Додаток

до рішення виконавчого комітету

від 20.01.2022 № 14

Питання добровольчого руху в Україні та зокрема в Орининській територіальній громаді

Прийняття ***«Програми сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху на території Орининської територіальної громади на 2022 - 2026 роки.***

Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади передбачає створення умов для формування ефективної, відповідальної місцевої влади, здатної забезпечити комфортне та безпечне середовище для проживання людей на всій території України. Питаннями, що потребують значної уваги та комплексного підходу є формування на базовому рівні громадської безпеки із відповідною безпековою інфраструктурою та середовища для здійснення на належному рівні виконавчих функцій і повноважень органів місцевого самоврядування у межах, визначених Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Кодексом цивільного захисту України і Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням КМУ від 1 квітня 2014 року №333-р (далі - Концепція).

Відповідно до Концепції, до повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня (громад) віднесено питання забезпечення громадської безпеки, гасіння пожеж, надання послуг швидкої медичної допомоги та первинної охорони здоров’я.

Згідно пункту 15.1.2 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій” розміщення пожежно - рятувальних підрозділів (частин) та їх комплектація пожежною та аварійно-рятувальною технікою на забудованих територіях або таких, що плануються під забудову, визначається відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 р. № 874, ДСТУ 8767 з урахуванням таких критеріїв:

- кількість людей - мешканців;

- району виїзду пожежно-рятувального підрозділу, який визначається довжиною шляху слідування.

Кількість основних пожежних автомобілів приймається відповідно до вимог ДСТУ 8767, але не менше визначених у таблиці 15.1., зокрема при кількості жителів міста або іншого поселення:

* до 1 тис. осіб - 1 автоцистерна або автонасос;
* **більше 1 до 7 тис. осіб - 2 автоцистерни або автонасоси;**
* більше 8 до 20 тис. осіб - один на 4 тис. осіб (2-5 автоцистерн або автонасосів);

Згідно пункту 15.1.3 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» пожежно-рятувальні підрозділи (частини) відповідно до постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 р. № 874, ДСТУ 8767 розміщуються:

- із розрахунку району виїзду пожежно-рятувального підрозділу не більше ніж 3 км у функціональних зонах населених пунктів згідно з вимогами розділу 5 по дорогах загального користування для міст та селищ;

- із розрахунку прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця виклику за час, що не перевищує: для території міст та селищ міського типу - 10 хв;

**для сільських населених пунктів та за межами населених пунктів - 20 хв.**

Однак, в умовах реформування системи цивільного захисту в цілому і обмеженого фінансування заходів, пов’язаного із пандемією, надзвичайно важливим і актуальним є комплексний підхід до формування основи для надання базових послуг на території громад.

***Одним із шляхів формування безпекового середовища в населених пунктах є залучення до цієї роботи жителів громад з активною життєвою позицією, популяризація та сприяння добровільному пожежному руху.***

***Діяльність добровольців спрямовуватиметься не лише на гасіння пожеж, а й на проведення інформаційно – роз’яснювальної роботи серед населення, в тому числі серед дітей, щодо безпеки життєдіяльності.***

***Здебільшого у країнах Європи гасіння пожеж покладено на воєнізовані формування, що перебувають у підпорядкуванні держави, однак основною «ударною силою» є добровольці – це місцеві пожежні, які крім гасіння пожеж, виконують функції рятувальників: надають допомогу при дорожньо-транспортних пригодах, опіках, отруєннях, залучаються до охорони навколишнього середовища, рятування тварин тощо.***

***Зарубіжний досвід показує, що найбільш раціональним засобом протипожежного захисту на місцях та у регіонах є організація ДПО. Добровільна пожежна охорона за кордоном має історичні корені, національні особливості та традиції. В усіх країнах вона створена з метою об’єднання зусиль громадян(непрофесіоналів) для боротьби з пожежами. Добровільні пожежні команди за чисельністю перевищують професійних пожежників і разом іншими створюють достатньо ефективну систему пожежної безпеки. Нині добровільні пожежні формування складають до 80% пожежних підрозділів Великої Британії, Німеччини, Франції та Італії. Державна складова в цій системі не є домінуючою. Волонтерство і добровільність в Німеччині і в інших країнах Європи сьогодні десь на рівні релігії. І кожна людина вважає своїм обов’язком допомогти ближньому.***

***На даний момент в державі не функціонують активні волонтерські організації та волонтери у сфері забезпечення пожежної безпеки, які займаються гасінням пожеж та профілактичною роботою серед громадян. Близьким аналогом таких організацій є добровільна пожежна охорона (далі – ДПО), зокрема підрозділи добровільних пожежних дружин на підприємствах та пожежних команд у сільських населених пунктах.***

***Залучення добровольців до вирішення завдань по запобіганню надзвичайних ситуацій, а особливо пожеж, буде більш ефективним і буде мати більш дієвий результат. Це, в свою чергу, дасть можливість відійти від контролю держави в системі забезпечення пожежної безпеки.***

***Функціонування добровільних пожежних команд (дружин) є альтернативою створення підрозділів місцевої пожежної охорони, які передбачають щомісячне фінансування заходів, зокрема заробітної плати із нарахуваннями, оплати комунальних послуг та ін., не зважаючи на те чи здійснювались виїзди на пожежі чи ні. В той час, за роботу добровольців на пожежі може здійснюватися оплата за фактично відпрацьований час та інші заходи стимулювання.***

***Створення добровільних пожежних бригад в громадах (особливо в сільській місцевості) допоможе як державі, так і громадянам стати більш безпечним місцем для життя. Безумовно, бюджети сільських рад не розраховані на утримання повноцінних бригад пожежної служби, проте наявність пожежної охорони є вкрай необхідною. Це дозволить швидко реагувати на виклики, а отже, мінімізувати загрози та наслідки пожеж.***

***Прошу Вас дане питання обговорити в колі колег, родинах. ТА СПРИЯТИ РОЗВИТКУ ДОБРОВОЛЬЧОГО РУХУ НА ТЕРИТОРІЇ ГРОМАДИ.***

***А також підтримати Програму з даного питання при винесенні її на Сесію сільської ради.***