

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення «Про Правила благоустрою, санітарного утримання
території, забезпечення чистоти і порядку в Дунаєвецькій селищній
об'єднаній територіальній громаді»**

Даний аналіз регуляторного впливу, розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», містить обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин у сфері благоустрою, забезпечення чистоти і порядку в Дунаєвецькій селищній ОТГ.

**1. Визначення та аналіз проблеми , яку передбачається вирішити
шляхом прийняття регуляторного акту**

У зв'язку з необхідністю застосування превентивних заходів спрямованих на недопущення порушень благоустрою, актуальним є питання щодо приведення правил благоустрою до санітарно-екологічних вимог законодавства. Оскільки визначення правил благоустрою території відноситься до виключної компетенції органу місцевого самоврядування, на розгляд виноситься проект регуляторного акту, який встановлює правила утримання територій загального користування та прибудинкових територій. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення наступної мети – удосконалення механізму рішення питань пов'язаних із благоустроєм, санітарним станом територій, забезпеченням чистоти та порядку у Дунаєвецькій селищній ОТГ.

Загальна проблема підтримки благоустрою у Дунаєвецькій селищній ОТГ, покращення його санітарного стану є актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів благоустрою та елементів благоустрою;
- самовільне встановлення огорож за межами виділених земельних ділянок;
- врегулювання відносин щодо збирання сміття та дотримання чистоти на території Дунаєвецької селищної ОТГ;
- неналежне утримання тварин, домашньої худоби, птиці та бджіл.

Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою, не належне утримання об'єктів та елементів благоустрою.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян (жителів та гостей громади), а також на суб'єкти господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний

санітарний стан, збереження об'єктів і елементів благоустрою та їх естетичний вигляд.

2. Визначення цілей регулювання Правил благоустрою на території Дунаєвецької селищної ОТГ

Цілями запропонованого регулювання є:

- Прийняття відповідно до вимог чинного законодавства України у сфері благоустрою Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ;
- Встановлення прав та обов'язків для всіх учасників правовідносин у сфері благоустрою;
- Створення умов щодо захисту, відновлення та дотримання сприятливого для життєдіяльності людини середовища;
- Покращення санітарного стану території Дунаєвецької селищної ОТГ ;
- Врегулювання відносин щодо збирання сміття та дотримання чистоти та порядку на території Дунаєвецької селищної ОТГ;
- Раціональне використання, належне утримання та охорона зелених насаджень та інших об'єктів, елементів благоустрою, та ін.
- Виконання вимог Закону України "Про благоустрій населених пунктів", вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Альтернативними способами досягнення зазначених вище цілей є:

Перша альтернатива залишити дану ситуацію без змін. Дана альтернатива є неприйнятною, як для мешканців громади, так і для органів місцевого самоврядування.

Друга альтернатива – постійне приведення території громади у належний стан за рахунок коштів місцевого бюджету. Місцевий бюджет не може забезпечити постійне відновлення елементів благоустрою громади власними силами та за власний рахунок. Крім того, цей спосіб не забезпечує відповідальне ставлення мешканців громади та суб'єктів господарювання до питань благоустрою.

Третя альтернатива :

- Затвердження Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ.
- Дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- Чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- Розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;

Наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту , який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Дунаєвецької селищної ОТГ, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади

благоустрою громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини. Дає змогу ширшого застосування норм Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Дана альтернатива є актуальною та адекватною ситуації, що склалася.

Таким чином, перевага віддається закріпленню норм та правил поведінки у сфері благоустрою території громади. Перевагою обраного способу є форма вимог проведення в громаді єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища.

Виходячи з цього, єдиним прийнятним способом є затвердження Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ, як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам чинного законодавства.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для рішення проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується застосувати наступний механізм:

- Розробка норм та правил поведінки у сфері благоустрою громади з забезпеченням прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб при вирішенні питань з благоустрою;

- Забезпечення інформованості юридичних та фізичних осіб щодо питань з благоустрою;

- Забезпечення контролю за виконанням механізму вирішення питань, пов'язаних із благоустроєм, санітарним станом території;

- За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

- Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

- На суб'єкти господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

- Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій громади: забороняється використовувати не за призначенням контейнери та урни для збору відходів; самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами; виконувати земляні, будівельні роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку; вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру будівель і споруд; вивозити і звалювати у несанкціонованих місцях відходи та влаштовувати звалища; інші заборони.

Для забезпечення дії даного механізму пропонується застосувати наступні заходи:

- Забезпечити вільний доступ та участь у розробці проекту Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ, юридичних та фізичних осіб, можливість надання пропозицій та участь в громадських обговореннях
- Оприлюднення проекту Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ на офіційному сайті Дунаєвецької селищної ради.
- Організація перевірки щодо дотримання суб'єктами господарювання Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ та притягнення винних осіб до відповідальності.
- За порушення правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУпАП, відшкодовуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Можливість досягнення цілей, передбачених в розділі 2 даного аналізу, у разі прийняття Правил благоустрою території Дунаєвецького селищною ОТГ є реальною, оскільки даний регуляторний акт встановлює порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ, регулює права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою, визначає комплекс заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території. Також запропонований регуляторний акт покладає обов'язковість виконання його положень усіма учасниками правовідносин у сфері благоустрою.

Досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- позитивні: відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з дотриманням санітарних та будівельних норм і правил;
- негативні: не здійснення (недотримання) обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається вчинення дій пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за дотриманням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта

Таблиця з очікуваними результатами прийняття Правил благоустрою території Дунаєвецької селищної ОТГ:

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
Дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату. Відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою.	Дотримання даних вимог не потребує капіталовкладень та виділення коштів з місцевого бюджету .
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Покращення та підтримка належного санітарно - технічного стану, збереження та утримання вулиць, споруд, будівель, огорож, скверів, рекламо носіїв, малих архітектурних форм.	Витрати на утримання в належному стані власних або орендованих земельних ділянок, будівель, прилеглих територій тощо.
Сфера інтересів територіальної громади	
Покращення рівня благоустрою та санітарного стану Дунаєвецької ОТГ, сприятливих умов для життєдіяльності людини. Створення умов для реалізації прав та обов'язків громадян у сфері благоустрою громади . Ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою громади. Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного стану та благоустрою території громади.	Витрати на упорядкування прилеглих територій.

7. Строк дії регуляторного акта

Рішення є регуляторним нормативно-правовим актом, який діє на невизначене коло осіб, є загальнообов'язковим до застосування на території Дунаєвецької селищної ОТГ.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється як довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Показники результативності регуляторного акта

- Кількість скарг пов'язаних з благоустроєм та санітарною очисткою території громади;
- Кількість розроблених паспортів благоустрою;
- Розміри витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальними службами та підприємствами за рахунок коштів місцевого бюджету та за власний рахунок;
- Кількості укладених договорів на вивезення сміття, відходів;
- Кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення;
- Розміри надходжень коштів у бюджет міста від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися відповідно до ст. 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” шляхом застосування базового, повторного та періодичного відстеження.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено до набрання чинності даного регуляторного акту.

Повторне – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше, двох років з дня набрання чинності акту.

Періодичне - через три роки з моменту проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Перший заступник селищного голови

С.Б. Грушкевич

Начальник відділу соціально-економічного розвитку, комунальної власності ,ЖКГ, транспорту та благоустрою виконавчого комітету селищної ради

С.М. Висоброшний