Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Чорнухинської селищної ради
«Про встановлення місцевих податків і зборів»

Проект рішення розроблено згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

І. Визначення та аналіз проблеми

Необхідність встановлення на території Чорнухинської селищної територіальної громади місцевих податків та зборів, а саме: ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку виникла з наступних причин:

- виконання Чорнухинською селищною радою підпункту 10.2^{1} статті 10 Податкового кодексу України щодо обов'язкового встановлення ставок єдиного податку та податку на майно (в частині транспортного податку та плати за землю);

- відповідно до статті 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення розмірів ставок по місцевих податках і зборах покладається на селищну раду, що в свою чергу забезпечить стабільність та збільшення надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади додатковим фінансовим ресурсом.

Вирішення окреслених проблем потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Чорнухинської селищної ради, яким буде затверджено оптимальний рівень ставок земельного податку по видах цільового призначення земель за Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23.07.2010 № 548 із змінами, та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по видам будівель та споруд за Державним класифікатором будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженим наказом Держстандарту від 17.08.2000р. № 507, із змінами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Група (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів органам місцевого

самоврядування шляхом прийняття відповідного рішення.

Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

У разі неприйняття рішення про встановлення ставок по вищевказаним податкам, вони будуть справлятися по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади.

Встановлення законним чином ставок місцевих податків і зборів забезпечить надходження до місцевого бюджету фінансового ресурсу в межах 2452-2812 тис. грн., в тому числі: земельного податку – 910-960 тис. грн., податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в межах 597-627 тис. грн., від сплати єдиного податку (1 та 2 группа) в сумі 900 -1100 тис.грн., транспортного податку – 25,0 тис.грн., що дозволить частково вирішити наступні проблеми:

- забезпечити виконання завдань передбачених наступними програмами:
- Програма соціального захисту населення Чорнухинської селищної ради на (на її виконання щороку необхідно понад 800 тис.грн.);
- Цільова соціальна програма забезпечення пожежної безпеки та розвитку цивільного захисту населення Чорнухинської селищної ради на 2019-2022 роки» (на її виконання щороку необхідно понад 700 тис.грн.);
- Програмою благоустрою населених пунктів Чорнухинської селищної ради (на її виконання щороку необхідно понад 4500,0 тис.грн.);
- Програма оздоровлення та відпочинку дітей Чорнухинської селищної ради (на її виконання щороку необхідно понад 300 тис. грн.);
- Програма організації харчування дітей пільгових категорій у закладах загальної середньої та дошкільної освіти (на її виконання щороку необхідно понад 400 тис.грн.);
- Програма розвитку фізичної культури і спорту (на її виконання щороку необхідно майже 500 тис.грн.);
- Програма зайнятості населення Чорнухинської селищної ради на 2021 рік, (на її виконання щороку необхідно майже 500 тис.грн.);

Програма фінансової підтримки комунальних підприємств (на її виконання щороку необхідно майже 4000 тис.грн.) тощо

- забезпечити дотримання вимог ст.12 Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються селищною радою до початку наступного бюджетного періоду.

Аналіз втрат до селищного бюджету в 2022 та в наступних 2023-2024 роках

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	

1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	від 0,2 до 1,5;	597-627	0	0	597-627
2	Земельний податок	від 0,01 до 5;	910-960	0,01 до 5	910-960	0
3	єдиний податок (I-II групи)	від 5 до 20;	920-1200	0	0	920-1200
4	Транспортний податок		25,0			25,0
	Разом втрати бюджету		2452-2812	*	*	1542-1852

Податковий кодекс чітко регламентує необхідність встановлення селищною радою розміру ставок місцевих податків і зборів до початку наступного бюджетного періоду. Рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Чорнухинської селищної територіальної громади відповідає вимогам ст.1 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про внесення змін до податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» від 16.01.2020 року № 466-IX, розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 721-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Полтавської області» та потребує процедур, передбачених ст. 34 цього Закону, тому зазначену проблему не можна розв'язати за допомогою діючого регуляторного акту - рішення Чорнухинської селищної ради від 25.06.2020 № 2345 «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік».

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме селищних рад належить встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	**Так**	Ні
Громадяни	Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих програм (описані в розділі1) за рахунок отриманих надходжень місцевих податків і зборів у межах 1542-18526 тис.грн. від запропонованого регулювання	-
Держава	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих	-

	податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих програм в галузях охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо.	
Суб'єкти господарювання,	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухоме майно, є платниками єдиного податку, земельного податку та сплачують податки в розмірах, встановлених селищною радою	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		

В разі прийняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на» на території Чорнухинської селищної територіальної громади очікується, що в бюджет продовжуватимуть надходити кошти на рівні попередніх років, в межіх 1542-1852 тис.грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, Чорнухинська селищна рада, враховуючи пропозиції підприємців, не підвищувала ставки податків. Розміри ставок місцевих податків і зборів залишаються на рівні минулорічних.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, утримання бюджетних установ освіти, культури, соціального захисту населення, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

II. Цілі державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на наповнення дохідної частини селищного бюджету та врегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою місцевих податків і зборів, а саме:

- визначення ставок місцевих податків, що мають справлятися на території селищної ради, в межах визначених Податковим кодексом України;

- своєчасне наповнення селищного бюджету, збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків і зборів;

- відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо сплати місцевих податків

- вирішення проблемних питань громади;

- приведення рішень селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України, а саме якщо а рішенні не визначено термін його

дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення. ;

- забезпечення прозорості та доступності рішення Чорнухинської селищної ради щодо встановлення місцевих податків та зборів;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків та зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання, які не призведуть до збільшення податкового навантаження та, відповідно, до зростання податкового боргу до бюджету, і збереже сприятливі умови для економічного розвитку;

- збереження фінансового ресурсу громади для забезпечення утримання бюджетних установ в галузі освіти, культури, соціального захисту населення та благоустрою території громади.

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету та прогнозу бюджету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття Чорнухинською селищною радою запропонованого проекту рішення селищної ради	Ця альтернатива є єдиною прийнятою, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства. Прийняття даного рішення селищною радою забезпечує установлення чітких і прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території населених пунктів Чорнухинської селищної ради та відповідне наповнення селищного бюджету, створення фінансової основи самодостатності територіальної громади. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади. При встановленні ставок єдиного податку враховано створення соціально-значимих робочих місць в галузі освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення.

Альтернатива 2 Не прийняття Чорнухинською селищною радою запропонованого проекту рішення селищної ради	Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти селищної ради повинні відповідати чинному законодавству. В даному випадку відповідно до п.п. 4 п.3 статті 12 ПКУ такі податки справляються виходячи з норм цього кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Це призведе до втрат бюджету та недофінансування заходів соціального значення територіальної громади. Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення складатимуть в межах 1542-1852тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів.	Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД. Так плаників податку на нерухоме майно (нежитлова нерухомість) -26 юридичних осіб, 79-фізичних осіб при застосуванні максимальних ставок розрахунково сума податку збільшиться майже на 1000,0 тис.грн. Платників податку на нерухоме майно (житлова нерухомість) – 3 юридичних та 101 фізичних осіб, при застосуванні максимальних ставок розрахунково сума податку збільшиться майже на 100,0 тис.грн. Основна частина платників даного податку це соціально незахищені фізичні особи.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Альтернатива 1	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума в межах 2452-2812 тис.грн.). 3.Забезпечить фінансові можливості місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД .	Відсутні
Альтернатива 2	Невиконання норм Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»	Втрати місцевого бюджету у сумі 1547,6- 1852 тис. грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до селищного бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини селищного бюджету	Сплата податків за встановленими ставками в сумі: 667,5 тис. грн.
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише з платою за землю, в сумі: 490 тис. грн.

Альтернатива 3	Вирішення частини соціальних проблем ОТГ за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій. Так тільки по платі за нерухоме майно при застосуванні максимальних ставок розрахунково сума податку збільшиться майже на 400,0 тис.грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	**Великі**	**Середні**	**Малі**	**Мікро**	**Разом**
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	7	3	2	135	147
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,8 %	2,0 %	1,4 %	91,8%	100 %

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельний податок сплачуються до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Чорнухинської об'єднаної територіальної громади, але мають нерухомість на його території, це стосується великих середніх та малих підприємств.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками (1785-2175 тис. грн.). Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках до цього АРВ

Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою земельного податку: 420,0 тис. грн.
Альтернатива 3	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу. Так тільки по платі за нерухоме майно при застосуванні максимальних ставок розрахунково сума податку збільшиться майже на 700,0 тис.грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного Балу
Альтернатива 1	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ОТГ та відповідне наповнення селищного бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 2452-2812 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 2	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до селищного бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 1542-1852 тис. грн..

Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде. Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій. Так тільки по платі за нерухоме майно при застосуванні максимальних ставок розрахунково сума податку збільшиться майже на 1100,0 тис.грн.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:
4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть):
2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	**Обгрунтування місця альтернативи у рейтингу**
Альтернатива1	Держава:- Надходження додаткових коштів до селищного бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Громадяни: Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками	Держава:- Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації Громадяни: Сплата податків та зборів за встановленими ставками в сумі 667,0 тис.грн.	При виборі зазначеної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі державного регулювання, встановлення на території територіальної громади земельного податку єдиного податку і податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Забезпечено надходження до бюджету в сумі 2452-2812 тис.грн.

	Суб'єкти господарювання: Сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками.	Суб'єкти господарювання: Сплата податків та зборів за запропонованими ставками. Загальна сума очікуваних витрат розрахунково 1785-2145 тис.грн.	
Альтернатива 2	Держава: - Відсутні. Критичні аспекти проблеми залишаться не вирішеними Громадяни: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ, зменшення суми сплачених податків на 177,0 тис.грн. Суб'єкти господарювання: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України, зменшення суми сплачених податків на 1365 тис.грн.	Держава: Відсутні Громадяни: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ, сплата лише земельного податкув сумі 490 тис.грн. Суб'єкти господарювання: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ, сплата лише земельного податкув сумі 420 тис.грн.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за погіршення якості життя членів громади. Відсутність встановлених розмірів ставок земельного податку, ставок єдиного податку і податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки які будуть діяти з 2022 року. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 1542-1852 тис. грн. Ненадання соціальних послуг в повному обсязі.
Альтернатива 3	Держава:- Надходження додаткових коштів до селищного бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Громадяни: збільшення обсягу отриманих соціальних мослуг відсутні Суб'єкти господарювання: Відсутні.	Держава:- Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформаці Громадяни: Сплата податків та зборів за завищеними, необґрунтованими ставками на суму 1067,0 тис.грн. Суб'єкти господарювання: Сплата податків та зборів за завищеними ставками на суму 2485,0 тис.грн.	При виборі зазначеної альтернативи буде збільшено податкове навантаження на суб'єктів господарювання на суму 110,0 тис.грн., що негативно позначиться на балансі інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	-забезпечення виконання норм статей 10, 266, 284 Податкового Кодексу України; -встановлення оптимального рівня ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; -збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади; -досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію даного регуляторного акту можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. У цьому випадку може мати місце невідповідність його положень нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акту, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних змін до нього.
Альтернатива 2	- не виконання норм Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»; -зменшення дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади.	Відсутні
Альтернатива 3	-забезпечення виконання норм статей 10, 266, 284 Податкового Кодексу України; -встановлення завищених ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; -збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади; - відсутність балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів	Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію даного регуляторного акту можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. У цьому випадку може мати місце невідповідність його положень нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акту, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних змін до нього.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 1 – встановлення економічно-обгрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу

місцевого самоврядування- Чорнухинської селищної ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно з Кодексом до повноважень місцевих рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок місцевих податків і зборів у Чорнухинській об'єднаній територіальній громаді пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті ((http://chornuhynska-gromada.gov.ua/) у розділі «Регуляторна політика/Проекти регуляторних актів» та у громадсько-політичній газеті «Нова праця», з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Чорнухинської селищної ради. Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг.

Представлений проект регуляторного акту забезпечує додержання принципів податкового законодавства та відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання та громадянами, що сплачують податки та збори на території Чорнухинської селищної ради, у порядку та на умовах, визначених ПКУ і цим регуляторним актом.

При встановленні місцевих податків і зборів очікувані вигоди будуть завжди більші, ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат суб'єктів господарювання.

Тобто, прийняття рішення Чорнухинської селищної ради «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Чорнухинської селищної ради» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковому виконанні.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або

виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості або мають у користуванні земельні ділянки, або зареєстровані як підприємці на території Чорнухинської територіальної громади. Місцеві податки не є новими, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податків видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться. Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3)

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту не визначений, що відповідає діючим нормативним актам., а саме: Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» №1160 від 11.09.2003 який визначає, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених цим законом.

Закону України від 16 січня 2020 року № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, яким внесено зміни до Податкового кодексу України. Відповідно до статті 12 Кодексу у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення (абзац другий пп. 12.3.3 п.12.3 ст.12).

В разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акту, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

Прийняття даного рішення дасть можливість забезпечити середньострокове бюджетне прогнозування та створення дієвого механізму управління бюджетним процесом як складової системи управління фінансами.

Прогнозні показники бюджету є основою для складання головними розпорядниками коштів бюджету планів своєї діяльності та місцевих програм.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників, надходження коштів до бюджету, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до

вигод належить забезпечення фінансування цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету територіальної громади

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	***2022-2024 роки***
Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:	3893
- юридичних осіб	51
- фізичних осіб	3842
Надходження до селищного бюджету коштів від сплати податків	2452-2812
- юридичними особами	791,6- 906,9 тис.грн.
- фізичними особами	1660,4 – 1905,1тис.грн
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)*	2,0/149,66
Юридичними особами	2,0/149,66
Фізичними особами	0,3/11,25
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий: проект рішення Чорнухинської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів» та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Чорнухинської селищної ради (http://chornuhynska-gromada.gov.ua/) у розділі «Регуляторна політика/Проекти регуляторних актів».

** Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати а відповідно і середньої заробітної плати.*

149,66 грн. – розмір коштів,

2 годин – розмір часу

Також показником результативності даного регуляторного акту стане збільшення надходжень місцевих податків та зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Назва податку	Кількість платників у 2020 році	Обсяг надходжень за 2020 рік	Планові надходження на 2021 рік	Прогнозні надходження на 2022 рік	Прогнозні надходження на 2023 рік	Прогнозні надходження на 2024 рік
Податок на нерухоме майно	209	550607	557600	570000	627000	653900
Транспортний податок	1	25000	25000	25000	25000	25000
земельний податок	3602	860464	1010000	1010000	1111000	1155440
Єдиний податок	81	836440	836200	847000	934200	977660

Всього	3893	2272511	2428800	2452000	2697200	2812000

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;
- відповідно до ст. 10 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» періодичні відстеження результативності акта не здійснюється;
- повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – виконавчим комітетом Чорнухинської селищної ради та фінансовим відділом виконавчого комітету Чорнухинської селищної ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до селищного бюджету.

Зворотний зв’язок: - поштова адреса: вул. Центральна, 39, смт. Чорнухи, 37100, Лукашенко Валентина Олександрівна, начальник фінансового відділу виконавчого комітету Чорнухинської селищної ради, - електронна адреса: **chornuhiselrada1@ukr.net**

Начальник фінансового відділу
виконавчого комітету селищної ради В.ЛУКАШЕНКО

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

П/№	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	67030
3	Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	12497грн/167год*2год=149,66 грн.
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100
7	Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу,	0

	гривень	
8	Інше (уточнити), гривень	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	67179,66
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень	671796,6

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат		2022 рік	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо		Ці податки не є новими та не передбачають витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання персоналу	
Вид витрат		Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		67030	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	149,66	0	149,66

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб’єктів великого й середнього підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваження лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Начальник фінансового відділу
виконавчого комітету селищної ради В.ЛУКАШЕНКО

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період березень 2021 - квітень 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації, прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання з місцевою спілкою підприємців	6	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу Отримання інформації та пропозицій
2	Засідання робочої групи з установлення місцевих податків і зборів	6	

3	Консультації з представниками - постійної комісії з питань бюджету і фінансів, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва	8
Усього осіб		20

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 96 особи

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 65,3 відсотки. Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областуй України, але мають об'єкти нерухомості на території Чорнухиснької об'єднаної територіальної громади.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	На 2022 рік
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, пфдаищення кваліфікації персоналу
2	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Інші процедури (уточнити)	
5	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	137
6	Сума податків сплачена субєктами господарювання малого підприємництва, гривень	1780200
7	Разом, гривень *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)*	1780200
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання 0,1 год*37,50 (мінімальна з/п 6000/160год=37,50)	3,75
9	Процедури організації виконання вимог регулювання	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено

10	Процедури офіційного звітування –витрати часу з підготовки та подання декларації =0,2 год*37,50 (мінімальна з/п 6000/160год=37,5)	7,5
11	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Не передбачено
12	Інші процедури (уточнити)	Не пердбачено
13	Разом, гривень	11,25
14	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	137
15	Сумарно, гривень	1541,25
16	Разом	1781741,25

Податок не є новим, субєкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок не перший рік, Тому витрати часу на викорнання вимог регулювання визначено в розмірі 0,3 год.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання субєктів підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	2022 рік
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1780200
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1541,25
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1781741,25
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1781741,25

5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база податкування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку разі зміни власника об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб’єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.

Начальник фінансового відділу
виконавчого комітету селищної ради В.ЛУКАШЕНКО

ЧОРНУХИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Постійна комісія з питань бюджету і фінансів, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва

ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 20 квітня 2022 року

Про проект рішення
Чорнухинської селищної ради
«Про встановлення місцевих
податків і зборів на 2021 рік»

Розглянувши проект регуляторного акту - рішення Чорнухинської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік» та Аналіз його регуляторного впливу, подані відділом фінансів виконавчого комітету Чорнухинської селищної ради, відповідно до статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постійна комісія

дійшла висновку:

Погодити проект рішення Чорнухинської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів» та Аналіз його регуляторного впливу як такі, що відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

та рекомендує:

фінансовому відділу виконавчого комітету Чорнухинської селищної ради подати проект регуляторного акта на розгляд чергової сесії Чорнухинської селищної ради та забезпечити оприлюднення в засобах масової інформації.

Голова постійної комісії О.СОЛЯНИК