**УКРАЇНА**

**КРУПЕЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**ШЕПЕТІВСЬКОГО РАЙОНУ**

**ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ**

ХІХ сесії сільської ради VІІІ скликання

27.01.2022 року Крупець №66

**Про Програму сприяння розвитку добровільної**

**пожежної охорони, популяризації добровольчого**

**пожежного руху в населених пунктах Крупецької**

**територіальної громади на 2022 - 2026 роки**

Керуючись п.22 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання ропорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 28.10.2021 року №767/2021 - р «Про створення на території Хмельницької області підрозділів місцевих пожежних команд, добровільних формувань та центрів безпеки», реалізації заходів із добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах сільської ради, та листа начальника Шепетівського районного управління ГУ ДСНС України у Хмельницькій області «Про прийняття програми» , сільська рада

ВИРІШИЛА:

1.Затвердити Програму сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Крупецької територіальної громади на 2022 - 2026 роки (далі – Програма, додається).

2.Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування, соціально - економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва (Т.М.Бережна).

Сільський голова Валерій МИХАЛЮК

Додаток

до рішення Крупецької сільської ради

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням ХІХ сесії VІІІ скликання Крупецької сільської ради

від 27.01.2022 №66

**Програма сприяння розвитку добровільної пожежної охорони,**

**популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах**

**Крупецької територіальної громади** **на 2022 - 2026 роки**

**1.ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Районна державна адміністрація, районна рада, Шепетівське районне управління ДСНС України у Хмельницькій області |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 28 жовтня 2021 року №767/2021-р «Про створення на території Хмельницької області підрозділів місцевих пожежних команд, добровільних формувань та центрів безпеки (розроблення програм розвитку)» |
| 3. | Розробник програми | Шепетівське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області |
| 4. | Співрозробники програми | Крупецька територіальна громада, Навчально - методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Крупецька територіальна громада |
| 6. | Учасники програми | Крупецька територіальна громада, Шепетівське районне управління, 5 ДПРЗ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в області, Навчально-консультаційний пункт м. Шепетівка Навчально - методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області, суб’єкти господарювання, підприємства, установи та організації, громадські об’єднання |
| 7. | Термін реалізації програми | 2022 - 2026 роки |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | місцевий бюджет, кошти суб’єктів господарювання та громадських об’єднань |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, з обласного бюджету | 50,0 тис. гривень |

Відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» програма сприяння розвитку місцевої та добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Крупецької територіальної громади на 2022 - 2026 роки не потребує стратегічної екологічної оцінки.

**2. Загальні положення**

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням КМУ від  
1 квітня 2014 року № 333-р, до повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня (громад) віднесено питання забезпечення громадської безпеки, гасіння пожеж, надання послуг швидкої медичної допомоги та первинної охорони здоров’я.

Згідно пункту 15.1.2 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій” розміщення пожежно-рятувальних підрозділів (частин) та їх комплектація пожежною та аварійно-рятувальною технікою на забудованих територіях або таких, що плануються під забудову, визначається відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 з урахуванням таких критеріїв як кількість людей – мешканців та району виїзду пожежно-рятувального підрозділу, який визначається довжиною шляху слідування.

Кількість основних пожежних автомобілів приймається відповідно до вимог ДСТУ 8767 “Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування”, але не менше визначених у таблиці 15.1, зокрема при кількості жителів міста або іншого поселення: до 1 тис. осіб - 1 автоцистерна або автонасос; більше 1 до 7 тис. осіб - 2 автоцистерни або автонасоси; більше 8 до 20 тис. осіб - один на 4 тис. осіб (2-5 автоцистерн або автонасосів); більше 21 до 50 тис. осіб - один на 5 тис. осіб (5-10 автоцистерн або автонасосів).

Згідно пункту 15.1.3 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій”, постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 “Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування” пожежно-рятувальні підрозділи (частини) розміщуються:

- із розрахунку району виїзду пожежно-рятувального підрозділу не більше ніж 3 км у функціональних зонах населених пунктів згідно з вимогами розділу 5 по дорогах загального користування для міст та селищ;

- із розрахунку прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця виклику за час, що не перевищує: для території міст та селищ міського типу - 10 хв; для сільських населених пунктів та за межами населених пунктів - 20 хв.

Із врахуванням зазначених критеріїв в районі проведено моделювання перспективної мережі надання публічних сервісів і послуг для забезпечення громадської безпеки та пожежної допомоги.

На території 11 населених пунктів громади відсутні пожежні автомобілі, а функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

В умовах реформування системи цивільного захисту в цілому, і обмеженого фінансування заходів, надзвичайно важливим і актуальним є комплексний підхід до формування основи для надання базових безпекових послуг на території громад. Одним із шляхів формування безпекового середовища в населених пунктах є залучення до цієї роботи жителів громад з активною життєвою позицією, популяризація та сприяння добровільному пожежному руху. Так, функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими пожежними підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

Функціонування добровільних пожежних команд (дружин) є альтернативою створення підрозділів місцевої пожежної охорони, які передбачають щомісячне фінансування заходів, зокрема заробітної плати із нарахуваннями, оплати комунальних послуг та ін., не зважаючи на те, здійснювались виїзди на пожежі чи ні. В той час, за роботу добровольців на пожежі може здійснюватися оплата за фактично відпрацьований час та інші заходи стимулювання.

Зарубіжний досвід показує, що найбільш раціональним засобом протипожежного захисту на місцях та у регіонах є організація добровільної пожежної охорони. Добровільні пожежні команди за чисельністю перевищують професійних пожежників і разом іншими створюють достатньо ефективну систему пожежної безпеки.

Завдяки ініціативі громад та тісній співпраці органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадських організацій та Головного управління ДСНС України в області в 2017 році, в рамках програми «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», що фінансується Радою Європи, реалізовано проєкт “Формування ефективних добровільних пожежних дружин та створення розвинутої мережі МПО в населених пунктах на умовах міжмуніципального співробітництва Дунаєвецької міської, Дунаєвецької селищної, Маківської сільської рад об’єднаних територіальних громад та не об’єднаних сільських рад Дунаєвецького району Хмельницької області”.

Реалізований проєкт, аналогів якому немає на сьогодні, перший на теренах України, є не лише яскравим прикладом міжмуніципального співробітництва (на час реалізації об’єднав зусилля 4-х об’єднаних територіальних громад, 1-єї селищної і

4-х сільських рад), а й першим проєктом з поліпшення якості муніципальних послуг у сфері безпеки і реалізованим у стислі строки (менше 5 місяців). В рамках проєкту створено 38 добровільних пожежних дружин, що охопили всю територію колишнього Дунаєвецького району.

Крім того, у 2019 році на території області за підтримки Асоціації добровільних пожежних команд Республіки Польща та Програми «U-LEAD з Європою» в рамках проєкту «Вдосконалення цивільного захисту в об’єднаних територіальних громадах України», створено 5 добровільних пожежних дружин (по 12 чоловік у кожній), які забезпечують реагування пліч-о-пліч з працівниками МПО Кам’янець-Подільської, Летичівської, Лісовогринівецької, Новоушицької та Старосинявської територіальних громад.

Створення добровільних пожежних дружин в громадах сприятиме виконанню функцій держави щодо захисту населення і територій на базовому рівні, реагування на виклики, а отже, мінімізації загрози життю людей та наслідків пожеж.

Водночас, для подальшої реалізації зазначених заходів необхідна консолідація зусиль органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадськості, а також всебічне їм сприяння, щонайменше на етапі формування в тому числі і депутатського корпусу.

Так, на сьогодні створена депутатська група в Хмельницькій обласній раді, основу якої складають аграрії Хмельниччини, сфера діяльності яких поширюється найбільше на сільські населені пункти і території навколо них. Крім того, саме на базі сільськогосподарських підприємств сьогодні функціонує найбільша кількість добровільних пожежних команд в області – 42, які не лише здійснюють забезпечення заходів із запобігання виникненню пожеж та організації їх гасіння на підвідомчих об’єктах, а й надають допомогу населенню відповідних територій.

Враховуючи досвід територіальних громад Хмельниччини щодо створення добровільних формувань із залученням міжнародної допомоги та її людський потенціал, ініціативу депутатського корпусу, з метою започаткування та розвитку на території Хмельницької області добровільного пожежного руху, зокрема його стимулювання, Шепетівським районним управлінням Головного управління ДСНС України в області підготовлено проєкт «Програми сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Крупецької територіальної громади на 2022 - 2026 роки».

**3. Мета та основні завдання Програми**

**Метою Програми** є забезпечення захисту населення, об'єктів та території населених пунктів від пожеж, збереження життя і здоров’я людей, підвищення рівня пожежної безпеки на території громади та створення сприятливих умов для розвитку добровільного пожежного руху в громаді.

Основні завдання, спрямовані на виконання Програми:

сприяння органам місцевого самоврядування та громадським об’єднанням у питаннях здійснення ними волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки та гасіння пожеж, зокрема:

виділення (надання в користування) приміщень для здійснення статутної діяльності;

надання в користування, передача у володіння та/або виділення коштів з бюджетів усіх рівнів на придбання техніки, обладнання, майна та спорядження для гасіння пожеж;

створення добровільних пожежних дружин (команд) для гасіння пожеж;

навчання членів добровільних пожежних дружин (команд);

залучення до розвитку добровільного пожежного руху в населених пунктах громади суб’єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на теренах області, в тому числі аграрних підприємств.

Реалізація Програми повинна забезпечити виконання наступних завдань:

створення матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення громадянами прав та обов’язків у сфері цивільного захисту визначених законодавством, зокрема права участі у роботах із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у складі добровільних формувань цивільного захисту та обов’язку вживати заходів для рятування населення і майна у разі виникнення надзвичайної ситуації до прибуття аварійно-рятувальних підрозділів;

формування світогляду та громадської позиції населення, в тому числі підростаючого покоління, у сфері безпеки життєдіяльності та пожежної безпеки зокрема;

формування культури безпечного поводження з вогнем, залучення до дій, спрямованих на попередження пожеж, навчання діям при їх виникненні;

створення і підтримка повноцінного безпекового життєвого середовища для громадян як складової громадської безпеки;

підвищення особистої відповідальності кожного жителя за дотримання вимог пожежної безпеки в побуті;

ефективне забезпечення протипожежного захисту житлового фонду населених пунктів та об’єктів незалежно від форм власності;

попередження та зменшення кількості пожеж від необережного поводження з вогнем.

**4. Фінансове забезпечення**

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, які визначені їх виконавцями, та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів бюджету та напрями їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

Видатки, спрямовані на виконання заходів Програми протягом року, здійснюються у межах орієнтовного обсягу фінансування, передбаченого Програмою.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

**5. Очікувані результати**

**Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, є**:

підвищення рівня громадської безпеки;

підготовка впродовж 5 років щонайменше 40 волонтерів (добровольців) для забезпечення реагування на пожежі в населених пунктах;

забезпечення волонтерів (добровольців) пожежними модулями для гасіння пожеж та комплектами захисного спецодягу (комбінезон, куртка, каска, чоботи, краги, пояс пожежного) волонтерів (добровольців);

забезпечення громад, де створені підрозділи ДПО системами (обладнанням) для автоматичного оповіщення волонтерів (добровольців);

створення 1 опорного пункту з питань безпеки життєдіяльності, пожежної охорони, клубів за інтересами на базі навчально-консультаційного пункту та старостату;

створення 3 опорних класів з питань безпеки життєдіяльності, гуртків, клубів за інтересами, забезпечення їх комплектами рятувального обладнання та спорядження для навчання;

зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних із пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;

сприяння забезпеченню доступності та якості публічних послуг у сфері пожежної допомоги та гасіння пожеж;

зменшення кількості пожеж у населених пунктах на об’єктах різних форм власності, особливо на об’єктах з масовим перебуванням людей;

зменшення кількості випадків травмування та загибелі людей на пожежах;

залучення населення до прийняття управлінських рішень на місцевому рівні, шляхом реалізації та популяризації заходів пожежної безпеки на території громади;

зменшення часу прибуття пожежно-рятувальних підрозділів для надання пожежної допомоги за рахунок розвитку мережі місцевих та добровільних підрозділів пожежної охорони у населених пунктах громади.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація заходів, передбачених Програмою покладається на Шепетівське РУ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюватиме у межах компетенції районна державна адміністрація.

Сільський голова Валерій МИХАЛЮК