

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Звенигородської міської ради
«Про встановлення місцевих податків і зборів»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Звенигородської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів», застосування якого пропонується на території населених пунктів Звенигородської міської територіальної громади з 01.01.2022 року, підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Регуляторний орган: Звенигородська міська рада.
Розробник: фінансове управління Звенигородської міської ради.
Контакти: тел.(04740) 2 19 10

I. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів до 15 липня та офіційно оприлюднюють до 25 липня року, що передують бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій, виконання програм соціально-економічного розвитку Звенигородської міської територіальної громади.

Після виборів 25.10.2020 року до Звенигородської міської територіальної громади ввійшли 11 населених пунктів (відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 №728-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Черкаської області»). Радами цих громад були встановлені різні ставки податків і зборів, що наразі надає пільги чи інші переваги, які ставлять у привілейоване становище окремих суб'єктів господарювання одних населених пунктів стосовно суб'єктів господарювання в інших населених пунктах громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку громади, Звенигородська міська рада має

прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Звенигородської міської територіальної громади».

Проблема має вплив на суб'єкти господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, який потребує відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади.

Рішенням передбачається створення умов для надходження до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку, єдиного податку, туристичного збору, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції.

Причина виникнення проблеми

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів по Звенигородській міській територіальній громаді, податки та збори будуть справлятися виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, тобто ставки, затверджені рішеннями про встановлення місцевих податків і зборів міської та 10 сільських рад, що значно ускладнює суб'єктам господарювання роботу по складанню податкової звітності, нарахуванню і сплаті місцевих податків і зборів.

Як наслідок, будуть не в повній мірі профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, закладів охорони здоров'я, фізична культура і спорт, мистецтва, (виплата заробітної плати, енергоносії, харчування, комунальні послуги) - 3140,0 тис.грн;
- поточний ремонт доріг - 250,0 тис.грн;
- благоустрій - 630,0 тис.грн;
- інші заходи, в т.ч.: соціальний захист, виконання міських програм - 353,0 тис.грн.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ П/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		У разі не прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		Відхилення тис. грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн	
1	Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	(від 0,1% до 1,5% залежно від виду нерухомого майна	2542,8	(від 0,1% до 1% залежно від виду нерухомого майна	1956,0	-586,8

№ П/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		У разі не прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		Відхилення тис. грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн	
2	Плата за землю (ставка земельного податку)	від 0,1% до 5%	3203,2	від 0,03% до 5%	2912,0	-291,2
3	Єдиний податок	I гр. 10 % II гр. 19%	20970,0	I гр. 10 % II гр. від 10% до 15% залежно від виду господарсько ї діяльності	17475,0	-3495,0
4	Туристичний збір	0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мін. заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимч. проживання	0,0	0,3 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мін. заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року, для однієї особи за одну добу тимч. проживання	0,0	0,00
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	-4373,3

В разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів» очікується, що в бюджет Звенигородської міської територіальної громади надійдуть кошти в сумі 26716,0 тис. грн.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Застосування максимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок земельного податку на 2022 рік в межах Податкового кодексу України, з одного боку дозволило б забезпечити додаткові надходження до місцевого

бюджету, проте спричинило б надмірне податкове навантаження для платників. Тому ставки податків залишені в цілому на рівні 2021 року.

Враховуючи структуру надходження єдиного податку з фізичних осіб до міського та сільських бюджетів, беручи до уваги, фактичну сплату в розрізі видів бюджетів, а також кількості ФОПів, спостерігається позитивна тенденція надходження від сплати єдиного податку. Так за три попередніх роки зростає наповнення бюджету, а саме: 2018 – 11946,5 тис. грн., 2019 - 12181,8 тис. грн., 2020 - 13564,5 тис. грн. кількість підприємців лишається сталою і станом на 01.04.2021 року складає 223 особи - ФОПи 1-ї групи та 549 осіб - ФОПи 2-ї групи.

Таким чином можна зробити висновок, що на території громади створено сприятливе економічне середовище для ведення бізнесу.

З метою встановлення соціальної рівності навантаження на бізнес, спроби спростити умови оподаткування та проведення детінізації, пропонується прийняття сталої ставки оподаткування для платників першої групи -10 та другої групи -19 відсотків. Встановлення вищезазначених ставок не матиме негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання, збереже робочі місця, не призведе до надмірного навантаження на бізнес.

Отже, з метою уникнення надмірного податкового навантаження проектом рішення визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до ведення підприємницької діяльності.

Запропонований проект регуляторного акту містить оптимальне співвідношення ставок місцевих податків і зборів та пільг, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акту, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби громади і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень Звенигородської міської ради.

Додаток 1

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Звенигородської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що

передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків і зборів та надані пільги по їх сплаті різняться між громадами, що увійшли до складу Звенигородської міської територіальної громади,

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, забезпечення виконання стратегічного плану розвитку Звенигородської міської територіальної громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів».

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому.

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету Звенигородської міської територіальної громади;
- врегулювання місцевих податків та зборів на території громади відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів відповідно ПКУ, які б враховували особливості території, рівень платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити наповнення дохідної частини бюджету громади;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів. Підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснення ними витрат (п.30.2 ст. 30 КПУ);
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету територіальної громади місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового Кодексу України, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковим згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, тому рішення має бути вчасно прийняте, опубліковане та подане до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів».</p>	<p>У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Звенигородської міської територіальної громади» складатимуть: 4373,0 тис. грн, що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення Звенигородської ТГ (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів» у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 26716,0 тис. грн, що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 6457,9 тис. грн., але також значно збільшить податкове навантаження на платників податків.</p> <p>Дана альтернатива може призвести до заборгованості зі сплати податків та зборів, нарахування пені та штрафних санкцій за несвочасну сплату, можливого скорочення кількості суб'єктів господарської діяльності, загострення соціальної напруги між місцевою владою та суб'єктами господарювання, що є неприйнятним.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету орієнтовно у сумі 4373,0 тис. грн., за рахунок сплати податків із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів Обмежена можливість фінансування програм економічного та соціального розвитку міської територіальної громади
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог статті 10 та пункту 12.3 ст.12 Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 26716,0 тис.грн) .</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб громади.</p> <p>4. Вдосконалив відносини між місцевою владою.</p>	Відсутні
Альтернатива 3	<p>1. Забезпечення додаткових надходжень до бюджету територіальної громади від сплати місцевих податків та зборів (прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 6457,9 тис. грн)</p> <p>2. Створення значних фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p>	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Підвищення соціальної напруги, що призведе до непорозуміння між міською владою та суб'єктами господарювання, негативний вплив на довіру до влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів, передбачених попереднім рішенням Звенигородської міської ради	Витрати будуть становити виходячи із норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків і зборів, та про внесення змін до таких рішень
Альтернатива 2	Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків окремим категоріям громадян. Покращення рівня соціальної захищеності кожного мешканця громади за рахунок прогнозованого збільшення надходжень до бюджету на 4373,0 тис. грн	Сплата податків за встановленими ставками
Альтернатива 3	Вирішення важливих соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету міської територіальної громади	Надмірне податкове навантаження призведе до несвочасної сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними фінансового управління Звенигородської міської територіальної громади станом на 01.01.2021 року

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			846		846
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100%		100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання у 2022 році будуть сплачувати податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плату за землю та єдиний податок на 4373,0 тис. грн. менше.	Відсутні.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-Тест 26716,0 тис. грн.)
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 6457,9 тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу.

Оскільки дія рішення не розповсюджується на суб'єктів великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2, до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, то аналіз розрахунку їх витрат не проводився.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікувані втрати до

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		місцевого бюджету складатимуть 4373,0 тис. грн.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проєкту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 26716,0 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади (26716,0 тис. грн.) Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків СПД за запропонованими ставками, в сумі 26716,0 тис. грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-Тест	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно 6457,0 тис. грн.) та	Надмірне податкове навантаження (6457,0 тис. грн) спричинить занепад	Додаткове наповнення бюджету територіальної громади. Надмірне навантаження на СПД, можливе

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	малого бізнесу.	скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податків за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні витрати, 4373,0 тис. грн.	Зменшення надходжень до бюджету територіальної громади, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податки справлятимуться за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів, що спричинить втрати	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
	доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Звенигородської міської територіальної громади.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Відповідно до Податкового Кодексу України органам місцевого самоврядування надано право самостійно встановлювати розмір місцевих податків і зборів в межах встановлених граничних розмірів ставок.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Звенигородської міської територіальної громади, аналітичних показників ГУ ДПС у Черкаській області, інформації фінансового управління Звенигородської міської ради станом на 01.01.2021 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку і збору визначаються платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, податковий період, порядок обчислення суми податку, строки сплати податку, порядок сплати податку, строки на порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, податкові пільги та порядок їх застосування.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробка проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів» на території Звенигородської міської територіальної громади та АРВ до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Звенигородської міської ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами ПКУ. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта:

Термін дії запропонованого регуляторного акта починається з 01.01.2022 та встановлюється необмежений період встановлення податків та зборів.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Якщо Звенигородська міська рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, у такому випадку відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ із змінами внесеними законом України від 16.01.2020 року №466- IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, виходячи із норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків і зборів.

Також Законом України від 16.01.2020 року №466-IX «Про внесення змін до ПКУ щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» усунуто розбіжності щодо трактування норм ПКУ у частині необов'язковості щорічного прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, тому термін дії рішення Звенигородської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів » також дії податкових пільг із сплати місцевих податків і зборів в даному випадку не визначається.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія; розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності

П/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 рік				
		Всього за рік	в т.ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
1	Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень, тис. грн), в тому числі:	26716,0	4874,1	5312,6	10287,4	6241,9

П/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 рік				
		Всього за рік	в т.ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	2542,8	330,5	508,5	864,5	839,3
	- Плата за землю	3203,2	384,4	416,4	1793,8	608,6
	- Єдиний податок	20970,0	5242,5	5242,5	5242,5	5242,5
	- Туристичний збір	0	0	0	0	0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	846	846	846	846	846
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта .	2 години				
4	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту. - на сплату податку - на адміністративні витрати	26716,0 тис.грн 61,1 тис.грн				
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: -на офіційному сайті	Високий				

П/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 рік				
		Всього за рік	в т.ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
	Звенигородської міської ради; -інформаційний куточок в адмінприміщенні Звенигородської міської ТГ					

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися фінансовим управлінням Звенигородської міської ради., .

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- показники Державної податкової служби України;

- показники фінансового управління Звенигородської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням Звенигородської міської ради, яка прийняла цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк.

Начальник фінансового управління



Наталія ЛАВРІНЧЕНКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 19 квітня 2021 р. по 28 квітня 2021р.

П/н	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (з 19.04.2021 по 28.04.2021)	20	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання.
2	Телефонні консультації з представниками малого бізнесу (з 19.04.2021 по 28.04.2021)	15	Обговорено запропоновані ставки податків. Вирішено залишити розміри ставок на рівні запропонованих.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: (одиниць), у тому числі малого підприємництва 846 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

П/н	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням Звенигородської міської ради на 2022 рік), гривень	26716,0	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	26716,0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	846		
8	Сумарно, гривень формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	22601736,0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1,5 год. X 36,11 грн (середня з/п за годину). =54,17 грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	0,5 год. X 36,11 =18,06 грн.	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула:	0	0	0

П/н	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	72,23 грн	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	846		
16	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	61106,58	X	X

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

П/н	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	22601736,0	113008680,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	61106,58	30532,9
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	22662842,58	113314212,9
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	22662842,58	113314212,9

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що наданні фінансовим управлінням Звенигородської міської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами

підприємництва, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує корегування		Корегуючий механізм	
X		X	
Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень	
Заплановане регулювання	22662842,58	113314212,9	
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0	
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0	

Начальник фінансового управління



Наталія ЛАВРІНЧЕНКО