

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Чаплинської селищної ради
«Про затвердження Правил з благоустрою території
населених пунктів Чаплинської селищної ради Херсонської області»

I. Визначення проблеми

Відповідно до Конституції України, Законів України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Типових правил благоустрою території населеного пункту, Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законів та підзаконних нормативних актів, виникла необхідність прийняття нових Правил благоустрою на території Чаплинської об'єднаної територіальної громади та затвердження цього нормативного документу за процедурою регуляторного акту.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, присадибних ділянках до житлових будинків, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- паркування транспорту на територіях зелених зон та майданчиках – об'єктах благоустрою;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян (мешканців та гостей), не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою. Негативний вплив зазначених проблем зазнають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність. Зокрема, захащення доріг, накопичення відходів на дорогах заважають проїзду автомобільного транспорту, діям по утриманню у неналежному санітарно-технічному стані будівель та споруд та призводить до їх передчасного руйнування. Вказані проблеми є актуальними в масштабах всієї території Чаплинської об'єднаної територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава (орган місцевого самоврядування – Чаплинська селищна рада)	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

*- Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив становить 100,0%.

З метою безумовного виконання вимог чинного законодавства України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо забезпечення та підтримання належного благоустрою на території Чаплинської ОТГ і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Чаплинської селищної ради Херсонської області»

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акту, є важливою для Чаплинської об'єднаної територіальної громади, суб'єктів господарювання та селища Чаплинка і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

1. Встановлення законодавчо врегульованих прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів.
2. Забезпечення діяльності підприємств різних форм власності та проживання мешканців в умовах, які відповідають належним санітарно-гігієнічним нормам та правилам.
3. Захист довкілля, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	У зв'язку з набуттям чинності з 06.02.2018 року Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 р. №310, а також створення Чаплинської об'єднаної територіальної громади, Правила благоустрою території Чаплинської селищної ради, затвердженні рішенням Чаплинської селищної ради 15 сесії 6 скликання від 05.01.2012 року №212, що діють на території смт Чаплинка, не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть бути застосовані для регулювання відносин у сфері благоустрою, а також забезпечувати охорону прав і законних інтересів Чаплинської об'єднаної територіальної громади.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта – рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Теплицької об'єднаної територіальної громади»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території. Чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою. Розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування. Наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою. Здійснення контролю у сфері благоустрою населеного пункту із застосуванням 152 кодексу України про адміністративні правопорушення.

Перша альтернатива не є прийнятною, оскільки відсутній механізм регулювання, не виконуватиметься чинне законодавство щодо правил благоустрою, призведе до невиконання місцевого бюджету, відмови від поставлених цілей.

Застосування **другої альтернативи** дасть можливість врегулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою Чаплинської об'єднаної територіальної громади, економія коштів місцевого бюджету на виконання заходів з благоустрою території.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів Чаплинської ОТГ

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрата коштів з місцевого бюджету
Альтернатива 2	1. Відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до утримання та збереження елементів благоустрою території Чаплинської ОТГ 2. Здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм 3. Покращення санітарного стану території населених пунктів	Забезпечення проходження регуляторної процедури проекту рішення. Оприлюднення прийнятого рішення. Укладання відповідних угод та контроль за їх виконанням. Збільшення документообігу.

	Чаплинської ОТГ. 4. Економія коштів місцевого бюджету на виконання заходів з благоустрою території.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями	Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населених пунктів

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	98	427	525
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			19	81	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1	відсутні		відсутні		
Альтернатива 2	Врегульовані відносини в сфері благоустрою території, покращення та додержання санітарного стану на території Чаплинської ОТГ.		Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населеного пункту		

На території Чаплинської об'єднаної територіальної громади відсутні великі та середні суб'єкти господарювання, тому додаток 2 і додаток 3 до аналізу регуляторного впливу не застосовуються.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Не є прийнятною, оскільки відсутній механізм регулювання, не виконуватиметься чинне законодавство, це призведе до невиконання місцевого бюджету, відмови від поставлених цілей
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта – рішення «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Чаплинської селищної ради Херсонської області»	4	Дасть можливість врегулювати відносини в сфері благоустрою території, а також можливість чітко визначити права і обов'язки суб'єктів господарювання у сфері благоустрою, розмежування відповідальності між ними.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Вигода (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	відсутні	відсутні	Не забезпечується досягнення цілей
Альтернатива 2	Додаткові надходження до селищного бюджету; врегулювання відносин, що виникають у сфері благоустрою; упорядкування відносин між суб'єктами Чаплинської об'єднаної територіальної громади та суб'єктами господарювання, окремими громадянами у сфері благоустрою	Забезпечення проходження регуляторної процедури проекту рішення; Будуть наявні у тих суб'єктів господарювання, щодо яких встановлено сервітут	Проблема існувати не буде, оскільки буде прийнятий порядок врегулювання правил благоустрою території Чаплинської об'єднаної територіальної громади

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не прийнятна, оскільки залишаться нерозв'язними всі вище перелічені проблеми	Не відповідність вимогам чинного законодавства
Альтернатива 2	Вирішується існуюча проблема, оскільки буде прийнятий чіткий порядок врегулювання відносин, що виникають у сфері благоустрою;	Зміни чинного законодавства України можуть призвести до необхідності внесення змін до регуляторного акта

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2, яка забезпечить регулювання шляхом прийняття рішення.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Дія регуляторного акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання, що розміщені на території Чаплинської об'єднаної громади.

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

- прийняття рішення «Про затвердження Правил з благоустрою території населених пунктів Чаплинської селищної ради Херсонської області», з дотриманням вимог законодавства України у сфері благоустрою.

Заходи, які має здійснити Чаплинська селищна рада для впровадження цього регуляторного акта:

1. Забезпечити інформування громадськості про проект регуляторного акта через розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в засобах масової інформації: на сайті Чаплинської селищної ради (<https://chaplynska-gromada.gov.ua>) в розділі «Регуляторна діяльність→Проект регуляторного акту і Аналіз регуляторного впливу», з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Провести громадське обговорення проекту регуляторного акта із залученням суб'єктів господарювання.

3. Надати проект регуляторного акту постійній комісії Чаплинської селищної ради 8 скликання з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг з метою надання експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємства разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно Тесту малого підприємництва (додаток 1).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт є загальнообов'язковим до застосування на території Чаплинської об'єднаної територіальної громади.

Термін дії запропонованого регуляторного акту – не обмежений.

Внесення змін або відміна регуляторного акту можлива у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать:

- заощадження бюджетних коштів на здійснення заходів з благоустрою території;
- забезпечення підприємств різних форм власності та проживання мешканців в умовах, які відповідають належним санітарно-гігієнічним нормам та правилам.
- захист довкілля, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	Роки дії регуляторного акта		
	2021	2022	2023
Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних із дією акта, (грн.)	0	0	0
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта, (од.)	525	525	525
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акта, (год)	120	120	120
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, (%)	100	100	100
Дотримання чинного законодавства	досягнення балансу інтересів об'єднаної територіальної громади, суб'єктів		

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися на підставі статистичних даних щодо кількості звернень громадян до виконкому селищної ради з питань порушень правил благоустрою на території Чаплинської об'єднаної територіальної громади.

У відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Методики відстеження результативності регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308, буде проводитись базове відстеження результативності регуляторного акту у встановлений термін.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися виконкомом селищної ради шляхом аналізу офіційних статистичних даних, зокрема:

- дані щодо кількості скарг про порушення питань, пов'язаних з благоустроєм, забезпечення чистоти та порядку на території Теплицької ОТГ;
- даних щодо встановлення нових та відновлених елементів благоустрою;
- даних щодо витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальною службою та підприємствами за рахунок коштів місцевого бюджету та за власний рахунок, або іншою уповноваженою особою, визначеною в установленому законом порядку;
- даних про кількість укладених договорів про вивезення сміття та побутових відходів, наданих спеціалізованим підприємством;
- даних щодо кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються до кількості протоколів про адміністративні правопорушення

Селищний голова

Олексій ФАУСТОВ

Додаток 1
до проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "07" квітня 2020 р. по "29" квітня 2020 р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада та зустрічі з суб'єктами підприємницької діяльності, приватними підприємцями, сільгоспвиробниками,	5	Отримання інформації та пропозицій від суб'єктів господарювання (фізичних та юридичних осіб), обговорення проблемних питань у сфері благоустрою території об'єднаної громади та вироблення дієвих шляхів їх розв'язання.
2	Засідання постійної комісії селищної ради з питань благоустрою, охорони природи, санітарно-епідеміологічного благоуполуччя	7	Обговорення необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акта.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 525 (одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 98 % (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) - Обладнання: Мотокоса бензинова ручна 1	4000,0 грн.	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання	972,42	365,92	1829,6

	(експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Експлуатаційні витрати - : Льодоруб (1*79,0 грн.) Граблі (1*100 грн) Лопата (1*102,50 грн.) Відро оцинковане(1*30,42) Віник (1*40,50) Урна вулична для сміття стаціонарна (1*325,0 грн.) Пісок природний як компонент протиожезедної суміші(1*295,0 грн).			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	450*2*1=900,0	900	4500
5	Інші процедури (уточнити) - найм працівників для покосу трави та розчищення снігу	100,0	100	500
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	5972,4	1365,92	6829,6
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	525	525	5250
8	Сумарно, гривень	3135510,0	717108	3585540
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання 1 година (час який витрачається суб'єктами на пошук акту в мережі Інтернет), 6000 розмір мінімальної заробітної плати станом на 1.01.2021 року/166 (кількість робочих годин в місяць)	36,11	36,11	180,55
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	36,11	36,11	180,55
11	Процедури офіційного звітування	2 x36,11 72,22	72,22	361.1
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	144,44	144,4	722,2
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	525	0	0
16	Сумарно, гривень	75 810,0	75 810,0	379 155,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	525	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	525	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2	36,11	4	525	75 810,0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2	36,11	3	525	75 810,0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	4	36,11	1	525	151 620,0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	525	0
Разом за рік					303 240,0
Сумарно за п'ять років					1 516 200, 0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) – не передбачає.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3 135 510	3 585 540
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	75 810	379 155
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3 211 320	3 964 695
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	303 240	1 516 200
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 514 560	5 480 895

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Коригуючий механізм
Не передбачено	Не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	3 514 560	5 480 895
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	Не передбачено	Не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Селищний голова

Олексій Фаустов