Стратегія розвитку

Мартинівської громади

до 2027 року

2021 рік

**Зміст**

[1. ВСТУП](#_Toc463630197) 3

[2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ 4](#_Toc463630198)

[3. ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ 7](#_Toc463630199)

[4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ 9](#_Toc463630200)

[4.1. Деякі проблеми розвитку Мартинівської громади …………………………......….9](#_Toc463630201)

[4.2. Сценарії розвитку Мартинівської громади 10](#_Toc463630202)

[4.3. Стратегічне бачення розвитку Мартинівської громади 12](#_Toc463630203)

[4.4. SWOT/TOWS-аналіз Мартинівської громади 13](#_Toc463630204)

[4.5. Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку 17](#_Toc463630205)

[5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ 18](#_Toc463630206)

[6. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ 31](#_Toc463630214)

[Часові рамки і засоби реалізації 31](#_Toc463630215)

[Припущення та ризики 32](#_Toc463630218)

[Рекомендації 33](#_Toc463630219)

[7. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ 34](#_Toc463630220)

[Управління процесом реалізації стратегії 34](#_Toc463630221)

[Процедура моніторингу стратегії 34](#_Toc463630222)

# 1. ВСТУП

Процес децентралізації влади, що розпочався в Україні у 2014 р., призвів до утворення 4 грудня 2020 року Мартинівської сільської об’єднаної територіальної громади в особі Мартинівської сільської ради.

Спроможні об‘єднані територіальні громади (далі ОТГ) повинні стати базовим елементом ефективної системи влади в Україні. На етапі створення громада зустрілася з багатьма викликами, серед яких є:

* відсутність загальноприйнятих пріоритетів щодо забезпечення надання базових послуг мешканцям ОТГ. Кожен орган місцевого самоврядування, який увійшов до складу ОТГ, до об‘єднання мав власні пріоритети розвитку та власну систему цінностей щодо управління ресурсами. Після об‘єднання ці пріоритети, очевидно, мають бути переглянуті та повинні бути вироблені підходи до управління об‘єднаними ресурсами.
* потреба ефективного управління новими земельними, інвестиційними, фінансовими та бюджетними ресурсами, які стали доступними для ОТГ і можуть бути використані для розвитку,
* збільшення кількості зацікавлених сторін, з якими потрібно узгоджувати прийняття рішень у межах ОТГ.

У більш широкому контексті Мартинівська громада повинна ефективно відповідати зовнішнім викликам, таким як глобалізація економіки, підвищення мобільності трудових ресурсів та пов‘язаний з цим ріст безробіття, посилення міжнародної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси.

Відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати перспективне (середньо- та довгострокове) планування ОТГ. У цьому контексті важливим є не тільки (і не стільки) результат (планувальний документ), скільки сам процес його створення за участі широкого кола зацікавлених сторін – представників різних населених пунктів, різних підприємств, установ та організацій, різних політичних поглядів.

Під час дискусій, що відбувалися у процесі стратегування Мартинівської ОТГ було визначено, що стратегія розробляється на термін до 2027 року із можливим корегуванням.

# 2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ

Підготовка стратегічного плану відбувалася у відповідності до методології, розробленої Проектом Європейського Союзу «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні» та Інститутом громадянського суспільства (м. Київ).

Методологія розглядає сталість (сталий розвиток) і соціальну інтеграцію як основні принципи місцевого розвитку, - як це викладено в таблиці.

1. Принципи місцевого розвитку

|  |  |
| --- | --- |
| **Відповідальне управління навколишнім середовищем та раціональним використанням природних ресурсів** | **Здорова і справедлива громади** |
| * покращення обізнаності щодо обмежених природних ресурсів та небезпеки для середовища проживання * поліпшення середовища проживання, важливі природні ресурси зберігаються для майбутніх поколінь | * забезпечення різних потреб усіх громадян через сприяння особистому благополуччю та соціальній інтеграції * Забезпечення рівних шансів для всіх |
| **Стала економіка** | **Практика належного управління** |
| * створення сильної, динамічної і сталої економіки, яка забезпечує процвітання * створення рівних економічних можливостей для всіх. Екологічні втрати компенсують ті, хто їх спричиняє. Ефективне використання ресурсів стимулюється | * постійне вдосконалення ефективного управління із залученням творчості та енергії громадян |

Залучення широкого кола громадян до творення стратегічного плану розвитку ОТГ дозволяє, ідентифікувати та знайти прийнятні шляхи усунення проблем громади, забезпечити налагодження діалогу між громадськістю та владою. При цьому однією з основних складових процесу планування є обов’язкова участь у ньому усіх активних та заці­кавлених представників громади. Розроблена таким чином стратегія відображає інтереси усіх громадян, а тому сприймається громадою як «своя». Створений разом з громадою стратегічний план незалежно від особистісних якостей керівників, або політичної ситуації спрямовується на покращення стандартів життя, зміц­нення місцевої демократії, виховання суспільно-активних громадян – патріотів своєї громади.

Рішенням виконкому Мартинівської сільської ради була сформована Робоча група з підготовки Стратегії розвитку Мартинівської громади.

1. Учасники Робочої групи з підготовки Стратегії

|  |  |
| --- | --- |
| Котенко Віктр Іванович | сільський голова, голова робочої групи |
| Родик Олександр Анатолійович | заступник сільського голови, заступник голови робочої групи |
| Ляхова Олена Юріївна | секретар Мартинівської сільської ради, секретар робочої групи |
| Дроздович Ігор Анатолійович | Керуючий справами (секретар) виконавчого комітету сільської ради |
| Сущенко Ірина Анатоліївна | Начальник управління правової і кадрової роботи виконавчого комітету сільської ради |
| Думенко Юлія Юріївна | начальник фінансового відділу виконавчого комітету сільської ради |
| Думенко Ольга Миколаївна | начальник земельного відділу виконавчого комітету сільської ради |
| Гречко Тетяна Сергіївна | Начальник відділу освіти, спорту та культури виконавчого комітету сільської ради |
| Бойченко Алла Миколаївна | староста Білухівського старостинського округу |
| Данець Михайло Федорович | староста Варварівського старостинського округу |
| Жмурко Павло Якович | директор ПП «Білухівка», член виконавчого комітету Мартинівської сільської ради |
| Бегмат Олег Леонідович | генеральний директор ПСП «Орач» |
| Безпалько Ольга Миколаївна | директор Білухівської ЗОШ I-III ступенів, голова постійної комісії з питань освіти, культури, охорони здоров’я, фізичного виховання та соціальної політики |
| Щербина Лідія Вікторівна | директор Варварівської ЗОШ I-III ступенів |
| Погрібна Світлана Григорівна | директор Мартинівської ЗОШ I-III ступенів |
| Таценко Вікторія Владиславівна | Директор Мар’янівської ЗОШ І-ІІ ступенів |
| Кадашов Гамід Рамазанович | Сімейний лікар Білухівської АЗПСМ |
| Кашеваров Андрій Олексійович | Сімейний лікар Варварівської АЗПСМ |
| Зубенко Тетяна Анатоліївна | Сімейний лікар Мартинівської АЗПСМ |
| Чернега Михайло Олегович | Директор комунального підприємства Халтуринське ГСКП |
| Харак Юрій Миколайович | Голова постійної комісії з питань прав людини, законності, запобігання корупції, регламенту, депутатської етики та місцевої згуртованості |
| Шраменко Юрій Анатолійович | Голова постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку |
| Багачов Артем Вікторович | Голова постійної комісії з питань комунальної власності, інфраструктури, транспорту та житлово-комунального господарства |
| Знахуренко Євгеній Миколайович | Голова постійної комісії з питань земельних відносин, будівництва, архітектури та просторового планування та з питань місцевих природних ресурсів та збереження навколишнього природного середовища |

В зв’язку з карантинними обмеженнями Робоча група працювала в онлайн-режимі, під час якого даної роботи були проведені:

* обгрунтування необхідності стратегічного планування розвитку Мартинівської громади,
* презентація та обговорення методології стратегічного планування сталого розвитку,
* обговорення етапів стратегічного планування та їхнього орієнтовного календарного плану,
* презентація та обговорення процесу здійснення стратегічного аналізу та соцеконом аналізу стану розвитку громади.

Після першого засідання розпочалося проведення соціально-економічного аналізу, який включав у себе:

* дослідження основних тенденцій соціально-економічного розвитку сукупності населених пунктів Мартинівської громади за попередній період, дослідження оточення (зовнішнього середовища) та оцінка можливостей розвитку громади,
* проведення влітку 2021 року опитування мешканців громади та представників бізнесу,
* проведення наприкінці вересня 2021 року технічного візиту до громади з метою отримання додаткових даних по показникам соціально-економічного розвитку громади та уточнення природно-ресурсного потенціалу.

Наступним етапом реалізації стратегії будуть проведені:

* презентація та обговорення результатів стратегічного аналізу громади,
* формулювання та обговорення прогнозів та сценаріїв розвитку громади,
* формулювання стратегічного бачення,
* проведення SWOT-аналізу – ідентифікація факторів SWOT.

На основі напрацювань засідання Робочої групи був розроблений проект SWOT-матриці – проведений аналіз взаємозв’язків факторів SWOT через матрицю SWOT/TOWS та підготовлені базові аналітичні висновки щодо порівняльних переваг, викликів та ризиків розвитку Мартинівської громади.

Останнім етапом на засіданні Робочої групи будуть проведені:

* визначення стратегічних, оперативних цілей та завдань стратегії,
* оголошення про підготовку технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням Стратегії.

Упродовж грудня 2021 року буде здійснено збір та опрацювання технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням Стратегії, після чого у січні 2022 року будуть проведені відбір та корегування технічних завдань на проекти розвитку для плану реалізації Стратегії.

Усі засідання Робочої групи проводилися у відкритому режимі, тому усі бажаючі мали можливість брати участь в розробці Стратегії. Координували роботу та забезпечували технічний супровід розробки Стратегії Мартинівський сільський голова Котенко В.І. та його заступник Родик О.А.

# 

# 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ

Мартинівська громада утворена рішенням 42 сесії 7 скликання Мартинівської сільської ради 2019 року в рамках адміністративно-територіальної реформи. До складу громади увійшли Мартинівська, Білухівська та Варварівська сільські ради Карлівського району Полтавської області.

Територія Мартинівської територіальної громади є нерозривною, її межі визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що об’єдналися. Адміністративний центр знаходиться в селі Мартинівка. Відстань від адміністративного центру громади до обласного центру м. Полтава 75 км.

Територія громади межує:

1) з північного сходу – з Хрестищанською сільською радою Красноградського району;

2) зі сходу – з Кирилівською сільською радою Красноградського району;

3) з південного сходу – з Ленінською, Піщанською та Зорянською сільськими радами Красноградського району

4) з півдня – з Ланнівською ОТГ Полтавського району;

5) із заходу – з Карлівською ОТГ Полтавського району.

Межі території громади не можуть бути змінені без згоди членів територіальної громади.

На території громади розташовані населені пункти (далі: населені пункти територіальної громади):

- села: Мартинівка, Білухівка, Варварівка, Вакулиха, Красне, Тишенківка, Шевченка, Мар'янівка, Знаменка.

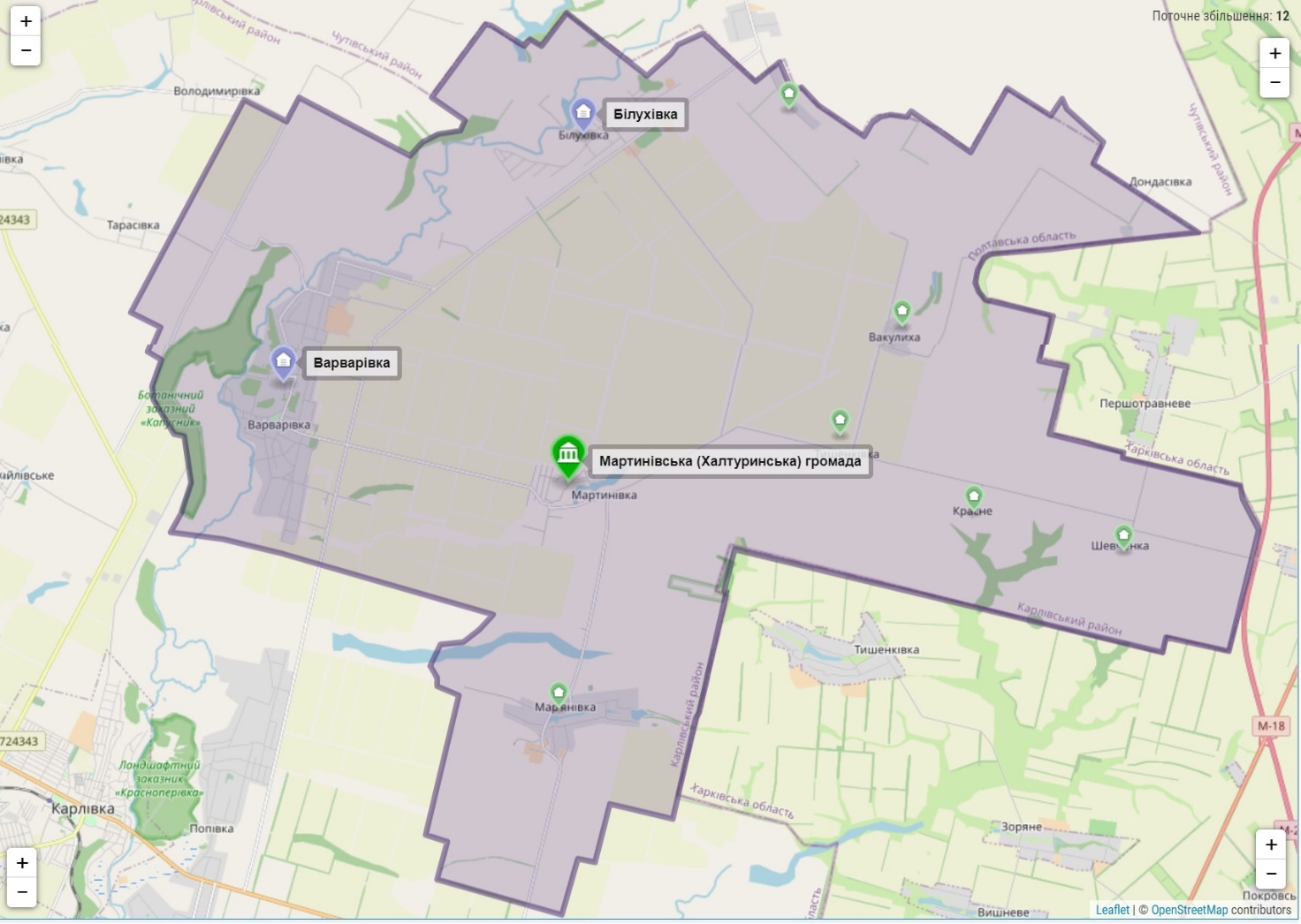
Територія громади займає площу близько 253.559 кв. км.

Гідрографічна сітка громади представлена річкою Орчик та технічними водоймами.

Площа лісового фонду становить 1058,46 га.

Площа земель сільськогосподарського призначення складає 22439,49 га.

Площа земель запасу складає 3724,09 га. Місцевість являє собою рівнину.



**Рис.1. Карта Мартинівської сільської ради**

Життєдіяльність територіальної громади визначається такими напрямками:

- розташування;

- екологія;

- приватне підприємництво;

- сільське господарство;

- садівництво;

- соціальна сфера.

Дані напрямки вказують на можливості здійснення подальшого економічного розвитку.

Демографічна ситуація. Населення Мартинівської громади (за статистичними даними станом на 01.01.2021 року) складає 4685 чоловік. Останніми роками спостерігається негативна тенденція до зменшення чисельності населення.

Фінансово-бюджетна ситуація

Бюджет Мартинівської громади на 2021 рік становить 62670363,00 грн., в т.ч. 47 263 180,00 грн. – власні надходження.

Структуру доходів та видатків бюджету Мартинівської сільської ради наведено на рис. 2 та 3.

**Рис. 2. Джерела наповнення бюджету Мартинівської громади**

**Рис. 3. Видатки бюджету Мартинівської громади**

**4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ**

**4.1.** **Деякі проблеми розвитку Мартинівської громади**

1. Недостатнє фінансування дорожнього господарства, відсутність коштів на ремонт та будівництво призводить до незадовільного стану доріг загального користування, що в свою чергу негативно впливає на інтенсивність автоперевезень, безпеку дорожнього руху, технічний стан транспортних засобів.
2. Дефіцит кваліфікованих робітничих кадрів, зайнятість на селі, молодіжне безробіття, тіньова зайнятість, трудова міграція, обмежені можливості працездатних сільських громадян отримати роботу в сільській місцевості.
3. Високий рівень зношення основних фондів житлово-комунального господарства, енергоємність та низька ефективність інженерних мереж.
4. Диспропорція у структурі розвитку бізнесу за сферами економічної діяльності відповідно до наявного природно-ресурсного потенціалу.
5. Недостатня відомість Мартинівської громади в Україні та за кордоном.
6. Відсутність туристичної інфраструктури.

## 4.2. Сценарії розвитку Мартинівської громади

Сценарне моделювання є важливою методологічною базою стратегічного вибору.

Сценарій – деяка послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови, або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні.

Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу.

**Зважаючи на те, що для новоствореної громади дуже мало даних для відстеження попередньої динаміки соціально-економічних процесів, повноцінне формулювання сценаріїв у 2021 році неможливе (стане можливим під час наступних періодів стратегічного планування – через 3-5 років). Таким чином, наведені нижче елементи сценарного моделювання відображають, передусім вплив на громаду зовнішніх факторів.**

Основними сценаріями розвитку є: інерційний (песимістичний) та модернізаційний (реалістичний).

**Інерційний сценарій розвитку.**

Інерційний (песимістичний), сценарій розвитку регіону формується за комплексу припущень, що тривкий у часі (горизонті планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: **громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку.**

**Інерційний сценарій**

Базові припущення – національний рівень:

1. Військовий конфлікт на Сході України заморожується.
2. Зростають видатки Бюджету на утримання армії та ВПК.
3. Рівень корупції в країні зменшується незначно – замість реальних реформ спостерігаємо їх імітацію.
4. ВВП країни зростає темпами, недостатніми для відновлення економіки.
5. Гривня підтримується виключно міжнародними кредитами та, відповідно, інтервенціями НБУ на валютному ринку, валютний курс нестабільний, продовжується неконтрольована інфляція.
6. Державні інвестиції у розвиток інфраструктури (дороги, колії, транспортна інфраструктура) забезпечують лише 30-50% необхідних обсягів.
7. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій не зростає.
8. Податковий тиск на підприємців залишається високий, в тіні продовжує залишатися більше 50% малого і середнього бізнесу.
9. Доходи населення не зростають.
10. Різке падіння рівня економіки в звязку з карантинними обмеженнями від гострої респіраторної хвороби COVID-2019, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.
11. В умовах суттєвої корекції тарифів на енергоносії підвищується вірогідність збільшення рівня неплатежів населення, що призводить до поглиблення кризи в ЖКГ.
12. Мартинівська громада залишається невідомою на національному рівні.

Базові припущення – місцевий рівень:

1. Населення залишається пасивним.
2. Комфортність життя у громаді залишається на тому ж самому рівні.
3. Ідентичність громади не визначена.
4. Бізнес-клімат у громаді на тому ж рівні.
5. Зберігається інерційний розвиток сільського господарства.
6. Рівень купівельної спроможності населення постійно знижується.

Що відбувається:

Населення громади до 2021 року суттєво не скорочується. Внаслідок відсутності системного підходу економіка громади розвивається нерівномірно, туристична інфраструктура не будується, інвестиційні ділянки практично не використовуються. Малий і середній бізнес не розвивається. Доходів бюджету недостатньо для суттєвого покращання інфраструктури громади – спостерігається лише локальне покращання благоустрою, що не може суттєво поліпшити загальний візуальний образ громади. Сільські території надалі розвиваються мляво, фінансування відбувається за залишковим принципом.

**Модернізаційний сценарій**

Модернізаційний (реалістичний) сценарій розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: **громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.**

Базові припущення – національний та регіональний рівень:

1. Військове протистояння на Сході України припиняється.
2. Видатки на оборону країни та підтримки ЗСУ стабілізуються.
3. Рішуче впроваджуються системні реформи: судова, податкова, децентралізація та ін.
4. ВВП країни починає зростати на 7-10% щороку.
5. Гривня стабільна.
6. Інвестиційна привабливість країни покращується.
7. Державні інвестиції на розвиток інфраструктури дозволяють суттєво покращити стан доріг та дорожньої інфраструктури.
8. Податкова реформа виводить бізнес із «тіні».
9. Доходи населення поступово зростають.
10. Соціальна політика держави мінімізує ризики росту неплатежів внаслідок зростання тарифів на комунальні послуги.
11. Ефективно працює ДФРР.
12. Мартинівська громада стає відомою в Україні.

Базові припущення – місцевий рівень:

1. Сформовані базові планувальні документи громади: стратегія, зонування земель громади, схема планування території громади, інвестиційний паспорт громади.
2. У громаді покращується підприємницький та інвестиційний клімат – громада стає привабливою для інвесторів.
3. Створюються привабливі інвестиційні пропозиції, насамперед, у аграрному секторі.
4. Громада є активним реціпієнтом Державного фонду регіонального розвитку.
5. Покращується інфраструктура внаслідок надходжень додаткових коштів до бюджету в рамках фінансової децентралізації та вирішення основних проблем у соціальній інфраструктурі громади у 2021-2023 рр. за рахунок коштів інфраструктурної субвенції.

Що відбувається:

Громада позиціонує себе як розвинуту екологічно чисту територію, в основі економіки якої – розвинуте сільське господарство. Внаслідок злагодженої політики регіону і громади формуються і просуваються на інвестиційні ринки привабливі інвестиційні пропозиції. Залучення стратегічних інвесторів дозволить радикально покращити привабливість Мартинівської громади як місця для ведення бізнесу. Зросте кількість робочих місць та рівень доходів населення. Малий і середній бізнес розвивається як обслуговуючий кластер сільського господарства та переробної галузі.

Розвиток сільських територій громади забезпечується інвестиціями в аграрний сектор, підтримкою сільських обслуговуючих кооперативів та неаграрними видами бізнесу. Аграрний сектор громади повністю забезпечує продуктами харчування потреби прилеглих територій.

Активна діяльність громади у залученні позабюджетних коштів, зокрема з ДФРР, дозволить поступово покращити інженерну та соціальну інфраструктуру.

## 4.3. Стратегічне бачення розвитку Мартинівської громади

|  |
| --- |
| Мартинівська громада, «Житниця Полтавщини», – затишна екологічно-чиста територія з розвинутою інфраструктурою, продуктивним сільським господарством, активними підприємцями та заможними доброзичливими людьми. |

**4.4.** **SWOT/TOWS-аналіз Мартинівської громади**

**Таблиця 3.** **Фактори SWOT** **Мартинівської громади (за результатами засідання робочої групи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021** **року)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Зручне географічне розташування – неподалік від траси Р-11 Полтава – Красноград. 2. Наявність земельних ресурсів 3. Наявність покладів корисних копалин (природній газ) 4. Хороша сировинна база та сприятливі кліматичні умови для веденя с/г 5. Наявність значного трудового потенціалу 6. Прогресивна та дієва місцева влада 7. Наявність інвестиційних проектів 8. Сильна середня освіта. 9. Достатня сировинна база для переробки с/г-продукції | 1. Поганий стан дорожньої інфраструктури 2. Слабо розвинута туристична інфраструктура, в т.ч. громадське харчування 3. Відсутність діючої інфраструктури для переробки с/г продукції 4. Відсутність можливостей для дозвілля та самореалізації населення, зокрема молоді 5. Відсутність інституційної підтримки підприємництва 6. Тенденція до забруднення території громади 7. Соціальна та підприємницька пасивність населення 8. Низька соціальна відповідальність дрібних с/г-виробників в сфері екології 9. Сезонність зайнятості 10. Значна тінізація підприємницької діяльності 11. Проблеми із забезпеченням водою |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Вихід на європейські ринки збуту с/г-продукції 2. Посилення уваги в Україні та світі до відновлювальної енергетики 3. Міжмуніципальне співробітництво | 1. Нестабільна суспільно-політична ситуація в країні 2. Непрозорість/незрозумілість/гальмування реформ та корупція 3. Слабка державна підтримка малого і середнього бізнесу, особливо в сфері с/г 4. Перекладання на місцеве самоврядування державних фінансових зобов‘язань щодо забезпечення соціальних стандартів 5. Негативна демографічна ситуація в громаді 6. Зниження рівня води у річках, ставках, колодязах 7. Вимоги СОТ, посиленої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС до безпеки та якості харчових продуктів |

SWOT/TOWS-аналіз виявляє взаємозв‘язки сформульованих факторів через матрицю SWOT/TOWS та дозволяє визначити, як саме виявлені комбінації факторів впливають на вибір тої чи іншої стратегії, які «точки зростання» формують ті чи інші «кластери» комбінацій факторів SWOT, які конкурентні переваги території та зовнішні виклики мають стратегічне значення для Мартинівської громади. Саме ці взаємозв‘язки дозволяють сформулювати **порівняльні** **переваги, виклики і ризики**, які є основою для стратегічного вибору – формулювання стратегічних та операційних цілей розвитку громади на довгострокову перспективу. Суцільна лінія символізує сильний взаємозв‘язок, пунктирна – слабкий.

Сектор **«Порівняльні переваги».** Тип стратегії – агресивна, наступальна.

**Сильні сторони Можливості**

**Підтримують**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Зручне географічне розташування |  | 1. Вихід на європейські ринки збуту с/г-продукції |
|  |  |  |
| 2. Наявність земельних ресурсів. |  | 2. Міжмуніципальне співробітництво |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 3. Наявність покладів корисних копалин |  | 3. Посилення уваги в Україні та світі до відновлювальної енергетики |
|  |  |  |
| 4. Хороша сировинна база та сприятливі кліматичні умови для веденя с/г |  |
|  |  |  |
| 5. Наявність значного трудового потенціалу |  |  |
|  |
| 6. Прогресивна та дієва місцева влада |
|  |  |  |
| 7. Наявність інвестиційних проектів |  |  |
|  |
| 8. Сильна середня освіта |
|  |  |  |
| 9. Достатня сировинна база для переробки с/г-продукції |  |  |
|  |  |  |

**Рис. 4. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Порівняльні переваги»**Сектор «**Виклики».** Тип стратегії – динамічна, конкурентна.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони**  **Зменшують** |  | **Можливості** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Поганий стан дорожньої інфраструктури |  | 1. Вихід на європейські ринки збуту с/г-продукції |
|  |  |  |
| 2. Слабо розвинута туристична інфраструктура, в т.ч. громадське харчування |  | 2. Міжмуніципальне співробітництво |
|  |  |  |
| 3. Відсутність діючої інфраструктури для переробки с/г продукції |  | 3. Посилення уваги в Україні та світі до відновлювальної енергетики |
|  |  |  |
| 4. Відсутність можливостей для дозвілля та самореалізації населення, зокрема молоді |  |
|  |  |  |
| 5. Відсутність інституційної підтримки підприємництва |  |
|  |  |  |
| 6. Тенденція до забруднення території громади |  |  |
|  |  |  |
| 7. Соціальна та підприємницька пасивність населення |  |  |
|  |
| 8. Сезонність зайнятості |
|  |  |  |
| 9. Низька соціальна відповідальність дрібних с/г-виробників в сфері екології |  |  |
|  |
| 10. Значна тінізація підприємницької діяльності |
|  |
| 11. Проблеми із забезпеченням водою |

**Рис. 5. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Виклики»**

Сектор «**Ризики**». Тип стратегії – оборонна.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони**  **Посилюють** |  | **Загрози** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Поганий стан дорожньої інфраструктури |  | 1. Нестабільна суспільно-політична ситуація в країні |
|  |  |  |
| 2. Слабо розвинута туристична інфраструктура, в т.ч. громадське харчування |  | 2. Непрозорість /незрозумілість/ гальмування реформ та корупція |
|  |  |  |
| 3. Відсутність діючої інфраструктури для переробки с/г продукції |  | 3. Слабка державна підтримка малого і середнього бізнесу, особливо в сфері с/г |
|  |  |  |
| 4. Відсутність можливостей для дозвілля та самореалізації населення, зокрема молоді |  | 4. Перекладання на місцеве самоврядування державних фінансових зобов‘язань щодо забезпечення соціальних стандартів |
|  |  |  |
| 5. Відсутність інституційної підтримки підприємництва |  | 5. Негативна демографічна ситуація в громаді |
|  |  |  |
| 6. Тенденція до забруднення території громади |  | 6. Зниження рівня води у річках, ставках, колодязах |
|  |  |  |
| 7. Соціальна та підприємницька пасивність населення |  | 7. Вимоги СОТ, посиленої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС до безпеки та якості харчових продуктів |
|  |  |  |
| 8. Низька соціальна відповідальність дрібних с/г-виробників в сфері екології |  |
|  |  |
| 9. Сезонність зайнятості |  |
|  |  |
| 10. Значна тінізація підприємницької діяльності |  |
|  |  |
| 11. Проблеми із забезпеченням водою |  |

**Рис. 6. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Ризики»**

**Висновки та ідентифікація пріоритетів ровитку:**

**Порівняльні переваги**

***(визначені в результаті аналізу сильних сторін і можливостей)***

* Зростання попиту на продовольство на світовому ринку може **привабити інвесторів в аграрний сектор на сільських територіях громади, стимулюватиме розвиток наявних у громаді підприємств виробників та переробників агропродукції, а також харчової промисловості**.
* Прогнозоване продовження євроінтеграційних процесів та реформ в Україні сприятимуть покращенню бізнес-клімату та зростанню зацікавленості інвесторів до України. З урахуванням таких сильних сторін Мартинівської громади, як сприятливе географічне розташування, наявності достатньої кількості трудових ресурсів, такі можливості стимулюватимуть **створення на території Мартинівської громади підприємств АПК**, що разом з очікуваним підвищенням доходів населення та зацікавленістю європейських споживачів в українській с/г-продукції, призведе до збільшення валового локального продукту, наслідком чого стане також зростання рівня зайнятості та рівня доходів населення Мартинівської громади.

**Виклики**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і можливостей)***

* **Погане водозабезпечення у більшості населених пунктів громади, висока зношеність інженерно-технічних комунікацій, неналежна якість, або відсутність дорожнього покриття між населеними пунктами** в середньостроковій перспективі можуть бути частково усунуті завдяки бюджетній підтримці, а також за рахунок раціонального використання транзитного потенціалу.
* Інвестиційна активність та покращання бізнес-клімату може сприяти **підвищенню підприємницької активності у громаді** та, в якійсь мірі, покращання якості надання адміністративних послуг. Водночас, активне використання міжнародного співробітництва з іншими країнами дозволить набути досвіду у залученні й позабюджетних коштів, позбутися пасивності населення та залучити інвестиції.

**Ризики**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і загроз)***

* Згортання реформ та, як наслідок цього, скорочення обсягів фінансової підтримки сільської ради обмежуватиме реконструкцію інженерно-технічних комунікацій, доріг та забезпечення питною водою населених пунктів громади.
* Настання надзвичайних ситуацій може пошкодити чи зруйнувати наявну інфраструктуру.

**5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ**

Базуючись на результатах соціально-економічного аналізу, SWOT/TOWS-аналізу та висновках, члени робочої групи обрала як базову змішану стратегію розвитку, яка передбачає формування конкурентних переваг громади шляхом мінімізації впливу на розвиток слабких сторін за допомогою можливостей, які зараз виникають в нашій країні та у світі, та максимального використання своїх сильних сторін.

Таким чином були обрані три головні сфери зосередження зусиль на розвиток Мартинівської громади:

***1. Підтримка економічної активності населення сільських територій***, оскільки наявний у громади природно-ресурсний потенціал надає широкі можливості для розвитку сільского господарства

***2. Розвиток підприємницької активності громади***, оскільки у громади є можливості щодо залучення інвестицій у інші сектори економіки, зокрема, у сектор виробництва (переробки) сільськогосподарської продукції.

***3. Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях***, оскільки існує відставання у якості життя, що призводить до негативних соціальних та демографічних наслідків.

Для досягнення стратегічного бачення, за кожною стратегічного ціллю були визначені операційні цілі. Розроблення і досягнення цілей формує основу для управління громадою. Стратегічні цілі повинні давати відповідь на запитання, що необхідно зробити, щоб досягти бачення розвитку громади. Операційні цілі деталізовані в завданнях. Завдання дають відповіді на питання, яким шляхом, яким чином громада намагатиметься досягнути цілей свого розвитку.

**Мартинівська громада, «Житниця Полтавщини», – затишна екологічно-чиста територія з розвинутою інфраструктурою, продуктивним сільським господарством, активними підприємцями та заможними доброзичливими людьми.**

**1. Підтримка економічної активності населення сільських територій**

**2. Розвиток підприємницької активності громади**

**1.1. Створення та підтримка глибинної переробки продукції с/г**

**1.2. Розвиток с/г-кооперації**

**3.1. Розвиток інфраструктури сільських територій**

**2.1. Підтримка бізнесу та залучення інвестицій**

**3. Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях**

**3.2. Забезпечення здорових та безпечних умов проживання у громаді**

**3.3. Підвищення якості адміністративних, соціальних та культурних послуг у громаді**

**Рис. 7. Стратегічне бачення, стратегічні та операційні цілі**

Таблиця 4. Стратегічні, операційні цілі та завдання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стратегічні цілі** | **Операційні цілі** | **Завдання** |
| 1. Підтримка економічної активності населення сільських територій | 1.1. Створення та підтримка глибинної переробки продукції сільськогосподарського виробництва | 1.1.1. Навчально-консультативна підтримка власників сільгоспугідь  1.1.2. Започаткування виробництв з переробки продукції с/г  1.1.3. Виведення продукції переробки на ринки України та світу |
| 1.2. Розвиток с/г-кооперації | 1.2.1. Навчально-консультативна підтримка індивідуальних с/г виробників.  1.2.2. Підтримка розвитку с/г кооперації.  1.2.3. Підтримка збуту та переробки продукції малих с/г виробників. |
| 2. Розвиток підприємницької активності громади | 2.1. Підтримка бізнесу та залучення інвестицій | 2.1.1. Покращення інфраструктури підтримки бізнесу, інституційного забезпечення економічного розвитку та залучення інвестицій  2.1.2. Раціональне використання місцевих ресурсів  2.1.3. Раціональне використання браунфілдів |
| 3. Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях | 3.1. Розвиток інфраструктури сільських територій | 3.1.1. Забезпечення транспортними комунікаціями населених пунктів громади |
| 3.1.2. Забезпечення водопостачання та водовідведення в населених пунктах громади |
| 3.1.3. Запровадження системи управління ТПВ  3.1.4. Благоустрій територій сіл |
| 3.2. Забезпечення здорових та безпечних умов проживання у громаді | 3.2.1. Підвищення готовності громади до надзвичайних ситуацій  3.2.2. Підвищення якості медичних послуг у громаді  3.2.3. Пропаганда здорового способу життя серед мешканців  3.2.4. Забезпечення умов ведення соціально-відповідального та екологічно безпечного бізнесу у громаді  3.2.5. Розвиток спортивної інфраструктури громади |
| 3.3. Підвищення якості адміністративних, соціальних та культурних послуг у громаді | 3.3.1. Підвищення якості освітніх послуг у громаді  3.3.2. Організація дозвілля молоді |
|  |
| 3.3.3. Підвищення якості надання адміністративних послуг на території ОТГ  3.3.4. Розвиток побутових послуг |
| 3.3.5. Забезпечення культурних потреб мешканців громади  3.3.6. Раціональне управління майном громади |
|  |

# Стратегічна ціль 1. Підтримка економічної активності населення сільських територій

Мартинівська громада, зовні асоціюється, насамперед, з продукцією сільського господарства. Проте вирощування сільгосппродукції забезпечує робочими місцями лише невелику частину населення громади. Решту робочих місць створюють заклади торгівлі та бюджетні установи, а також у будівництві, самозайнятість у малому бізнесі та одноосібному с/г виробництві.

Проте у середньостроковій перспективі економічний профіль Мартинівської громади буде формувати саме сільськогосподарське виробництво, переробка с/г продукції та обслуговуючі їх сфери. Системними умовами розвитку сільського господарства у громаді є однакові правила та неухильне дотримання природоохоронного, трудового, земельного та іншого законодавства всіма учасниками ринку.

Ці та інші можливості були розглянуті членами Робочої групи зі стратегічного планування та знайшли відображення у 3 операційних цілях та 7 завданнях, через які планується досягати цілі.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру операційних цілей та завдань.

**Операційна ціль 1.1. Створення та підтримка глибинної переробки продукції сільськогосподарського виробництва.**

Існує кілька важливих чинників, що зумовлюють доцільність поєднання переробки сільськогосподарської продукції на місцях з функціонуванням великої переробної промисловості. За сучасних умов особливого значення набуває потреба у збільшенні виробництва продуктів харчування завдяки повнішому використанню сільськогосподарської сировини, усуненню її втрат; забезпеченню населення відповідних регіонів продуктами переробки сільсько­господарської сировини, яку в них виробляють; зміцненню економічного стану господарств. В сучасних умовах особливо важливим є самозабезпечення населення продуктами, які воно виробляє. Розвиток переробних галузей безпосередньо в господар­ствах, де виробляють сільськогосподарську продукцію, за економічно обґрунтованого розміщення їх покликаний певною мірою сприяти вирішенню продовольчого питання та досягненню соціальної рівності сільських і міських трудівників у забезпеченні їх продовольчими товарами. Перероблення частини або всієї сільсь­когосподарської продукції на місці її виробництва має і суто еко­номічну доцільність: істотно зменшуються втрати виробленої про­дукції, на яку здійснено матеріально-грошові витрати, що є неми­нучим у разі доставляння її переробним підприємствам на великі відстані. Крім того, чи­мало коштів витрачається на транспортування, тоді як реалізація всіх видів готової продукції забезпечує господарствам вищі при­бутки порівняно з реалізацією самої сировини.

**Завдання 1.2.1. Навчально-консультативна підтримка власників сільгоспугідь**

Дане завдання передбачає інформаційно-роз’яснювалю роботу з власниками великих землеволодінь щодо започаткування ними переробки власної продукції у громаді, роботу з власниками невеликих земельних ділянок щодо переробки їхньої продуції, консультаційно-супровідну роботу підприємців щодо відкриття виробництв у громаді.

**Завдання 1.2.2. Розвиток мережі спеціалізованих складів продукції**

Дане завдання передбачає планування та будівництво в адміністративних межах громади мережі спеціалізованих складів для с/г-продукції, що вирощується у громаді або може складуватися з метою подальшого перепродажу/переробки.

**Завдання 1.2.3. Започаткування виробництв з переробки продукції**

Критично важливим для економічного розвитку громади є не лише підвищення обсягів виробництва сільськогосподарської продукції, а й їх глибинна переробка на території громади, що дозволить генерувати більшу додану вартість та підвищувати доходність підприємств АПК. Завданням передбачено співпраця громади з власниками сільгоспугідь, які знаходяться на її території, з метою створення виробничих цехів для глибокої переробки с/г продукції. Переробні підприємства планується створити за кошти приватних інвесторів.

**Завдання 1.2.4. Виведення продукції переробки на ринки України та світу**

Дане завдання покликане налагодити подальший збуту продукції переробки за межі громади та виходу на регіональний, національний та міжнародний ринки, хоча частка сільгосппродукції буде споживатися на внутрішньому ринку мешканцями громади.

**Операційна ціль 1.3. Розвиток с/г-кооперації.**

Успішне ведення власного господарства в умовах ринкової економіки, розширення умов для самозайнятості працездатних людей в селах, значною мірою залежить від наявних знань, умінь, навичок, досвіду населення. Знання та навички набуваються шляхом їх передачі від практиків через навчальні технології та їх закріплення на практиці.

**Завдання 1.3.1. Навчально-консультативна підтримка індивідуальних с/г виробників**

Досягнення завдання передбачається шляхом проведення таких заходів як:

* вивчення кращого досвіду ефективних індивідуальних виробників сільгосппродукції інших громад Полтавської області та інших регіонів України;
* відбір ініціативних індивідуальних товаровиробників, мотивованих до підвищення своїх компетенцій;
* відбір професійних тренерів-консультантів з необхідними знаннями і практичним досвідом;
* складання відповідних навчально-консультаційних програм;
* проведення навчань та консультаційна підтримка.

**Завдання 1.3.2. Підтримка розвитку с/г кооперації**

Досягнення завдання передбачається шляхом проведення таких заходів та проектів, як:

* відбір ініціативних представників сіл, які мають потенційну зацікавленість у створенні кооперативу,
* вивчення досвіду успішно діючих кооперативів Полтавщини та інших регіонів України,
* навчально-інформаційна кампанія, спрямована на формування у селах ініціативних груп та підвищення їх компетенції щодо організаційно-правових питань створення та управління кооперативом,
* підготовка бізнес-моделей щодо створення сільськогосподарських кооперативів та пошук фінансування (ДФРР, інвестори, проекти МТД) на закупівлю основних засобів.

**Завдання 1.3.3. Підтримка збуту та переробки продукції малих с/г виробників**

Критично важливим для економічного розвитку громади є не лише підвищення обсягів виробництва сільськогосподарської продукції, а й їх глибинна переробка на території громади з метою подальшого збуту за її межі та виходу на регіональний та національний ринки, хоча значна частка сільгосппродукції буде споживатися на внутрішньому ринку мешканцями. Завданням передбачено співпраця громади з фермерськими господарствами, які працюють на її території, з метою створення виробничих цехів для глибокої переробки с/г продукції. Переробні підприємства планується створити за кошти приватних інвесторів.

# Стратегічна ціль 2. Розвиток підприємницької активності громади

У середньостроковій перспективі економічний профіль Мартинівської громади (сільськогосподарське виробництво та переробка с/г продукції) органічно може доповнювати розвиток інфраструктури підтримки бізнесу.

Ці та інші можливості були розглянуті членами Робочої групи зі стратегічного планування та знайшли відображення у 1 операційних цілях та 9 завданнях, через які планується досягати цілі.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру операційних цілей та завдань.

**Операційна ціль 2.1. Підтримка бізнесу та залучення інвестицій**

Ціль скерована на посилення ролі малого і середнього бізнесу в економіці громади, відновлення промислових об’єктів, а також на підвищення інвестиційної привабливості. Структуру цілі складають три взаємодоповнюючі завдання: в рамках першого передбачається розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, забезпечення інституційної підтримки економічного розвитку, друге стосується раціонального використання місцевих природних ресурсів, а третє – економічно-обгрунтованого інвестиційного маркетингу та менеджменту інснуючих браунфілдів та вільних земельних ділянок громади.

**Завдання 2.3.1. Покращення інфраструктури підтримки бізнесу, інституційного забезпечення економічного розвитку та залучення інвестицій**

Інфраструктура підтримки бізнесу на даний час у громаді відсутня. Початком формування такої інфраструктури може стати ЦНАП. В середньостроковій перспективі в рамках внесення змін до Плану реалізації Стратегії бажано передбачити такі складники інфраструктури як бізнес-центр, бізнес-інкубатор, Фонд гарантування повернення кредитів тощо або використання цих інструментів в рамках міжмуніципального співробітництва.

Економічний розвиток громади, попри рішучість і бажання місцевої влади сприяти йому, потребує інституційної підтримки. Спеціалізовані організації з професійними та мотивованими спеціалістами можуть суттєво активізувати процеси економічного розвитку на території громади. Їх ключовими функціями зазвичай є:

* формування інвестиційних пропозицій громади;
* просування інвестиційних пропозицій на інвестиційні ринки;
* пошук, залучення та супровід інвестора;
* промоція та маркетинг інвестиційного потенціалу громади;
* підтримка малого і середнього бізнесу;
* координація заходів з реалізації Стратегії розвитку громади;
* моніторинг та оцінка впровадження Стратегії тощо.

Також в рамках даного завдання передбачається затвердити просторовий план розвитку громади, створити каталог інвестиційних пропозицій, провести заходи із популяризації підприємницької діяльності та детінізації економіки.

**Завдання 2.3.2. Раціональне використання місцевих ресурсів**

Оскільки пріоритетом розвитку громади обрано сільське господарство, та в позиціюванні планується робити акцент на екологічну чистоту території та її продукції, дане завдання покликане забезпечити раціональне використання місцевих природних ресурсів, зокрема, покладів корисних копалин, лісових ресурсів, а також створити безвідходні виробництва на території Мартинівської громади.

**Завдання 2.3.3. Раціональне використання браунфілдів**

Наявність вільних земельних ділянок несільськогосподарського призначення, які можуть бути запропоновані для інвесторів, створить можливість для будівництва нових підприємств галузі переробки с/г продукції, виробленої на сільських територіях громади. Завдання громади тут – сформувати якісні інвестиційні пропозиції, просунути їх на інвестиційні ринки та знайти стратегічного інвестора. Також в рамках реалізації цього завдання передбачено відновлення роботи законсервованих об’єктів.

**Стратегічна ціль 3. Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях**

Мартинівська громада за структурою економіки є аграрною. Сільські території останні кілька десятків років знаходяться під впливом цілого ряду проблем, серед яких – втрата значної кількості робочих місць, зменшення рівня доходів, погане забезпечення питною водою, неналежна якість або відсутність дорожнього покриття між населеними пунктами тощо. Ці проблеми є головною причиною міграції населення з сіл в міста, причому першими залишають село молоді люди та кваліфіковані працівники.

В останні роки проявилася очевидна тенденція занепаду традиційного села. Найважливішою причиною такого становища є низька якість життя у сільській місцевості, яке, поряд із низьким рівнем доходів населення й обмеженими економічними можливостями, характеризується також низьким рівнем якості й доступності різноманітних послуг, важливих для повсякденного життя – освітніх, культурних, дозвільних, охорони здоров‘я. Стратегія розвитку Мартинівської громади передбачає проведення ряду проектів, які можуть вплинути на підвищення якості життя в селах. Особливий акцент таких проектів повинен робитися на залучення молоді до суспільних та підприємницьких процесів у сільській місцевості, оскільки молодше населення є критично важливим для збереження села.

Діяльність у межах стратегічної цілі 3 повністю узгоджується зі стратегічними цілями Стратегії розвитку Полтавської області до 2027 року.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через таку структуру операційних цілей та завдань:

## Операційна ціль 3.1. Розвиток інфраструктури сільських територій

**Завдання 3.1.1. Забезпечення транспортними комунікаціями населених пунктів громади**

Завдання передбачає проведення ремонту доріг та вулиць сел з відновленням дорожніх знаків, розмітки, тротуарів, огорож, систем зливової каналізації. Більшість сільських доріг з твердим покриттям давно не ремонтовані, з глибокими вибоїнами, що ускладнює рух автомобільного транспорту. Більша частина об’єктів придорожньої інфраструктури не відповідають вимогам норм та стандартів.

Першочергово потребують ремонту ділянки доріг, які пов’язані з функціонуванням ключових соціально-економічних об’єктів громади:

* заклади освіти,
* лікарські амбулаторії загальної практики сімейної медицини,
* заклади культури;
* роздільний збір та сортування сміття.

**Завдання 3.1.2. Забезпечення водопостачання та водовідведення в населених пунктах громади**

Проблема водопостачання та водовідведення гостро стоїть для мешканців багатьох населених пунктів громади. Рівень води у річках та рівень грунтових вод зменшується. Виходом із ситуації є розконсервація свердловин та побудова у селах водогонів. Крім того, критичним залишається питання забезпечення ефективності системи каналізування в громаді.

**Завдання 3.1.3. Запровадження системи управління ТПВ**

Неорганізоване вивезення твердих побутових відходів в селах призводить до засмічення територій, засмічення берегів річки та водоймищ, а також засмічення земель від захоронення ТПВ на стихійних сміттєзвалища в селах. Така діяльність негативно впливає на навколишнє природне середовище, а саме забруднення землі, повітря, ґрунтових вод. Метою даного завдання є створення умов для очищення населених пунктів від забруднення побутовими відходами та зменшення шкідливого впливу побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров’я людини. Передбачено запровадження системи роздільного збирання ТПВ та міжмуніципальне співробітництво з сусідніми громадами в сфері сортування та захоронення сміття.

**Завдання 3.1.4. Благоустрій територій сел**

Завданнями благоустрою є розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також [природних ландшафтів](https://uk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9F%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%96_%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%88%D0%B0%D1%84%D1%82%D0%B8&action=edit&redlink=1), інших [природних комплексів](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81) і об'єктів; організацію належного утримання та раціонального використання [територій](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D1%8F), [будівель](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%83%D0%B4%D1%96%D0%B2%D0%BB%D1%8F), [інженерних споруд](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%86%D0%BD%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%96_%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%B8) та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення; створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів. Зокрема, передбачаєтья покращення тротуарної мережі, розвиток парків та сільських зон відпочинку шляхом утримання зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих, аварійних дерев та формуванням крон існуючих дерев, утримання клумб, газонів, смуг зелених насаджень з їхнім відповідним облаштуванням смітниками, лавочками, вуличним освітленням та т.п. Важливими елементами благоустрою території громади є забезпечення належних умов для поховань померлих (впорядкування існуючих кладовищ) та проведення профілактичної, роз'яснювальної та виховної роботи серед населення щодо дотримання санітарних норм, правил поведінки в громадських місцях, впровадження роздільного збору твердих побутових відходів, участі громадян у наведенні порядку за місцем проживання. Потребує вирішення питання паспортизації та інвентаризації об'єктів благоустрою села та налагодження роботи інженерного захисту територій.

## Операційна ціль 3.2. Забезпечення здорових та безпечних умов проживання у громаді

**Завдання 3.2.1. Підвищення готовності громади до надзвичайних ситуацій**

Території Мартинівської громади частково притаманні повені, тому потребує розвитку система оповіщення та раннього реагування на надзвичайні ситуації, а також створення центрів безпеки в населених пунктах Варварівка та Білухівка територіальної громади.

Рішеннями виконавчого комітету сільської ради утворено комісію комісії з питань ТЕБ та НС, консультаційний пункт з питань цивільного захисту, Мартинівську ланку територіальної громади територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

В 2021 році планується реалізація Проекту «Про придбання пожежного автомобіля для потреб Мартинівської сільської ради Карлівського району Полтавської області». Затверджено заходи щодо попередження виникнення пожеж на території Мартинівської сільської ради в пожежонебезпечний весняно-літній період 2021 року.

**Завдання 3.2.2. Підвищення якості медичних послуг у громаді**

Основні сучасні проблеми первинної медицини – слабка матеріально-технічна база, застаріла інфраструктура, які не дозволяють ефективно здійснювати діагностування хвороб на ранніх стадіях, а також проводити профілактику для недопущення захворювань. Основний акцент у рамках стратегічного завдання – розвиток первинної медико-санітарної ланки та акцентування на профілактичній роботі медичних закладів громади – для наближення якісної кваліфікованої медичної допомоги до кожної людини за місцем її проживання.

**Завдання 3.2.3. Пропаганда здорового способу життя серед мешканців**

Із січня 2017 року в Україні стартував перший етап медичної реформи, який полягав в зміні принципу фінансування первинної ланки медичної допомоги та посилення ролі профілактики та своєчасного діагностування хвороб серед населення країни. Окремим пунктом у програмі реформи вказано обов’язок громадян регулярно проходити профілактичне медичне обстеження та виконувати приписи лікарів. Тому неабиякого значення набуває проведення заходів, призначення яких полягає у підвищенні обізнаності як медичного персоналу з одного боку, так і пацієнтів, з іншого боку, про суть регулярних профілактичних обстежень та їхній вплив на подальше життя та здоров’я населення, оскільке раннє виявлення хвороби (в т.ч. онкозахорювань) є вирішальним для її ефективного лікування.

Дане завдання покликане привернути увагу населення до профілактичних обстежень, а також їх популяризація серед мешканців громади шляхом проведення обстежень та медичних консультацій в рамках заходів «Днів здоров’я», які дозволять підвищити рівень довіри до нової якості медичних послуг у громаді, покращити поінформованість громадян, висвітлить основні напрямки розвитку медицини регіону (через аналіз структури захворюваності населення) та покращить стан здоров’я пацієнтів шляхом проведення профілактичних досліджень.

**Завдання 3.2.4. Забезпечення умов ведення соціально-відповідального та екологічно безпечного бізнесу у громаді, виробництво екологічно-чистої продукції**

Статистика онкозахворювань в Полтавській області вказує на підвищення рівня захворюваності в громадах у порівнянні із середньорегіональним значенням. Причинами цього є в т.ч. порушення графіків застосування пестицидів, розташування садів без врахування рози вітрів, використання небезпечних хімікатів. Також, оскільки громада позиціонує себе як екологічно чиста, критично важливими є заходи з роз’яснення місцевим виробникам принципів ведення соціально-відповідального бізнесу та необхідності суворого дотримання екологічного законодавства.

**Завдання 3.2.5. Розвиток спортивної інфраструктури громади**

Для розширення можливостей щодо забезпечення здорового способу життя у громаді варто створити спортивні комплекси та фізкультурно-оздоровчий центр, здійснити будівництво спортивних майданчиків та облаштувати стадіони у населених пунктах громади.

Також для забезпечення сталості використання спортивних об’єктів громади необхідно удосконалювати програми виховання дітей дошкільного віку з метою ознайомлення їх з факторами ризику для життєдіяльності, формування навичок здорового способу життя, створення адекватної самооцінки, прийняття рішень і відпрацювання моделей поведінки в небезпечних ситуаціях, удосконалити систему та організувати проведення сільської традиційної комплексної спортивної олімпіади серед школярів, запровадити систему організації шкільної і позашкільної фізкультурно-оздоровчої і спортивної роботи, орієнтованої на створення спортивних клубів, спеціалізованих спортивних класів у середніх загальноосвітніх школах.

З метою забезпечення безпечної експлуатації дитячих ігрових та спортивних майданчиків, інших об’єктів відпочинку дітей на території Мартинівської сільської ради в 2021 році проведено їх обстеження, інвентаризацію та паспортизацію.

## 

## Операційна ціль 3.3. Підвищення якості адміністративних, соціальних та культурних послуг у громаді

**Завдання 3.3.1. Підвищення якості освітніх послуг у громаді**

Відповідно до державної концепції реформування середніх загальноосвітніх навчальних закладів, прогнозується оптимізація мережі. Передбачається, що у перспективі, надання повної загальної середньої освіти буде зосереджене у Мартинівській опорній школі, яка зможе забезпечити порівняно вищу якість освітніх послуг. Відповідно, у разі оптимізації мережі початкова ланка шкільної освіти залишиться без змін, а для учнів середнього та старшого шкільного віку буде забезпечене довезення автобусами до опорної школи. В рамках завдання передбачено покращити матеріально-технічну базу шкіл громади, вивчати і пропагувати кращий досвід діяльності середніх навчальних закладів з питань правової освіти та виховання учнівської та студентської молоді, покращувати навчально-методичного забезпечення професійної діяльності вчителя, підвищувати професійний рівень педагогічних працівників та залучати молодих фахівців до роботи в навчальних закладах.

**Завдання 3.3.2. Організація дозвілля молоді**

Дане завдання передбачає розвиток позашкільного навчання, створення центрів спілкування, проведення тренінгів та навчальних практик для школярів, розвиток волонтерської мережі та перетворення бібліотек та клубів на коворкінг-центри, організацію роботи творчих гуртків для дітей та молоді.

**Завдання 3.3.3. Підвищення якості надання адміністративних послуг на території ОТГ**

Відповідно до закону про добровільне об’єднання територіальних громад, у селах, що увійшли до складу об’єднаної громади, місцеву владу представлють старости. Одна з основних їхніх функцій – збір і первинна обробка запитів населення на отримання адміністративних послуг, а також допомога у оформлення необхідних документів у відповідних інстанціях. Відповідно, дане завдання в першу чергу направлене на покращення якості саме цих видів послуг. Також в рамках цього завдання передбачається проводити заходи з інформатизації процесів муніципального менеджменту.

В 2021 році буде утворений Центр надання адміністративних послуг апарату виконавчого комітету Мартинівської сільської ради.

**Завдання 3.3.4. Розвиток побутових послуг**

Мешканці сільських територій мають низькій рівень доступності до побутових послуг, які традиційно доступні мешканцям міста: ремонт взуття, індивідуальне пошиття взуття, одягу та ін., ремонт побутових машин і приладів, ремонт і технічне обслуговування транспортних засобів, хімічне чищення та фарбування, послуги пралень, послуги перукарень, послуги прокатних пунктів, перевезення вантажів для населення. Відповідно, дане завдання направлене на підвищення комфортності сільського населення Мартинівської громади в цій сфері.

**Завдання 3.3.5. Забезпечення культурних потреб мешканців громади**

Виконання даного завдання є необхідним для створення комфортних умов для діяльності аматорських колективів у громаді (покращення матеріально-техічного забезпечення будинків культури, сільських клубів); відродження місцевих національних звичаїв, традицій та обрядів, художніх промислів, організація дозвілля населення; поповнення бібліотечних фондів, покращення передплати періодичних видань, доступ читачів до інтернет-мережі.

Сфера забезпечення культурних потреб громади потребує більш активного регулювання. Передусім, належить провести інвентаризацію закладів культури (бібліотеки, клуби) для прийняття рішення щодо оптимізації мережі та покращення кадрового забезпечення. Ефективність роботи працівників сфери культури повинна визначатися на основі досягнення ними попередньо запланованих результатів. Той самий підхід повинен бути застосований для покращення матеріально-технічної бази закладів культури – лише для досягнення запланованих результатів.

**Завдання 3.3.6. Раціональне управління майном громади**

Завданням передбачено:

* проведення розмежування земель державної та комунальної власності;
* проведення моніторингу приміщень та земель, що можуть бути надані в оренду та, в разі необхідності, виготовлення відповідної документації на дані об’єкти;
* ремонт будівель комунальної власності, розташованих на території Мартинівської сільської ради;
* проведення моніторингу земель/будівель комунальної власності на предмет розміщення сонячних енергогенеруючих станцій
* зміцнення спроможності комунального підприємства;
* розширення системи відеоспостереження в населених пунктах громади;
* створення бази даних для забезпечення оперативної і надійної взаємодії всіх рівнів муніципального та регіонального управління при розв’язанні завдань розвитку громади.

**6. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ**

В основу Плану реалізації стратегії повинні лягти проектні ідеї, відібрані під час засідання та доопрацьовані членами Робочої групи на основі пропозицій, що надійшли від представників підприємств, установ та організацій Мартинівської громади.

## Часові рамки і засоби реалізації

План реалізації стратегії буде складається з двох циклів планування у відповідності зі стратегічними цілями Стратегії, які реалізуються через відповідно технічні завдання на проекти місцевого розвитку упродовж 2021-2023, 2024-2027 років. Впровадження проектів програм можливе через:

* внесення заходів до щорічної програми соціально-економічного розвитку, можливо – галузевих регіональних програм;
* фінансування за рахунок субвенції на розвиток інфраструктури сільської ради;
* залучення коштів Державного фонду регіонального розвитку, в т.ч. на проекти міжмуніципальної співпраці;
* залучення фінансування від проектів та програм міжнародної технічної допомоги суб‘єктами місцевого розвитку різних організаційно-правових форм;
* залучення співфінансування від мешканців громади (де це передбачено умовами проекту).

## Очікувані результати та показники Стратегічної програми

## 1. Підтримка економічної активності населення сільських територій

Реалізація Стратегічної програми 1 «Підтримка економічної активності населення сільських територій» у середньо- та довгостроковій перспективи призведе до наступних результатів:

* розвиток та забезпечення конкурентоспроможності місцевої сільськогосподарської галузі;
* залучення інвестицій у агропромисловий комплекс громади;
* розвиток сільськогосподарської кооперації, зростання доходів сільського населення;
* збільшення обсягів виробництва та експорту с/г-продукції;
* створення нових або легалізація існуючих робочих місць, зменшення відпливу населення з громади;
* зростання рівня заробітної плати в сфері с/г (АПК) відносно середньообласних показників;
* зростання рівня добробуту домогосподарств громади.

Показниками ефективності реалізації можуть виступати:

* кількість підприємств з переробки с/г-продукції;
* проведення семінарів для мешканців сіл з питань диверсифікації сільгоспвиробництва у домогосподарствах;
* створення сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів.

## Очікувані результати та показники Стратегічної програми

## 2. Розвиток підприємницької активності громади

Реалізація Стратегічної програми 2 «Розвиток підприємницької активності громади» у середньо- та довгостроковій перспективи призведе до наступних результатів:

* розвиток підприємництва і конкурентоспроможності місцевої економіки;
* зменшення відпливу населення з громади;
* зростання рівня заробітної плати відносно середньообласних показників;
* зростання рівня купівельної спроможності мешканців громади.

Показниками ефективності реалізації можуть виступати:

* кількість послуг з інституційної підтримки бізнесу, які надаються у громаді;
* кількість інвестиційних пропозицій (браунфілдів та грінфілдів), підготовлених для потенційних інвесторів;
* кількість робочих місць, створених у промисловому секторі економіки громади.

## Очікувані результати та показники Стратегічної програми

## 3. Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях

Реалізація стратегічної цілі 3 «Забезпечення комфортності проживання на сільських територіях» у середньо- та довгостроковій перспективи призведе до наступних результатів:

* покращення інфраструктури сільських територій, у першу чергу доріг та мереж водопостачання;
* зміцнення людського капіталу, підвищення якості послуг освіти, культури, дозвілля, охорони здоров‘я, інтенсифікацію взаємодії між територіями, а отже, – підвищення якості життя сільського населення.

Показниками ефективності реалізації можуть виступати:

* кількість кілометрів доріг, по яким здійснено капітальний ремонт доріг;
* кількість кілометрів вулиць та доріг, по яким забезпечено освітлення;
* здійснено капітальний ремонт та будівництво водогонів та систем каналізування;
* кількість облаштованих майданчиків та встановлених контейнерів для приймання розділених ТПВ;
* кількість об’єктів громадського простору сел, щодо яких виконано роботи із благоустрою;
* кількість капітально відремонтованих об’єктів соціальної інфраструктури;
* освітні заклади громади забезпечені сучасним навчальним устаткуванням та обладнанням;
* підвищення рівня середнього балу ЗНО випускників шкіл громади, збільшення кількості призерів районних, обласних шкільких олімпіад;
* амбулаторії загальної практики сімейної медицини громади забезпечені необхідним медичним обладнанням;
* зниження рівня захворюваності у громаді;
* покращено матеріально-технічну база приміщень з надання адміністративних послуг у селах.

## 

## Припущення та ризики

Загальні припущення, що мають значення для реалізації стратегії, полягають в успішності задекларованих Урядом України реформ, а також ефективності реагування на зовнішні виклики, пов‘язані з військовим конфліктом та COVIDом. Наступними важливими припущеннями успішності реалізації цієї Програми є доступність коштів державної субвенції на розвиток інфраструктури громади, доступність та прозорість фінансових ресурсів Державного фонду регіонального розвитку, а також доступність іншого передбаченого конкретними проектами фінансування для їх впровадження. Реалізація у Мартинівській громаді міжнародних проектів з підтримки практики сталого місцевого розвитку сприятиме досягненню позитивних результатів.

Наявність коштів та знань з питань проектного менеджменту, відповідних технічних знань, є важливими загальними припущеннями для успішної реалізації стратегії. Можливості реалізації програми є ускладненими, оскільки Мартинівська громада раніше не працювала у режимі довгострокового планування та виконання запланованого. Варто провести значну інформаційну роботу серед місцевих політичних та бізнесових еліт для належної підтримки стратегічних ініціатив та впровадження проектів.

До реалізації стратегії повинні бути залучені громадські організації, програми міжнародної технічної допомоги, державні установи, приватні інвестори зі своїми знаннями, людськими, інформаційними, матеріальними та фінансовими ресурсами.

Деякі проекти з плану реалізації Стратегії можуть бути більш ефективними при застосуванні конкурсних механізмів – доступ до суспільних благ повинен бути забезпечений за прозорими правилами, передусім для тих сіл, які демонструватимуть більш активну участь мешканців (наприклад, вносять своє співфінансування, безоплатну працю на користь громади, забезпечення утримання об’єктів інфраструктури тощо).

Підвищення спроможності місцевого населення та установ і їх готовність взяти участь та надати підтримку у реалізації програми є наступним важливим припущенням, що допомагає максимально використати сільськогосподарський і підприємницький потенціал всіх територій громади. Участь фермерів, сільськогосподарських підприємств та інших суб’єктів розвитку села є особливо важливою для успіху ініціатив зі створення сільськогосподарських кооперативів.

Основні ризики, пов’язані зі здійсненням програми включають:

* зниження інвестиційного рейтингу країни і регіону;
* зменшення обсягів, або скасування субвенції на розвиток інфраструктури об‘єднаних територіальних громад;
* нездатність використовувати зв’язки між громадою та її сусідами;
* нераціональне використання природних ресурсів, передусім – у аграрному секторі;
* неможливість встановлення необхідних партнерських відносин та отримання критичної маси зацікавлених сторін в населених пунктах, готових підтримати реалізацію конкретних проектів та стратегії в цілому;
* відсутність достатніх місцевих знань та управлінської спроможності для реалізації проектів і відсутність успіхів у мобілізації необхідних ресурсів (коштів);
* невчасне вирішення соціальних, освітніх, інфраструктурних, екологічних та інших проблем сільського населення.

### 

## Рекомендації

* Успіх реалізації та сталості результатів кожного проекту базується на розумному врахуванні інтересів громади і приватних інтересів. Тому, де це можливо, необхідне поєднання фінансування з бюджету громади і приватних коштів на додаток до підтримки з держбюджету та програм МТД.
* Участь проектів міжнародної технічної допомоги (зокрема, ЄС, США), має важливе значення для надання фінансових ресурсів та технічної допомоги, забезпечення управлінського потенціалу і технічних навичок для реалізації стратегії.
* Досвід інших громад, регіонів і країн може прискорити реалізацію проектів і сприяти отриманню максимальної віддачі.
* Відповідно до передбачених стратегією цілей, окремі завдання та ідеї проектів можуть бути додані, або змінені в наступні роки під час процедур моніторингу та актуалізації стратегії.

Стан реалізації стратегії періодично повинні бути розглянуті сесіями Мартинівської сільської ради у 2023, 2025 та 2027 рр.

**7. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ**

Реалізація завдань стратегії передбачає виконання одночасно багатьох завдань різними структурами виконкому сільської ради за участі багатьох партнерів, що ставить перед керівництвом громади питання раціонального управління цим доволі складним процесом.

Система управління стратегією має два рівні: політичний та технічний. **Політичний** рівень забезпечує особисто сільський голова, виконком та сільська рада. На цьому рівні заслуховуються та затверджуються звіти Комітету з управління впровадженням стратегії, пропозиції щодо внесення змін (оновлення) стратегії. Рада громади приймає рішення щодо внесення змін до Стратегії на підставі пропозицій сільського голови.

**Технічний** рівень управління і моніторингу виконує Комітет з управління впровадженням стратегії, який:

* забезпечує виконання завдань стратегії згідно затвердженого плану,
* здійснює моніторинг соціально-економічного стану громади за визначеними показниками,
* аналізує співвідношення основних соціально-економічних показників громади та зовнішнього середовища (області, країни, світу тощо),
* вивчає основні політичні, економічні, фінансові, соціальні, наукові, технологічні і т.д. тенденції, визначає їх впливи на громаду,
* формує пропозиції стратегічних сценаріїв в нових політичних, соціально-економічних умовах зовнішнього середовища,
* аналізує соціально-економічні тенденції найближчих конкурентів у порівнянні з показниками громади, аналізує загрози, які надходять від конкурентів,
* формує пропозиції змін до цілей і завдань, які необхідно вносити до стратегії як відповідь на виявлені нові загрози і можливості.

## Управління процесом реалізації стратегії

Управління процесом реалізації стратегії розвитку Мартинівської громади проводиться за принципами єдності управління, персональної відповідальності, прозорості та поточної координації дій. Адміністрування процесу реалізації стратегічного плану здійснюється виконавчим комітетом та відповідними структурними підрозділами сільської ради.

З метою координації дій розпорядженням сільського голови створюється постійно діючий Комітет з управління впровадженням стратегічного плану (далі – КУВ). До складу КУВ входять відповідальні за виконання завдань стратегічного плану. Очолює КУВ сільський голова. Повний склад КУВ та персональна відповідальність за реалізацію завдань стратегічного плану визначається розпорядженням сільського голови. КУВ збирається не рідше одного разу в півріччя та виконує наступні функції:

* організовує взаємодію підрозділів виконавчих органів сільської ради, органів державної влади, підприємств та установ громади в процесі реалізації стратегічного плану, загальносільських програм та проектів;
* здійснює підготовку щорічних звітів про стан реалізації стратегічного плану, надає їх сільському голові та презентує їх на останньому в році черговому пленарному засіданні сільської ради;
* здійснює підготовку піврічних звітів про стан реалізації стратегічного плану, надає їх сільському голові та презентує на засіданні виконкому сільської ради.

Пропозиції щодо зміни основного тексту стратегічного плану формуються фінансовим відділом, обговорюються на чергових та позачергових нарадах КУВ і виносяться на розгляд сесії Мартинівської сільської ради один раз на рік (по необхідності).

## Процедура моніторингу стратегії

Головний сенс моніторингу полягає у виконанні двох взаємопов’язаних функцій – спостереження (відстеження) та попередження. Відстеження проводиться з метою виявлення відповідності наявного стану речей бажаному результату, а спостереження – з метою попередження небажаних наслідків.

Моніторинг стратегічного плану розвитку Мартинівської громади включає три рівні:

1). Моніторинг зовнішнього середовища розвитку громади. Базується на аналізі основних показників, що характеризують ситуацію в державі в цілому та Полтавській області, які є стратегічно важливими для сільської громади. Підсумки підводяться один раз на рік та доводяться як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

2). Моніторинг процесу реалізації стратегії відповідно до наступних показників:

* Обсяги фактичних доходів місцевого бюджету на душу населення;
* Обсяги фактичних видатків місцевого бюджету на душу населення
* Середня місячна заробітна плата;
* Обсяг інвестицій в основний капітал.
* Загальний обсяг експорту;
* Обсяг прямих іноземних інвестицій в громаду.
* Чисельність населення, зайнятого у всіх сферах економіки;
* Кількість зареєстрованих безробітних;
* Частка довжини автошляхів з пошкодженим покриттям до загальної довжини автошляхів;
* Середній бал за результатами ЗНО в школах громади;
* Кількість захворювань на хвороби системи кровообігу на 1000 населення.

Звіт про виконання цієї частини моніторингу готується щорічно, як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

3). Моніторинг виконання проектів місцевого розвитку, що складають План реалізації стратегії. Оцінюється стан виконання кожного проекту та ступінь досягнення результатів, передбачених технічним завданням на проект. Кожні півроку (15 червня і 15 грудня) фінансовий відділ направляє відповідальним за моніторинг виконання стратегічного плану нагадування про необхідність надати квартальний моніторинговий звіт. До 10 числа зазначених місяців спеціалісти відділу повинні одержати моніторингові звіти.

На підставі результатів моніторингу, один раз на рік фінансовий відділ виносить на чергове засідання Комітету з управління впровадженням стратегії проміжний аналіз фінансових потреб, зведений по всіх стратегічних цілях. Затверджений Комітетом з управління впровадженням стратегії аналіз фінансових потреб надається до депутатських комісій для врахування під час розробки проекту бюджету на наступний рік.