ЗОЛОТОНІСЬКА РАЙОННА РАДА
Р І Ш Е Н Н Я

14.07.2021 № 6-2/VIII

Про затвердження Програми розвитку та підтримки
медичних закладів та установ соціального захисту
Золотоніського району на 2021-2023 роки

Відповідно до статей 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні", статті 78 Господарського кодексу України, законів України „Основи законодавства України про охорону здоров'я", „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", розглянувши подання голови Золотоніської районної державної адміністрації Черкаської області Тернової І.В. від 07.07.2021 № 380/01-01-40, з метою підвищення якості та доступності надання кваліфікованої медичної допомоги населенню Золотоніського району, забезпечення стабільної роботи медичних та соціальних закладів Золотоніського району шляхом забезпечення належного функціонування комунальних установ, враховуючи рекомендації постійних комісій районної ради, районна рада в и р і ш и л а:

1. Затвердити програму розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту Золотоніського району на 2021-2023 роки (далі - Програма) згідно з додатком.

2. Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань соціально-економічного розвитку територій, бюджетних відносин, фінансів та цін.

Голова Борис ЄВМИНА

Додаток
до рішення районної ради
від 14.07.2021 № 6-2/VIII

Програма
розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту Золотоніського району на 2021 -2023 роки

1. Загальна частина

Стан здоров'я населення - це найважливіший чинник соціально-економічного розвитку суспільства. Здоров'я людини є непересічною цінністю, має важливе значення у житті кожного, становить ключовий аспект національної безпеки, визначає можливості досягнення індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя, перспективи стійкого розвитку будь-якої країни в цілому і кожної територіальної одиниці окремо. Визначаючи здоров'я одним з невід'ємних прав людини, усі країни світового співтовариства докладають зусиль для його збереження та зміцнення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я району і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення та покращення демографічної ситуації.

Поточний стан здоров'я населення району, який характеризується порівняно високими показниками захворюваності, смертності та інвалідності, особливо від неінфекційних захворювань, таких як онкологічні, серцево-судинні та цереброваскулярні захворювання, хвороби обміну речовин, обумовлює збільшення потреби населення у медичній допомозі на первинному та вторинному рівні, яку існуюча система задовольнити не в змозі. Відтак, виникає об'єктивна потреба розвитку та вдосконалення системи медичної допомоги населенню на первинному та вторинному рівні.
Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги на первинному та вторинному рівні всім верствам населення за рахунок розвитку існуючих медичних послуг.

Програма розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту на 2021 – 2023 роки (далі – Програма), розроблена на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Бюджетного кодексу України, Розпорядження КМУ від 30.11.2016 № 1013-р., «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони

здоров’я», Методичних рекомендацій з питань перетворення закладів охорони здоров’я з бюджетних установ у комунальні некомерційні підприємства від 14.02.2018.

Актуальність Програми продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності первинного та вторинного рівня медичної допомоги та соціального захисту населення Золотоніського району, поліпшення матеріально-технічної бази медичних закладів, створення необхідних умов для перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу, оновлення лікувально-діагностичної апаратури, підвищення престижу праці медичних працівників, покращення їх соціального та економічного становища. У програмі визначено цілі розвитку медичних та соціальних закладів, визначено основні завдання, вирішення яких сприятимуть наданню високого рівня медичної допомоги та соціального захисту населення району.

Враховуючи впровадження заходів з реформування охорони здоров’я (автоматизація робочих місць усіх лікарів, забезпечення їх медичною інформаційною системою та приєднанням до Інтернет-мережі, укладення договору Підприємства з Національною службою здоров’я, впровадження програми стратегічних закупівель амбулаторної спеціалізованої допомоги, метою якої є посилення первинного рівня надання медичної допомоги за рахунок мікс-послуг вторинного рівня, забезпечення можливості надання телемедичних послуг), необхідність виконання зобов’язань з виплати заробітної плати працівникам, розрахунків за енергоносії, придбання медикаментів, функціональних призначень та покращення матеріально-технічної бази, виникає гостра потреба у надані фінансової підтримки медичним закладам та установам соціального захисту Золотоніського району.

2. Опис проблеми рівня медичної допомоги на розв’язання яких спрямована Програма

Концепція реформування передбачає створення належних відповідних умов для надання якісної та своєчасної медичної та соціальної допомоги на первинному та вторинному рівні. Одним з основних заходів впровадження реформи фінансування системи охорони здоров’я є проведення реорганізації державних та комунальних медичних закладів у повноцінні суб’єкти господарської діяльності - державні та комунальні некомерційні підприємства. Це здійснюється з метою запровадження в подальшому принципу «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров’я.

Покращення якості рівня надання медичної допомоги можливе лише при впровадженні нових інноваційних методів діагностики та лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальній мотивації праці медичних працівників. Досягнення даної мети можливе лише за умови раціонального використання наявних фінансових та кадрових ресурсів, а також консолідації бюджетів різних рівнів для оплати послуг, які будуть надаватися комунальним некомерційним підприємствами.

Протягом останніх років вирішено ряд завдань спрямованих на забезпечення прав громадян на якісну та доступну медичну допомогу, створення належних умов для перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу. Забезпечується ефективне використання цілодобового та денного ліжкового фонду, впроваджуються сучасні діагностичні методики (усі види ультразвукових досліджень, комп'ютерна томографія, цифрова рентгенографія, урологічна ендоскопічна діагностика, велоергометрія, цілодобовий моніторинг ЕКГ та АТ, сучасні види лабораторних досліджень та ін.), лікувальні методики, забезпечуються заходи з профілактики та ранньої діагностики захворювань, надається невідкладна медична допомога на догоспітальному та госпітальному етапах, проводяться заходи з диспансерного нагляду за прикріпленим населенням. Розроблено та впроваджено в роботу локальні клінічні протоколи надання вторинного рівня медичної допомоги та маршрути пацієнта.

Вдалось частково покращити матеріально-технічне, організаційне, кадрове та медикаментозне забезпечення.

Разом з тим стан здоров'я населення та надання медичної допомоги на первинному та вторинному рівні потребують покращення. В районі залишається складною демографічна ситуація, що пов'язана з щорічним зменшенням кількості населення в зв'язку з негативним природним приростом та порівняно високим рівнем смертності. Відмічається певний ріст показників інвалідності населення. На тлі несприятливих демографічних змін відбувається погіршення стану здоров'я населення, що проявляється порівняно високими показниками захворюваності і поширеності хвороб, особливо хронічних неінфекційних захворювань, зокрема хвороб системи кровообігу, злоякісних новоутворень, хвороб суглобів, цукрового діабету. Водночас, відмічається тенденція до погіршення стану здоров'я молоді, збільшується частота соціально небезпечних хвороб, у тому числі туберкульозу та ВІЛ/СНІДу.

На первинному та вторинному рівні надання медичної допомоги залишається низка питань, які потребують доопрацювання та вирішення, а саме:

- автоматизація робочих місць усіх лікарів, забезпечення їх медичною інформаційною системою та під'єднанням до Інтернет-мережі, впровадження програми стратегічних закупівель амбулаторної спеціалізованої допомоги, метою якої є посилення первинного рівня надання медичної допомоги за рахунок мікс-послуг вторинного рівня, забезпечення можливості надання телемедичних послуг;

- забезпечення структурних підрозділів закладу лікарськими засобами, імунологічними препаратами та виробами медичного призначення, реактивами та діагностичними системами для надання невідкладної допомоги усім хворим та стаціонарного лікування населення; оновлення санітарного автотранспорту;

- подальше зміцнення матеріально-технічної бази закладів, проведення робіт з ремонту та реконструкції приміщень закладів, постійне оновлення

лікувального-діагностичної апаратури, медичного обладнання та медичного інструментарію;

- забезпечення оптимального температурного режиму та інших умов згідно санітарних вимог для комфортного перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу;

- здійснення заходів матеріального стимулювання медичних та інших працівників (преміювання, надання матеріальної допомоги на оздоровлення, виплата надбавок за складність та напруженість в роботі тощо).

Прийняття Програми створює правові засади для запровадження фінансування за рахунок коштів районного бюджету, місцевих бюджетів та інших коштів не заборонених чинним законодавством України .

3. Мета та завдання Програми

Метою прийняття та реалізації Програми є:

- забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування та налагодження ефективного функціонування системи надання доступної і якісної медичної допомоги на первинному та вторинному рівні;

- забезпечення надання невідкладної медичної допомоги населенню району при нещасних випадках та гострих захворюваннях; попередження окремих інфекційних захворювань (сказ, правець);

- заохочення материнства;

- запобігання демографічній кризі, профілактика спадкових захворювань; контроль за охороною здоров’я дітей;

- забезпечення якісної лікувально-профілактичної допомоги;

- попередження, лікування, локалізацію та ліквідацію масових інфекційних захворювань;

- забезпечення своєчасного виявлення у громадян захворювання на туберкульоз на ранніх стадіях, що здійснюється шляхом проведення профілактичних рентгенологічних досліджень;

- об’єднання зусиль органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, керівників підприємств, установ, організацій, що здійснюють діяльність на території району в напрямку підвищення стандартів життя, модернізації та зміцнення матеріально – технічної бази КНП, оснащення його необхідним медичним обладнанням, комп’ютерною технікою, санітарним автотранспортом, поліпшення умов праці медичних працівників, що допоможе забезпечити населення району якісними послугами на первинному та вторинному рівні надання медичної допомоги;

- проведення перепідготовки, удосконалення та підвищення кваліфікації медичних кадрів;

- спів фінансування утримання соціальних закладів комунальної власності

Основними завданнями програми є:

- розвиток первинного та вторинного рівня надання медичної допомоги, удосконалення надання невідкладної медичної допомоги населенню, зміцнення та оновлення матеріально-технічної бази амбулаторних та стаціонарних підрозділів КНП, поліпшення забезпечення кваліфікованими медичними кадрами, фінансування закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальної мотивації праці медичних працівників, забезпечення належного фінансування потреб медичних та соціальних закладів;

- забезпечення структурних підрозділів КНП лікарськими засобами, імунологічними препаратами та виробами медичного призначення, реактивами та діагностичними системами для надання невідкладної допомоги усім хворим та стаціонарного лікування населення;

- оплата поточних ремонтів та реконструкцій приміщень КНП;

- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю для потреб КНП;

- оплата капітального ремонту, реконструкції об'єктів КНП;

- оплата медичних послуг;

- придбання обладнання і предметів довгострокового користування;

- оплата комунальних послуг та енергоносіїв ;

- інші видатки пов'язані з утриманням та функціонуванням закладу;

- співфінансування утримання установ соціального захисту комунальної власності.

4. Шляхи і способи розв'язання проблем

Оптимальним варіантом розв'язання проблем даної Програми є:

- підвищення мотивації праці медичних працівників;

- удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я, а саме оснащення медичних закладів відповідною апаратурою, обладнанням та інструментарієм відповідно до табеля оснащення затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 02.03.2011 № 127 «Про затвердження Примірних табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення центральної районної (районної) та центральної міської (міської) лікарень»;

- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами, імунологічними препаратами та виробами медичного призначення;

- поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;

- підвищення ефективності використання фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;

- забезпечення санітарним транспортом з відповідним медичним оснащенням, що створить необхідні умови для безпечного транспортування хворих в заклади третинного рівня;

- впровадження інформаційно-аналітичної підтримки розвитку первинного та вторинного рівня медичної допомоги, що забезпечить контроль за лікувально-діагностичним процесом та здійсненням профілактичних заходів, наданням лікувально-профілактичним закладом медичних послуг, підвищить оперативність роботи лікаря, покращить систему планування і аналізу статистичної звітності;

- створення сучасної інноваційної моделі надання медичних послуг населенню через впровадження інформаційно-аналітичної та пошукової систем, покращення матеріально-технічної бази, модернізації медичного обладнання;

- впровадження системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності вторинного рівня надання медичної допомоги.

5. Обсяг та джерела фінансування Програми

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється відповідно до законодавства за рахунок коштів районного бюджету, місцевих бюджетів та інших джерел фінансування не заборонених законодавством України.

Обсяг фінансування Програми визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та в межах бюджетних призначень на поточний рік .

6. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть змогу:

- підвищити ефективність роботи медичних закладів, сприяти подоланню несприятливих демографічних тенденцій на території району;

- збільшити питому вагу медичних послуг на вторинному рівні, що забезпечить зменшення потреби у дорогих видах медичної допомоги на третинному рівні;

- покращити забезпечення поліклінічного та стаціонарних підрозділів закладів медичною апаратурою, обладнанням та інструментарієм відповідно до табеля оснащення затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 02.03.2011 № 127 «Про затвердження Примірних табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення центральної районної (районної) та центральної міської (міської) лікарень»;

- поліпшити якість лікування населення;

- гарантувати надання невідкладної медичної допомоги;

- охопити населення профілактичними рентгенологічними дослідженнями з метою своєчасного виявлення захворювання на туберкульоз на ранніх стадіях, що забезпечить значне підвищення ефективності та якості

надання медичної допомоги на початковій стадії, попередить виникнення туберкульозу з деструкцією та дасть змогу покращити якість життя пацієнтів;

- сформувати систему доступних та високоякісних медичних послуг на амбулаторному та стаціонарному етапах;

- покращити ранню діагностику захворювань серцево-судинної системи, онкологічної патології, що знизить показники смертності і інвалідності від даної патології;

- забезпечити етапність надання медичної допомоги населенню району згідно затверджених маршрутів пацієнта;

- своєчасну вакцинацію проти інфекцій керованих специфічними засобами імунопрофілактики;

- покращити рівень забезпечення санітарним автотранспортом з відповідним медичним оснащенням, що створить необхідні умови для безпечного транспортування хворих в заклади третинного рівня;

- забезпечити автоматизованими робочими місцями, інтернет-зв'язком та медичними інформаційними системами кожне робоче місце лікаря з метою впровадження електронної системи обміну медичною інформацією, реформування фінансування системи охорони здоров'я;

- забезпечити оптимальний температурний режим та інші умови згідно санітарних вимог для оптимального перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу в структурних підрозділах КНП;

- забезпечити посилення соціального захисту ветеранів війни та праці, інвалідів та осіб, які не здатні до самообслуговування

7. Прикінцеві положення

Програма визначає мету, завдання і шляхи розвитку первинного та вторинного рівня надання медичної допомоги та соціального захисту громади Золотоніського району на 2021-2023 роки, враховуючи стратегічні завдання та прогнозовані обсяги фінансового забезпечення.

Програма має відкритий характер і може доповнюватись (змінюватись) в установленому чинним законодавством порядку в залежності від потреб поточного моменту (прийняття нових нормативних актів, затвердження та доповнення регіональних медичних програм, змінних фінансово-господарських можливостей).

Програма розрахована на 3 роки, має завдання, які направлені на виконання заходів Програми адаптованих до рівня потреб та можливостей району, реалізація Програми буде здійснюватися шляхом співпраці медичних та соціальних закладів та органів місцевого самоврядування у визначених напрямках діяльності.

Керуючий справами Сергій СТРИЖАК

Додаток 1 до Програми

Паспорт
Програми розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту Золотоніського району на 2021-2023 роки

1.	Назва Програми	Програма розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту Золотоніського району на 2021-2023 роки
2.	Підстава для розроблення	ст.91 Бюджетного кодексу України, керуючись п.22 ч.1 ст.26, ч.1 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
3.	Ініціатор розроблення Програми	Золотоніська районна державна адміністрація
4.	Розробник Програми	Відділ освіти, охорони здоров'я, культури, спорту Золотоніської районної державної адміністрації
5.	Відповідальний виконавець програми	Відділ освіти, охорони здоров'я, культури, спорту Золотоніської районної державної адміністрації
6.	Учасники Програми	Медичні заклади району
7.	Термін реалізації Програми	2021-2023 роки
7.1	Етапи виконання програми	1-й етап – 2021 рік
		2-й етап – 2022 рік
		3-й етап – 2023 рік
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Районний та місцеві бюджети, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми у 2021-2023 рр. всього	І-й етап – 950,0 тис. грн.

Додаток до Програми

Орієнтовні обсяги фінансування районної програми розвитку та підтримки медичних закладів та установ соціального захисту Золотоніського району на 2021 -2023 роки

Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат
				2021	
Співфінансування утримання стаціонарного відділення КУ «Центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Вознесенської сільської ради (утримання громадян, які не є жителями Золотоніського району)	2021-2023 рр	Вознесенська сільська рада	Районний бюджет	150,0	Надання соціальних послуг не захищеним категоріям населення
Співфінансування КНП «Золотоніський РЦПМСД» Гельмязівської сільської ради (на покращення якості надання медичної допомоги населенню)	2021-2023 рр	Гельмязівська сільська рада	Районний бюджет	400,0	Підвищення ефективності роботи медичного закладу, наближення медичних послуг до населення

Керуючий справами Сергій СТРИЖАК