



Україна
Тавричанська сільська рада
Каховського району Херсонської області
тридцять друга позачергова сесія восьмого скликання

РІШЕННЯ

21.12.2019 року

№ 846

с. Тавричанка

Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення по Тавричанській ОТГ на 2020 рік.

Згідно зі ст. 26, 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно рекомендації постійної комісії з питань планування, соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення по Тавричанській ОТГ на 2020 рік згідно додатку (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань планування, соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів, інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва.

Сільський голова



Ю.А.Гречка

ПРОГРАМА

відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення по Тавричанській ОТГ на 2020 рік

1.	Ініціатор розроблення Програми	Комуніальне підприємство «Ритм» Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
2.	Розробник Програми	Відділ комуніального господарства землевласників житлово-комунального господарства, транспорту та газифікації містобудування та архітектури виконавчого комітету Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
3.	Учасники Програми	Підприємства – надавачі послуг з централізованого водовідведення та водопостачання на території Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
4.	Термін реалізації Програми	2020 рік
5.	Перелік місцевих бюджетів, які приміють участь у виконанні Програми	Бюджет Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
6.	Затяганий обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн.	199,00
7.	В тому числі бюджетних коштів, тис. грн.	199,00
8.	З них коштів місцевого бюджету, тис. грн.	199,00
9.	Основні джерела фінансування Програми	Місцевий бюджет

1.1. Загальна характеристика Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Комунальне підприємство «Ритм» Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
2.	Розробник Програми	Відділ комунальної власності та земельних відносин, житлово-комунального господарства, транспорту та благоустрою, містобудування та архітектури виконавчого комітету Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
3.	Відповідальний виконавець Програми	Тавричанська сільська рада Каховського району Херсонської області
4.	Учасники Програми	Підприємства – надавачі послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
5.	Терміни реалізації Програми	2020 рік
6.	Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми	Бюджет Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис.грн.	199,00
8.	В тому числі бюджетних коштів, тис.грн.	199,00
9.	З них коштів місцевого бюджету, тис.грн.	199,00
10.	Основні джерела фінансування Програми	Місцевий бюджет

1.2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

На сьогоднішній день послуги з централізованого водовідведення по населеним пунктам Тавричанської ОТГ надає Комунальне Підприємство «РИТМ» Тавричанської сільської ради Каховського району Херсонської області. Підприємство створено 18.07.2017 року. Основними видами діяльності є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання та водовідведення. Власником споруд водопостачання та водовідведення є Тавричанська сільська рада.

Послуги з водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи сімнадцять артезіанських свердловин, по водовідведенню – при використанні однієї каналізаційно – насосної станції та очисних споруд.

Згідно зі ст. 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування (Тавричанська сільська рада) встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможлиблює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. Враховуючи значний супротив громадян та депутатів щодо підвищення тарифів. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товаро-матеріальні цінності;

- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території населених пунктів Тавричанської об'єднаної територіальної громади, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету ОТГ є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Видатки на відшкодування втрат підприємствам - виробникам, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, сільська рада передбачає у бюджеті Тавричанської ОТГ згідно з наданими підприємствами очікуваними розрахунками, що погоджуються на сесії сільської ради.

Згідно із Законом України від 28.12.2014 №79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» у статті 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) виключено пункт 4 частини першої.

Нова редакція статті 91 Кодексу, визначивши видатки місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, окремо не виділяє видатки органів місцевого самоврядування на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Видатки на відшкодування втрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Також згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів бюджету Тавричанської ОТГ за умови прийняття відповідної Програми.

Дана Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення».

1.3. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Тавричанської ОТГ коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;
- забезпечення беззбиткової діяльності підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на нормативному рівні;
- своєчасне розрахування за надані послуги.

1.4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

1) Збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Тавричанської ОТГ.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

2) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;
- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.
- Виконавчий комітет та депутатський корпус проти підвищення тарифів

3) Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.

Для підприємств, що надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету передбачається постановою Кабінету Міністрів України від 11 червня 2012 р. N 517 « Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування». Однак відшкодування вказаних коштів з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податках.

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами.

4) Виділення з бюджету ОТГ коштів для компенсації різниці в тарифах

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення по

Тавричанській ОТГ, вирішення проблеми, зазначеної в пункті 1 цього Аналізу, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Тавричанської сільської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення по Тавричанській ОТГ на 2020 рік», встановлених сільською радою та розробленим на підставі:

- законів України;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- колегіальності;
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис.грн		Очікуваний результат
			всього	2020рік	
1	Відшкодування різниці в тарифах виробнику житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим виконавчим комітетом Тавричанської сільської ради	Бюджет Тавричанської сільської ради	199,00	199,00	- забезпечення беззбиткової діяльності підприємств в частині надання послуг з водопостачання та водовідведення - дотримання вимог діючого законодавства - отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг

1.5. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється порядком:

1. Фактичне відшкодування різниці в тарифах для підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території населених пунктів Тавричанської об'єднаної територіальної громади проводиться на підставі висновків щодо відповідності розрахунків різниці в тарифах на житлово- комунальні послуги, яка виникла у зв'язку із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, за фактично спожиті обсяги послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

2. Підприємства - виробники житлово-комунальних послуг щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно – обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд Тавричанської сільської ради.

3. Тавричанська сільська рада перераховує кошти з бюджету Тавричанської ОТГ одержувачам бюджетних коштів – підприємствам – надавачам послуг з водопостачання та водовідведення на території населених пунктів Тавричанської ОТГ, в межах затверджених в місцевому бюджеті призначень на цю мету.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей місцевого бюджету.

1.6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснюють постійні комісії з питань планування, соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів, інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва.

Сільський голова



Ю.А.Гречка