т. ч. за участі пішоходів * Рівень оцінювання безпеки на місцевих дорогах |
| Операційна ціль 3.4:  Підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг | * Результати моніторингу та самоаналізу діяльності ЗЗСО * Результати ЗНО * Збільшення місткості комунальних установ дошкільної освіти * Видатки бюджету на електроенергію та опалення об’єктів соціальної сфери * Рівень задоволеності мешканців якістю надання медичних послуг на первинній ланці * Рівень задоволеності мешканців освітніми послугами, що надаються на рівні громади |

**Таблиця 9.** Індикатори впливу діяльності в рамках досягнення стратегічної цілі 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегічна ціль 4**  **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПРОСТІР АКТИВНИХ ГРОМАДЯН** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Збільшення рівня інтеграції мешканців в рамках єдиної громади * Збільшення кількості публічних послуг, що надаються мешканцям громади, не залежно від їх віку, статі, фінансових можливостей або фізичного стану * Зростання рівня задоволення мешканців системою комунікацій між ними і владою * Зростання рівня місцевого патріотизму | |
| **Операційна ціль** | **Індикатори результату** |
| Операційна ціль 4.1:  Розвиток громадської активності | * Рівень задоволеності мешканців з користання відпочинкового простору * Кількість проектів, поданих мешканцями для отримання міжнародних/ національних грантів * Рівень задоволеності мешканців з культурної пропозиції |
| Операційна ціль 4.2:  Гуртування та єднання громади | * Відсоток мешканців, що декларують власну впливовість при вирішенні питань місцевого значення * Рівень оцінювання дій місцевої влади * Кількість осіб, які щороку беруть участь в культурних подіях, організованих на території громади |

# УЗГОДЖЕНІСТЬ З ДЕРЖАВНИМИ, ГАЛУЗЕВИМИ ТА РЕГІОНАЛЬНИМИ СТРАТЕГІЯМИ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ

Стратегія розвитку Тавричанської об’єднаної громади розроблена на основі положень Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», нормативно-правових актів Президента України та Кабінету Міністрів України (в т.ч. постанови КМУ «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів»).

Зрозуміло, що стратегії самоврядних громада повинні враховувати основні пріоритети у сфері реалізації політики розвитку, визначені в документах стратегічного характеру для територіальних об’єднань вищого рівня: обласного, національного.

Крім того, у в документі враховані цілі Стратегії розвитку Херсонської області до 2020 року (рис. 5), а також основні положення Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» та галузевих стратегій, що її розвивають (рис. 6).

**Рисунок 5**. Взаємоузгодження пріоритетів розвитку Тавричанської ОТГ зі Стратегією розвитку Херсонської області

Стратегія розвитку

Тавричанської ОТГ

на 2019-2028 роки

Стратегії розвитку Херсонської області на період до 2020 року

**Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій**

**Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту**

Організаційно-управлінські інновації

Економічні інновації

Інфраструктурні інновації

Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення

Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури

Формування системи екологічної та громадської безпеки

Підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг

Розвиток

громадської активності

**Розвиток та збереження**

**населення**

**Забезпечення місцевого економічного розвитку**

**Екологічна безпека та ресурсозбереження**

Територія довіри. Створення умов для збереження та розвитку населених пунктів

Територія здорового життя

Сучасна якісна освіта відповідно до потреб ринку праці

Інноваційна Херсонщина

Інфраструктурне забезпечення провідних галузей економіки

Доступні послуги, забезпечені комунікації

Інфраструктурне забезпечення майбутнього

Збалансовані, екологічно безпечні водні ресурси

Збережений потенціал земельних ресурсів

Забезпечення загально-національних інтересів у сфері захисту довкілля

Херсонщина – перехрестя культур, територія толерантності

Покращення управління відходами

Енергетично безпечна територія

Створення умов для диверсифікації місцевої економіки

Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру

Гуртування та єднання

громади

**Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій**

Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу

Розвиток інвестиційної спроможності

**Тавричанська громада – простір активних громадян**

**СТРАТЕГІЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ "УКРАЇНА - 2020"**

- підвищення ефективності діяльності суб’єктів господарювання державного сектору економіки;

- розвитку малого та середнього бізнесу;

- регіонального розвитку;

- залучення інвестицій;

- розвитку сфери трудових відносин;

- транспортної інфраструктури;

- телекомунікаційної інфраструктури;

- розвитку аграрного сектору економіки

Стратегії та програми **"вектору розвитку"**

- енергетична;

- збереження навколишнього природного середовища;

- подолання бідності;

- у сфері прав людини.

- сприяння розвитку громадянського суспільства;

- децентралізації та реформи державного управління;

- реформи системи охорони здоров'я;

- здорового способу життя та довголіття;

- розвитку освіти;

- розвитку інформаційного суспільства.

- розвитку туризму та курортів;

- реформи державної політики у сфері культури;

- національно-патріотичного виховання дітей та молоді;

- розвитку державної молодіжної політики

Стратегії та програми **"вектору безпеки"**

Стратегії та програми **"вектору відповідальності "**

Стратегії та програми **"вектору гордості "**

***СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ТАВРИЧАНСЬКОЇ ОБ’ЄДНАНОЇ ГРОМАДИ НА 2019-2028 РОКИ***

**Рисунок 6**. Узгодженість операційних цілей Стратегії розвитку Тавричанської об’єднаної громади на 2019-2028 роки з цілями Стратегії сталого розвитку "Україна-2020" та галузевих стратегій

**Стратегічна ціль 1:**

Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій

**Стратегічна ціль 3:**

Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту

**Стратегічна ціль 2:**

Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій

**Стратегічна ціль 4:**

Тавричанська громада – простір активних громадян

**Таблиця 10**. Відображення цілей Стратегії сталого розвитку (ООН) в цілях Стратегії сталого розвитку Тавричанської ОТГ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цілі сталого розвитку** | **Цілі Стратегії сталого розвитку Тавричанської ОТГ** | | | |
| **Стратегічна ціль 1:**  Тавричанська громада – платформа розвитку інновацій | **Стратегічна ціль 2:**  Тавричанська громада – територія підприємництва та інвестицій | **Стратегічна ціль 3:**  Тавричанська громада – громада комфорту і добробуту | **Стратегічна ціль 4:**  Тавричанська громада – простір активних  громадян |
| Ціль 1. Подолання бідності у всіх її формах |  |  |  |  |
| Ціль 2. Подолання голоду, досягнення продовольчої безпеки |  |  |  |  |
| Ціль 3. Забезпечення здорового способу життя та сприяння благополуччю |  |  |  |  |
| Ціль 4. Забезпечення всеохоплюючої і справедливої якісної освіти |  |  |  |  |
| Ціль 5. Забезпечення гендерної рівності |  |  |  |  |
| Ціль 6. Забезпечення раціональності використання водних ресурсів для всіх |  |  |  |  |
| Ціль 7. Забезпечення доступу до недорогих сучасних джерел енергії для всіх |  |  |  |  |
| Ціль 8. Сприяння сталому економічному зростанню, гідній праці |  |  |  |  |
| Ціль 9. Створення стійкої інфраструктури, сприяння інноваціям |  |  |  |  |
| Ціль 10. Скорочення нерівності всередині країн і між ними |  |  |  |  |
| Ціль 11. Екологічна стійкість міст і населених пунктів |  |  |  |  |
| Ціль 12. Раціональне споживання і виробництво |  |  |  |  |
| Ціль 13. Вжиття невідкладних заходів щодо боротьби зі зміною клімату |  |  |  |  |
| Ціль 15. Захист та відновлення екосистем суші |  |  |  |  |
| Ціль 16. Сприяння побудові миролюбного й відкритого суспільства |  |  |  |  |
| Ціль 17. Партнерство заради сталого розвитку |  |  |  |  |

# ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ЗАВДАНЬ

Основними джерелами фінансування передбачених стратегією заходів є бюджет громади, обласний бюджет та зовнішні джерела (в тому числі, субвенції, гранти, позики, кредити). Джерелами отримання коштів на фінансування запланованих заходів можуть бути фонди державних програм, які реалізуються міністерствами, регіональними та національними установами і спрямовані на реалізацію проектів регіонального і місцевого розвитку (наприклад, Державний фонд регіонального розвитку, Державна цільова соціальна програма "Шкільний автобус" і т. п.), а також програми, що фінансуються міжнародними фондами та програмами (таблиця 8).

**Таблиця 11.** Діючі міжнародні фонди, програми та проекти, які можуть фінансувати та надавати технічну підтримку в реалізації завдань Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади\*

|  |  |
| --- | --- |
| **Операційні цілі Стратегії розвитку Тавричанської ОТГ на 2019-2028 роки** | **Діючі міжнародні фонди, програми та проекти, які можуть фінансувати та надавати технічну підтримку в реалізації проектів місцевого розвитку у Херсонської області** |
| 1. ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ | |
| 1.1. Організаційно-управлінські інновації | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Програма U-LEAD, *pr@u-lead.org.ua*  Європейський фонд за демократію, *https://www.democracyendowment.eu/ru/we-support/?country=ukraine*  Програма розвитку ООН в Україні, *http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html*  Посольство Норвегії в Україні, *https://www.norway.no/en/ukraine/norway-ukraine/grands-and-projects*  Посольство Сполучених Штатів Америки, *https://ua.usembassy.gov/uk/education-culture-uk/current-programs-grants-uk* |
| 1.2. Економічні інновації | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Німецько-Український фонд, *http://guf.gov.ua*  Програма розвитку Міністерства закордонних справ, торгівлі та розвитку Канади в Україні, *http://www.canadainternational.gc.ca/ukraine/index.aspx?lang=ukr*  Європейський фонд розвитку українського села, *http://agroconf.org/content/ievropeyskiy-fond-rozvitku-ukrayinskogo-sela* |
| 1.3. Інфраструктурні інновації | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Шведсько-український проект “Підтримка децентралізації в Україні”, *http://sklinternational.org.ua/ua* |
| 2. ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ | |
| 2.1. Створення умов для диверсифікації місцевої економіки | Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Німецько-Український фонд, *http://guf.gov.ua*  Секторальна бюджетна підтримка ЄС, *http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2017/04/Programi-regionalnogo-rozvitku\_do-postanovi-KMU\_821.pdf*  Програма розвитку Міністерства закордонних справ, торгівлі та розвитку Канади в Україні, *http://www.canadainternational.gc.ca/ukraine/index.aspx?lang=ukr* |
| 2.2. Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру | Міжнародний Вишеградський фонд, *http://visegradfund.org/grants/*  Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Секторальна бюджетна підтримка ЄС, *http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2017/04/Programi-regionalnogo-rozvitku\_do-postanovi-KMU\_821.pdf*  Проект USAID «Підтримка аграрного і сільського розвитку», *http://platforma-msb.org/usaid-vidkryvaye-programu-grantiv*  Німецько-Український фонд, *http://guf.gov.u*  Європейська програма підтримки малого та середнього бізнесу (COSME), *http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=8dc8c0b0-4e27-409c-b90e-f076ab2a27d8&title=ProgramiPidtrimkiPidprimtsiv* |
| 2.3. Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу | Міжнародний благодійний фонд «ДОБРОБУТ ГРОМАД», *http://www.dobrobut-hromad.org/*  Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Фонд «МОНСАНТО», *http://www.monsanto.com/global/ua/ourcommitments/pages/monsanto-fund.aspx*  Європейський фонд розвитку українського села, *http://agroconf.org/content/ievropeyskiy-fond-rozvitku-ukrayinskogo-sela*  NIPPONFOUNDATION, *http://www.nippon-foundation.or.jp/en/what/grant/application/other\_fields/*  Проект USAID «Підтримка аграрного і сільського розвитку», *http://platforma-msb.org/usaid-vidkryvaye-programu-grantiv* |
| 2.4. Розвиток інвестиційної спроможності | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Німецько-Український фонд, *http://guf.gov.ua*  Програма розвитку Міністерства закордонних справ, торгівлі та розвитку Канади в Україні, *http://www.canadainternational.gc.ca/ukraine/index.aspx?lang=ukr* |
| 3. ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ | |
| 3.1. Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення | Північна екологічна фінансова корпорація (НЕФКО), *http://www.nefco.org*  Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Програма розвитку ООН в Україні, *http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html*  Програма “КУСАНОНЕ”, *http://www.ua.emb-japan.go.jp/jpn/bi\_ua/oda/humansec/info\_u.pdf* |
| 3.2. Формування системи екологічної та громадської безпеки | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Північна екологічна фінансова корпорація (НЕФКО), *http://www.nefco.org*  Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Програма розвитку ООН в Україні, *http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html*  Програма “КУСАНОНЕ”, *http://www.ua.emb-japan.go.jp/jpn/bi\_ua/oda/humansec/info\_u.pdf* |
| 3.3. Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури | Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Шведсько-український проект “Підтримка децентралізації в Україні”, *http://sklinternational.org.ua/ua* |
| 3.4. Підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг | Фонд АТ&Т *http://www.att.com/foundation*  Фонд Бентона *http://www.benton.org*  Програма розвитку ООН в Україні, *http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html*  Проект “USAID Реформа ВІЛ-послуг у дії”, *hss@hss-share.net.ua*  Програма “КУСАНОНЕ”, *http://www.ua.emb-japan.go.jp/jpn/bi\_ua/oda/humansec/info\_u.pdf*  Британська Рада в Україні, *http://www.britishcouncil.org.ua/programmes*  Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Посольство Сполучених Штатів Америки, *https://ua.usembassy.gov/uk/education-culture-uk/current-programs-grants-uk*  Шведсько-український проект “Підтримка децентралізації в Україні”, *http://sklinternational.org.ua/ua*  Програма “КУСАНОНЕ”, *http://www.ua.emb-japan.go.jp/jpn/bi\_ua/oda/humansec/info\_u.pdf*  Програма “Польська допомога”, *http://kijow.msz.gov.pl/uk/wspolpraca\_dwustronna/polska\_pomoc* |
| 4. ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПРОСТІР АКТИВНИХ ГРОМАДЯН | |
| 4.1. Розвиток громадської активності | Програма «Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre*  Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Програма U-LEAD, *pr@u-lead.org.ua*  Європейський фонд за демократію, *https://www.democracyendowment.eu/ru/we-support/?country=ukraine*  Програма розвитку ООН в Україні, *http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html* |
| 4.2. Гуртування та єднання громади | Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні" DESPRO, *http://despro.org.ua*  Програма U-LEAD, *pr@u-lead.org.ua*  Європейський фонд за демократію, *https://www.democracyendowment.eu/ru/we-support/?country=ukraine*  Програма «Програма «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), *https://www.globalcommunities.org/dobre* |

\* - станом на 2019 р.

Наведений вище перелік міжнародних фондів, програм і проектів не є виключним. Міжнародні донори можуть змінювати свої пріоритети, з’являються нові суб’єкти, які готові фінансувати проекти місцевого розвитку. Для отримання фінансової допомоги від більшості фондів, програм і проектів необхідно передбачити власний внесок в його реалізацію. Чимало програм передбачають, що фінансування отримають неприбуткові організації (а не безпосередньо органи публічної влади), які будуть здійснювати роботи на користь громади. Загалом у реалізації запланованих заходів суттєву допомогу можуть надати вітчизняні громадські організації, діяльність яких спрямована на розвиток у практично всіх сферах.

# СИСТЕМА ВПРОВАДЖЕННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНЮВАННЯ СТРАТЕГІЇ ТА ЗАСАДИ ЇЇ АКТУАЛІЗАЦІЇ

Стратегія розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади 2019-2028 роки охоплює завдання, які перебувають у безпосередній компетенції громади, але одночасно залучає та ініціює діяльність, яка реалізується в партнерстві з місцевими та іншими організаціями, які представляють не лише публічний сектор, але також і бізнес та громадський сектор. Відображається це в Планів Заходів, який завжди визначає підрозділи що реалізують певне завдання або за його реалізацію відповідають. Результативна та ефективна реалізація змісту Стратегії можлива завдяки розбудові та постійному зміцненню мережі активної співпраці, яка передбачає участь громадськості.

**Система впровадження Стратегії**

Інституціональну структуру системи впровадження, моніторингу, оцінювання та актуалізації Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 роки формують:

* сільський голова,
* сільська рада,
* орган/відповідальний за реалізацію Стратегії,
* підрозділи виконкому сільської ради та підпорядковані їй установи,
* виконавці завдань та їх партнери, визначені у Плані завдань.

*Політичне управління*

Ключова роль в процесі реалізації Стратегії відводиться політичному та організаційному управлінню голови громади. Його завданням в цьому процесі є стимулювання та координація виконання завдань, які реалізують різні суб’єкти і спільноти, а також мобілізація та інтеграція ресурсів, що знаходяться у їх розпорядженні з метою досягнення цілей та реалізації завдань, які дозволять досягнути спільно визначеного бачення розвитку громади. Крім того, однією із стратегічних ролей голови громади є представництво її інтересів громади на зовні (в т. ч. перед іншими щаблями публічної влади, інвесторами тощо) з метою досягнення цілей та виконання завдань Стратегії.

*Організаційний рівень*

З метою забезпечення результативності та ефективності виконання завдань рекомендується призначення чи створення посади/органу з управління реалізацією Стратегії. Обсяг компетенцій цього органу/особи повинен охоплювати:

* координацію виконання завдань, зокрема:
  + координація співпраці з іншими публічними установами, громадськими організаціями та підприємствами;
  + пошук партнерів для виконання завдань, визначених в Стратегії;
  + створення та збір пропозицій щодо нових завдань від вигодонабувачів (груп зацікавлених сторін) та партнерів по виконанню завдань;
  + пошук нових джерел фінансування виконання запланованих завдань;
  + гармонізація виконання завдань, записаних в Стратегії, з іншими планувальними документами;
* підготовка звітів з реалізації Стратегії (зокрема звітів на основі аналізу показників) на потреби моніторингу та оцінювання, а також інших звітів на потреби стратегічного планування та управління;
* співпраця з головою громади та сільською радою в рамках процесу актуалізації змісту Стратегії;
* виконання завдань, пов’язаних з інформуванням широкої громадськості про Стратегію та її популяризацією.

Всі партнери, задіяні в процесі виконання завдань та реалізації проектів, визначених в Стратегії, повинні активно співпрацювати між собою, а також з особою/органом, в функціональні обов’язки якого входить управління реалізацією Стратегії. Особа, що займає таку посаду (чи орган з управління реалізацією Стратегії) повинен узгоджувати конкретні засади виконання певного завдання/завдань з відповідною установою громади або підрозділом виконкому сільської ради, який згідно з текстом Стратегії є відповідальним за виконання цього завдання/завдань.

Діяльність з виконання завдань повинна забезпечуватися належним фінансуванням, відповідно вона вимагає координації на рівні бюджету громади. Найбажанішим рішенням у цій ситуації є впровадження практики бюджетування, за якої визначаються напрями концентрації фінансових коштів на середній і довготривалий термін. Крім того, на підставі результатів моніторингу раз на рік необхідно готувати аналіз фінансових потреб в розрізі кожної стратегічної цілі, а результати аналізу передавати депутатам для врахування при розробці наступного бюджету. Така практика дозволяє врахувати чинник обмеженості фінансових ресурсів при розподілі виконання завдань в часі.

Рекомендується перехід до оперативної взаємодії, створення проектних команд за участю попередньо визначених установ громади та зацікавлених представників громадськості і бізнесу. Крім того, слід передбачити додаткові кошти на навчання працівників: як тих, що працюватимуть в органі з управління реалізацією Стратегії, так і решти працівників органу місцевого самоврядування, оскільки реалізація Стратегії завжди пов’язана з певними змінами у діяльності виконкому та комунальних установ. Це обумовлює необхідність діяльності з покращення системи внутрішніх комунікацій та управління знаннями в межах всього органу місцевого самоврядування.

*Методологічній рівень*

Важливу роль в методологічній підтримці особи/органу, відповідального за управління реалізацією Стратегії та голови громади відіграє рада громади. Зокрема до її завдань належать:

* гарантування досягнення передбачених Стратегією стратегічних і операційних цілей;
* оцінювання релевантності Стратегії до умов зовнішнього середовища та актуальних потреб громади, можливостей її розвитку,
* прийняття рішень щодо ймовірної актуалізації Стратегії.

*Громадський рівень*

Громадський рівень охоплює пропаганду завдань Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 роки серед мешканців та інших зацікавлених сторін, а також заохочення останніх до участі в їх виконанні. Метою просування Стратегії є інформування якомога більшої кількості учасників, бенефіціаріїв та потенційних партнерів про напрями діяльності, передбачені Стратегією.

Такими групами є:

* мешканці громади (за умови, що кожна цільова аудиторія, наприклад, представники молоді або осіб похилого віку, повинні отримати окреме повідомлення, яке враховує їх можливості та переваги у джерелах отримання інформації),
* потенційні і фактичні туристи, гості, особи, що відвідують громаду (також окреме повідомлення),
* усі публічні установи, які функціонують на території громади,
* підприємці, які працюють на території громади та в її оточенні,
* потенційні інвестори,
* громадські організації, неформальні об’єднання та інші громадські партнери,
* органи державної влади та місцевого самоврядування інших громад.

Запропонована діяльність зокрема охоплює:

* організацію внутрішніх зустрічей для всіх працівників органу місцевого самоврядування, на яких документ буде обговорено та пояснено, а також представлено план завдань з реалізації Стратегії на найближчий період;
* організацію прес-конференції у зв’язку із завершенням роботи над документом, його ухваленням, інтерв’ю влади громади для місцевих і регіональних засобів масової інформації;
* розробку короткого інформаційно-пропагандистського матеріалу, в якому представляється зміст Стратегії;
* поширення серед широкого загалу такого матеріалу разом із кінцевою повною версією документу або окремо, зокрема:
  + розміщення у вільному доступі на офіційній веб-сторінці громади (розміщення видимого посилання на головній сторінці або створення на цій сторінці окремої, легко доступної закладки),
  + надання мешканцям та іншим зацікавленим сторонам у вигляді коротких друкованих промоматеріалів (брошур, буклетів і т. ін.),
  + надання представникам місцевих засобів масової інформації, публічним установам, місцевим підприємствам та громадським організаціям, а також теперішнім і потенційним зовнішнім партнерам громади (наприклад, сусіднім громадам, владі району, області, торгово-промисловій палаті та організаціям, що діють за межами території громади);
* організацію публічних зустрічей, метою яких є популяризація ідеї Стратегії.

**Моніторинг, оцінювання і актуалізація документу**

Основою успішного виконання завдань, спрямованих на досягнення цілей Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 роки є відслідковування поступ у їх виконанні, а також здатність реагувати на відмінності між плановими та фактичними показниками. Для цього передбачена процедура моніторингу, оцінювання та актуалізації змісту Стратегії.

Моніторинг – це процес (процедура) систематичного накопичення інформації, її обробки і підготовки висновків з метою уникнення ризику серйозних відхилень від запланованих показників та забезпечення якості й ефективності у виконанні стратегічних завдань.

Оцінювання – це процес, який полягає у комплексній оцінці реалізації Стратегії та її впливу на усі сфери соціально-економічного життя. Оцінювання Стратегії – це визначення її цінності та результативності по відношенню до попередньо визначених критеріїв, базуючись на відповідній інформації за чітко визначений проміжок часу.

На відміну від моніторингу (постійний процес), оцінювання проводиться тоді, коли в ньому є потреба. Іншими словами, моніторинг охоплює весь період реалізації Стратегії, а оцінювання може бути здійснене перед початком реалізації Стратегії (оцінювання ex-ante), в процесі її реалізації (проміжне оцінювання) та в певний момент після завершення визначеного періоду реалізації Стратегії (оцінювання ex-post).

*Процедура звітування*

Звітування про перебіг реалізації Стратегії сталого розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 роки (для потреб моніторингу та оцінювання) буде здійснюватися щороку, базуючись на аналізі показників. Аналіз здійснює особа (орган), відповідальна за управління реалізацією Стратегії на основі як статистичних показників, так і даних партнерів по реалізації Стратегії. Показники продукту, результату та впливу представлені в змісті Стратегії.

При можливості, звітність буде базуватися також на звітах про реалізацію конкретних завдань. Формування звітів здійснює відповідальна за управління реалізацією Стратегії особа (орган) на основі інформації, отриманої від підрозділів виконкому громади, її установ та зовнішніх виконавців. Згадані суб’єкти будуть зобов’язані до складання періодичних звітів та позапланових рапортів у випадку неочікуваних подій та появи ризиків, які вимагають негайного реагування. Такі звіти/рапорти повинні складатися з використанням стандартизованого формуляра. Зацікавленими сторонами є всі суб’єкти (відповідальні за реалізацію конкретних завдань), зазначені в табличній формі Плану діяльності.

Підсумковий звіт буде містити достовірні і належним чином задокументовані кількісні та якісні дані, отримані в процесі роботи над Стратегією, у порівнянні з базовими значеннями, а також подавати висновки і рекомендації (при необхідності) щодо коригуючих заходів, наприклад, у випадку підтвердження неправильності тих чи інших дій або наявності відхилень від запланованих результатів. Така попередньо опрацьована інформація буде подаватися до керівництва громади, яке на її підставі оцінюватиме ефективність процесу реалізації Стратегії, а також (при необхідності) реагування на зміну ситуації у внутрішньому і зовнішньому середовищі, які обумовлюють доцільність внесення тих чи інших доповнень та/або обґрунтованих змін.

З метою охорони природного середовища та економії коштів рекомендується, щоб обіг всієї інформації та даних відбувався з використанням електронних засобів комунікації.

*Процедура перегляду та актуалізації документу*

Стратегія передбачає, що секретар ради громади за погодженням з головою громади збирає в кінці кожного календарного року спеціальне засідання сільської ради. На цьому засіданні, на основі матеріалів, підготовлених особою/органом, відповідальним за управління реалізацією Стратегії, рада громади здійснює перегляд і підсумовує річний звіт про реалізацію Стратегії. Рада громади обговорює з сільським головою пропозиції необхідних змін у досягненні цілей та виконанні завдань (рекомендується ведення протоколу засідання). За результатами обговорення голова, при необхідності, приймає рішення про внесення таких змін в Стратегію. Особа/орган, відповідальна за реалізацією Стратегії, за поданням голови вносить зміни в текст Стратегії і подає їх на затвердження рішенням сесії громади (актуалізація Стратегії).

Крім того, в половині терміну реалізації Стратегії (а саме в 2022 році), як і після закінчення її реалізації (тобто після 2026 р.) проводиться оцінювання стратегії. Воно здійснюється у формі стратегічної зустрічі за участю керівників органу місцевого самоврядування та найважливіших зацікавлених у реалізації стратегії сторін – у формі, близькій до тієї, яка мала місце в процесі розробки поточної Стратегії.

На зустрічі представляються і обговорюються підсумкові звіти. Показники, які використовуються для оцінювання, повинні іншим чином, ніж у випадку моніторингу, показувати довготермінові результати реалізації Стратегії. Ці довготермінові результати стосуються як стратегічних, так і операційних цілей і виражаються в покращенні якості життя мешканців, розвитку місцевої економіки, зростанні громадської активності тощо. В тексті стратегії вони були вказані як показники впливу.

Звіти можуть доповнюватись висновками за результатами проведених соціологічних досліджень, які найкраще проводити згідно з методологією, що використовувалася в процесі діагностики стану громади для поточної Стратегії. В результаті зустрічі повинен постати протокол, який міститиме оцінку досягнення цілей, визначених в Стратегії, а також можливі пропозиції необхідних змін щодо цілей Стратегії. Остаточне рішення щодо врахування запропонованих доповнень і модифікацій приймає голова за погодження з радою громади. Особа/орган, визначена як відповідальна за управління реалізацією Стратегії, за поданням голови вносить зміни в текст Стратегії, який потім підлягає ухвалі на засіданні ради громади (актуалізація Стратегії).

# ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА КОРОТКО- ТА СЕРЕДНЬОСТРОКОВУ ПЕРСПЕКТИВУ

Структура цілей Стратегії розвитку Тавричанської об’єднаної територіальної громади на 2019-2028 роки

**БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ**

**Тавричанська громада у 2028 році** – провідна громада України за розвитком інновацій та підприємництва, всеукраїнський центр тваринництва, рослинництва та агротуризму, високий рівень комфорту і добробуту мешканців забезпечується сучасними управлінськими рішеннями відкритої влади

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стратегічна ціль 1:**  ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ |  | **Стратегічна ціль 2:**  ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ |  | **Стратегічна ціль 3:**  ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ |  | **Стратегічна ціль 4:**  ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПРОСТІР АКТИВНИХ ГРОМАДЯН |
| **Операційні цілі:**   1. Організаційно-управлінські інновації 2. Економічні інновації 3. Інфраструктурні інновації |  | **Операційні цілі:**   1. Створення умов для диверсифікації місцевої економіки 2. Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру 3. Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу 4. Розвиток інвестиційної спроможності |  | **Операційні цілі:**   1. Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення 2. Формування системи екологічної та громадської безпеки 3. Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури 4. Підвищення якості освітньо-культурних та медичних послуг |  | **Операційні цілі:**   1. Розвиток громадської активності 2. Гуртування та єднання громади |

****

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ**

**Операційна ціль 1.1: Організаційно-управлінські інновації**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 1.1.1 | Розширення спектру адміністративних послуг, що надаються в громаді | Кількість адміністративних послуг, які можна отримати «на місці» (без потреби виїзду в районний та/чи обласний центри) | Підвищення якості роботи виконавчого органу ради | Рівень задоволеності мешканців з адміністративних послуг, що надаються в громаді | Внутрішня документація органу самоврядування.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Сільський голова, сільська рада | Місцевий бюджет, кошти з програми DOBRE, ULEAD | 2019-2020 |
| 1.1.2 | Налагодження міжмуніципальної співпраці з сусідніми громадами щодо створення агенції місцевого розвитку | Діюча агенція місцевого розвитку (у формі громадської організації) | Зростання ефективності діяльності з залучення інвесторів у місцеву економіку та стимулювання розвитку малого підприємництва | Обсяг прямих інвестицій в місцеву економіку  Кількість суб’єктів малого підприємництва, зареєстрованих в громаді | Дані статистичної звітності | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, кошти міжнародних програм МТД | 2020-2023 |
| 1.1.3 | Визначення перспективних напрямів міжмуніципального співробітництва | Визначені напрями співробітництва | Сприяння ефективному використанню ресурсів місцевого розвитку | Зменшення витрат на виконання функцій життє-забезпечення | Видаткова частини бюджету | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | --- | 2019-2020 |
| 1.1.4 | Підвищення кваліфікації працівників апарату сільської ради в умовах набуття нових компетенцій самоврядування | Кількість працівників органу самоврядування, що пройшли ту чи іншу форму підвищення кваліфікації | Підвищення якості роботи виконавчого органу ради | Кількість адміністративних послуг, які можна отримати на місці.  Рівень задоволеності мешканців з адміністративних послуг, що надаються в громаді | Внутрішня документація органу самоврядування | Сільський голова | Місцевий бюджет, кошти з програми DOBRE, зовнішні програми допомоги – державні і міжнародні | 2019, постійно |

****

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ**

**Операційна ціль 1.2: Економічні інновації**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 1.2.1 | Стимулювання розвитку соціального підприємництва в громаді | Кількість проектів, реалізованих в форматі соціального підприємництва за рік | Розвиток громадської активності | Позитивна оцінка особистих можливостей впливу на місцеві справи | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | | Місцевий бюджет, кошти міжнародних програм МТД | 2020, постійно |
| 1.2.2 | Сприяння створенню кооперативу для налагодження роботи майстрів та виділення території під продаж Таврійських автентичних сувенірів | Діючий кооператив | Максимізація використання місцевого туристичного потенціалу | Збільшення зацікавлення територією громади серед потенційних туристів | Дані ринкових досліджень | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | | Місцевий бюджет, громадський актив | 2020-2022 |
| 1.2.3 | Ініціювання створення пропозиції, що базується на місцевих ресурсах розведення тварин та вирощування с/г продукції | Кількість інформаційних заходів, направлених на стимулювання впровадження | Максимізація використання потенціалу с/г сектору місцевої економіки | Кількість реалізованих інноваційних проектів в аграрному секторі | Дані статистичної звітності  Дані власних спостережень | Заступник сільського голови | | Місцевий бюджет, , кошти міжнародних програм МТД | 2019, постійно |

****

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПЛАТФОРМА РОЗВИТКУ ІННОВАЦІЙ**

**Операційна ціль 1.3:** **Інфраструктурні інновації**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 1.3.1 | Створення в селах громади місць вільного доступу до мережі Інтернет | Кількість місць, де встановлено обладнання для доступу до Інтернету за технологією Wi-Fi | Покращення якості інформаційних послуг | Збільшена кількість осіб, що користають з мережі Інтернет | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Заступник сільського голови | Місцевий бюджет, кошти міжнародних фондів технічної допомоги | 2019-2021 |
| 1.3.2 | Покращення доступу до мережі Інтернет в комунальних об’єктах освітньої та культурної сфер (школи, бібліотеки, будинки культури) | Кількість об’єктів із забезпеченим високошвидкісним доступом до мережі Інтернет (1 Мбіт і більше) | Підвищення якості освітніх послуг | Рівень задоволеності мешканців якістю надання послуг середньої освіти | Дослідження рівня задоволеності якістю надання освітніх послуг | Директори шкіл, адміністратор систем | Місцевий бюджет, зовнішні програми допомоги – державні і міжнародні | 2019-2020 |
| 1.3.3 | Створення креативно-розвиваючого простору для школярів | Облаштовані площі, закуплене обладнання та введений в експлуатацію об’єкт на базі Тавричанської школи | Розширення можливостей шкільної та позашкільної освіти в комунальних освітніх установах | Рівень задоволеності мешканців якістю надання послуг середньої освіти | Дослідження рівня задоволеності якістю надання освітніх послуг | Директори шкіл, начальник відділу освіти | Місцевий бюджет, зовнішні програми допомоги – державні і міжнародні, спонсорські кошти | 2020-2022 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ**

**Операційна ціль 2.1: Створення умов для диверсифікації місцевої економіки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 2.1.1 | Проведення інформаційно-просвітницьких заходів, направлених на популяризацію підприємництва серед місцевої молоді | Кількість заходів, проведених щороку | Забезпечення високої якості знань серед молоді громади у сфері підприємництва | Належне приготування молодого покоління до функціонування в умовах ринку праці | Звіти про за результатами реалізації заходів | Начальник відділу освіти | Місцевий бюджет, міжнародні фонди МТД, спонсорські кошти | 2020, постійно |
| 2.1.2 | Запровадження в громаді системи інформаційно-консультаційної підтримки місцевих мікро-, малих підприємств та осіб, охочих до заняття підприємницькою діяльності | Діючий тематичний розділ на офіційному інтернет-порталі громади  Запроваджена в структурі апарату сільської ради посада фахівця з розвитку підприємництва (в рамках діючого штатного розпису) | Підтримка конкуренто-спроможності місцевих малих і середніх фірм | Рівень задоволеності місцевих підприємців діяльністю місцевої влади | Дослідження умов ведення бізнесу на території громади | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, міжнародні фонди МТД | 2020-2028, |
| 2.1.3 | Ініціювання створення бізнес-асоціації товаровиробників і підприємців Тавричанської ОТГ | Діюча згідно із статутних положень асоціація | Формування та обговорення нових можливостей економічного розвитку громади | Кількість зареєстрованих господарюючих суб’єктів на території громади | Резолюції, постанови за результатами зустрічей підприємців в рамках дорадчого органу | Заступник сільського голови | Кошти підприємців | 2020, постійно |
| 2.1.4 | Проведення інформаційних, ігрових і тренінгових заходів, щодо можливостей жінкам започаткувати та розвивати власну справу | Кількість заходів, проведених за рік | Збільшення рівня зайнятості серед жіночого населення громади | Кількість жінок, праце-влаштованих на підприємствах та установах регіону | Статистична звітність | Керівник відділу освіти | Місцевий бюджет, кошти програми DOBRE | 2019-2021 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ**

**Операційна ціль 2.2: Стимулювання розвитку в громаді туристичного кластеру**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 2.2.1 | Розробка конкуренто-спроможних туристичних продуктів у напрямках: іпотерапія, «агротуризм», «гастротуризм», «екотуризм» | Сформована інформаційна база туристичних продуктів | Формування іміджу громади як важливого туристичного центру регіону | Кількість внутрішніх і закордонних туристів, що відвідали громаду | Дані статистичної звітності | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет | 2019-2020 |
| 2.2.2 | Проведення інформаційно-просвітницької роботи серед мешканців громади з метою становлення і розвитку культури гостинності | Кількість друкованих матеріалів ознайомчого характеру, поширених серед мешканців | Зміна скептичного ставлення мешканців щодо туристичного потенціалу громади | % осіб, які декларують готовність розміщувати туристів/ приїжджих у своїх помешканнях | Дані соціологічного експрес-дослідження | Начальник відділу освіти | Місцевий бюджет, міжнародні програми МТД | 2019-2023 |
| 2.2.3 | Проектування спільних туристичних маршрутів з сусідніми територіальними громадами | Кількість розроблених туристичних маршрутів | Формування іміджу громади як важливого туристичного центру регіону | Кількість внутрішніх і закордонних туристів, що відвідали громаду | Дані статистичної звітності | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, обласний бюджет, бюджети сусідніх ОТГ | 2019-2021 |
| 2.2.4 | Створення рекламних та інформаційних матеріалів для популяризації туристичних об’єктів і туристичних маршрутів | Розроблена та вироблені матеріали в друкованій та електронній формі | Збільшення промоційних можливостей громади по відношенню до потенційних туристів | Збільшення зацікавлення територією громади серед потенційних туристів | Дані ринкових досліджень | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, бюджети сусідніх ОТГ, міжнародні програми МТД | 2019-2021 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ**

**Операційна ціль 2.3: Підвищення конкурентоспроможності місцевого агропромислового комплексу**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 2.3.1 | Сприяння впровадженню пілотних проектів з вирощування нішевих агрокультур, нетрадиційних тварин і птиць | Розроблена методична допомога для організації вирощування, технологічного забезпечення, переробки і реалізації нішевих продуктів | Диверсифікація напрямків розвитку місцевого с/г сектору економіки | Кількість осіб/ господарюючих суб’єктів, зайнятих впровадженням пілотних проектів | Дані внутрішнього моніторингу | Заступник сільського голови | Місцевий бюджет, кошти міжнародних програм МТД | 2020, постійно |
| 2.3.2 | Проведення форум-фестивалю «ForumAgroFest» на постійній основі | Проведення заходу із заданою періодичністю | Збільшення рівня економічного потенціалу місцевих підприємств | Збільшення обсягу реалізації товарів/ робіт/ послуг місцевими підприємствами | Дані статистичної звітності | Заступник сільського голови | Місцевий бюджет, кошти міжнародних програм МТД | 2021, періодично |
| 2.3.3 | Формування бази для професійної орієнтації молоді громади у співпраці з місцевими підприємствами аграрного сектору | Ефективно діюча система підготовки молодих кадрів для місцевих с/г підприємств у співпраці комунальних освітніх установ та бізнесу | Підготовка професійних кадрів для потреб місцевих с/г підприємств | Кількість праце-влаштованої молоді на місцевих підприємства молоді | Дані статистичної звітності | Начальник відділу праці та соціального захисту населення | Місцевий бюджет, кошти міжнародних програм МТД, спонсорські кошти | 2021-2023 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ТЕРИТОРІЯ ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ІНВЕСТИЦІЙ**

**Операційна ціль 2.4: Розвиток інвестиційної спроможності**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 2.4.1 | Розроблення бренду об’єднаної громади | Сформований та затверджений сесією ради брендбук громади | Підвищення рівня впізнаваності громади серед широкої зовнішньої аудиторії (інвесторів, туристів, приїжджих) | Рівень знань серед потенційних відвідувачів про можливості громади | | Дані ринкових досліджень | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, громадський актив | 2019-2020 |
| 2.4.2 | Створення каталогу інвестиційних пропозицій | Створений та розміщений на інтернет-порталі громади каталог, що постійно актуалізується | Підвищення рівня інвестиційної привабливості громади | Розмір ПІІ, рівень капітальних інвестицій в місцеву економіку  Збільшення зацікавлення територією громади серед потенційних інвесторів | | Дані статистичної звітності | Начальник профільного відділу\* | Місцевий бюджет, кошти програми DOBRE | 2019-2020 |
| 2.4.3 | Розроблення інвестиційної мапи земельних ділянок та об’єктів | Розроблена та розміщена на інтернет-порталі громади мапа | Підвищення рівня інвестиційної привабливості громади | Розмір ПІІ, рівень капітальних інвестицій в місцеву економіку  Збільшення зацікавлення територією громади серед потенційних інвесторів | | Дані статистичної звітності | Начальник профільного відділу\* | Місцевий бюджет, кошти програми DOBRE | 2021-2022 |
| 2.4.4 | Створення «Клубу прихильників громади», розробка і реалізація системи взаємодії з іноземними громадянами, які колись навчались та/або проживали на території населених пунктів громади | Діючий «Клуб прихильників громади» | Розширення можливостей громади по залученню зовнішніх (в т. ч. фінансових) ресурсів для розвитку | Обсяг коштів матеріально-технічної допомоги, залученої за допомогою Клубу | | Дані внутрішнього моніторингу | Сільський голова | Місцевий бюджет | 2020, постійно |

\* - відділ комунальної власності та земельних відносин, ЖКГ, транспорту та благоустрою, містобудування та інфраструктури

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ**

**Операційна ціль 3.1: Покращення якості водопостачання (питною водою) та водовідведення**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 3.1.1 | Розвиток мережі кіосків по очистці та розливу води | Кількість встановлених об’єктів у селах громади | Підвищення якості питної води для населення  Диверсифікація джерел водопостачання | Рівень задоволеності мешканців з якості водопостачання | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Директор КП | Місцевий бюджет | 2020-2021 |
| 3.1.2 | Капітальний ремонт комунальної водопровідної системи | Довжина (км) відремонтованого водогону | Покращання якості послуг водопостачання  Покращання привабливості ОТГ як місця для проживання i ведення бізнесу | Рівень задоволення мешканців діяльністю мережі водопостачання | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Директор КП | Місцевий бюджет, ДФРР, міжнародні та інші державні фонди МТД | 2019-2024 |
| 3.1.3 | Капітальний ремонт каналізаційних мереж | Довжина (км) відремонтованої каналізаційних труб | Покращання якості послуг водовідведення  Покращання якості послуг водопостачання | Рівень задоволення мешканців діяльністю мережі водовідведення | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Директор КП | Місцевий бюджет, ДФРР, міжнародні та інші державні фонди МТД | 2019-2024 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ**

**Операційна ціль 3.2: Формування системи екологічної та громадської безпеки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 3.2.1 | Впровадження інтегрованої системи поводження з твердими побутовими відходами в усіх селах громади | 100% домогосподарств, покритих централізованою системою збору ТПВ | Удосконалення практики поводження з твердими побутовими відходами  Забезпечення чистоти навколишнього середовища | Рівень задоволеності мешканців з чистоти навколишнього середовища громади | | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Керівник профільного структурного підрозділу\* | Місцевий бюджет, ДФРР, інші державні фонди МТД, спонсорські кошти | 2021-2028 |
| 3.2.2 | Розроблення схеми санітарної очистки території | Розроблений та затверджений документ | Охорона навколишнього середовища  Покращення естетичного вигляду громадського простору населених пунктів громади | Рівень задоволеності мешканців з чистоти навколишнього середовища громади | | Щорічний звіт за результатами моніторингу | Керівник профільного структурного підрозділу\* | Місцевий бюджет, зовнішні програми допомоги – державні і закордонні | 2020-2021 |
| 3.2.3 | Створення сертифікованого полігону для захоронення твердих побутових відходів | Облаштування території та сертифікація полігону | Охорона навколишнього середовища  Забезпечення місця для захоронення ТПВ на середньо- та довгострокову перспективу | Рівень задоволеності мешканців з чистоти навколишнього середовища громади | | Щорічний звіт за результатами моніторингу | Сільський голова | Місцевий бюджет | 2020-2028 |
| 3.2.4 | Будівництво Центру безпеки | Введений в експлуатацію будівля | Підвищення рівня громадської безпеки місцевих мешканців та приїжджих | Рівень задоволеності мешканців та приїжджих рівнем громадської безпеки | | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг  Дані щорічного моніторингу | Заступник сільського голови | Місцевий бюджет, ДФРР, міжнародні фонди МТД | 2020-2028 |
| 3.2.5 | Створення добровільної пожежної дружини | Укомплектована команда (згідно з вимогами матеріально-технічного забезпечення) | Підвищення рівня захисту мешканців від негативних наслідків пожеж | Рівень матеріальної шкоди мешканців від пожеж | | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Сільський голова, сільська рада | Місцевий бюджет | 2019-2024 |

\* - відділ комунальної власності та земельних відносин, ЖКГ, транспорту та благоустрою, містобудування та інфраструктури

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ**

**Операційна ціль 3.3: Поліпшення стану доріг та розвиток придорожньої інфраструктури**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | | **Термін реалізації** | |
| 3.3.1 | Ремонт та реконструкція комунальних доріг в населених пунктах громади | Довжина (км) відремонтованої дороги | Покращення можливостей фізичної комунікації мешканців с. Тавричанка. Покращення іміджу громади як місця ведення бізнесу та місця для дозвілля | Рівень задоволеності мешканців з якості дорожньої інфраструктури | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | | Керівник профільного структурного підрозділу\* | | Місцевий бюджет, обласний бюджет, державні програми МТД | | 2019-2023 |
| 3.3.2 | Розвиток придорожньої інфраструктури | Побудовані/ встановлені (кількість):  - зупинки громадського транспорту;  - стоянки для велосипедів при будинках громадського користування;  - навігаційні/ туристичні вказівники;  - дорожні переходи;  - вуличне освітлення | Покращення можливостей фізичної комунікації мешканців в межах громади | Рівень задоволеності мешканців з якості дорожньої інфраструктури | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | | Керівник профільного структурного підрозділу\* | | Місцевий бюджет, обласний бюджет, державні програми МТД | | 2019-2024 |

\* - відділ комунальної власності та земельних відносин, ЖКГ, транспорту та благоустрою, містобудування та інфраструктури

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ГРОМАДА КОМФОРТУ І ДОБРОБУТУ**

**Операційна ціль 3.4: Підвищення якості освітньо-культурниих та медичних послуг**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 3.4.1 | Оптимізація мережі комунальних закладів загальної середньої освіти | Оптимізована із врахуванням демографічного чинника мережа | Підвищення якості надання послуг комунальними ЗЗСО  Підвищення ефективності бюджетних витрат у сфері освіти | Результати моніторингу та самоаналізу діяльності ЗЗСО  Результати ЗНО | Звіти шкіл та профільного відділу  Офіційний сайт центру оцінювання якості освіти | Відділ освіти | Місцевий бюджет | 2019-2021 |
| 3.4.2 | Капітальний ремонт корпусу початкових класів Заозерненської школи під заклад дошкільної освіти | Здійснений капітальний ремонт приміщення.  Початок роботи в ньому ЗДО | Збільшення можливостей отримання дошкільної освіти комунальними установами громади | Збільшення місткості комунальних установ дошкільної освіти | Звіт за результатами реалізації проекту | Сільський голова, сільська рада | Місцевий бюджет, зовнішні програми допомоги – державні та міжнародні | 2021-2022 |
| 3.4.3. | Капітальний ремонт покрівель закладів дошкільної освіти громади | Кількість закладів, де проведено капітальний ремонт покрівель | Зменшення витрат з місцевого бюджету на опалення об’єктів освітньої сфери.  Збільшення функціональності будинків | Видатки бюджету на електроенергію та опалення.  Рівень задоволеності мешканців з функціональності будинків, що знаходяться в комунальній власності | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг. | Директори шкіл, начальник відділу освіти | Місцевий бюджет, ДФРР, зовнішні програми допомоги – державні та міжнародні | 2020-2021 |
| 3.4.4 | Поточний ремонт приміщень комунальних закладів охорони здоров’я | Кількість/площа відремонтованих об’єктів | Підвищення якості медичних послуг  Підвищення функціональності будівель | Рівень задоволеності мешканців якістю надання медичних послуг на первинній ланці | Дослідження рівня задоволеності якістю надання медичних послуг (її первинною ланкою) | Керівник ЦПМСД | Місцевий бюджет | 2019-2021 |
| 3.4.5 | Підвищення рівня технічного оснащення комунальних закладів охорони здоров’я | Закуплене обладнання за попередньо узгодженим переліком | Підвищення якості медичних послуг | Рівень задоволеності мешканців якістю надання медичних послуг на первинній ланці | Дослідження рівня задоволеності якістю надання медичних послуг (її первинною ланкою) | Сільська рада, керівник ЦПМСД | Місцевий бюджет, державні програми МТД | 2019, постійно |
| 3.4.6 | Ремонт системи опалення Заозерненської школи | Відремонтована та введена в експлуатацію система опалення об’єкту | Підвищення рівня функціональності об’єкту | Рівень задоволеності мешканців освітніми послугами, що надаються на рівні громади | Дослідження рівня задоволеності якістю надання освітніх послуг | Сільська рада, начальник відділу освіти, директор школи | Місцевий бюджет, міжнародні та державні програми МТД | 2019 |
| 3.4.7 | Ремонт системи опалення школи в с. Мар’янівка | Відремонтована та введена в експлуатацію система опалення об’єкту | Підвищення рівня функціональності об’єкту | Рівень задоволеності мешканців освітніми послугами, що надаються на рівні громади | Дослідження рівня задоволеності якістю надання освітніх послуг | Сільська рада, начальник відділу освіти, директор школи | Місцевий бюджет, міжнародні та державні програми МТД | 2019 |

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 4:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПРОСТІР АКТИВНИХ ГРОМАДЯН**

**Операційна ціль 4.1: Розвиток громадської активності**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 4.1.1 | Створення мережі майданчиків «Центр громадських комунікацій» | Кількість встановлених майданчиків в селах громади | Збільшення можливостей для відпочинку, рекреації та інтеграції мешканців громади | Рівень задоволеності мешканців з користання відпочинкового простору | | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Керівник профільного підрозділу\* | Місцевий бюджет, програма DOBRE, інші міжнародні програми МТД | 2019-2021 |
| 4.1.2 | Проведення на постійній основі освітнього проекту «Школа активних громадян» (ШАГ) | Кількість заходів, реалізованих протягом року в рамках проекту | Формування платформи для спілкування активних мешканців громади  Активізація населення | Кількість проектів, поданих мешканцями для отримання міжнародних/ національних грантів | | Дані внутрішнього моніторингу | Інспектор з питань соціально-економічного розвитку | Місцевий бюджет, спонсорські кошти, громадський актив | 2020, постійно |
| 4.1.3 | Переформатування комунальних бібліотек в сучасні центри громадських комунікацій | Обладнані бібліотеки під формат закладів громадських комунікацій (доступ до мережі Інтернет, облаштування під проведення заходів освітнього та розважального характеру) | Покращення якості культурних послуг | Рівень задоволеності мешканців з культурної пропозиції | | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Відділ освіти | Місцевий бюджет, програма DOBRE, інші міжнародні програми МТД | 2020-2022 |
| 4.1.4. | Благоустрій відпочинкових зон/паркових зон в селах громади | Площа облаштованої паркової хони | Збільшення можливостей для відпочинку, рекреації мешканців | Рівень задоволеності мешканців з облаштування місць громадського користування | | Звіт за результатами реалізації проекту.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Керівник профільного підрозділу\* | Місцевий бюджет | 2020, постійно |
| 4.1.5 | Організування днів громадського прибирання території | Кількість періодичних заходів протягом року | Покращення естетичного вигляду місць громадського використання  Активізація мешканців | Рівень задоволеності мешканців з облаштування місць громадського користування | | Звіт за результатами реалізації проекту/ програми.  Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Старости | Місцевий бюджет, громадський актив | 2020, періодично |

\* - відділ комунальної власності та земельних відносин, ЖКГ, транспорту та благоустрою, містобудування та інфраструктури

**СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 4:** **ТАВРИЧАНСЬКА ГРОМАДА – ПРОСТІР АКТИВНИХ ГРОМАДЯН**

**Операційна ціль 4.2: Гуртування та єднання громади**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Діяльність/ завдання** | **Показник реалізації діяльності / завдання (продукт)** | **Результат реалізації діяльності / завдання** | **Показник оцінювання результату діяльності** | **Джерела перевірки показників** | | **Відповідальний за виконання діяльності чи завдання** | **Джерела фінансування / кошти з бюджету ОТГ** | **Термін реалізації** |
| 4.2.1 | Імплементація принципів громадського бюджетування при формуванні видаткової частини бюджету ОТГ | Сума коштів, виділених на «бюджет участі»  Кількість поданих/ реалізованих проектів | Збільшення рівня заангажованості мешканців у місцеві справи | Відсоток мешканців, що декларують власну впливовість при вирішенні питань місцевого значення | | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Сільська рада | Бюджет громади | 2019-2020 |
| 4.2.2 | Створення громадської ради при сільському голові | Діюча громадська рада при сільському голові з правом дорадчого голосу | Формування та обговорення нових можливостей соціально-економічного розвитку громади | Рівень оцінювання дій місцевої влади | | Дослідження умов проживання та якості публічних послуг | Керуючий справами (секретар) виконавчого комітету | --- | 2019-2020 |
| 4.2.3 | Започаткування свята об’єднаної громади | Захід, що проводиться на регулярній основі (щороку) | Збільшення рівня інтеграції мешканців громади | Кількість осіб, які щороку беруть участь в культурних подіях, організованих на території громади | | Звіти за результатами проведеного заходу | Структурний підрозділ ради, відповідальний за гуманітарну сферу | Місцевий бюджет, благодійні внески | 2020 |

## **Перелік скорочень**

**ДФРР** – державний фонд регіонального розвитку

**ЄС** – Європейський Союз

**ЗЗСО** – заклад загальної середньої освіти

**ЗДО** – заклад дошкільної освіти

**ЗМІ** – засоби масової інформації

**КП** – комунальне підприємство

**КМУ** – кабінет міністрів України

**МТД** – матеріально-технічна допомога

**ОДА** – обласна державна адміністрація

**ООН** – Організація Об’єднаних Націй

**ОТГ** – об’єднана територіальна громада

**ТПВ** – тверді побутові відходи

**ФАП** – фельдшерсько-акушерський пункт

**ЦНАП** – центр надання адміністративних послуг

**ЦПМСД** – центр первинної медико-санітарної допомоги