



МИКОЛАЇВСЬКА РАЙОННА РАДА
МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

Від 21 березня 2024 року

Миколаїв

№ 17

Про звернення депутатів Миколаївської районної ради Миколаївської області восьмого скликання до Миколаївської обласної військової адміністрації та Миколаївської районної військової адміністрації щодо повернення повноважень, визначених Конституцією та законами України

Сімнадцята сесія
восьмого скликання

Відповідно до частини другої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись частиною першою статті 13, пунктом 5 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», з метою повернення законодавчо затверджених повноважень Миколаївської районної ради Миколаївської області восьмого скликання, районна рада:

ВИРІШИЛА:

1. Прийняти звернення депутатів Миколаївської районної ради Миколаївської області восьмого скликання до Миколаївської обласної військової адміністрації та Миколаївської районної військової адміністрації щодо повернення повноважень, визначених Конституцією та законами України (додається).
2. Виконавчому апарату районної ради направити текст звернення адресатам.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань прав і свобод людини, законності, правопорядку, гласності, антикорупційної та регуляторної політики, регламенту, депутатської діяльності та етики.

Голова районної ради

Ганна КОВЕРЗНЄВА

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Миколаївської районної ради Миколаївської області восьмого
скликання до Миколаївської обласної військової адміністрації та
Миколаївської районної військової адміністрації щодо повернення
повноважень, визначених Конституцією та законами України

Ми, депутати Миколаївської районної ради Миколаївської області восьмого скликання, звертаємося до Миколаївської обласної військової адміністрації та Миколаївської районної військової адміністрації з питання повернення Миколаївській районній раді Миколаївської області окремих повноважень, визначених Конституцією та законами України, які з початком широкомасштабного збройного вторгнення російської федерації і запровадженням воєнного стану на території України, здійснюються Миколаївською районною військовою адміністрацією.

Так, статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, зокрема, що виключно на пленарних засіданнях ради вирішуються питання, щодо розгляду прогнозів відповідно районного бюджету, затвердження такого бюджету, внесення змін до нього, затвердження звітів про його виконання, а також затвердження програми соціально-економічного та культурного розвитку району, цільових програм з інших питань, заслуховування звітів про їх виконання.

З моменту введення воєнного стану на території України положення і норми цього Закону не були скасовані чи призупинені, та продовжують діяти на сьогоднішній день.

Законом України «Про правовий режим воєнного стану», регламентовано повноваження районних військових адміністрацій, а саме частиною 3 статті 15, де вказано, зокрема, що районна військова адміністрація здійснює на відповідній території повноваження, віднесені до її компетенції цим Законом, а також у разі прийняття Верховною Радою України за поданням Президента України рішення, передбаченого частиною 3 статті 10 цього Закону, або у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області повноваження із, у тому числі, складання та затвердження, зокрема, районного бюджету, внесення змін до нього, затвердження звітів про його виконання.

Таким чином, вищевказана стаття містить відсильну норму, а саме частини 3 статті 10, де зазначено, що у разі утворення, зокрема, районної військової адміністрації на період дії воєнного стану та протягом 30 днів

після його припинення чи скасування, у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області або у разі прийняття Верховною Радою України за поданням Президента України відповідного рішення:

1) повноваження районної ради здійснюють відповідні районні військові адміністрації;

2) виконавчий апарат районної ради підпорядковується начальнику відповідної військової адміністрації;

3) районна рада не здійснює свої повноваження;

4) комунальні підприємства, установи та організації, засновані на базі майна спільної власності територіальних громад району, підпорядковуються військовій адміністрації;

5) управління об'єктами спільної власності територіальних громад району здійснюється начальником районної військової адміністрації;

6) призначення осіб на посади та звільнення з посад, які здійснюються начальником районної військової адміністрації, погоджуються з начальником відповідної обласної військової адміністрації;

7) начальник районної військової адміністрації за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може увільняти від виконання посадових обов'язків працівників виконавчого апарату районної ради (для таких працівників оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду).

Таким чином, виходячи із зазначеної норми, повноваження, зокрема, районної військової адміністрації чинні, у тому числі, при складанні та затвердженні бюджету, районних цільових програм лише у випадку не здійснення своїх повноважень районною радою.

Окрім того, реалізація військовою адміністрацією функцій і повноважень, зокрема, районної ради, як органу місцевого самоврядування, допускається у випадках вичерпного переліку, а саме при наявності загрози або доконаного факту тимчасової окупації, або оточення адміністративного центру області.

На даний час, дякуючи нашим мужнім захисникам і захисницям, таких обставин на території Миколаївської області та Миколаївського району, зокрема, не виникло. Миколаївська районна рада восьмого скликання від початку утворення і до сьогодні має змогу повноцінно працювати і виконувати свої повноваження, передбачені чинним законодавством України. Відповідно постає питання доцільності та законності здійснення повноважень Миколаївською районною військовою адміністрацією щодо затвердження та внесення змін до районного бюджету, затвердження та внесення змін до цільових районних програм .

Окремо звертаємо вашу увагу на наявність колізії в частині дотримання та виконання матеріальних та процесуальних норм права щодо складання та затвердження районних бюджетів. Так, Первомайською районною радою Миколаївської області здійснюються, передбачені статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» бюджетні повноваження (рішення Первомайської районної ради від 26.12.23 № 6 «Про районний бюджет на

2024 рік», від 12.02.24 № 7 «Про внесення змін до районного бюджету на 2024 рік»).

Таким чином, в межах однієї адміністративної одиниці, Миколаївської області, районні ради та районні військові адміністрації допускають двояке застосування норм права в межах здійснення владних повноважень.

З огляду на вищевикладене, а також керуючись Роз'ясненнями Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування стосовно застосування окремих положень Закону України «Про правовий режим воєнного стану» в частині регулювання початку здійснення, зокрема, районними військовими адміністраціями повноважень районних рад, вимагаємо повернути Миколаївській районній раді, повноваження, передбачені статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розгляду прогнозів районного бюджету, затвердження районного бюджету, внесення змін до нього, затвердження цільових районних програм та заслуховування звітів про їх виконання.

Прийнято на сімнадцятій сесії
районної ради восьмого скликання
21 березня 2024 року