АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проєкту рішення Вертіївської сільської ради
«Про встановлення місцевих податків та/або зборів на території Вертіївської сільської територіальної громади»

І. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України сільські ради своїм рішенням встановлюють ставки місцевих податків та/або зборів та офіційно оприлюднюють прийняте рішення згідно вимог чинного законодавства.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового Кодексу України, рішенням сільської ради, такі податки і збори сплачуються платниками на території сільської ради (населених пунктів Вертіївської сільської територіальної громади) у порядку, встановленому Податковим Кодексом України за ставками, визначеними вищезазначеним Кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів є нормативно-правовим актом, тому сільською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків та/або зборів», який офіційно оприлюднюється для отримання пропозицій та зауважень.

Сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Сільські ради надсилають у десятиденний строк з дня прийняття рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В

іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Аналіз втрат до сільського бюджету

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та/або збори		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та/або збори		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,25	585,0	0	0	585,0
2	Туристичний збір	0,5	8,0	0	0	8,0
3	Плата за землю (ставка земельного податку)	3,0	16305,3	1	5435,0	10870,3
4	Єдиний	15,0	8070,0	0	0	8070,0
5	Транспортний податок	2	50,0	0	0	50,0
	РАЗОМ (втрати до бюджету)	X	X	X	X	19583,3

Таким чином, проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та ринкових механізмів.

Визначені місцеві податки та/або збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду сільського бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності та функціонування бюджетних установ та благоустрій територій громади.

Прийняття рішення з даного питання є особливо важливим для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, зарахування надходжень до сільського бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, впорядкування деяких питань ведення бізнесу, зменшення витрат часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищення інвестиційної привабливості громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проєкту є забезпечення практичної реалізації статей 10, 265, 266, 267, 268, 268[1], 269 Податкового Кодексу України шляхом встановлення місцевих податків і зборів на території Вертіївської сільської територіальної громади.

Проєктом рішення передбачається затвердити такі місцеві податки і збори:

1) Податок на майно:
- нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
- земельний податок

2) Транспортний податок;

3) Єдиний податок;

4) Туристичний збір.

Проєкт регуляторного акту спрямований на:

1) врегулювання місцевих податків і зборів на території Вертіївської сільської ради відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;

2) встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків та/або зборів відповідно до вимог Податкового кодексу України, які б

враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити надходження до сільського бюджету;

3) забезпечення відповідних надходжень до бюджету Вертіївської сільської територіальної громади від сплати місцевих податків;

4) забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування;

5) вдосконалення відносин між сільською радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення сільського бюджету, створенню фінансової основи самодостатності Вертіївської сільської територіальної громади. До бюджету територіальної громади надійде 19 583,3 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.
Альтернатива 2 Не прийняття регуляторного акта	Така альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 5 розділу XV «Перехідні положення» Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом і за ставками, встановленими Кодексом, що призведе до зменшення надходження до сільського бюджету. Очікуванні втрати сільського бюджету в результаті неприйняття рішення «Про місцеві податки та/або збори» складатимуть: 19 583,3 тис. грн. що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення сільської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Опис вигоди та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення відповідних надходжень до сільського бюджету від сплати місцевих податків і зборів. Збільшення фінансових можливостей сільської ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його оприлюднення
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Отримання можливості для підвищення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця	Населення буде платити податки за ставками згідно рішення Вертіївської сільської ради
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання,			228		228

що підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0%	0 %	0 %	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння місцевих податків та надання пільг	Суб'єкти господарювання будуть платити податки за ставками згідно рішення Вертіївської сільської ради
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні

Розрахунок сумарних витрат за альтернативами, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не розраховується у зв'язку з відсутністю даних суб'єктів господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	відсутні
Альтернатива 2	У зв'язку з неприйняттям цього рішення податки будуть сплачуватись виходячи з попередньо прийнятого рішення

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території та відповідне наповнення сільського бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 19 583,3 тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні заклади освіти, культури, благоустрій та інші соціальні програми. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 2	1	Встановлення ставок за мінімальним розміром, що не сприятиме наповненню бюджету в можливих обсягах.

		Очікуванні втрати бюджету в результаті неприйняття рішення «Про місцеві податки та/або збори» складатимуть: 19 583,3 тис. грн. Що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення сільської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	**Держава:** - надходження додаткових коштів до сільського бюджету; - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. **Громадяни:** Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками	**Держава:** Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації. **Громадяни:** Сплата податків за встановленими ставками **Суб'єкти господарювання:** Витрати: Сплата	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей Наповнення сільського бюджету,

	Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян **Суб'єкти господарювання:** Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.	податків за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках до цього АРВ Сумарні витрати, грн:24 375,3	збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 2	**Держава:** Відсутні **Громадяни:** Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України **Суб'єкти господарювання:** Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	**Держава:** Відсутні **Громадяни:** Відсутні **Суб'єкти господарювання:** Витрати: Сумарні витрати, грн: 5 435,0	У разі не прийняття регуляторного акту будуть застосовуватись мінімальні ставки, що призведе до зменшення надходження до місцевого бюджету.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дана альтернатива надає можливості:	Зміни у Податковому кодексі України,

	- підтримати окремі категорії громадян, які потребують додаткових пільг зі сплати податків і зборів; - отримати додаткові надходження до сільського бюджету; - збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування; - здійснити планування та прогнозування надходжень місцевих податків і зборів, при формуванні бюджету;	зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	У разі не прийняття регуляторного акта будуть застосовуватись мінімальні ставки, що призведе до зменшення надходження до сільського бюджету та спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; - та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 1 – встановлення економічно- обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Вертіївської сільської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- розробки проєкту рішення Вертіївської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та/або зборів на території Вертіївської сільської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до нього;

- оприлюднення проєкту рішення з АРВ для отримання пропозицій та зауважень;

- узгодження Державною регуляторною службою України проекту рішення, щодо відповідності вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів »;

- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення запропонованих місцевих податків та/або зборів є основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва відсутні.

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та/або зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта – не обмежений. В разі необхідності можуть бути внесені зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

1) забезпечення відповідних надходжень до бюджету Вертіївської сільської територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів;

Надходження до бюджету від сплати місцевих податків і зборів	2020 рік (факт), тис.грн.	2021 рік (очікувані), тис.грн.	2022 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення)
Місцеві податки і збори, всього:	14 999,0	24 701	25018,3

земельний податок	8 339,3	16 204,7	16305,3
податок на нерухоме майно	238,1	524,0	585,0
єдиний податок	6 412,9	7 915,3	8070,0
транспортний податок	0	50,0	50,0
туристичний збір	8,7	7,0	8,0

2) кількість суб'єктів господарської діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта – 228 ;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів 73%(оприлюднення рішення про встановлення місцевих податків і зборів на офіційному веб-сайті сільської ради).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету Вертіївської сільської територіальної громади.

Періодичне відстеження буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності. Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акта.

Сільський голова Федір ЛОЗЯН

Додаток 4
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 березня 2021 р. по 01 квітня 2021 р.

Порядковий номер	**Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)**	**Кількість учасників консультацій, осіб**	**Основні результати консультацій (опис)**
1 дата 03.03.2021р.	**Робочі наради та зустрічі (опитування)**	8	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на рівні діючих ставок
2 Дата: з 09.03.2021р. по 31.03.2021р.	Вид консультацій: телефонному та усному режимі, інтернет консультації	32	Отримана інформація про місцеві податки і збори, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на рівні діючих ставок

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 228 (одиниць),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	84,0	0	420,00
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів), гривень	10 800,0	-	54 000,0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	10 884,0	0	54 420,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	228		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" Х кількість суб' єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)	2 481 552,0	0	12 407 760,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування **Розрахунок вартості 1 людино-години:** Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 годин (норми тривалості робочого часу на 2021 рік. Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі, та сільського господарства України від 12.08.2020 року № 3501-06/219* «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік») Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000 грн. та **у погодинному розмірі 36,11 грн.** (ст.8 Закону України від 15.12.2020 № 1082-IX«Про Державний бюджет України на 2021 рік»)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*36,11 грн= 36,11	0	180,55
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	1 год*36,11 грн= 36,11	0	180,55

11	Процедури офіційного звітування	1 год*36,11грн =36,11	0	180,55
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	108,33	X	541,65
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	228		
16	Сумарно, гривень	24 699,24	X	123 496,20

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2 481 552	12 407 760
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	24 699,24	123 496,20
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 506 251,24	12 531 256,20
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 506 251,24	12 531 256,20

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
X	X

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	2 506 251,24	12 531 256,20
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0