АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради

«Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине»

Цей документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акту – рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Глобине» і складено відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

Регуляторний орган: виконавчий комітет Глобинської міської ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу – відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Глобинської міської ради.

Відповідальна особа: Пономарьов С.Б. – начальник відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Глобинської міської ради, тел. 25540.

1. **Визначення проблеми.**

1.1. Питання перевезення пасажирів громадським транспортом є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання та органів місцевої влади, а саме: для суб'єктів господарювання – це здійснення господарської діяльності з метою отримання прибутку, для громади – вирішення питання комфортного та своєчасного проїзду в межах міста.

Рішенням виконавчого комітету Глобинської міської ради від 26 травня 2022 року №124 «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине» встановлена вартість разової поїздки одного пасажира в розмірі 10 грн.

За період дії рішення змінилися умови виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, а саме: зросли заробітні плати, ціни на паливо-мастильні матеріали, запчастини, шини, акумуляторні батареї, послуги сторонніх організацій.

Відповідно до п.1.6 Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації Послуг, що не залежать від господарської діяльності Перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Таким чином, існує необхідність розробити регуляторний акт, прийняття якого дасть змогу перевізникові, що здійснює пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах, забезпечити беззбиткову діяльність та гарантувати регулярність руху автобусів на міських маршрутах.

1.2. Визначення груп, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Суб'єкти господарювання:	1	–

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	0	–

1.3. Чому проблема не вирішується ринком і потребує державного втручання?

Проблема підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що державою прийнята низка законів та інших нормативних документів, які регламентують діяльність виконавчих органів місцевого самоврядування в цьому напрямку, зокрема:

– відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи міських рад повинні встановлювати тарифи на транспортні послуги;

– відповідно до статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади з питань автомобільного транспорту методику розрахунку тарифів за видами перевезень;

– наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009р. № 1175 затверджена «Методика розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», яка визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та є обов'язковою для застосування під час встановлення тарифів органами місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту.

1.4. Чому проблема не вирішується наявними регуляторними актами і якими?

Діючим рішенням виконавчого комітету Глобинської міської ради «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине» від 26 травня 2022 року №124, встановлена вартість перевезень, що не покриває витрат перевізника на перевезення пасажирів в автомобільному транспорті загального користування.

2. Цілі регулювання.

Метою прийняття рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине», враховуючи звернення перевізника щодо нагальної потреби приведення у відповідність розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту економічно обґрунтованим витратам, є забезпечення беззбиткової господарської діяльності суб'єкта господарювання при наданні послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Глобине.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження діючого тарифу	Збереження існуючого стану, тобто без зміни діючих тарифів. Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки перевізник при існуючій вартості проїзду неспроможним надавати безперебійні та якісні послуги по перевезенню пасажирів.
Альтернатива 2 Зниження цін на паливно-мастильні матеріали, інші запасні частини і матеріали,	Даний спосіб не залежить від органів місцевого самоврядування чи перевізників, оскільки вони не є регуляторами даних цін.

послуги, зменшення розміру заробітної плати та інше	
Альтернатива 3 Перегляд тарифу	Забезпечить вирішення проблеми і є єдиним виходом із ситуації, що склалася, оскільки формуються економічно обґрунтовані тарифи на основі планових витрат на надання послуг. Даний проект відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності та принципу прозорості.

3.2. Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Збільшення обсягів видатків з бюджету громади на покриття різниці у тарифах
Альтернатива 2	Не залежить від органів місцевого самоврядування	
Альтернатива 3	1. Реалізація державної політики у сфері автомобільного транспорту. 2. забезпечення безперебійного перевезення пасажирів. 3. Збільшення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту в місті	Витрати міського бюджету на заходи по дотриманню процедури регуляторної політики

3.3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Альтернатива 2	Незмінні витрати громадян на проїзд	10.00 грн. за одну поїздку
Альтернатива 3	Забезпечення надання послуг, покращення	Збільшення вартості проїзду

	умов транспортного обслуговування	

3.4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарської діяльності

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	0	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	0	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Залучення додаткових джерел надходження обігових коштів
Альтернатива 2	Не залежить від суб'єктів господарської діяльності	
Альтернатива 3	1. Можливість здійснення перевезення пасажирів за економічно – обґрунтованими тарифами. 2. Досягнення сталих економічних умов роботи. 3. Задоволення підприємницького інтересу.	Витрати на здійснення господарської діяльності з перевезення пасажирів

4. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	Погіршення технічного стану рухомого складу, погіршення якості та безпеки послуг, втрати кваліфікованих фахівців, що в свою чергу, ставить під загрозу постійне задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях; збільшення обсягу державної допомоги перевізнику
Альтернатива 2	2	Не вирішується прийняттям регуляторного акта
Альтернатива 3	4	Вирішення питання якісного та стабільно-регулярного надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	–
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	Не залежить від органів місцевого самоврядування чи перевізників
Альтернатива 3	– Реалізація державної політики в сфері автомобільного транспорту. – Покращення умов перевезення пасажирів. – Можливість здійснення перевезення пасажирів за економічно –	Збільшення вартості проїзду.	В рейтингу результативності, дана альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей регуляторного акту.

	обґрунтованими тарифами. -Покращення умов автобусних перевезень населення.		

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відмова від альтернативи 1 обумовлена тим, що їх прийняття залишить ситуацію без змін.	–
Альтернатива 2	Даний спосіб не залежить від органів місцевого самоврядування чи перевізників	–
Альтернатива 3	Можливість здійснення перевезення пасажирів за економічно – обґрунтованими тарифами.	Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації міських пасажирських перевезень, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів.

5. **Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине» та визнання таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради від 26 травня 2022 року №124 «Про встановлення вартості послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Глобине».

6. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

6.1 Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва – М-Тест)

1) Консультації з представниками малого підприємництва щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 15.05.2026

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Зустрічі	1	Відбулася зустріч з перевізником та представниками міської ради. Метою проведення зустрічі є доведення нагальної необхідності перегляду тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах

2) Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 одиниця;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3) Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання: суб'єкти малого підприємництва не несуть витрат на виконання регулювання.

4) Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання: Виконавчий комітет Глобинської міської ради не несе витрат на адміністрування регулювання.

7. **Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту.**

Термін дії регуляторного акта є не обмежений. Тарифи будуть переглядатись у разі зміни з об'єктивних причин собівартості пасажирських перевезень.

8. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

– встановлений тариф на проїзд у міському транспорті відповідатиме економічно-обґрунтованим витратам перевізника;

– робота міського пасажирського автотранспорту буде якісною;

– перевізник зможе забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів;

– пасажири отримуватимуть належний рівень безпеки руху.

9. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Відстеження результативності регуляторного акта будуть проводитись на основі даних бухгалтерської звітності перевізника.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через три місяці з дня набрання чинності рішення.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності рішення.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись один раз через кожні три роки після проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Начальник відділу містобудування,
архітектури та житлово-комунального
господарства Пономарьов С.Б.