**Аналіз   регуляторного  впливу**

**до проєкту рішення Семенівської селищної ради**

**«Про встановлення транспортного податку, як складової податку на майно».**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 року № 1160-IV “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою КМУ від 11.03.2004 року № 308 (зі змінами та доповненнями).

**Довідкова інформація щодо основних засад справляння транспортного податку.**

Відповідно до п.10.21 ст.10 Податкового кодексу України місцеві ради обов’язково встановлюють транспортний податок як складову податку на майно.

Платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які мають зареєстровані в Україні легкові автомобілі, що є об’єктами оподаткування.

Базою оподаткування є легковий автомобіль, що є об’єктом оподаткування.

Об’єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п’яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об’єктом оподаткування.

Відповідно до запропонованого проєкту регуляторного акту ставка податку – 25000 гривень.

**1.**      **Визначення  проблеми, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання**

**Проблеми, які пропонується розв’язати:**

* забезпечення дотримання вимог статті 12 та статті 10 Податкового кодексу України щодо місцевих податків та зборів;
* наповнення дохідної частини Семенівської селищної територіальної громади;
* рівність усіх платників перед законом;
* забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків та зборів на території громади.

**Важливість проблеми:**

Стабільний економічний та соціальний розвиток громади здійснюється шляхом реалізації програм в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури і т.д. потребує відповідного фінансового забезпечення, яке залежить від наповнення бюджету громади.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти  господарювання | + |  |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Питання, яке  пропонується  вирішити  шляхом прийняття відповідного  регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення  необхідно для прозорого та  ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Семенівської селищної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю  та  повнотою  проведення  платежів. Встановлення транспортного податку, який відповідає вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для місцевого бюджету, але й для громадян, що мешкають на території селищної ради, тому що від цього залежить фінансування місцевих бюджетних програм.

**2.**      **Цілі державного регулювання:**

Основними цілями прийняття  пропонованого регуляторного акта  є :

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів;

- забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади:

- дотримання основних принципів податкового законодавства:

- забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів на території громади.

**3. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**3.1.Визначення альтернативних способів.**

Для  досягнення визначених цілей під час розробки проєкту рішення  було розглянуто наступні альтернативні способи вирішення проблеми:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (Альтернатива 1) | Порушення норм Податкового кодексу України, оскільки відповідно до пункту 10.21 статті 10 Податкового кодексу України встановлення транспортного податку є обов’язковим. |
| Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) | Дотримання основних принципів податкового законодавства, дотримання процедури прийняття регуляторного акту, збільшення надходжень до бюджету громади. |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

**Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Вивільнення часу на виконання інших функцій, не пов’язаних з підготовкою прийняття, проведенням відстеження результативності регуляторного акту | Втрата іміджу місцевої влади |
| - | - |
|  | Порушення п.10.21 статті 10 Податкового кодексу України щодо обов’язкового встановлення транспортного податку | |
| Альтернатива 2 | Збільшення надходжень до бюджету селищної територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку, забезпечення сталого розвитку громади | Сплата транспортного податку при наявності легкового автомобіля, що є об’єктом оподаткування вплине лише на більш забезпечені верстви населення |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100% | 0 | 0 | 0 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | - | - |
|  | Порушення п.10.21 статті 10 Податкового кодексу України щодо обов’язкового встановлення транспортного податку | |
| Альтернатива 2 | Прозорість дій місцевих органів влади, забезпечення інтересів громадян (найманих працівників суб’єктів господарювання) шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку | Витрати пов’язані з звітуванням та сплатою податку |

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту (додаток 2 до Методики).

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України “ Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року становить: 6500 грн та 39,12 грн у погодинному.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування оцінки | За перший рік | | За 5 років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн | - | | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків і зборів) грн | 25000грн | | 125000грн |
| 3 | Витрати пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн | 2 год.\*39,12= 78,24грн | | 391,20грн |
| 4 | Витрати пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду(контролю), перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, грн | - | | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень) та інших послуг, грн |  | |  |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо), грн | Звіт складається з 2 аркушів  110,00/500\*2=0,44грн  Фарба на принтер 100/800\*2=0,25грн  0,44грн +0,25грн = 0,69 грн | | 3,45грн |
| 7 | Витрати пов’язані із наймом додаткового персоналу, грн | - | | - |
| 8 | Інше, грн. | - | | - |
| 9 | Разом (сума рядків 1=2+3+4+5+6+7+8), грн | 25078,93грн | | 125394,65грн |
| 10 | Кількість суб’єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 | | 1 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10) | 25078,93\*1=25078,93грн | | 125394,65\*1=125394,65грн |
| Сумарні витрати на альтернативи | | | Сума витрат, грн. | |
| Альтернатива 1 | | | - | |
| Альтернатива 2 | | | 25078,93грн | |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Для  визначення  оптимального альтернативного способу з урахуванням  системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня  досягнення  визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть  бути досягнуті повною мірою (проблема більше  існувати не буде);

3 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі  аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-     цілі прийняття регуляторного акта, які  не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Альтернатива** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 1 | 2 | Порушення законодавства України |
| Альтернатива 2 | 4 | Виконання норм податкового Кодексу України, забезпечення надходжень до місцевого бюджету. Дана альтернатива є найбільш прийнятною. |

**5.     Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеною проблеми, є прийняття рішення Семенівської селищної ради “Про встановлення транспортного податку, як складової податку на майно”, що забезпечить врегулювання проблемних питань.

**Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:**

* обговорення даного регуляторного акту з “бізнесом”;
* прийняття відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Семенівської селищної ради “Про встановлення транспортного податку, як складової податку на майно”;
* проведення відстеження результативності даного акту.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Адміністрування цього регуляторного акту буде проводитися на рівні державної податкової служби. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту(Тест малого підприємництва) не проводився.

**7. Обґрунтування строку дії регуляторного акту**

Зазначений проєкт нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території Семенівської селищної територіальної громади та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння транспортного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.**

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показники результативності** | **Перший рік запровадження** | **За 5 років** |
| Розмір надходжень до місцевого бюджету | 25000 | 125000 |
| Кількість суб’єктів господарювання на яких розповсюджується дія акту | 1 | 1 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та /або фізичних осіб з основних положень акту |  | Регуляторний акт буде оприлюднено згідно вимог чинного законодавства |
|  |  |  |
|  |  |  |

**9.   Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:**

Встановлені терміни відстеження результативності дії запропонованого проєкту рішення селищної ради:

* базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом;
* повторне відстеження результативності акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу якісних і кількісних показників;
* періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів, які передбачається встановлювати шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акту, буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися розробником регуляторного акту на підставі аналізу даних податкової служби, суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, щодо надходження транспортного податку до бюджету Семенівської територіальної громади.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб’єктів великого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання-

Лубенська ДПІ ГУ ДПС у Полтавській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до статистичних даних.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року № 1082-IXстановить 6500 грн та 39,12 грн у погодинному розмірі.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0,2\*\* | 39,12\*\*\* | 1 | 1\*\*\*\* | 7,82грн |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0,2 | 39,12 | 1 | 1 | 7,82грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | - | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 39,12 | Х | 1 | 3,91грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 7. Разом за рік (рядок 1+2+3+4+5+6) | 0,5 | Х | Х | 1 | 19,55грн |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   
\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* Відповідно до п.п.1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26.09.2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності бухгалтерського обліку”.

\*\*\* Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати 6500 грн, у погодинному розмірі 39,12 грн.

\*\*\*\* Податок (збір) не є новим. Контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку.

Розрахунок сумарних витрат суб’єктів господарювання, що виникають при виконанні вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання | За 5 років |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 1 | Оцінка прямих витрат суб’єктів господарювання на виконання регулювання | 0,00грн | 0,00грн |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 0,00грн | 0,00грн |
| 3 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання на виконання запланованого регулювання, грн. | 0,00грн  (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) | 0,00грн |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємства, грн. | 19,55грн  (дані рядка 7 таб. по бюджетним витратам) | 97,75грн |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн. | 19,55грн  (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) | 97,75грн. |

Ставка транспортного податку регламентована Податковим кодексом України і збільшенню чи зменшенню не підлягає. Чинне законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків звітування та сплати транспортного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Відповідно до Податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевим податках і зборах у межах, встановлених Кодексом.

Таким чином, прийняття рішення «Про встановлення транспортного податку, як складової податку на майно» на території Семенівської селищної територіальної громади є законним повноваженням Семенівської селищної ради.

Селищний голова Л.П. Милашевич