ПРОЕКТ

**УКРАЇНА**

**КРУПЕЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**СЛАВУТСЬКОГО РАЙОНУ**

**ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ**

ХХІІІ сесії сільської ради VІІ скликання

25.06.2019 року Крупець №

**Про внесення змін до рішення Крупецької сільської ради**

**від 12 січня 2018 року №15 «Про цільову Програму**

**забезпечення пожежної безпеки населених пунктів**

**та об’єктів усіх форм власності, розвитку інфраструктури**

**підрозділу пожежної охорони та невоєнізованих**

**пожежних формувань у Крупецькій сільській раді Славутського**

**району Хмельницької області на 2018 -2020 роки»**

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Наказу Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області № 3 від 02 січня 2019 року «Про визначення району виїзду (відповідальності) підрозділів Хмельницького гарнізону ОРС ЦЗ» , сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести змін до рішення Крупецької сільської ради від 12 січня 2018 року № 15 «Про цільову Програму забезпечення пожежної безпеки населених пунктів та об’єктів усіх форм власності, розвитку інфраструктури підрозділу пожежної охорони та невоєнізованих пожежних формувань у Крупецькій сільській раді Славутського району Хмельницької області на 2018 - 2020 роки», а саме:

- додаток викласти у новій редакції, що додається.

2. Відділу фінансів сільської ради (Голубовській О.М.) при формуванні бюджету передбачити виділення коштів на виконання цієї Програми.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва (Качаровська О.В.).

Сільський голова В.А. Михалюк

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

рішенням ІІІ сесії Крупецької міської ради VІ скликання від 12.02.2018 р.№ 15

(в редакції рішенням ХХІІІ сесії

Крупецької міської ради VІ скликання

від 25.06.2019р. № \_\_\_\_)

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА

забезпечення пожежної безпеки населених пунктів та об’єктів усіх форм власності, утримання підрозділів місцевої пожежної охорони, розвитку інфраструктури підрозділу пожежної охорони та невоєнізованих пожежних формувань у Крупецькій сільській раді Славутського району Хмельницької області на 2018-2020 роки

**1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Славутський районний сектор Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області, З ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Закони України "Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру", “Про аварійно-рятувальні служби ”, “Про об’єкти підвищеної небезпеки ”, “Про страховий фонд документації України”, “Про правові засади цивільного захисту”, Указу Президента України від 15 червня 2001 року №436/2001 «Про систему реагування на надзвичайні ситуації на водних об’єктах», розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року №190 «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об’єктах», постанови Кабінету Міністрів України від 29 березня 2001 року №308 “Про Порядок створення і використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків” та від 19 серпня 2002 року №1200 "Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту", Наказу Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області № 3 від 02 січня 2019 року «Про визначення району виїзду (відповідальності) підрозділів Хмельницького гарнізону ОРС ЦЗ» |
| 3. | Розробник програми | Славутський районний сектор Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області, З ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області |
| 4. | Співрозробники програми | Крупецька сільська рада Славутського району Хмельницької області |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Славутський районний сектор Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області, З ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області |
| 6. | Учасники програми | Славутський районний сектор Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області, З ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області, Крупецька сільська рада Славутського району Хмельницької області |
| 7. | Термін реалізації програми | 2018 - 2020 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм) | Сільський бюджет, кошти інших джерел не заборонені законодавством |

**2. Загальна частина**

Значущість проблеми забезпечення протипожежного захисту об'єктів і населених пунктів держави полягає у необхідності реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки, яка відповідно до Кодексу цивільного захисту України є невід'ємною частиною державної діяльності щодо охорони життя та здоров'я людей, національного багатства і навколишнього природного середовища.

З кожним роком проблемні питання, пов’язані з пожежною безпекою об’єктів господарювання, населених пунктів нашої області стають усе гострішими.

На 31.12.2017 року в Крупецькій сільській раді Славутського району Хмельницької області зареєстровано 5 пожеж проти 8 за відповідний період 2016 року. Прямі збитки від пожеж становлять 295 тис. грн. проти 61 тис. грн.

Наказом ГУ ДСНС України у Хмельницькій області № 3 від 02.01.2019 року “Про визначення району виїзду (відповідальності) підрозділів Хмельницького гарнізону ОРС ЦЗ” в район виїзду 8 ДПРЧ по охороні м. Нетішин 3 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області було включено населені пункти та об’єкти Славутського району в межах адміністративно-територіальної границі с. Комарівка, яке відноситься до Крупецької сільської об’єднаної територіальної громади.

З початку 2019 року в даному населеному пункті було ліквідовано 1 пожежу та надано допомогу в ліквідації пожежі в с. Полянь:

- 03.04.2019 року пожежа сухої трави на відкритій території, площа 650 м2 за адресою: с. Комарівка, вул. Лесі Українки в районі житлового будинку №85;

- 27.03.2019 року пожежа відкритого складу деревного вугілля, площа 150 м2, за адресою: с.Полянь.

З початком пожежонебезпечного весняно-літнього періоду, кількість ризиків які потребують реагування на різного виду надзвичайні ситуації та події збільшується.

Для розв'язання проблеми забезпечення пожежної безпеки об'єктів та населених пунктів району Програмою забезпечення пожежної безпеки населених пунктів та об’єктів усіх форм власності, утримання місцевої пожежної охорони, розвитку інфраструктури підрозділів пожежної охорони у Крупецькій сільській раді Славутського району Хмельницької області на 2011-2017 роки передбачалось виділення коштів у сумі 1144456 гривень з бюджетів усіх рівнів.

Незадовільний стан справ з пожежами та їх наслідками свідчить про необхідність розв'язання проблеми охорони життя людей, національного багатства і навколишнього природного середовища, що потребує посилення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів.

Особливу стурбованість викликає забезпечення належної пожежної безпеки об'єктів з масовим перебуванням людей.

Попередженню пожеж сприяє реалізація наказу №3 начальника цивільного захисту області – голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 15.02.2008 року «Про створення та організацію роботи консультаційних пунктів щодо дій у надзвичайних ситуаціях, при пожежах та інших небезпечних подіях при органах місцевого самоврядування області», забезпечення сільськими (селищними радами) присадибних ділянок сільських мешканців табличками із зображенням протипожежного інвентарю, з яким необхідно прибути на пожежу.

Потребує активізації робота з проведення обстежень помешкань багатодітних родин та одиноких громадян похилого віку, неблагополучних верств населення та виділення коштів для приведення їх будівель у належний протипожежний стан.

Потребує суттєвого покращення виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.02.2009 року №136 «Про затвердження Положення про добровільну пожежну дружину команду», розпорядження обласної державної адміністрації від 02 квітня 2009 року №109/2009 «Про стан справ щодо створення та сприяння функціонуванню добровільних пожежних дружин» для організації робіт із запобігання виникнення пожеж та їх гасіння на території адміністративно-територіальних одиниць, підвищення оперативності у ліквідації наслідків можливих пожеж та інших надзвичайних ситуацій

Слід зазначити, що від наявності необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації, що дає змогу уникнути людських жертв та значних матеріальних збитків.

Відсутність джерел протипожежного водопостачання в населених пунктах та на об'єктах призводить до того, що значна кількість пожеж (понад 25%) ліквідується із залученням додаткових сил та засобів. Це збільшує масштаби пожеж, час та фінансові витрати на їх ліквідацію.

З кожним роком проблемні питання, пов'язані із забезпеченням пожежної безпеки об'єктів господарювання, населених пунктів, все більше загострюються.

Наявність комплексу зазначених проблем значною мірою зумовлена відсутністю належного нормативно-правового, фінансового, матеріально-технічного забезпечення, вирішення питань соціального, інформаційного та науково-технічного характеру. Гострота таких проблем вимагає вжиття організаційних та інженерно-технічних заходів з боку міністерств, інших центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Особлива увага при цьому повинна приділятися питанням нормативного і правового характеру, удосконаленню системи профілактики, створенню та зміцненню матеріально-технічної бази підрозділів державної пожежної охорони.

У зв'язку з тим, що проблема пожежної безпеки є складовою частиною національної безпеки, вона потребує здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблено цю Програму, з урахуванням пропозицій заінтересованих органів виконавчої влади.

**Мета Програми**

Програму розроблено з метою утворення добровольчих пожежних формувань та якісного розроблення механізму забезпечення заходів пожежної безпеки у Крупецькій сільській раді Славутського району Хмельницької області та умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

Метою Програми є:

- забезпечення захисту життя та здоров'я населення, навколишнього природного середовища і об'єктів від впливу небезпечних факторів пожежі;

- створення добровольчих пожежних формувань;

- посилення пожежної безпеки в населених пунктах, поліпшення матеріально-технічного стану місцевих підрозділів пожежної охорони для виконання покладених на них завдань за призначенням;

- створення, оснащення та оптимальна дислокація підрозділів місцевої пожежної охорони населених пунктів у сільській місцевості, розроблення нормативно-правового, інженерно-технічного і методичного забезпечення зазначених підрозділів щодо їх діяльності з питань запобігання та ліквідації наслідків пожеж у сільській місцевості;

- приведення систем протипожежного водопостачання на об'єктах та в населених пунктах.

Розв'язання проблеми забезпечення пожежної безпеки полягає у комплексному, поетапному вирішенні проблемних питань у сфері пожежної безпеки, гарантованого захисту суспільства та навколишнього природного середовища від пожеж і їх наслідків, впровадження організаційних засад функціонування системи забезпечення пожежної безпеки органів влади , зміцнення правової, науково-технічної і ресурсної бази, що дасть змогу суттєво зменшити кількість пожеж та надзвичайних ситуацій. У рамках Програми передбачається здійснити ряд заходів, які обґрунтовують вибір оптимального варіанту розв'язання проблеми, враховують переваги та недоліки альтернативних варіантів, що дасть можливість:

- розробити економічні, управлінські і правові механізми, спрямовані на здійснення заходів, передбачених Програмою на запобігання та ліквідацію наслідків пожеж;

- з урахуванням місцевих умов кількісно оцінити ризик і наслідки пожеж;

- здійснити комплекс заходів, встановити порядок і форми розв'язання проблем, пов'язаних з приведенням у відповідність з вимогами нормативно-правових актів, норм та правил систем протипожежного водопостачання в громаді та на об'єктах, а також систем протипожежного захисту на об'єктах .

Для розв'язання проблеми забезпечення пожежної безпеки об'єктів та житлового сектору громади необхідно врегулювати питання щодо:

- утворення та розвитку єдиної системи забезпечення пожежної безпеки як однієї із складових національної безпеки;

- об'єднання можливостей місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (у тому числі громадських);

- забезпечення державного нагляду за станом пожежної безпеки об'єктів та житлового сектору для своєчасної протидії пожежам та зменшення негативних наслідків від них;

- розроблення організаційно-правових заходів діяльності щодо забезпечення пожежної безпеки міських структур та відомств відповідних міністерств, інших органів;

- удосконалення та підвищення ефективності роботи суб'єктів системи забезпечення пожежної безпеки;

- ефективного розв'язання завдань із забезпечення протипожежного захисту громади та оперативного реагування на стан з пожежами;

- сприяння більш гнучкому та оперативному впливу на стан організації роботи щодо фінансування служби, вишукування нових джерел надходження коштів для розвитку матеріально-технічної бази підрозділу пожежної охорони.

**Завдання і заходи**

Завдання і заходи, спрямовані на виконання Програми наведено в додатку 1 до Програми.

Перелік завдань і заходів сформовано відповідно до виробничо-господарських, організаційно-правових, соціально-економічних, екологічних вимог.

**Очікувані результати, ефективність Програми**

Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення протипожежного захисту об'єктів та житлового сектору, є:

- зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних з пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;

- забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;

- зменшення на об'єктах та в житловому секторі громади кількості пожеж, загибелі та травмування на них людей, економічних втрат та матеріальних збитків від їх наслідків;

- своєчасне виявлення осередків загорянь, оповіщення про них людей та підрозділу пожежної охорони;

- мінімальний час прибуття пожежного підрозділу до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежних підрозділів у містах та сільській місцевості;

- своєчасне та ефективне проведення робіт з рятування людей з верхніх поверхів будинків;

- наявність необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;

- забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання.

Економічним результатом виконання завдань протипожежного захисту, передбачених Програмою, який визначає її ефективність, є сума таких величин:

- різниця між потенційно можливими затратами матеріальних і фінансових ресурсів на проведення робіт протипожежного захисту у разі здійснення заходів та у разі її відсутності (можливий варіант повного запобігання надзвичайній ситуації);

- прямий та непрямий недопущені збитки від потенційних порушень норм, спрямованих на забезпечення життя та здоров'я людей, нормальних умов їх життєдіяльності, негативного впливу на навколишнє природне середовище, будівлі тощо, внаслідок пожежі, якої вдалося запобігти.

**Обсяги та джерела фінансування**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджету а також інших передбачених законом джерел.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, наведено в додатку 2.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проекту сільського бюджету на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів та в цілому передбачених Програмою.

Сільський голова В.А. Михалюк