Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення виконкому Гадяцької міської ради «Про затвердження тарифів на вивезення та захоронення твердих побутових відходів міському комунальному підприємству «Комунсервіс»»

**1. Визначення та оцінка важливості проблеми**

На території Гадяцької міської ради у сфері надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів єдиним виробником послуг є міське комунальне підприємство «Комунсервіс».

Утримання підрозділів та виробництво комунальних послуг відбувається за рахунок коштів, сплачених споживачами послуг - населенням, бюджетними організаціями та іншими споживачами, що розміщені на території Гадяцької міської ради.

Розрахунок вартості послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів здійснювався на підставі діючих нормативів, аналізу фактичних витрат 2014 року, цін на енергоносії, витратні матеріали, а також з врахуванням змін використання матеріальних та трудових ресурсів.

Регулювання викликане необхідністю якісного надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів – відшкодування повної собівартості послуг.

Чинне регулювання (діючі тарифи) суперечить вимогам Закону України «Про житлово–комунальні послуги» від 24.06.2004 року № 1875 – IV, п.3 ст.31 де зазначено «що органи місцевого самоврядування затверджують ціни (тарифи) на житлово–комунальні послуги в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво».

Пункти 4, 8 ст. 31 цього Закону не допускають затвердження цін (тарифів) на житлово–комунальні послуги, нижче економічно обґрунтованих витрат без відповідного відшкодування з бюджету.

Тарифи на комунальні послуги, які надаються міським комунальним підприємством «Комунсервіс» не переглядалися з січня 2015 року. За цей період значно зросли ціни на паливно-мастильні матеріали, матеріали та запасні частини, мінімальна заробітна плата, ставка екологічного податку:

1. Вартість дизпалива зросла на 192%

грн. з ПДВ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 20.01.2015 | 01.01.2016 | 15.02.2017 | 01.01.2018 | 01.11.2018 |
| ДП | 16,59 | 17,38 | 21,99 | 27,49 | 31,79 |

1. збільшення законодавчо встановленого розміру прожиткового мінімуму протягом 2016-2018рр., а саме:

з січня 2016 року - 1378,00 грн.;

з січня 2017 року - 1600,00 грн.;

з січня 2018 року - 1762,00 грн.

мінімальна заробітна плата за період 2016-2018 рр. виросла на 270%, тоді як фактична заробітна плата за цей період зросла на 175%.

1. збільшення ставки екологічного податку:

з січня 2016 року ставка екологічного податку становила 4,02;

з січня 2017 року - 4,5;

з січня 2018 року – 5,0.

Підприємство відчуває нестачу власних обігових коштів (отриманих від реалізації наданих послуг), що в подальшому може призвести до виникнення заборгованості по податках: податку з доходів фізичних осіб та податку на додану вартість, екологічного податку, платежах до Пенсійного фонду, а також скорочення робочого штату працівників.

З метою запобігання ситуації, коли діючі тарифи не відповідають рівню фактичних витрат на надання послуг за рахунок зміни зони обслуговування, цін на ПММ, амортизаційних відрахувань, росту чисельності та мінімальної заробітної плати виникла потреба вирішення питання затвердження тарифів. Як виявилося на практиці, зростання цін в країні на всі матеріали та послуги негативно впливає на фінансове становище підприємства і є загрозою для подальшого своєчасного надання якісних послуг.

Суб’єкти, на яких проблема справляє негативний вплив:

* споживачі послуг - не будуть отримувати послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів своєчасно, у необхідному обсязі та належної якості;
* виробник послуг - не зможе утримувати виробництво в належному стані для безперебійного забезпечення споживачів якісними послугами в повному обсязі.

**2. Визначення цілі, на яку спрямовано запропонований проект**

Основною ціллю даного регулювання є виконання Закону України від 24.06.2004 № 1875-ІV «Про житлово - комунальні послуги» ( далі - Закон) у сфері надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

Цілями регулювання є:

* надання якісних послуг, здатних задовольняти потреби споживача у відповідності до законодавства;
* дотримання встановлених стандартів, нормативів, норм, порядків та правил по кількості і якості послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів;
* забезпечення функціонування підприємства - виробника послуг на умовах часткового самофінансування;
* утримання у належному стані засобів виробництва;
* забезпечення розвитку виробництва, підвищення надійності, якості технологічного процесу.

Реалізація мети передбачає встановлення економічно обґрунтованих тарифів на комунальні послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для всіх категорій споживачів

**3. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта**

Впровадження та виконання даного проекту рішення в першу чергу, надасть можливість стабілізувати роботу міського комунального підприємства «Комунсервіс», а як наслідок, дозволить створити умови для комфортного проживання мешканців міської ради, поліпшити санітарно-епідеміологічний стан на території міської ради.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п |  | Вигоди | Витати |
| 1 | Громадяни | Надання своєчасних якісних послуг із вивезення та захоронення твердих побутових відходів, а як наслідок - покращення комфортності проживання | Оплата послуг за економічно обґрунтованими тарифами |
| 2 | Бюджетні організації | Надання своєчасних якісних послуг із вивезення та захоронення твердих побутових відходів, а як наслідок - покращення комфортності праці | Оплата за економічно обґрунтованими тарифами |
| 3 | Інші споживачі | Стабілізація фінансово-економічного стану, своєчасна виплата заробітної плати та податків | Збільшення витрат на заміну зношених основних фондів, модернізація або технічне переобладнання підприємства за рахунок отриманого прибутку |
| 4 | Територіальна громада | Поліпшення санітарного стану на території міської ради, а як наслідок, ліквідування чинників забруднювання поверхневих і ґрунтових вод, ґрунтів, повітря | Зростання субвенцій на покриття витрат з надання субсидій та пільг за послуги |

**4. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

Альтернативним заходом для підприємства може бути зниження цін на паливо - бензин, дизельне пальне, мастильні матеріали, запасні частини для машин, тракторів, зменшення мінімальної заробітної плати, зменшення податкового навантаження, або отримання дотації з місцевого бюджету на відшкодування різниці встановленого тарифу та фактичної собівартості з урахуванням рівня рентабельності, але фактично це не можливо, за умови дефіциту бюджетних коштів. Тому вирішення проблеми можливо лише у разі встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на запропонованому рівні споживачам цих послуг.

**5. Аргументація переваг обраного способу досягнення цілі**

Прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить вирішення проблеми i є єдиним виходом із ситуації, що склалася. Даний проект вiдповiдає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцiльностi, ефективності, адекватності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості i врахування громадської думки.

**6.Опис механізму, який пропонується для розв’язання проблеми**

Вказану вище проблему пропонується розв’язати шляхом прийняття рішення виконкому Гадяцької міської ради «Про затвердження тарифів на вивезення та захоронення твердих побутових відходів міському комунальному підприємству «Комунсервіс»», яким пропонується встановити тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів окремо для кожного виду споживачів:

* бюджетні організації;
* Інші споживачі;
* Населення;
* КП «Гадяч-житло».

**7. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого акта**

Прийняття запропонованого регуляторного акту надасть змогу суб’єкту господарювання – міському комунальному підприємству «Комунсервіс» - надавачу послуг із вивезення та захоронення твердих побутових відходів, отримувати додаткові доходи, населення міста отримає більш якісні послуги за своєчасного вивезення відходів, буде покращено санітарний стан вулиць міської ради.

**8. Вигоди, що виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Внаслідок дії запропонованого регуляторного акта встановлюються економічно-обґрунтовані тарифи, які розраховуються з дотриманням вимог стандартів, нормативів, технологічних регламентів, а також вимог щодо надання послуг визначеної кількості та якості з урахуванням економічних і природно-кліматичних особливостей, а це, у свою чергу веде до зменшення ризику виникнення інфекційних захворювань населення, що, в кінцевому результаті, призведе до скорочення бюджетних ресурсів, які можуть додатково витрачатись на ліквідацію негативних явищ забруднення території та епідеміологічних захворювань мешканців міської ради.

**9. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта**

Так як нові тарифи є економічно обґрунтованими, то згідно статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує значних витрат з міського бюджету.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта вплине на збільшення власного доходу підприємства.

**10. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта**

Найбільш впливовими зовнішніми чинниками, що впливатимуть на дію регуляторного акта, будуть:

* зміна чинного законодавства у сфері поводження з відходами;
* значне подорожчання паливно-мастильних матеріалів;
* збільшення розмірів мінімальної заробітної плати;
* зміна умов оподаткування суб’єкта господарювання, що надає відповідні послуги.

**11. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта встановлюється як довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів, але коригування може відбуватись при зміні ставок податків і зборів (обов’язкових платежів), мінімального рівня заробітної плати, інших обов’язкових платежів і зборів, цін і тарифів на матеріальні та паливно-енергетичні ресурси.

**12. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками результативності даного регуляторного акта є:

* показник обсягу надання вивозу твердих побутових відходів в кількісному виразі;
* показник обсягу надання вивозу твердих побутових відходів в вартісному виразі;
* показник надходжень платежів за надані послуги;
* результат діяльності підприємства (прибуток/збиток);
* середньомісячний процент оплати населенням за послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

**13. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності під час надходження пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набуття чинності регуляторного акта, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

Відстеження результативності будуть проводитись на основі аналізу статистичних даних.