

**ОРИНИНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**КАМ’ЯНЕЦЬ-ПОДІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ**

**Хмельницької області**

VIIІ скликання

**РІШЕННЯ**

чотирнадцятої сесії сільської ради

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 17 лютого 2022 року | Оринин | №\_\_\_\_\_ |

|  |
| --- |
| Про Програму сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого по-жежного руху в населених пунктах Орининської сільської ради на 2022-2026 роки |

На підставі пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рішення виконавчого комі-тету Орининської сільської ради від 20 січня 2022 року № 14 «Про Програму сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації доброволь-чого пожежного руху на території Орининської територіальної громади на 2022-2026 роки», та клопотання Кам’янець-Подільського районного управлі-ння Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуа-цій у Хмельницькій області № 136/25 від 01 лютого 2022 року, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму сприяння розвитку добровільної пожежної охо-рони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Ори-нинської сільської ради на 2022 - 2026 роки (далі – Програма, додається).

2. Рекомендувати структурним підрозділам сільської ради, суб’єктам господарювання, підприємствам, установам та організаціям, у межах передба-чених законодавством повноважень, здійснювати заходи, спрямовані на реалі-зацію Програми.

3. Рекомендувати відділу фінансів сільської ради передбачити кошти на фінансування заходів Програми.

4. Рекомендувати Кам’янець-Подільському районному управлінню Го-ловного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області щорічно інформувати сільську раду про хід виконання Програми.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комі-сію сільської ради з питань будівництва, житлово-комунального господарства та розвитку спільної власності територіальних громад, торгівельного, побу-тового обслуговування, транспорту і зв’язку (голова – Ігор ДЕМЧЕНКО).

Сільський голова Іван РОМАНЧУК

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням чотирнадцятої сесії

сільської ради

17 лютого 2022 року №\_\_\_

ПРОГРАМА

сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах

Орининської сільської ради на 2022 - 2026 роки

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Орининська сільська рада |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 28 жовтня 2021 року № 767/2021-р «Про створення на території Хмель-ницької області підрозділів місцевих пожежних команд, добровільних формувань та центрів без-пеки (розроблення програм розвитку)» |
| 3. | Розробник програми | Кам’янець-Подільське районне управління Голов-ного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області |
| 4. | Співрозробники програми | Сектор економіки та розвитку інфраструктури, відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Орининської сільсь-кої ради, відділ освіти, культури, туризму молоді та спорту Орининської сільської ради, Кам’янець-Подільське районне управління Головного управ-ління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Орининської сільсь-кої ради, Кам’янець-Подільське районне управ-ління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області |
| 6. | Учасники програми | Кам’янець-Подільське районне управління Голов-ного управління Державної служби України з над-звичайних ситуацій в Хмельницькій області, Ори-нинська сільська рада, старости, суб’єкти господа-рювання, підприємства, установи та організації, громадські об’єднання. |
| 7. | Термін реалізації програми | 2022-2026 роки |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Місцевий бюджет, кошти суб’єктів господарю-вання та громадських об’єднань |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ре-сурсів, необхідних для реалізації програми, з місцевого бюджету та кошти суб’єктів господарювання, громадських об’єднань. | 421,28 тис. гривень |

Відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» про-грама сприяння розвитку місцевої та добровільної пожежної охорони, популя-ризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Орининської сільської ради на 2022 - 2026 роки не потребує стратегічної екологічної оцінки.

**2. Загальні положення**

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та те-риторіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 року № 333-р, до повноважень органів міс-цевого самоврядування базового рівня (громад) віднесено питання забезпече-ння громадської безпеки, гасіння пожеж, надання послуг швидкої медичної до-помоги та первинної охорони здоров’я.

Згідно пункту 15.1.2 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова терито-рій” розміщення пожежно-рятувальних підрозділів (частин) та їх комплектація пожежною та аварійно-рятувальною технікою на забудованих територіях або таких, що плануються під забудову, визначається відповідно до вимог поста-нови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про зат-вердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністратив-но-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утво-рюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 з урахуванням таких критеріїв як кількість людей – мешканців та району виїзду пожежно-рятувального під-розділу, який визначається довжиною шляху слідування.

Кількість основних пожежних автомобілів приймається відповідно до вимог ДСТУ 8767 «Пожежно - рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування», але не менше визначених у таблиці 15.1, зокрема при кількості жителів міста або іншого поселення: до 1 тис. осіб - 1 автоцистерна або авто насос; більше 1 до 7 тис. осіб - 2 автоцистерни або авто насоси; більше 8 до 20 тис. осіб - один на 4 тис. осіб (2-5 автоцистерн або авто насосів); більше 21 до 50 тис. осіб - один на 5 тис. осіб (5-10 автоцистерн або авто насосів).

Згідно пункту 15.1.3 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова тери-торій”, постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарю-вання, де утворюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 “Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування” пожежно-рятувальні підрозділи (частини) розміщуються:

- із розрахунку району виїзду пожежно-рятувального підрозділу не біль-ше ніж 3 км у функціональних зонах населених пунктів згідно з вимогами роз-ділу 5 по дорогах загального користування для міст та селищ;

- із розрахунку прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця вик-лику за час, що не перевищує: для території міст та селищ міського типу - 10 хв; для сільських населених пунктів та за межами населених пунктів - 20 хв.

Із врахуванням зазначених критеріїв в області проведено моделювання перспективної мережі надання публічних сервісів і послуг для забезпечення громадської безпеки та пожежної допомоги.

Так, на сьогодні із 15 територіальних громад: 7 громад мають на території державні пожежно-рятувальні підрозділи (далі – ДПРЧ, ДПРП)( Кам’янець- Подільська міська, Дунаєвецька міська, Закупнянська селищна, Новоушицька селищна, Смотрицька селищна, Староушицька селищна, Чемеровецька селищ-на), 8 територіальних громади мають підрозділи місцевої пожежної охорони (далі - МПО), (Гуменецька ТГ, Кам’янець-Подільська ТГ, Староушицька ТГ, Дунаєвецька ТГ, Новодунаєвецька ТГ, Маківська ТГ, Новоушицька ТГ, Смот-рицька ТГ).

В поточному році на території Гуменецької територіальної громади роз-почав роботу центр безпеки населення, при якому на жаль за відсутності фі-нансування і досі не організовано цілодобове чергування на пожежному авто-мобілі. На території шести територіальних громад відсутні підрозділи МПО (Жванецька ТГ, Орининська ТГ, Закупнянська ТГ, Чемеровецька ТГ, Китайго-родська ТГ, Слобідсько-Кульчієвецька ТГ).

На території 312 населених пунктів відсутні пожежні автомобілі, зокрема відсутня будь яка техніка та протипожежні формування в населених пунктах Орининської територіальної громади, наявний лише пожежний автомобіль МПО в селі Привороття. Фінансування даної МПО здійснювалося за рахунок ТОВ СП «Нібулон», однак на сьогоднішній день вона фактично не функціонує через відсутність належного фінансування. Тому, в подальшому, функції пер-винного гасіння пожеж, спільно із державними та місцевими підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів гро-мади.

В умовах реформування системи цивільного захисту в цілому, і обмеже-ного фінансування заходів, надзвичайно важливим і актуальним є комплекс-ний підхід до формування основи для надання базових безпекових послуг на території громад.

Одним із шляхів формування безпекового середовища в населених пунк-тах є залучення до цієї роботи жителів громад з активною життєвою позицією, популяризація та сприяння добровільному пожежному руху. Так, функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими пожежними підрозділами, можуть виконувати добровільні по-жежні формування із числа жителів громади.

Функціонування добровільних пожежних команд (дружин) є альтерна-тивою створення підрозділів місцевої пожежної охорони, які передбачають щомісячне фінансування заходів, зокрема заробітної плати із нарахуваннями, оплати комунальних послуг та ін., не зважаючи на те, здійснювались виїзди на пожежі чи ні. В той час, за роботу добровольців на пожежі може здійснюватися оплата за фактично відпрацьований час та інші заходи стимулювання.

Зарубіжний досвід показує, що найбільш раціональним засобом протипо-жежного захисту на місцях та у регіонах є організація добровільної пожежної охорони. Добровільні пожежні команди за чисельністю перевищують профе-сійних пожежників і разом з іншими створюють достатньо ефективну систему пожежної безпеки.

Завдяки ініціативі громад та тісній співпраці органів місцевого самовря-дування, виконавчої влади, громадських організацій та Головного управління ДСНС України в області в 2017 році, в рамках програми «Децентралізація і те-риторіальна консолідація в Україні», що фінансується Радою Європи, реалізо-вано проєкт “Формування ефективних добровільних пожежних дружин та створення розвинутої мережі МПО в населених пунктах на умовах міжмуніци-пального співробітництва Дунаєвецької міської, Дунаєвецької селищної, Маківської сільської рад об’єднаних територіальних громад та не об’єднаних сільських рад Дунаєвецького району Хмельницької області”.

Реалізований проект, аналогів якому немає на сьогодні, перший на тере-нах України, є не лише яскравим прикладом міжмуніципального співробіт-ництва (на час реалізації об’єднав зусилля 4-х об’єднаних територіальних гро-мад, 1-єї селищної і 4-х сільських рад), а й першим проектом з поліпшення якості муніципальних послуг у сфері безпеки і реалізованим у стислі строки (менше 5 місяців). В рамках проекту створено 38 добровільних пожежних дружин, що охопили всю територію колишнього Дунаєвецького району.

Крім того, у 2019 році на території області за підтримки Асоціації добро-вільних пожежних команд Республіки Польща та Програми «U-LEAD з Євро-пою» в рамках проекту «Вдосконалення цивільного захисту в об’єднаних те-риторіальних громадах України», створено 5 добровільних пожежних дружин (по 12 чоловік у кожній), які забезпечують реагування пліч-о-пліч з працівни-ками МПО Кам’янець-Подільської, Летичівської, Лісовогринівецької, Новоу-шицької та Старосинявської територіальних громад.

Створення добровільних пожежних дружин в громадах сприятиме вико-нанню функцій держави щодо захисту населення і територій на базовому рівні, реагування на виклики, а отже, мінімізації загрози життю людей та наслідків пожеж.

Водночас, для подальшої реалізації зазначених заходів необхідна консо-лідація зусиль органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадсь-кості, а також всебічне їм сприяння, щонайменше на етапі формування в тому числі і депутатського корпусу.

Так, 22 грудня 2021 року, на засіданні Хмельницької обласної ради, зав-дяки злагодженої дії керівництва Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Хмельницькій області, Хмельницької об-ласної державної адміністрації, Хмельницької обласної ради, за підтримки де-путатів обласної ради, створено депутатську групу з сприяння розвитку добро-вільного пожежного руху та громадської безпеки в області «За безпечне По-ділля».

Враховуючи досвід територіальних громад Хмельниччини щодо створе-ння добровільних формувань із залученням міжнародної допомоги та її людсь-кий потенціал, ініціативу депутатського корпусу, з метою започаткування та розвитку на території Кам’янець-Подільського району добровільного пожеж-ного руху, зокрема його стимулювання, Кам’янець-Подільським районним управлінням Головного управління Державної служби України з надзвичай-них ситуацій в Хмельницькій області підготовлено проект «Програми сприя-ння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Кам’янецьПодільського району на 2022 - 2026 роки». Дана програма вже пройшла усі погодження та винесена на чер-гову сесію Кам’янець – Подільської районної ради.

**3. Мета та основні завдання Програми**

**Метою Програми** є забезпечення захисту населення, об'єктів та тери-торії населених пунктів від пожеж, збереження життя і здоров’я людей, підви-щення рівня пожежної безпеки на території району та створення сприятливих умов для розвитку добровільного пожежного руху в Орининській сільській ра-ді.

Основні завдання, спрямовані на виконання Програми:

сприяння органам місцевого самоврядування та громадським об’єднан-ням у питаннях здійснення ними волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки та гасіння пожеж, зокрема:

виділення (надання в користування) приміщень для здійснення статутної діяльності;

надання в користування, передача у володіння та/або виділення коштів з бюджетів усіх рівнів на придбання техніки, обладнання, майна та спорядження для гасіння пожеж;

створення добровільних пожежних дружин (команд) для гасіння пожеж;

навчання членів добровільних пожежних дружин (команд);

залучення до розвитку добровільного пожежного руху в районні суб’єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на теренах Ори-нинської сільської ради, в тому числі аграрних підприємств.

Реалізація Програми повинна забезпечити виконання наступних завдань:

створення матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпе-чення здійснення громадянами прав та обов’язків у сфері цивільного захисту визначених законодавством, зокрема права участі у роботах із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у складі добровільних формувань цивільного захисту та обов’язку вживати заходів для рятування населення і майна у разі виникнення надзвичайної ситуації до прибуття аварійно-ряту-вальних підрозділів;

формування світогляду та громадської позиції населення, в тому числі підростаючого покоління, у сфері безпеки життєдіяльності та пожежної безпе-ки зокрема;

формування культури безпечного поводження з вогнем, залучення до дій, спрямованих на попередження пожеж, навчання діям при їх виникненні;

створення і підтримка повноцінного безпекового життєвого середовища для громадян як складової громадської безпеки;

підвищення особистої відповідальності кожного жителя за дотримання вимог пожежної безпеки в побуті;

ефективне забезпечення протипожежного захисту житлового фонду насе-лених пунктів та об’єктів незалежно від форм власності;

попередження та зменшення кількості пожеж від необережного повод-ження з вогнем.

**4. Фінансове забезпечення**

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місце-вого бюджету, суб’єктів господарювання, підприємств, установ та організацій, громадських об’єднань та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів сільського бюджету та напрями їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

Видатки, спрямовані на виконання заходів Програми протягом року, здій-снюються у межах орієнтовного обсягу фінансування, передбаченого Програ-мою.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

**5. Очікувані результати**

Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, є:

підвищення рівня громадської безпеки;

підготовка впродовж 5 років щонайменше 50 волонтерів (добровольців) для забезпечення реагування на пожежі в населених пунктах;

створення 3 опорних пунктів з питань безпеки життєдіяльності, пожежної охорони, клубів за інтересами на базі підрозділів державної, відомчої та міс-цевої пожежної охорони;

зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних із пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих со-ціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних фак-торів пожеж на навколишнє природне середовище;

сприяння забезпеченню доступності та якості публічних послуг у сфері пожежної допомоги та гасіння пожеж;

зменшення кількості пожеж у населених пунктах на об’єктах різних форм власності, особливо на об’єктах з масовим перебуванням людей;

зменшення кількості випадків травмування та загибелі людей на поже-жах;

залучення населення до прийняття управлінських рішень на місцевому рівні, шляхом реалізації та популяризації заходів пожежної безпеки на тери-торії громади;

зменшення часу прибуття пожежно-рятувальних підрозділів для надання пожежної допомоги за рахунок розвитку мережі місцевих та добровільних підрозділів пожежної охорони Орининської сільської ради.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація заходів, передбачених Програмою покладається на Кам’я-нець-Подільське районне управління Головного управління Державної служ-би України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюва-тиме у межах компетенції Кам’янець – Подільська районна державна адміні-страція.

Т.В.О начальника

Кам’янець – Подільського районного управління

Головного управління ДСНС України

у Хмельницькій області Олексій СТРЕМІНСЬКИЙ