Додаток 1

Затверджено рішенням 1-ї сесії Семенівської селищної ради VIII скликання від 30 грудня 2020 року

ПРОГРАМА

організації та проведення суспільно корисних робіт для порушників, на  
яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді виконання  
суспільно корисних робіт на 2021-2023 роки

Програма організації та проведення суспільно корисних робіт для порушників, на яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді виконання суспільно корисних робіт (далі - Програма) спрямована на вирішення пріоритетних завдань державної політики у сфері забезпечення захисту прав дитини на належне утримання, шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів.

1. Загальна характеристика Програми

* 1. **Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Юридичний відділ Виконавчого комітету Семенівської селищної ради |
| 2. | Дата, номер і назва законодавчих документів щодо формування Програми | Закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту прав дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів», Кодекс України про адміністративні правопорушення, наказ Міністерства юстиції України від 19.03.2013 року №. 474/5 «Про затвердження Порядку виконання адміністративних стягнень у вигляді громадських робіт, виправних робіт та суспільно-корисних робіт», рішення виконавчого комітету Семенівської селищної ради від 23.01.2020 «Про затвердження переліку об’єктів, видів суспільно корисних оплачуваних робіт та підприємств Семенівської селищної ради для осіб, на яких судом накладене адміністративне  стягнення у виді суспільно-корисних оплачуваних робіт, на 2020 рік» (зі змінами). |
| 3. | Розробник Програми | Юридичний відділ Виконавчого комітету Семенівської селищної ради |
| 4. | Відповідальні виконавці Програми | Комунальне підприємство «Комунальник»,  Відділ освіти, сім’ї, молоді та спорту Семенівської селищної ради, Комунальна установа «Центр надання соціальних послуг», Семенівська дитячо-юнацька спортивна школа, Семенівський міжшкільний навчально-виробничий комбінат, Школи, дитячі садки, клуби та бібліотеки Семенівської селищної ради |
| 5. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Фінансове управління Семенівської селищної ради |
| 6. | Учасники Програми | Комунальне підприємство «Комунальник»,  Відділ освіти, сім’ї, молоді та спорту Семенівської селищної ради, Комунальна установа «Центр надання соціальних послуг», Семенівська дитячо-юнацька спортивна школа, Семенівський міжшкільний навчально-виробничий комбінат, Школи, дитячі садки, клуби та бібліотеки Семенівської селищної ради |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021- 2023 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Семенівської селищної територіальної громади |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми |  |
| 10. | Основні джерела фінансування | Кошти бюджету Семенівської селищної територіальної громади, інші джерела не заборонені законодавством |

1.2 Ресурсне забезпечення Програми

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які  планується залучити на виконання Програми | Роки | | |  |
| 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік | Усього витрат на виконання Програми |
| Бюджет Семенівської селищної територіальної громади | 26432,50 грн. | 29616,75 грн. | 31702,90 грн. | 87752,15грн. |

**2. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Суспільно корисні роботи є видом оплачуваних робіт, які організовуються для реалізації державної політики захисту прав та інтересів дітей на їх належне утримання та примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів.

З метою забезпечення виконання покарання особами, на яких накладено адміністративне стягнення у вигляді суспільно корисних робіт, виконавчим комітетом Семенівської селищної ради було прийнято рішення від 23.01.2020 «Про затвердження переліку об’єктів, видів суспільно корисних оплачуваних робіт та підприємств Семенівської селищної ради для осіб, на яких судом накладене адміністративне  стягнення у виді суспільно-корисних оплачуваних робіт, на 2020 рік» (зі змінами), яким визначено види суспільно корисних оплачуваних робіт та перелік підприємств і установ, у сфері відання яких перебувають об’єкти, на яких особи відпрацьовують адміністративні стягнення у вигляді суспільно корисних робіт.

Суспільно корисні роботи полягають у виконанні особою, яка вчинила адміністративне правопорушення, оплачуваних робіт, за виконання яких порушнику нараховується плата за виконану ним роботу. Оплата праці здійснюється погодинно за фактично відпрацьований час у розмірі не меншому, ніж встановлений законом мінімальний розмір оплати праці.

Але в той же час комунальні підприємства, які включені до переліку підприємств і установ, у сфері відання яких перебувають об’єкти на яких особи відпрацьовують адміністративні стягнення у вигляді суспільно корисних робіт не мають змоги брати за трудовим договором велику кількість порушників до виконання суспільно корисних робіт, оскільки виконання робіт з благоустрою селища та сіл в тому числі і по видам робіт які віднесені до суспільно корисних, забезпечується штатними працівниками відповідних підприємств в межах фінансування на відповідний бюджетний рік.

Таким чином, з метою реалізації норм Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів» та забезпечення належного виконання постанов суду про накладення на порушників адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт, керуючись повноваженнями органів місцевого самоврядування, щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, виникла необхідність затвердження Програми організації суспільно корисних робіт для порушників, на яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді суспільно корисних робіт.

Програма розроблена відповідно до положень Законів України: «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексу України про адміністративні правопорушення, наказу Міністерства юстиції України від 19.03.2013 № 474/5 «Про затвердження Порядку виконання адміністративних стягнень у вигляді громадських робіт, виправних робіт та суспільно корисних робіт».

Програма передбачає забезпечення виконання норм та вимог вищезазначених законодавчих актів при відпрацюванні порушниками суспільно корисних робіт за направленнями Державної установи «Центр пробацїї в Полтавській області».

**3.** **Мета Програми**

Метою цієї Програми є вирішення пріоритетних завдань державної політики у сфері забезпечення захисту прав дитини на їх належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів, що дозволить забезпечити тимчасову зайнятість громадян на яких накладено адміністративне стягнення у вигляді суспільно корисних робіт та посилити соціальний розвиток Семенівської територіальної громади у сфері благоустрою.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

4.1. Шляхами і способами розв’язання проблем є здійснення учасниками Програми належної організації відпрацювання порушниками адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт та примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів в інтересах захисту прав та інтересів дітей.

4.2. Порядок виконання адміністративних стягнень у вигляді громадських робіт, виправних робіт та суспільно корисних робіт, затверджений наказом Міністерства юстиції України від 19.03.2013 №474/5, визначає організацію відбування порушником адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт.

4.2.1. Уповноважений орган з питань пробації реалізує умови виконання постанов суду про застосування адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт, визначених вищезазначеним Порядком, а саме здійснює підготовку документів з питань проходження порушниками суспільно корисних робіт, видає таким особам направлення на підприємство та здійснює контроль за виконанням порушниками призначених їх робіт.

4.2.2. Керівники підприємств за місцем відбування порушниками суспільно корисних робіт:

- погоджують з уповноваженим органом з питань пробації перелік об’єктів, на яких порушники відбувають суспільно корисні роботи, та видів робіт, що можуть ними виконуватись;

- здійснюють контроль за виконанням порушниками призначених їм робіт;

- своєчасно надають інформацію уповноваженому органу з питань пробації про ухилення порушника від відбування суспільно корисних робіт;

- ведуть облік та інформують уповноважений орган з питань пробації про кількість відпрацьованих порушником годин;

- нараховують плату порушнику за виконання суспільно корисних робіт та перераховують її на відповідний рахунок органу державної виконавчої служби для подальшого погашення заборгованості зі сплати аліментів.

4.3. Перелік об’єктів, на яких планується проведення суспільно корисних робіт та видів оплачуваних суспільно корисних робіт визначається рішенням виконавчого комітету Семенівської селищної ради.

4.4. Фінансування суспільно корисних робіт (нарахування плати порушнику за виконання суспільно корисних робіт) здійснюється за рахунок коштів бюджету Семенівської селищної територіальної громади.

**5. Заходи Програми та джерела фінансування**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  № № з/п | Назва заходу | Виконавець | Джерело фінансування | Обсяги  фінансування |
| 11 | Підготовка документації з питань проходження порушником суспільно корисних робіт (направлення, наказ, графік виходу на роботу, табель виходу на роботу, тощо) | Семенівський районний сектор філії державної установи «Центр пробації» в Полтавській області, Комунальне підприємство «Комунальник», Відділ освіти, сім’ї, молоді та спорту Семенівської селищної ради, Комунальна установа «Центр надання соціальних послуг», Семенівська дитячо-юнацька спортивна школа, Семенівський міжшкільний навчально-виробничий комбінат, Школи, дитячі садки, клуби та бібліотеки Семенівської селищної ради |  |  |
| 22 | Здійснення контролю за виконанням порушниками призначених їм робіт | Семенівський районний сектор філії державної установи «Центр пробації» в Полтавській області, Комунальне підприємство «Комунальник», Відділ освіти, сім’ї, молоді та спорту Семенівської селищної ради, Комунальна установа «Центр надання соціальних послуг», Семенівська дитячо-юнацька спортивна школа, Семенівський міжшкільний навчально-виробничий комбінат, Школи, дитячі садки, клуби та бібліотеки Семенівської селищної ради |  |  |
| 33 | Фінансування суспільно корисних робіт (нарахування плати порушнику за виконання суспільно корисних робіт та перерахування коштів на відповідний рахунок органу державної виконавчої служби для погашення заборгованості зі сплати аліментів) | Комунальне підприємство «Комунальник», Відділ освіти, сім’ї, молоді та спорту Семенівської селищної ради, Комунальна установа «Центр надання соціальних послуг», Семенівська дитячо-юнацька спортивна школа, Семенівський міжшкільний навчально-виробничий комбінат, Школи, дитячі садки, клуби та бібліотеки Семенівської селищної ради | Бюджет Семенівської селищної територіальної громади | 2021 рік – 26432,50грн.  2022 рік - 29616,75 грн.  2023 рік - 31702,90 грн. |

**6. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення виконання Програми**

6.1. Програмою передбачається фінансування оплачуваних суспільно корисних робіт за рахунок коштів бюджету Семенівської селищної територіальної громади.

6.2. На проведення на території Семенівської селищної територіальної громади оплачуваних суспільно корисних робіт передбачаються видатки з селищного бюджету для нарахування заробітної плати погодинно за фактично відпрацьований час, у розмірі не меншому, ніж встановлений законом мінімальний розмір оплати праці. Фінансування Програми здійснюється в межах видатків, передбачених на відповідний рік в бюджеті Семенівської селищної територіальної громади на зазначену мету.

6.3. Фінансування заходів програми здійснюється шляхом перерахування коштів бюджету Семенівської селищної територіальної громади на рахунки головних розпорядників бюджетних коштів - учасників програми (підприємств, установ та організацій).

6.4. Необхідні матеріально-технічні ресурси, витратні матеріали, що використовуються в ході проведення суспільно-корисних робіт, забезпечують роботодавці відповідно до визначених обсягів.

**7. Координація та контроль виконання заходів**

Координацію діяльності та контроль за виконанням заходів Програми покладено на Фінансове управління Семенівської селищної ради.

**8. Звітування по Програмі**

Підприємства де порушники виконують суспільно корисні роботи, щорічно надають інформацію до Семенівської селищної ради, щодо кількості осіб- порушників які були залучені до виконання суспільно корисних робіт та суми коштів, які були перераховані на рахунки органу державної виконавчої служби для погашення заборгованості зі сплати аліментів.

Головні розпорядники коштів щорічно надають інформацію до Семенівської селищної щодо цільового та ефективного використанням коштів.

Про хід виконання програми та використання бюджетних коштів на її виконання, Фінансове управління Семенівської селищної ради звітує щорічно на засіданні постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, податків, майна та соціально-економічного розвитку.

**9. Очікувані результати від впровадження Програми**

Програма забезпечує:

- посилений соціальний розвиток Семенівської селищної територіальної громади у сфері благоустрою.

- належне виконання постанов суду про накладення на порушників адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт;

- зменшення заборгованості зі сплати аліментів, а також належного утримання осіб, які отримують аліменти, шляхом виконання суспільно корисних робіт.

**Економічне обґрунтування**

**обсягу коштів, необхідних на виконання Програми організації та проведення суспільно корисних робіт для порушників, на яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді виконання суспільно корисних робіт**

**на 2021-2023 роки**

Мінімальна заробітна плата у 2021 році - 6 000 грн., норма робочого часу на 2021рік - 1994 год., а отже погодинний розмір оплати праці становить – 36.11 грн.

Таким чином необхідна сума коштів для нарахування заробітної плати особам- порушникам - 120 год \* 36.11 грн. = 4333,20 грн. + (22% ЄСВ -953,3грн.) = 5286,50 грн. для нарахування заробітної плати одній особі.

Згідно статті 32і КУпАП, мінімальний строк суспільно корисних робіт, які призначаються судом становить 120 год.

Враховуючи те, що кількість осіб-порушників з кожним роком значно збільшується тому необхідна суму коштів на майбутні роки була **розрахована на 5 осіб, що відповідає 26432,50грн. в рік.**

За консенсус-прогнозами Мінекономрозвитку, розмір мінімальної заробітноїплати:

на 2021 рік - 6000 тис. грн. на 2022 рік - 6700 тис. грн. на 2023 рік - 7 176 тис. грн.

Норма робочого часу на відповідний рік:

2021 рік - 1994 год.

2022 рік - 1987 год.

2023 рік - 1988 год.

Таким чином погодинний розмір оплати праці на відповідний рік буде становити:

2021 рік - 36, 11 грн.

2022 рік - 40, 46 грн.

2023 рік - 43, 31 грн.

Необхідна сума коштів для нарахування заробітної плати особам- порушникам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік |
| 120 год. \*36,11 грн. =  4333,20 грн. + (22% ЄСВ) = 5286,50 грн. | 120 год. \*40,46 грн. = 4855,20 грн.+ (22% ЄСВ) = 5923,35 грн.. | 120 год. \*40,46 грн. = 5197,20 грн. + (22% ЄСВ) = 6340,58 грн. |

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

До проекту рішення «Про затвердження Програми організації та проведення суспільно корисних робіт для порушників, на яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді виконання суспільно корисних робіт на 2021-2023 роки»

Необхідність розробки вказаного проекту рішення Семенівської селищної ради виникла виходячи з наступного.

Нормами Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП) та Порядку виконання адміністративних стягнень у вигляді громадських робіт, виправних робіт та суспільно корисних робіт, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 19.03.2013 №474/5, встановлено порядок виконання стягнення у вигляді суспільно корисних робіт для осіб, які вчинили адміністративне правопорушення.

Виконання стягнення у вигляді суспільно корисних робіт здійснюється шляхом залучення порушників до суспільно корисної праці, вид якої визначається відповідним органом місцевого самоврядування.

Таким чином, з метою забезпечення виконання покарання особами, на яких накладено адміністративне стягнення у вигляді суспільно корисних робіт виконавчим комітетом Семенівської селищної було прийнято рішення від 23.01.2020 «Про затвердження переліку об’єктів, видів суспільно корисних оплачуваних робіт та підприємств Семенівської селищної ради для осіб, на яких судом накладене адміністративне  стягнення у виді суспільно-корисних оплачуваних робіт, на 2020 рік», яким визначено види суспільно корисних оплачуваних робіт та перелік підприємств і установ, у сфері відання яких перебувають об’єкти, на яких особи відпрацьовують адміністративні стягнення у вигляді суспільно корисних робіт.

В той же час, від комунальних підприємств Семенівської селищної ради, які включені до переліку підприємств і установ, у сфері відання яких перебувають об’єкти на яких особи відпрацьовують адміністративні стягнення у вигляді суспільно корисних робіт, надходять численні звернення, щодо неможливості належним чином забезпечити виконання рішення виконавчого комітету.

Проблема організації та проведення суспільно корисних робіт для порушників, на яких судом накладено адміністративне стягнення у вигляді виконання суспільно корисних робіт, полягає в наступному.

По-перше, згідно статті 325-1 КУпАП, за виконання суспільно корисних робіт порушнику нараховується плата за виконану ним роботу. Оплата праці здійснюється погодинно за фактично відпрацьований час у розмірі не меншому, ніж встановлений законом мінімальний розмір оплати праці.

Крім того, статтею 2 Кодексу законів про працю України (далі — КЗпП), передбачено, що працівники реалізують право на працю шляхом укладення трудового договору про роботу на підприємстві, в установі, організації або з фізичною особою.

Відносини які виникають під час відбування особою згаданого адміністративного стягнення, передбачають виконання певного виду та обсягу робіт, підпорядкування відповідальній особі установи, визначеного конкретного робочого місця, вихід на роботу згідно прийнятим графіком тощо. За всіма ознаками зазначені відносини регулюються трудовим законодавством.

Виходячи зі змісту статті 24 КЗпП, укладення трудового договору оформлюється наказом чи розпорядженням власника або уповноваженого ним органу та повідомляється центральний орган виконавчої влади з питань забезпечення формування та реалізації державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування про прийняття працівника на роботу в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Але вищезазначені комунальні підприємства Семенівської селищної ради, що надають послуги з благоустрою міста в тому числі і по видам робіт які віднесені до суспільно корисних, відповідно до бюджетного законодавства здійснюють виконання таких робіт в межах фінансування на відповідний бюджетний рік та майже повністю забезпечується штатними працівниками відповідних підприємств, тому як наслідок не мають змоги брати за трудовим договором велику кількість порушників до виконання суспільно корисних.

По-друге, до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення переліку та видів суспільно корисних робіт, а що стосується джерел фінансування таких оплачуваних робіт та механізму оформлення осіб- порушників, дане питання не врегульовано на законодавчому рівні в жодному нормативно-правовому акті.

Проте, відповідно до частини першої статті 76 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність у разі порушення ними Конституції або законів України, а також те, що за умисне не виконання вироку, рішення, ухвали, постанови суду, що набрало законної сили, або за перешкоджання їх виконання передбачено кримінальну відповідальність.

Тому, невчинення органами місцевого самоврядування дій щодо врегулювання питання виконання постанов суду про накладення адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт, є протиправною бездіяльністю, яка може призвести до порушення інтересів держави в частині гарантування забезпечення захисту прав неповнолітніх на належне утримання.

У зв’язку з вищезазначеним, потребує врегулювання питання виконання адміністративного стягнення шляхом передбачення в бюджеті достатньої суми коштів для комунальних підприємств в частині оплати виконання порушниками суспільно корисних робіт.

Начальник юридичного відділу М. В. Зайченко