**Аналіз   регуляторного  впливу**

**проєкту рішення Семенівської селищної ради**

**«Про встановлення туристичного збору».**

Аналізрегуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

**Довідкова інформація щодо основних засад справляння туристичного збору**

Відповідно до ст.10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) туристичний збір, віднесений до місцевих зборів, який місцеві ради встановлюють в межа граничних розмірів, передбачених ст. 268 Кодексу.

Платники збору – громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на території Семенівської селищної територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі).

База справляння - загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі).

Ставка збору відповідно до статті 268 Кодексу встановлюється у розмірі від 0,5 відсотка для внутрішнього туризму та до 0,5 відсотка для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Відповідно до проєкту регуляторного акту пропонується встановити ставку туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі 0,5 відсотка для внутрішнього туризму та 0,5 відсотка для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

**Особливості справляння збору та порядок сплати.**

Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання податковим агентам, визначених рішенням Семенівської селищної ради. Податкові агенти перераховують збір щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний квартал.

**І.**  **Визначення  проблеми**

Проблеми, які пропонуються розв’язати та причини їх виникнення:

- забезпечення дотримання вимог статті 12 Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів (до початку наступного бюджетного періоду встановлення місцевих податків і зборів);

- наповнення дохідної частини бюджету Семенівської селищної ради;

- дотримання основних принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів на території громади.

**Важливість проблеми:**

Стабільний економічний та соціальний розвиток громади здійснюється шляхом реалізації програм в галузях житлово – комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури і т.д. та потребує відповідного фінансового забезпечення, яке залежить від наповнення бюджету громади.

Встановлення оптимальних ставок туристичного збору дозволить забезпечити стабільне, хоч і не значне, наповнення селищного бюджету.

**Виначення основних** **груп (підгруп), на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | **-** |
| Держава | + | **-** |
| Суб’єкти  господарювання | + | **-** |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + | **-** |

 Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки формування бюджету селищної ради проводиться з метою подальшого використання бюджетних коштів на створення загальнодоступних благ, які не можуть бути об’єктами ринкових відносин (об’єкти загального безоплатного користування, соціальні програми та ін.), та чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень селищних рад належать встановлення місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки у 2020 році було приєднано до Семенівської громади 8 сільських рад. Кожна з цих сільських рад мали свої рішення щодо місцевих податків і зборів. Таким чином, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття єдиного рішення Семенівською селищною радою «Про встановлення туристичного збору».

**ІІ.**  **Цілі державного регулювання**

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів;

-забезпечення стабільності надходжень до бюджету селищної територіальної громади;

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору на території Семенівської селищної територіальної громади;

- виконання програм соціального та економічного розвитку громади.

**ІІІ. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі Альтернатива 1) | Порушення статті 4 ПКУ (порушення принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів дискримінації, забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів |
| Прийняття регуляторного акту (далі Альтернатива 1) | Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів в процесі справляння збору,  визначення конкретного кола платників (податкові агенти), дотримання процедури прийняття регуляторного акту |

**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Вивільнення часу на виконання інших функцій, не пов’язаних з підготовкою до прийняття, проведенням відстеження результативності регуляторного акту і т.д. | Порушеня статті 4 ПКУ (порушення принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь – яких проявів забезпечення дискримінації- забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів, дотримання процедури прийняття регуляторного акту |
| Альтернатива 2 | Збільшення надходжень до бюджету селищної ради; виконання програм економічного та соціального розвитку; забезпечення сталого розвитку | Додаткове навантаження на виконання функцій, пов’язаних з «проходженням» регуляторного акту (підготовкою до прийняття, проведенням відстеження результативності регуляторного акту і т.д.) |

**Оцінка впливу на сферу на громаду:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | - | Зменшення надходжень до бюджету селищної ради; виконання програм економічного та соціального розвитку не в повній мірі, що призведе до виникнення напруги серед членів громади. |
| Альтернатива 2 | Збільшення надходжень до бюджету селищної ради; виконання програм економічного та соціального розвитку;  забезпечення сталого розвитку громади та інтересів членів громади | - |

**Оцінка впливу на суб'єктів господарювання :**

**Визначення кількості суб»єктів господарювання, що підпадають під регулювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100% | 0 | 0 | 0 | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні витрати пов’язані із звітуванням. | На території громади будуть застосовуватися різні ставки туристичного збору, оскільки в 2020 році було приєднано до Семенівської селищної територіальної громади 8 сільських рад, кожна з якої мали свої рішення щодо ставок по місцевим податкам і зборам, що призведе до незручності в користуванні та пошуку рішень по встановленим місцевим податкам і зборам. |
| Альтернатива 2 | Прозорість дій місцевих органів влади,забезпечення інтересів громади (найманих працівників суб’єктів господарювання) шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку,  відсутність витрат пов’язаних із сплатою, оскільки збір сплачують «туристи». | Витрати пов’язані із звітуванням |

**Витрати на одного суб’єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту (додаток 2 до Методики)**

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» від 15.12.2020 року № 1082-І Х становитиме 6500грн та 39,12 грн у погодинному.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Семенівської селищної територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі) | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 2,0 год\*39,12грн =  78,24 грн | 391,20 грн |
|  |  |  |  |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
|  |  |  |  |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Звіт складається з 2 аркушів 110,00/500\*2=0,44грн 100/800\*2 (фарба на принтер)=0,25гр.  0,44 грн +0,25 грн=0,69грн | 3,45грн |
|  |  |  |  |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
|  |  |  |  |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 78,93грн | 394,65грн |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 | 1 |
|  |  |  |  |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 78,93грн\*1=78,93 грн | 394,65грн\*1=  394,65 грн |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | - |
| Альтернатива 2 | 78,93 грн |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі ухвалення регуляторного акту, можуть  бути досягнуті повною мірою ( проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення  регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі  аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті  (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Альтернатива** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Порушення статті 4 ПКУ (порушення принципів податкового законодавства, а саме рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів забезпечення дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків, єдиний підхід до встановлення податків і зборів з 1 селищної ради та 8 сільських рад попереднього скликання туристичний збір не був запроваджений. |
| Альтернатива 2 | 4 | Забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету, фінансування запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем громади, відсутнє податкове навантаження на суб’єктів господарювання, оскільки платниками туристичного збору є звичайні громадяни, які приїжджають до громади як туристи. Дана альтернатива є найбільш прийнятною. |

**V.    Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є прийняття рішення Семенівської селищної ради «Про встановлення туристичного збору», що забезпечить врегулювання проблемних питань.

**Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:**

1. обговорення даного регуляторного акту з «бізнесом»;
2. прийняття відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Семенівської селищної ради «Про встановлення туристичного збору»;
3. проведення відстеження результативності даного акту.

**VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Адміністрування цього регуляторного акту буде проводитись на рівні державної податкової служби. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення впливу регуляторного акту ( Тест малого підприємництва) не проводився.

**VІІ. Обґрунтування строку дії регуляторного акту:**

Зазначений проєкт нормативно - правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території Семенівськї селищної ради та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння туристичного збору відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

**VІІІ. Визначення показників результативності регуляторного акта:**

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показники результативності | Перший рік запровадження | За 5 років |
| Розмір надходжень до місцевого бюджету | - | - |
| Кількість суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акту | - | - |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту | Регуляторний акт буде оприлюднено згідно вимог чинного законодавства | |

**ІХ.   Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Встановлені терміни відстеження результативності дії запропонованого проєкту рішення селищної ради:

* базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом;
* повторне відстеження результативності акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу якісних і кількісних показників;
* періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися розробником регуляторного акту - уповноваженим структурним підрозділом виконавчого комітету Семенівської селищної ради, на підставі аналізу даних податкової служби суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, щодо надходження туристичного збору до бюджету Семенівської селищної громади.

**М-ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з суб’єктами господарювання щодо оцінки впливу регулювання. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів господарювання та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у І кварталі 2021 року.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання- Лубенська ДПІ ГУ ДПС у Полтавській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до статистичних даних.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.12.2021 року, який відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 року № 1082-IXстановить 6500 грн. та 39,12 грн. у погодинному розмірі.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0,2\*\* | 39,12\*\*\* | 1 | 1\*\*\*\* | 7,82грн |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:камеральні | 0,2 | 39,12 | 1 | 1 | 7,82грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути порушень 100%, беремо 5 % платників) | 0,5 | 39,12 | 1 | 1 | 19,56грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути порушень 100%, беремо 5 % платників) | 0,2 | 39,12 | 1 | 1 | 7,82грн |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання  (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 5% від загальної кількості платників передбачених п.3) | - | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 39,12 | Х | 1 | 3,91грн |
|  |  |  |  |  |  |
| 7. Разом за рік (рядок 1+2+3+4+5+6) | 1,2 | 39,12 | Х | Х | 46,93рн |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   
\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* Відповідно до п.п.1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26.09.2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності бухгалтерського обліку”.

\*\*\* Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати 6500 грн, у погодинному

розмірі 39,12 грн.

\*\*\*\* Податок (збір) не є новим. Контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку.

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Оскільки справляння туристичного збору не несе податкового навантаження на самих суб’єктів господарювання, а лише витрати пов’язані з обліком, звітуванням та справлянням його платників даного збору (клієнтів) пом’якшувальним заходом для них може бути спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати туристичного збору (визначається виключно нормами Податкового кодексу України). Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до Податкового законодавства України). Прийняття ставок туристичного збору у розмірах запропонованих у проєкті рішення є законним повноваженням Cеменівської селищної ради.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Кодексом.

Таким чином, прийняття туристичного збору у розмірах запропонованих у проєкті рішення «Про встановлення туристичного збору» є законним повноваженням Семенівської селищної ради.

Селищний голова Л.П. Милашевич