

УКРАЇНА

МАШІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА МАШІВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**Р І Ш Е Н Н Я**

четвертої чергової сесії селищної ради сьомого скликання

**від 24 квітня 2018 року**

смт. МАШІВКА

Прооприлюднення проекту регуляторного акту –

рішення «Про затвердження Порядку

залучення, розрахунку розміру і

використанння коштів пайової участі у

розвитку інфраструктури населених пунктів

Машівської селищної ради»

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» №1160-IV від 11.09.2003 року, згідно з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, керуючись статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», відповідно до статей 25, 28 Закону України, «Про місцеве самоврядування в Україні», селищна ради

ВИРІШИЛА:

1. **Розробити аналіз** **регуляторного впливу до проекту рішення** «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використанння коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради»,  згідно додатків до цього рішення.

2. Доручити відповідальній комісії – постійній комісії  з  питань планування місцевого бюджету, регіональної економічної політики, соціально-економічного розвитку, фінансів, цін, приватизації, інвестицій та міжнародного співробітництва, розробити експертний висновок  щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Машівської селищної  ради «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використанння коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів».

3. Даний проект регуляторного акту затвердити в остаточній редакції на

сесії Машівської селищної ради.

4.**Поштова та електронна адреса розробника проекту: 39400, Полтавська обл., Машівський** **район, смт. Машівка вул. Незалежності, 93,** **тел.** **9-16-16,** **e-mail:** [21047618@mail.gov.](mailto:21047618@mail.gov.)ua

**5. Спосіб оприлюднення регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу: Проект регуляторного акта з відповідним аналізом регуляторного впливу буде оприлюднений на офіційному сайті Машівської селищної ради –** http://mashivka-rada.gov.ua. **Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта становить 1 місяць з дня оприлюднення проекту рішення, аналізу його регуляторного впливу.**

6.Повідомлення про оприлюднення регуляторного акту проекту рішення Машівської селищної ради Машівського району Полтавської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використанння коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів» розмісти на **офіційному сайті Машівської селищної ради –** <http://mashivka-rada.gov.ua>  **та в районній газеті «Промінь».**

7. **Спосіб надання зауважень та пропозицій – письмово за адресою: 39400, Полтавська обл., Машівський** **район, смт. Машівка вул. Незалежності, 93,** **тел.** **9-16-16,** **e-mail:** 21047618@mail.gov.ua

## Селищний голова М.І. Кравченко

**Повідомлення**

**про оприлюднення проекту регуляторного акту**

**рішення сесії Машівської селищної ради**

**Машівського району Полтавської області**

**«Про затвердження Порядку**

**залучення, розрахунку розміру і**

**використанння коштів пайової участі у**

**розвитку інфраструктури населених пунктів**

**Машівської селищної ради»**

Відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань оприлюднюється проект регуляторного акту рішення сесії Машівської селищної ради Машівського району Полтавської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використанння коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради».

Проект спрямований на врегулювання відносини, пов’язаних із залученням, розрахунку розміру, використанням коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради.

Проект даного рішення розроблено розроблено відповідно до статей 25, 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

**З текстом проекту та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитися на офіційному сайті Машівської селищної ради –** [**http://mashivka-rada.gov.ua**](http://mashivka-rada.gov.ua), розділі «Проекти регуляторних актів», або **у приміщенні Машівської селищної ради.**

Зауваження та пропозиції приймаються протягом 1 місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу, у письмовій формі від фізичних та юридичних осіб, з дня оприлюднення на адресу: 39400 вулиця Незалежності, 93, смт. Машівка Полтавської області, Машівська селищна рада, Машівського району Полтавської області, **e-mail:**[**21047648@mail.gov.ua**](mailto:21047648@mail.gov.ua) **.**

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Машівської селищної ради Машівського району Полтавської області**

**«Про затвердження Порядку**

**залучення, розрахунку розміру і**

**використанння коштів пайової участі у**

**розвитку інфраструктури населених пунктів**

**Машівської селищної ради»**

Регуляторний акт розроблено відповідно до вимог Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності», статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами від 16.12.2015 № 1151. Аналіз регуляторного впиву визначає правові та організаційні засади реалізації Проекту, як регуляторного акта.

**Назва регуляторного акта:** Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради..

**Регуляторний орган:** Машівська селищна рада.

**Розробник документа**: Машівська селищної ради.

**Відповідальна особа**: секретар селищної ради Година С.А.

**Контактний телефон**: (05364) 9-16-16.

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати**

**шляхом державного регулювання**

Створення і розвиток соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів належить до відання відповідних органів місцевого самоврядування, які приймають свої нормативно-правові акти щодо пайової участі замовника у створенні і розвитку інфраструктури цих населених пунктів згідно з нормами статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у Машівському районі Полтавської області Машівська селищна, Селещинська та Новотагамлицька рішенням від 05 січня 2018 року об'єдналися в Машівську селищну територіальну громаду з адміністративним центром у смт. Машівка.

На підставі даного рішення Селещинська та Новотагамлицька сільські ради були реорганізовані шляхом приєднання до Машівської селищної ради (об’єднаної територіальної громади).

До об’єднання на території кожної сільської і селищної рад діяли свої затверджені Порядки залучення, розрахунку і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів сільської і селищної ради, в яких встановлені різні розміри пайової участі. На території Селещинської та Новотагамлицької сільських рад – згідно рішення двадцять другої сесії шостого скликання Селещинської сільської ради Машівського району Полтавської області від 15.05.2013 р. «Про затвердження Порядку залучення розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури сіл Селещина, Сухоносівка, Латишівка і Тимченківка» та рішення вісімнадцятої сесії сьомого скликання Новотагамлицької сільської ради Машівської району Полтавської області від 12.04.2017 р. «Про затвердження Положення про пайову участь замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Новотагамлицької сільської ради» було встановлено розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів:

10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для нежитлових будівель та споруд;

4 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для житлових будинків.

На території смт Машівка згідно рішення десятої позачергової сесії сьомого скликання Машівської селищної ради Машівського району Полтавської області від 15.11.2016 р. «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку і використання коштів пайової участі (внеску) замовників у розвитку інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури смт. Машівка» було встановлено розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів:

4 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для нежитлових будівель та споруд;

3 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для житлових будинків.

Тому, на даний час перед Машівською селищною радою (об’єднаною територіальною громадою) постала нагальна проблема удосконалення питання залучення коштів замовників будівництва для пайової участі у створенні і розвитку інфраструктури населених пунктів, розташованих в межах об’єднаної територіальної громади, на основі запровадження єдиного підходу до встановлення розміру пайової участі лише в залежності від виду об’єкту будівництва та його цільового призначення з метою більш широкого залучення інвестицій у розвиток інфраструктури громади.

За 2015 – 2016 роки Машівською селищною та Селещинською і Новотагамлицькою сільськими радами не було заключено жодного договору пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

На території смт Машівка Машівської селищної ради було заключено у 2010 році договір про пайову участь між селищною радою та суб’єктом малого підприємництва в розмірі 1 відсоток від загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для нежитлових будівель та споруд, але сплата пайового внеску відбулася у 1 кварталі 2018 року на суму 4 485 грн.. У 2017 році між Машівською селищною радою та субʼєктом середнього підприємництва був заключний договір про пайову участь в розмірі 4 відсотки від загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для нежитлових будівель та споруд і сплачений в сумі 1268,4 тис. грн..

У 2017 році на території Селещинської сільської ради був заключний договір про пайову участь між сільською радою та субʼєктом великого підприємництва в розмірі 10 відсотків від загальної кошторисної вартості будівництва обʼєкта – для нежитлових будівель та споруд. Сплата, згідно затвердженого графіку оплати коштів, в розмірі 70 відсотків від загальної суми була проведена у 2017 році в сумі 1395,7 тис. грн.. та у 1 кварталі 2018 року в розмірі 30 відсотків від загальної суми, що становить 598,164 тис. грн.. – загальна сума пайового внеску становить 1 993 864 грн.

За період 2015 – 2017 років на території Новотагамлицької сільської ради договора про сплату пайової участі між сільською радою та суб’єктами господарювання, фізичними особами не укладалися.

Збільшення та запровадження єдиних розмірів пайового внеску у розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради для нежитлових будівель та споруд і житлових будинків забезпечить збільшення надходжень до бюджету обʼєднаної територіальної селищної громади, а відповідно, можливість селищної ради виконувати свої повноваження перед територіальною громадою селищної ради щодо фінансування програм соціально-економічного розвитку, реконструкції та капітального ремонту обʼєктів інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради, зокрема: проведення ремонтів доріг комунальної власності, забезпечення питною водою жителів громади (будівництво та ремонти водогонів, тощо), освітлення вулиць та провулків населених пунктів Машівської селищної ради, та інше.

На території селищної ради працюють 2 субʼєкти великого підприємництва, 2 субʼєкти середнього підприємництва, та 145 субʼктів малого та мікропідприємництва. З зазначеної кількості субʼєктів підприємництва щорічно заключають договори про пайовий внесок та сплачують в середньому 1-2 субʼєкти підприємництва.

Отже, до головних, сучасних проблем, які передбачається розвʼязати шляхом державного регулювання, а саме прийняття зазначеного Проекту, відносяться:

1.Недостаність фінансування та, відповідно не виконання в повному обсязі програм соціально-економічного розвитку, в тому числі проведення ремонту доріг, забезпечення питною водою жителів громади (будівництво та ремонти водоговів, тощо), освітлення вулиць та провулків та інше, що фінансуються із бюджету громади.

2.Відсутність реалізації сталого соціально-економічного розвитку селищної ради, не виконання в повному обсязі інвестиційних проектів, відсутність будівництва, капітального ремонту та реконструкції обʼєктів соціально-культурної сфери та інші проблеми, повʼязані з розширеним відтворенням соціально важливих програм для селищної ради та їх фінансування.

3.Не відповідність діючих порядків селищної та сільських рад залучення та використання пайової участі (внеску) замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради вимогам закононодавства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так | – |
| Держава (територіальна громада) | Так | – |
| Суб’єктами господарювання | Так | – |
| у тому числі суб’єктами малого підприємництва | Так | – |

Головним результатом реалізації та впровадження Проекту є можливість вирішення у повній мірі проблем жителів територіальної громади шляхом фінансування заходів з покращення інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки частиною першою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у створенні і розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

**2. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Машівською селищною радою рішення «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради є:

* реалізація повноважень органів місцевого самоврядування;
* удосконалення взаємовідносин між органами місцевого самоврядування та замовниками будівництва об’єктів на території громади (суб’єктами господарювання та громадянами);
* впорядкування нормативно-правової бази відповідно до вимог чинного законодавства, зокрема щодо строків розгляду заяв забудовників та строків укладання Договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту (укладається не пізніше ніж через 15 робочих днів з дня реєстрації звернення замовника про його укладення, але до прийняття обʼєкта будівництва в експлуатацію);
* встановлення прозорого, чітко врегульованого, а головне, єдиного порядку та умов залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів громади;
* визначення чіткого переліку об’єктів у разі будівництва яких замовники будівництва не залучаються до пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;
* встановлення порядку та умов укладення договору про пайову участь замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;
* заохочення замовників до проведення будівельних робіт внаслідок впровадження спрощеного та прозорого порядку розрахунку розміру пайової участі у розвитку інфраструктури, що в свою чергу призведе до збільшення обсягів будівництва та надходжень коштів до селищного бюджету для фінансування розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;
* комплексний підхід до рівномірного розвитку інфраструктури по всій території громади;
* забезпечення сприятливих умов та добросовісної конкуренції в будівельній галузі;
* здійснення дієвого контролю за своєчасністю та повнотою надходжень внесків на розвиток інфраструктури громади.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**3.1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1.**  Затвердження нового Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради (об’єднаної територіальної громади). | Пропоноване регулювання дозволить максимально наблизитися до досягнення цілей, зазначених у пункті 2 цього Аналізу.  Перевагами обраного регулювання є:   * упорядкування нормативно-правової бази; * встановлення єдиного порядку, умов та удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; * забезпечення збільшення надходжень коштів до бюджету обʼєднаної територіальної селищної громади.   Виходячи із викладеного таке регулювання вбачається оптимальним. |
| **Альтернатива 2.**  Залишення в дії чинних Порядків залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради. | Процес децентралізації вимагає прийняття регуляторного акта, який буде встановлювати однакові норми та правила на території всіх населених пунктів Машівської селищної ради (об’єднаної територіальної громади) внаслідок чого дана альтернатива є неприйнятною. |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (орган місцевого самоврядування)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.** | 1. Встановлення єдиного порядку, умов та удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інфраструктури громади.  2. Сприяння рівномірному розвитку інфраструктури по всій території громади.  3. Збільшення  надходжень  до селищного бюджету. | 1.Витрати на розробку та прийняття регуляторного акта.  2. Витрати щодо забезпечення укладання договорів та контролю за їх виконанням. |
| **Альтернатива 2.** | Відсутні. | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не в повному обсязі відповідає вимогам чинного законодавства України |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.** | Покращення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади за рахунокзалучення коштів пайової участі. | Відсутні |
| **Альтернатива 2.** | Відсутні. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання (замовників будівництва)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | **2** | **2** | **2** | **2** | **8** |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | **25** | **25** | **25** | **25** | **100** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.** | 1. Право реалізувати свій проект будівництва на території громади.  2. Створення рівних умов для всіх суб’єктів будівництва.  3.Спрощення механізму визначення розміру пайової участі. | | 1. Сплата пайової участі.  2.Витрати робочого часу пов’язані з виконанням вимог акта. |
| **Альтернатива 2.** | Відсутні. | Виникнення правової невизначеності щодо правил та можливостей здійснення будівництва на території громади | |

**Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта**

**(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативою** | **Сума витрат** |
| **Альтернатива 1.**  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 22695,304 грн.  Сплата пайового внеску в разі здійснення будівництва об’єктів у випадках, передбачених існуючим Порядком складає:   * **4** відсотки загальної кошторисної вартості будівництва об’єкта - для житлових будинків, * **10** відсотків - для нежитлових будівель та споруд. |
| **Альтернатива 2.**  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Неможливо визначити, внаслідок відсутності дієвого механізму визначення їх розміру. |
| ***Примітка.*** *Величина сумарних витрат на одного суб’єкта господарювання визначається розміром сплати пайової участі у розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради як відсоткове відрахування залежно від виду забудови земельної ділянки.* |  |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| **Альтернатива 1.** | 4 | Ціль регуляторного акта може бути досягнута повною мірою стосовно приведення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів селищної ради у відповідність до вимог чинного законодавства України; встановлення єдиного, прозорого і чітко врегульованого порядку та умов залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі замовників у створенні і розвитку інфраструктури громади, а також здійснення контролю за її сплатою; забезпечення збільшення надходжень коштів до селищного бюджету для фінансування розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади. |
| **Альтернатива 2.** | 0 | Ціль регуляторного акта не може бути досягнена так як не відповідає чинному законодавству. |

**Рейтинг результативності досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати(підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** | 1.Створення нових та реконструкція діючих об'єктів інфраструктури.  2. Встановлення єдиного порядку, умов та удос-коналення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інфра-структури громади.  3. Сприяння рівно-мірному розвитку інфраструктури по всій території громади.  4. Збільшення  надходжень  до селищного бюджету. 5. Право реалізувати свій проект будівництва на території громади. | 1.Витрати пов'язані з розробкою та прийняттям  регуляторного акта.  2. Витрати щодо забезпечення укладання договорів.  3. Сплата пайової участі. | Державне врегулювання залучення та встановлення розміру пайової участі (внеску) фізичних та юридичних осіб у розвиток інфраструктури громади впроваджується на підставі ст.40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Іншої альтернативи законо-давством для участі інвесторів (забудовників) у розвитку інфраструктури громади не передбачено. Перевагами обраного регулювання є:   * упорядкування нормативно-правової бази; * встановлення єдиного порядку, умов та удосконалення механізму залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади; * забезпечення збільшення надходжень коштів до селищного бюджету розвитку. |
| **Альтернатива 2.** | Відсутні. | Виникнення правової невизначеності щодо правил та можливостей здійснення будівництва на території громади. | Невідповідність регуляторного акта чинному законодавству**.** |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1** | прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих ним цілей стосовно приведення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів у відповідність до вимог чинного законодавства України;  встановлення єдиного прозорого і чітко врегульованого порядку та умов залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі (внеску) замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади | деякий час на дію запропонованого регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, та відмінність регулювання, що пропонується, з існуючим регулюванням |
| **Альтернатива 2** | ситуація залишається без змін, проблема не вирішується | Х |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Запропонований проект рішення селищної ради спрямований на вирішення питання урегулювання відносин між замовниками та органом місцевої влади.

Дія запропонованого проекту регуляторного акта поширюється на всіх замовників (суб’єктів господарювання та громадян), що мають намір щодо забудови земельної ділянки на території населених пунктів Машівської селищної ради.

Цей проект регуляторного акта визначає і регулює повноваження Машівської селищної ради та її виконавчого комітету щодо вирішення питань пайової участі (внеску) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інфраструктури територіальної громади.

Кошти, отримані як пайова участь замовників (інвесторів) у розвитку інфраструктури населених пунктів територіальної громади, використовуються виключно для створення і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування суб’єктів господарювання та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи виконкомом селищної ради.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні продовжувати або виконувати ці вимоги**

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта Теста малого підприємництва (М-тест).

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюються вище середнього.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Потреби визначити строк дії даного акта не існує через невизначеність строків, протягом яких будуть існувати правовідносини, що регулюються цим актом.

Даний акт запроваджується без встановлення обмежень по часу, і діє до моменту настання факторів, які можуть вплинути на його суттєвий зміст або на його цілі, зокрема, прийняття відповідного регуляторного акта на державному рівні.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

При відстеженні результативності регуляторного акта будуть використовуватися наступні показники:

- кількість прийнятих в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів;

- кількість укладених договорів про пайову участь замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;

- кількість суб’єктів господарювання та фізичних осіб, які сплатили кошти за договорами про пайову участь замовників у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади;

- обсяг сплачених замовниками коштів до цільового фонду розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури громади.

**Прогнозні показники результативності рішення за результатами прийняття зазначеного проекту**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ПОКАЗНИКИ | Факт | | | | План | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Кількість прийнятих в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, шт | - | - | - | 2 | 3 | 5 |
| Кількість укладених договорів про пайову участь, шт, в тому числі:  Машівська селищна рада |  |  | 1 | - | - |  |
| Селещинська сільська рада | - | - | 1 | - | - |  |
| Новотагамлицька сільська рада |  | - | - | - | - |  |
| Машівська селищна (обʼєднана) рада | - | - | - | 2 | 3 | 5 |
| Кількість суб’єктів господарювання та фізичних осіб, які сплатили кошти за договорами про пайову участь, шт | - | - | 2 | 2 | 3 | 5 |
| Обсяг сплачених замовниками коштів пайової участі до бюджету розвитку селищної ради, тис. грн.. | - | - | 2664,1 | 602,65 | 1500,0 | 2100,0 |

**9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного актабуде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися статистичним методом за даними, наданими відповідними відділами Машівської селищної ради, іншими органами влади.

Секретар селищної ради С.А. Година

|  |
| --- |
| Додаток 2  до Методики проведення аналізу впливу  регуляторного акта |

ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

**Розрахунок вартості 1 людино-години:**

# Норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 годин (Норми тривалості робочого часу на 2018 рік. Лист Мінсоцполітики  від 19.10.2017 № 224/0/103-17/214 «Щодо норми тривалості робочого часу».

Використовується середній розмір заробітної плати для посади «бухгалтер» за даними досліджень кар’єрного порталу [work.ua](http://rabota.ua/)  - 7000,0 грн. на місяць. У погодинному визначенні розмір становить 42,10 грн. (7000,0х12/1994).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), тис. гривень | 5673,7 | 28368,5 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 3,0 години х 42,10 грн. = 126,30 грн. | 631,5 грн. |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Незначні витрати (друк та заповнення бланку декларації на 4 аркушах) | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | Не передбачається тому, що великі та середні підприємства мають у штаті бухгалтера | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - |  |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 5673,826 | 28369,131 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 4 | 4 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 22695,304 | 113476,52 |

 Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | - | - | - |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 5673,7 | | 28368,5 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 3,0години  х  42,10 грн. =  126,3 грн. | - | 126,3 грн. | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень  (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | - |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Незначні витрати  (друк та заповнення декларації на 4 аркушах) |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | Не передбачається. Великі та середні підприємства мають у штаті бухгалтера | - |

  Секретар селищної ради С.А. Година

Додаток 4

до Методики проведення

аналізу впливу

регуляторного акта

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 15 березня 2018 р. по 24 квітня 2018 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Телефонні розмови із замовниками будівництва | 3 | Доведення до відома опитуваних обґрунтування необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акту та інформації про дотримання вимог чинного законодавства щодо обов’язковості укладання договору про участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів селищної ради |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показник | Кількість суб’єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання  (одиниць) | У тому числі малого підприємництва  (одиниць) | У тому числі мікро- підприємництва  (одиниць) |
| **Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під**  **дію регулювання:** | 4 | 2 | 2 |
| **Питома вага у загальній кількості, відсотків** | 100 | 50 | 50 |

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поряд-ковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити)  Сплата забудовником внеску на розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради, середня сума внеску в розвиток інфраструктури, грн.. | 44850,00 |  | | 44850,00 |
| 6 | Разом, гривень | 44850,00 | Х | | 44850,00 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 4 | | | |
| 8 | **Сумарно, гривень** | 179400,00 | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | |
| Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 годин (Норми тривалості робочого часу на 2018 рік. Лист Мінсоцполітики  від 19.10.2017 № 224/0/103-17/214 «Щодо норми тривалості робочого часу». Використовується середній розмір заробітної плати для посади «бухгалтер» за даними досліджень кар’єрного порталу [work.ua](http://rabota.ua/)  - 7000,0 грн. на місяць. У погодинному визначенні розмір становить 42,10 грн. (7000,0х12/1994). | | | | | |
| 9 | **Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання**  **Стосується 100 % суб’єктів.**  *витрати часу на отримання інформації про регулювання (рішення селищної ради)* | Оціночно:  0,25 годин х 42,10 грн. = **10,52 грн.** | | | |
| 10 | **Процедури організації виконання вимог регулювання**  *Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання*  **- суб’єкти господарювання**  *(подання: заяви на укладення договору, завірені копії: установчих документів суб’єкта господарювання, декларації або дозволу або повідомлення про початок виконання будівельних робіт, містобудівний розрахунок на об’єкт будівництва або кошторисну документацію (експертний звіт кошторисної частини проектної документації), технічний паспорт на об’єкт у разі наявності)* | Оціночно:  2 година х 42,10 грн. = **84,20 грн.;** | | | |
| 11 | **Процедури офіційного звітування** | - | | | |
| 12 | **Процедури щодо забезпечення процесу перевірок** | - | | | |
| 13 | **Інші процедури (уточнити)**  *(витрати часу на проведення оплати пайової участі замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради)* | 0,25 години х 42,10 = **10,52 грн.** | | | |
| 14 | **Разом, гривень** | 10,52+ 84,20 + 10,52 = **105,24 грн.** | | | |
| 15 | **Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць** | **4** | | | |
| 16 | **Сумарно, гривень** | **105,24 х 3 = 420,96 грн.** | | | |

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання субʼєктів малого підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: апарат Машівської селищної ради.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання субʼєктів малого та мікро-підприємництва апаратом Машівської селищної ради не здійснювалися, так як всі процедури щодо організації роботи та контролю щодо сплати пайового внеску в розвиток інфраструктури врегульовано нормами Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Бюджетним кодексом України.

Зазначеним проектом регуляторного акту не регулюються діяльність органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 179 400 грн.  (дані рядка 8 пункту 3 цього додатку) | 179 400 грн.  (дані рядка 8 пункту 3 цього додатку) |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 420,96 грн.  (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) | 420,96 грн.  (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 179 820,96 грн.  (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) | 179 820,96 грн.  (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 179 820,96 грн.  (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) | 179 820,96 грн.  (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) |

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

1.Розроблення корегуючи (помʼякшувальних) заходів для малого та мікро- підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено, так як проведений аналіз укладених Договорів пайової участі на розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради, аналіз суми надходжень, та діяльності у сфері будівництва, вказує на те, що сума сплачених коштів є достатньо можливою, тому не потребує корегуючих помʼякшувальних заходів.

За результатами проведення консультацій щодо визначення впливу запропонованого регулювання на субʼєктів малого та мікро- підприємництва встановлено, що субʼєкти малого та мікро- підприємництва можуть сплачувати пайовий внесок в розвиток інфраструктури населених пунктів Машівської селищної ради у запропонованому розмірі.

2. Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Перелік документів які подаються для укладення договорів визначено чинним законодавством України.

Секретар селищної ради С.А. Година