УКРАЇНА
ВАРВИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ПРИЛУЦЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(49 сесія восьмого скликання)

РІШЕННЯ

від 14 грудня 2023 року смт Варва № 321

Про затвердження цільової Програми «Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки»

З метою підвищення ефективності проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень, керуючись вимогами Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 р. №1129-IV, Закону України «Про пробацію», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 91 Бюджетного кодексу України, **Варвинська селищна рада**

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову Програму «Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки», що додається.
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування соціально-економічного розвитку, комунальної власності, житлово-комунального господарства та енергозбереження.

Селищний голова ***Валентина САВЕРСЬКА-ЛИХОШВА***

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення 49 сесії селищної ради
восьмого скликання
від 14 грудня 2023 року № 321

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
«Профілактика рецидивної злочинності
на 2024-2025 роки»

смт Варва
2023

ЗМІСТ
цільової Програми
«Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки»

1.	ВСТУП	
1.1.	ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ	
1.2.	ПАСПОРТ ПРОГРАМИ	
1.3.	ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	
2.	МЕТА ПРОГРАМИ	
3.	ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ	
4.	ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ	
5.	КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	

1. ВСТУП

1.1. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ

Цільову програму «Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки» (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129 - IV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України від 05.02.2015 № 160-VIII «Про пробацію». Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Прилуцького районного сектору №4 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області щодо проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з попередження рецидивної злочинності в Варвинській СТГ на 2024-2025 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

У міжнародній практиці попередження злочинності визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв'язків. Тому в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі. У Варвинській селищній територіальній громаді Прилуцького району Чернігівської області покарання, не пов'язані з позбавленням волі, виконуються Прилуцьким районним сектором №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області.

Так, 05.02.2015 на засіданні пленарної сесії Верховної Ради України прийнято Закон України "Про пробацію" та отримано перший результат дев'ятирічної роботи над створенням в Україні законодавчих підстав для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов'язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

У нашій країні вже тривалий час проводиться робота щодо створення передумов для пробації в Україні. Ця робота супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проектів.

Пробація – це система обов'язків та обмежень, покладених на правопорушника судом, поєднана з соціально-психологічною роботою, із широким залученням державних, громадських, релігійних організацій та окремих громадян (волонтерів).

Метою пробації є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності.

Завданнями пробації є: підготовка досудових доповідей щодо обвинувачених; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; виконання певних видів покарань, не пов'язаних з позбавленням волі; направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів; реалізація пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням; проведення соціально-виховної роботи із засудженими; здійснення заходів з підготовки осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення; реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання

вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Суб'єктами пробації є: обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні жінки і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засуджені до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників. А це значить, що поряд із законодавчими актами, які передбачають систему обмежень та контролю за поведінкою, потрібно впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

На сьогодні територіальні підрозділи кримінально-виконавчої інспекції Управління Державної пенітенціарної служби України, в тому числі кримінально-виконавча інспекція Варвинського району, внаслідок прийняття Закону України «Про пробацію» від 05.02.2015 реформовані в Державну установу «Центр пробації».

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, активна участь громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування кримінальних покарань; організація надійної охорони в установах виконання покарань; контроль і нагляд за засудженими в місцях позбавлення волі; забезпечення стабільної та контрольованої оперативної обстановки у виправних закладах, залучення засуджених до суспільно корисної праці та професійно-технічного навчання, створення належних комунально-побутових умов для засуджених та необхідного медичного забезпечення.

Значною мірою на забезпечення нагляду та кількість вчинених правопорушень засудженими впливає криміногенний склад засуджених.

Відповідно до закону України внесено зміни до законодавчих актів та набуде чинності через 6 місяців з дня підписання -новий вид покарання «Пробаційний нагляд» альтернативне покарання позбавленню волі із встановленням терміну від 1 до 5 років за кримінальні проступки, які визначені законодавством з покладанням обов'язків та обмежень. Здійснення пробаційного нагляду, контроль виконання обов'язків, проведення заходів з реалізації пробаційних програм буде покладено виключно на уповноважені органи з питань пробації.

Станом на 02.11.2023 року за обліками Прилуцького районного сектору №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області пройшло 39 осіб.

- засуджених до громадських робіт – 2;
- засуджених до виправних робіт – 0;
- засуджених до позбавлення права займати певні посади або займатися певною діяльністю – 1;
- звільнених від відбування покарання з випробуванням – 27;
- притягнутих до адміністративної відповідальності у вигляді громадських робіт – 0;
- притягнутих до адміністративної відповідальності у вигляді суспільно корисних робіт – 0;
- засуджених до покарання у виді штрафу - 9
- штраф – сплачено штрафів у 2023 р. - **86950** грн.

Також протягом 2023 року отримано 13 ухвал суду на складання досудових доповідей.

На обліку перебуває – 22 особи.

1.2. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Назва Програми	Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки
2.	Ініціатор розроблення Програми	Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи "Центр пробації" в Чернігівській області
3.	Розробник Програми	Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи "Центр пробації" в Чернігівській області, Варвинська селищна рада
4.	Відповідальний виконавець Програми	Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи "Центр пробації" в Чернігівській області
5.	Організації - співвиконавці Програми	Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи "Центр пробації" в Чернігівській області, Державна установи "Центр пробації", Прилуцька філія Чернігівського обласного центру зайнятості, Прилуцький РВП ГУНП у Чернігівській області, Варвинська селищна рада
6.	Мета	Підвищення загального рівня безпеки населення СТГ; зменшення кількості правопорушень серед суб'єктів пробації; усунення причин та умов вчинення ними повторних кримінальних правопорушень; профілактика правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування

7.	Термін реалізації Програми	2024-2025 роки
8.	Перелік джерел фінансування заходів Програми	Бюджет Варвинської селищної територіальної громади, інші джерела не заборонені законодавством
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для	10,0

	реалізації Програми, всього, тис. грн.	
9.1.	кошти бюджету Варвинської селищної територіальної громади, тис. грн.	10, 0
9.2.	коштів інших джерел	_____
10.	Очікувані результати виконання	Зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»; мінімізація злочинного впливу, усунення причин та умов, що сприяють втягненню у протиправну діяльність, в тому числі молоді; активізація діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, що пов'язані з профілактикою правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; належний рівень матеріально-технічного забезпечення органу пробації

. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Злочинність у смт Варва та старостинських округах СТГ є одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці громади та її жителів.

В умовах наявної криміногенної ситуації у громаді особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створені всі необхідні умови.

Поряд з цим з 01.01.2017 відповідно до Закону України «Про пробацію» створено Варвинський районний сектор з питань пробації Центрального міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України, який підпорядковується Державній установі «Центр пробації», маючи найменування Варвинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області. 04.08.2021 №657/ОД-21 «Про реалізацію наказу Міністерства юстиції України від 14.07.2021 №1636/к Варвинський районний сектор з питань пробації перейменований на Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи "Центр пробації" в Чернігівській області (далі – Прилуцький РС №3).

Основною метою діяльності сектору є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Станом на 02.11.2023 року на обліку сектору перебуває 22 особи, з яких 22– засуджені до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, в тому числі 1 особа до покарання у вигляді громадських робіт. Протягом 2023 року клієнтами пробації було вчинено 2 повторні кримінальні правопорушення, з них 1 поза межами територіальної громади.

Працівники Прилуцького РС №3 виконують переважно кримінальні покарання, не пов'язані з позбавленням волі, адміністративні стягнення у виді громадських, виправних та

суспільно корисних робіт, здійснюють нагляд за особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, складають досудові доповіді (забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом справедливого рішення щодо міри покарання). З метою реалізації пробаційних програм та інших соціально-виховних заходів, спрямованих на усунення криміногенних чинників в житті засуджених, які сприяють скоєнню ними нових правопорушень, Прилуцький РС №3 залучає додатково інші наявні ресурси громади – органи державної влади, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності. Окрім цього Прилуцький РС №3 спрямовує і координує діяльність усіх органів, залучених до роботи із засудженими особами або звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Однак, ефективне виконання Прилуцьким РС №3 вищезазначених функцій та покладених на нього завдань, у тому числі щодо здійснення контролю за особами, які перебувають на обліку пробації неможливе без належного матеріально-технічного забезпечення, яке на сьогоднішній день є відсутнім, недостатнє фінансування з центрального бюджету, що перешкоджає здійсненню ефективних профілактичних заходів із засудженими та порушниками.

Так, однією з функцій органу пробації є перевірка засуджених осіб за місцем проживанням, однак державним бюджетом не передбачено забезпечення персоналу пробації транспортними засобами для виконання цієї функції, відшкодування їм проїзду у громадському транспорті, забезпечення працівників Прилуцького РС №3 засобами особистої безпеки. Враховуючи особливості цільової категорії, за якою працює персонал пробації, питання особистої безпеки працівників є критичним і потребує термінового вирішення. Опитування персоналу служби пробації, яке проводилось у 2023 році показало, що працівники пробації періодично зіштовхуються з агресивною поведінкою з боку правопорушників при проведенні індивідуальної роботи та перевірок за місцем проживання. Це підтверджує специфіку та складність роботи, виконуваної персоналом пробації та актуальність гарантій безпеки та страхування життя і здоров'я.

Реалізація поставлених перед органами пробації завдань щодо протидій злочинності можлива лише за умови тісного та ефективного співробітництва з іншими органами влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі з депутатським корпусом Варвинської селищної ради в питаннях забезпечення належної профілактики правопорушень, правового та соціального захисту громадян України.

Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

Саме тому в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності в Варвинській селищній територіальній громаді.

Також важливим залишається питання створення належних умов для організації ефективної роботи із особами, засудженими до альтернативних видів покарань. Існує потреба в забезпеченні оргтехнікою з метою створення єдиної електронної системи обліку засуджених та осіб, взятих під варту, офісними меблями тощо, за наявності у місцевому бюджеті можливості ресурсного забезпечення виконання заходів Програми.

2. МЕТА ПРОГРАМИ

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в установах виконання покарань шляхом фінансування з місцевого бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які

впливають на умови відбування покарання, профілактику рецидивної злочинності, досягнення уповільнення темпів зростання злочинності на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів, забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності, вдосконалення діяльності органу пробації щодо дотримання прав і свобод людини в процесі виконання кримінальних покарань, приведення умов відбування покарань у відповідність з європейськими стандартами, створення умов для виправлення та ресоціалізації засуджених.

3. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:
активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;
підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;
підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм на базі навчальних закладів громади із залученням представників Центру надання безоплатної правової допомоги;
соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;
профілактику агресивної поведінки, мотивацію до позитивних змін особистості, поліпшення соціальних стосунків серед неповнолітніх засуджених, або підлітків, які перебувають у складних життєвих обставинах та схильні до скоєння правопорушень;
проведення соціально-виховної роботи із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі із залученням представників державних органів, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань під час надання консультативної, психологічної та інших видів допомоги, сприяння працевлаштуванню, участі у виховних заходах та соціально корисній діяльності;
реалізацію пробаційних програм, спрямованих на корекцію соціальної поведінки або її окремих проявів, формування соціально сприятливих змін особистості засудженого;
побутове та трудове влаштування осіб, які готуються до звільнення з місць позбавлення/обмеження волі;
висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;
створення належних умов в Прилуцькому РС №3, буде надавати змогу проводити ефективну роботу щодо ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень під час перебування на обліку.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»;

мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;
досягнення належного рівня фінансового та матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

4. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджету Варвинської СТГ в межах можливостей його дохідної частини, виходячи з конкретних завдань, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

В бюджеті Варвинской СТГ передбачаються видатки на фінансування заходів, пов'язаних з реалізацією положень Програми. Відповідно до рішення сесії обсяги фінансування можуть бути змінені в установленому чинним законодавством порядку.

Обсяги коштів, які пропонуються залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми		Всього витрати на виконання Програми, тис.грн
	2024 рік	2025 рік	
Обсяг ресурсів всього	5.0	5.0	10.0
В тому числі:			
бюджет Варвинської селищної територіальної громади	5.0	5.0	10.0

5. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Головним розпорядником коштів є Державна установа «Центр пробації» Міністерства юстиції України, яка здійснює також координацію та контроль за ходом виконання Програми, виконавцем Програми є Прилуцький районний сектор №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області.

Щорічно по закінченню фінансового року Державна установа «Центр пробації» Міністерства юстиції України інформує селищну раду про використання коштів на реалізацію положень Програми.

Перший заступник селищного голови
з питань діяльності виконавчих органів ради **Віктор ГАРМАШ**

Додаток
до Програми

Орієнтовні обсяги витрат на реалізацію цільової Програми «Профілактика рецидивної злочинності на 2024-2025 роки»

Назва заходу	Орієнтовний обсяг та джерела фінансування, тис. грн.		Всього
	2024 рік	2025 рік	
Придбання канцелярських, господарських та інших товарів для Прилуцького районного сектору №3 філії Державної установи «Цент пробації» в Чернігівській області	5,0	5,0	10,0
всього	5,0	5,0	10,0

Перший заступник селищного голови
з питань діяльності виконавчих органів ради **Віктор ГАРМАШ**