**Аналіз   регуляторного  впливу**

**до проєкту рішення Семенівської селищної ради**

**«Про встановлення ставок і пільг при сплаті земельного податку на території Семенівської селищної ради»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України № 1160-IV “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 року та з урахуванням Методики проведення аналізу регуляторного акту, затвердженої постановою КМУ№308 (зі змінами та доповненнями).

**Довідкова інформація щодо основних засад справляння єдиного податку.**

Відповідно до статті 10.21 ст.10 Податкового кодексу України місцеві ради обов’язково встановлюють податок на майно в частині плати за землю.

Платниками податку є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв), землекористувачі.

База оподаткування: нормативно грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації та площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Ставка податку:відповідно до п.п. 284.1 ст.284 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку, що сплачується на відповідній території з урахуванням статей 274,277 та п.п.284.4 статті 284 Податкового кодексу України.

**1.**   **Визначення  проблеми**

Проблеми, які пропонується розв’язати та причини їх виникнення:

* наповнення дохідної частини бюджету громади шляхом встановлення ставок земельного податку;
* забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів (ст.12 Податкового кодексу України щодо повноважень селищних рад до початку наступного бюджетного періоду встановити місцеві податки і збори та розмір їх ставок та п.10.2.1 ст. 10 Податкового кодексу України щодо обов’язкового встановлення плати за землю).

**Важливість проблеми.**

Стабільний економічний та соціальний розвиток громади здійснюється шляхом реалізації програм в галузях комунального господарства, соціального захисту населення, культури, освіти і т.д. та потребує відповідного фінансового забезпечення, яке залежить від наповнення бюджету громади.

Встановлення обґрунтованих ставок земельного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу бюджету громади, оскільки є одним з важливих податків в надходженнях до бюджету громади (в 2020 році надійшло – 11025,9 тис. грн., що складає 47,6 % в надходженнях місцевих податків і зборів та 18,5% в загальних надходженнях.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти  господарювання | + |  |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Застосування ринкових механізмів для вирішення даної проблеми неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме селищних рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим Кодексом України.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки у 2020 році до Семенівської селищної територіальної громади ввійшли 8 сільських рад. Кожна з цих сільських рад мали свої рішення щодо місцевих податків і зборів. Таким чином вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття єдиного рішення Семенівською селищної радою ”Про встановлення плати за землю, як складової податку на майно”.

**2.Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття  пропонованого регуляторного акта  є:

- забезпечення дотримання вимог Податкового Кодексу України щодо місцевих податків і зборів;

- забезпечення стабільних надходжень до бюджету селищної територіальної громади;

- виконання програм соціально-економічного розвитку громади;

- дотримання основних принципів податкового законодавства.

**3. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

3.1. Визначення альтернативних засобів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (Альтернатива 1) | Порушення норм Податкового кодексу України, оскільки відповідно до статті 10 п.10.21 Податкового кодексу України встановлення плати за землю є обов’язковим. На території однієї громади будуть застосовуватися різні ставки земельного податку, оскільки у 2020 році до Семенівської селищної територіальної громади ввійшли 8 сільських рад, кожна з яких мала свої рішення щодо ставок по місцевим податкам та зборам.  Порушення ст.4 Податкового кодексу України (порушення принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів забезпечення дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів). |
| Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) | Дотримання основних принципів податкового законодавства.  Дотримання процедури прийняття регуляторного акту.  Збільшення надходжень до бюджету громади. |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (Альтернатива 1) | Вивільнення часу на виконання інших функцій, які не пов’язані з підготовкою до прийняття, проведення відстеження результативності регуляторного акту. | Неможливість фінансування програм економічного та соціального розвиту громади в повному обсязі.  Зростання соціальної напруги. |
| Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) | Збільшення надходжень до бюджету Семенівської селищної територіальної громади, приведення у відповідність регуляторних актів на всій території громади, належне  фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. | Додаткове навантаження на виконання функцій, пов’язаних з проходженням регуляторного акту (підготовка до прийняття, проведення відстеження результативності регуляторного акту і т.д.) |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (Альтернатива 1) | - | Зменшення надходжень до бюджету громади, фінансування програм соціально-економічного розвитку не в повній мірі, що призведе до виникнення напруги серед жителів громади |
| Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) | Збільшення надходжень до бюджету територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку, забезпечення розвитку громади | - |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 20 | 16 | 20 | 116 | 172 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 11,6% | 9,3% | 11,6% | 67,5% | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (Альтернатива 1) | - | На території однієї громади будуть застосовуватися різні ставки єдиного податку, оскільки у 2020 році до Семенівської селищної територіальної громади ввійшли 8 сільських рад, кожна з яких мала свої рішення щодо ставок по місцевим податкам та зборам, що призведе до незручності в користуванні та пошуку рішень. |
| Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) | Забезпечення інтересів громади (найманих працівників суб’єктів господарювання) шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку | Витрати пов’язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків. |

**3.3. Оцінка впливу регуляторного акту на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу**

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України “Про державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року становитиме 6500 грн та 39,12 грн в погодинному розмірі.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування оцінки | За перший рік | За 5 років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн | - | - |
| 2 | Витрати пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн | 8 год.\*39,12= 312,96 грн | 1564,80 грн |
| 3 | Витрати пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, грн | - | - |
| 4 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень) та інших послуг, грн | - | - |
| 5 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо), грн | Звіт складається з 9 аркушів  110,00/500\*9=1,98 грн  Фарба на принтер 100/800\*9=1,13 грн  1,98 грн +1,13 грн = 3,11 грн | 15,55грн |
| 6 | Витрати пов’язані із наймом додаткового персоналу, грн | - | - |
| 7 | Інше, грн | - | - |
| 8 | Разом (сума рядків 1=2+3+4+5+6+7+8), грн | 316,07грн | 1580,35грн |
| 9 | Кількість суб’єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 36 | 36 |
| 10 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), грн | 11378,52грн | 56892,60грн |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати на альтернативи | Сума витрат, грн. |
| Альтернатива 1 | 11378,52 |
| Альтернатива 2 | 11378,52 |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Для  визначення  оптимального альтернативного способу з урахуванням  системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня  досягнення  визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть  бути досягнуті повною мірою ( проблема більше  існувати не буде);

3 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі  аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-    цілі прийняття регуляторного акта, які  не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг  результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Порушення основних принципів податкового законодавства.  Застосування різних ставок в межах однієї громади. |
|  |  |  |
| Альтернатива 2 | 4 | Збільшення надходжень.  Забезпечення в повній мірі фінансування соціально-економічних програм. |
|  |  |  |
|  |  |  |

**5.     Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є прийняття рішення Семенівською селищною радою “Про встановлення ставок і пільг при сплаті земельного податку на території Семенівської селищної ради ”.

Заходи, які пропонуються для вирішення проблеми:

- обговорення даного регуляторного акту з суб’єктами господарювання;

- прийняття відповідно до Податкового кодексу України рішення Семенівської селищної ради “ Про встановлення ставок і пільг при сплаті земельного податку на території Семенівської селищної ради ”;

- проведення відстеження результативності даного акту.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Адміністрування цього регуляторного акту буде проводитись на рівні державної податкової служби. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва проведено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємства).

7.**Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.**

Зазначений проєкт нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території Семенівської селищної територіальної громади та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння єдиного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.**

Для дослідження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показники результативності** | **Перший рік запровадження** | **За п’ять років** |
| Кількість суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акту | 172 | 172 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту | Регуляторний акт буде оприлюднено згідно вимог чинного законодавства | |

**9.  Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Встановлені терміни відстеження результативності дії запропонованого проєкту рішення селищної ради:

* базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом;
* повторне відстеження результативності акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу якісних і кількісних показників;
* періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів, які передбачається встановлювати шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акту, буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися розробником регуляторного акту на підставі аналізу даних податкової служби, суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, щодо надходження земельного податку до бюджету Семенівської селищної територіальної громади.

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів господарювання та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у I кварталі 2021 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Вид консультацій: в телефонному та усному режимі, інтернет консультації | 2 | Обговорено запропоновані ставки місцевих податків і зборів та запропоновано залишити максимальні розміри ставок єдиного податку |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро-малі):кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання:136(одиниць), з яких 116 належать до суб’єктів мікропідприємництва та 20 до суб’єктів малого підприємництва, тобто їх питома вага складає 11,6 відсотка та 67,5 відсотка (відповідно до таблиці “оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання” додатку 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту).

3.Розрахунок витрат суб’єктів підприємництва на виконання вимог регулювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за 5 років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів підприємництва на виконання регулювання | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | | - | - |
| 2 | Процедури повірки та /або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | | - | - |
| 5 | Інші процедури |  | |  |  |
| 6 | Разом, грн. | - | | - | - |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 136 | | | |
| 8 | Сумарно, грн. | - | | - | - |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування | | | | | |
| **Розрахунок вартості 1 людино-години:**  використовується мінімальний розмір заробітної плати станом на 01.01.2021 року, який відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року № 1082-IX становить 6500 грн. та 39,12 грн. у погодинному розмірі | | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | |  | | |
|  | Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт. Отримання необхідної форми для звітування | | Оціночно: 0,5 годин | | |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання. Стосується 100 % суб’єктів | | Оціночно: 2 години | | |
| 11 | Процедури офіційного звітування  Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності.  Стосується 100 % суб’єктів  Витрати часу на заповнення звітної форми: стосується 100 % суб’єктів  Витрати часу на передачу звітної форми: стосується 100 % суб’єктів | | Оціночно: 0,5 годин  Оціночно: 4 години  Оціночно: 0,5 годин | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірки | | - | | |
| 13 | Інші процедури | | - | | |
| 14 | Разом, грн. | | 7,5\* 136 (суб’єкти)\*39,12=39902,40грн | | |
| 15 | Сумарно, грн. | | 39902,40 грн | | |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб’єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання-

Лубенська ДПІ ГУ ДПС у Полтавській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до статистичних даних.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року № 1082-IXстановить 6500 грн. та 39,12 грн. у погодинному розмірі.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0,2\*\* | 39,12\*\*\* | 1 | 5\*\*\*\* | 39,12 грн |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0,2 | 39,12 | 1 | 136 | 1064,06 грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути порушень 100%, беремо 5 % платників) | 0,2 | 39,12 | 1 | 7 | 54,77 грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути порушень 100%, беремо 5 % платників) | 0,2 | 39,12 | 1 | 7 | 54,77 грн |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання  (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 5% від загальної кількості платників передбачених п.3) | 0,5 | 39,12 | 1 | 1 | 19,56грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 39,12 | Х | 136 | 532,03грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 7. Разом за рік (рядок 1+2+3+4+5+6) | 1,4 | 39,12 | Х | Х | 1764,31грн |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   
\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* Відповідно до п.п.1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26.09.2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності бухгалтерського обліку”.

\*\*\* Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати 6500 грн, у погодинному

розмірі 39,12 грн.

\*\*\*\* Податок (збір) не є новим. Контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку.

Розрахунок сумарних витрат суб’єктів господарювання, що виникають при виконанні вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання | За 5 років |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 1 | Оцінка прямих витрат суб’єктів господарювання на виконання регулювання | 0,00 грн (дані рядка 8 пп.3 М-тесту) | 0,00 грн |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 39902,40грн  (дані рядка 15) | 199512,00грн |
| 3 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання на виконаня запланованого регулювання, грн. | 39902,40грн  (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) | 199512,00грн |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємства, грн. | 1764,31грн  (рядок 7 таб. бюджетні витрати) | 8821,55грн |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн. | 41666,71грн  (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) | 208333,55грн |

Розроблення коригуючи заходів для мікропідприємництва щодо запропонованого регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України). Семенівська селищна рада немає повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів адміністративних процедур регулювання.

Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до Податкового законодавства України. Таким чином, прийняття рішення “ Про встановлення ставок і пільг при сплаті земельного податку на території Семенівської селищної ради” на території Семенівської селищної територіальної громади є законним повноваженням Семенівської селищної ради.

Селищний голова Милашевич Л. П.