**Аналіз   регуляторного  впливу**

**до проєкту рішення Семенівської селищної ради**

**«Про встановлення транспортного податку на території Семенівської**

**селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік».**

**Розробники:** Відділ економічного розвитку та інвестицій Виконавчого комітету Семенівської селищної ради.

**Контактний телефон:** (05341) 91-2-80

**1.**      **Визначення  проблеми**

Однією з проблем Семенівської селищної ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Семенівської об’єднаної територіальної громади.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються громадянами та суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території  Семенівської селищної ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Аналіз  регуляторного впливу проєкту  рішення Семенівської селищної ради  «Про встановлення транспортного податку на території Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної  регуляторної політики у сфері господарської  діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV та  Методики  проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої  Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №  308 ( зі  змінами та  доповненнями ).

Аналіз визначає  правові та  організаційні  засади реалізації проєкту рішення  «Про встановлення транспортного податку на території Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік».

Відповідно до п.24.26, статті 26, статті 69 Закону України « Про місцеве самоврядування в Україні» ст..ст. 7, 8, 10, 12, 267 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення  місцевих податків і зборів  покладені на органи місцевого самоврядування.

За даними звітів відділу економічного розвитку та інвестицій про виконання дохідної частини бюджету, до місцевого бюджету не надходили кошти з транспортного податку. Запланувати суму надходжень на 2021 рік на сьогодні неможливо.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти  господарювання | + |  |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

 Питання, яке  пропонується  вирішити  шляхом прийняття відповідного  регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення  необхідно для прозорого та  ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Семенівської об’єднаної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю  та  повнотою  проведення  платежів. Встановлення транспортного податку, які відповідають вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для місцевого бюджету, але й для громадян, що мешкають на території селищної ради, тому що від цього залежить фінансування місцевих бюджетних програм.

**2.**      **Цілі державного регулювання**

Проєкт рішення Семенівської селищної ради  «Про встановлення транспортного податку на території Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України .

Основними цілями прийняття  пропонованого регуляторного акта  є :

- Виконання вимог чинного законодавства.

- Врегулювання правовідносин між Семенівською селищною радою та суб’єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати транспортного податку.

- Встановлення транспортного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку.

**3. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**3.1.Визначення альтернативних способів.**

Для  досягнення визначених цілей під час розробки проєкту рішення  було розглянуто наступні альтернативні способи вирішення проблеми:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2020 року діюче на території Семенівської селищної ради  рішення про встановлення транспортного податку перестане регулювати вказані відносини.  Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  транспортний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування.  Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте Семенівська селищна   рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог податкового законодавства.  Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 0 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. | Витрати на сплату транспортного податку не зміняться. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. | Витрати на сплату транспортного податку не зміняться. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України» | - |

 Таким чином, Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають транспортний податок.

Неприйняття рішення «Про встановлення транспортного податку на території Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік» спричинить порушення чинного законодавства.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Для  визначення  оптимального альтернативного способу з урахуванням  системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня  досягнення  визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть  бути досягнуті повною мірою ( проблема більше  існувати не буде);

3 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі  аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-      цілі прийняття регуляторного акта, які  не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг  результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 2 | 3 | Прийняття  рішення  відповідає вимогам чинного законодавства, дає змоги привести у відповідальність ставки по місцевим  податкам і зборам, залучає додаткові надходження  до бюджету. Встановлюється можливість прозорого врегулювання відносин в сфері сплати транспортного податку. Встановлення  рівних  прав та обов’язків для всіх громадян та суб’єктів  господарювання. |
| Альтернатива 1 | 1 | Не прийняття  відповідного регуляторного акту призведе до порушення чинного законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вимоги ( підсумок)** | **Витрати**  **( підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | Від прийняття регуляторного акту залежить  зміцнення фінансової бази селищного бюджету, отримання додаткових надходжень, збільшення фінансування соціальної сфери, забезпечення  прозорості ставок по місцевим податкам і зборам  забезпечення  рівних прав та  можливостей для всіх громадян та суб’єктів господарювання. | Витрати, пов’язані з прийняттям, оприлюдненням  та  популяризацією  регуляторного акту, сплата податків і зборів за  ставками, що будуть затверджені селищною  радою | Проблема, яку передбачається розв’язати  з прийняттям цього рішення, полягає у вдосконаленні ставок по сплаті транспортного податку та виконання вимог чинного законодавства |
| Альтернатива 1 | Сплата податків і зборів за ставками рішення прийнятого  в 2019 році | Недоотримання надходжень до бюджету, фінансування бюджетної  сфери селищної ради залишиться на  тому ж рівні. Витрати, пов’язані з  необхідністю ведення  обліку, перерахуванням  податків  та зборів до  бюджету і подання  податкової звітності. | Порушення вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. | Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників податків. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  транспортний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. | Х |

Оцінивши зазначені способи, перевага була віддана другому способу, оскільки прийняття такого регуляторного акту забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Виконання  вимог даного регуляторного акта не потребує значних  додаткових витрат і коштів селищного бюджету, лише потрібні витрати на інформування громадян та суб’єктів підприємницької діяльності про зміну ставок по місцевим податкам і зборам.

**5.     Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Згідно статті 12 Податкового кодексу  України до повноважень селищної   ради   належить  прийняття рішення  про встановлення місцевих податків та зборів.

Пропонується прийняти рішення Семенівської селищної ради «Про встановлення транспортного податку на території Семенівської селищної ради Семенівського району Полтавської області на 2021 рік» для  врегулювання питання ставок місцевих податків і зборів.

Механізм дії регуляторного акту полягає у забезпеченні :

- затвердження рішення  про ставки місцевих податків і зборів;

- Інформування платників про встановлення ставки справляння податків і зборів ;

- сприяння веденню підприємницької  діяльності суб’єктів господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів;

- забезпечення  надходжень встановлених податків і зборів до селищного бюджету .

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом  вирішення проблеми і ґрунтується  на загальнообов’язковості оподаткування  норм зазначеного рішення  та відповідає принципу державної регуляторної політики. А саме : доцільність , адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки  та  пропозицій суб’єктів підприємницької діяльності.

**6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі  прийняття запропонованого регуляторного акта:**

Передбачається, що об'єкти – платники  місцевих податків та зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, оскільки вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Вигоди від виконання зазначених вимог будуть відчуватися як об'єктами – платниками  місцевих податків та зборів, так і територіальною громадою в цілому. Збільшення доходної частини бюджету призведе до підвищення рівня соціального забезпечення як окремих категорій громадян, так і економічного розвитку Семенівської  об’єднаної територіальної громади в цілому.

**7. Обґрунтування, що  досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для об'єктів – платників  місцевих податків та зборів, громадян та держави:**

Прийняття рішення про місцеві податки та збори, буде сприяти виведенню платників із тіньового бізнесу до правового русла, економічному розвитку сіл, зміцненню місцевого бюджету.

**8. Обґрунтування, щодо  вигоди/ витрати,  що виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують витрати у випадку, якщо витрати та / або вигоди не можуть бути кількісно визначені:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфери впливу | Вигоди | Витрати |
| Влада | - збільшення надходжень до місцевого бюджету | Процедура прийняття регуляторного акту |
| об'єкти – платники  місцевих податків та зборів | Прозорість встановлених податків і зборів, можливість обирати різні види підприємницької діяльності | Оплата місцевих податків та зборів |
| Громадяни | Збільшення надходжень до місцевого бюджету, які будуть направлені на вирішення соціально – економічних питань громади | Оплата місцевих податків та зборів |

**9. Оцінка можливості  впровадження та виконання вимог регуляторного акта в залежності від ресурсів,** **якими** **розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги:**

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів Семенівської селищної ради, а об’єкти – платники місцевих податків та зборів повинні сплачувати місцеві податки та збори у розмірах, передбачених цим проектом рішення.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

- частиною 24 пункту 1 статті 26 "Закону України  "Про місцеве самоврядування в Україні"

- іншим податковим законодавством.

Оскільки цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства в цій сфері, то цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

**10.** **Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта:**

Найбільш значним зовнішнім фактором є зміни чинного законодавства України, що може призвести до неможливості  місцевим податкам та зборам залишення без змін.

**11.   Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта:**

Запропонований регуляторний акт є строковим. Строк дії вказаного рішення 1 календарний рік. Зазначений проект  нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування  на території  Семенівської селищної ради..

 У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів  відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**12.   Визначення показників результативності регуляторного акта:**

Пропонується використати наступні показники результативності:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта – в цілому на протязі року;

- кількість об’єктів – платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія запропонованого акта.

- рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів, які:

а) можуть ознайомитися з проектом  рішення на офіційному сайті;

б) отримають регуляторний акт за запитом до органу місцевого самоврядування;

в) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

Передбачається середній рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів з основних положень акта за рахунок розміщення повідомлення про оприлюднення та самого проекту рішення Семенівської селищної ради. Окрім цього, після прийняття цього рішення його буде офіційно оприлюднено згідно вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта – запровадження цього регуляторного акта не впливає на розмір коштів і час, що витрачається об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта.

**13.   Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:**

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акту планується використання лише статистичних показників. Для відстеження результативності буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності, аналіз динаміки кількості платників податку. Здійснення повторного відстеження результативності регуляторного акту буде проведено не раніше ніж через рік після набрання ним чинності.

Селищний голова Л.П. Милашевич