**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту регуляторного акта - проєкту рішення Крупецької сільської ради «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради»**

Цей аналiз реryляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону Украiни «Про засади державної регуляторної полiтики у сферi господарської діяльності» від 11.09.200З року №1160-IV (зi змiнами), Методики проведення аналiзу впливу реryляторного акта, затвердженої постановою Кабiнету Mіністрів України вiд 11.03.2004 р. №308 та постанови Кабiнету Mіністрів України №634 вiд 23.09.2014 року «Про порядок пiдготовки пропозицiй щодо проектiв удосконалення проектів регуляторних aктів, якi розробляються органами мiсцевого самоврядування» з метою встановлення порядку приватизацiї (вiдчуження) комунального майна Крупецької територiальної громади Шепетівського району Хмельницької області, забезпечення балансу прав та інтересів громадян, суб’єктiв господарювання та територіальної громади, а також обгрунтyвання вiдповiдностi проєктy рiшення принципам державної реryляторної полiтики, одержання зауважень та пропозицiй від зацiкавлених осiб.

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до ст.60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об’єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об’єкти комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об’єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду. Доходи від операцій з майном зараховуються до місцевого бюджету і використовуються для соціально-економічного розвитку громади.

У 2018 році набрав чинності Закон України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна». Цей Закон регулює правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна. Вимоги чинного Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» вказали на необхідність прийняття Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради. Тобто, існує необхідність визначення прозорої процедури приватизації об'єктів комунальної власності Крупецької сільської ради, що сприятиме надходженню коштів до сільського бюджету.

Проект рішення Крупецької сільської ради 8 скликання «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради» розроблено відповідно до Конституції України, Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про приватизацію державного і комунального майна», а також інших законодавчих і нормативних актів, що регулюють питання приватизації та власності.

Таким чином, для забезпечення подальшого розвитку та удосконалення процесів приватизації, реалізації нових вимог до ринкової трансформації на сучасному етапі її розвитку, встановлення нових завдань, визначення чітких законодавчих норм, забезпечення оптимізації розміру приватного сектору економіки, необхідне прийняття Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| Суб’єкти малого підприємництва, якщо є | + |  |

1. **Визначення цілей**

Прийняття рішення Крупецької сільської ради “Про затвердження порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради” повинно привести до реалізації таких цілей:

- реалізація права територіальної громади ефективно користуватися і розпоряджатися в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через уповноважені органи;

- підвищення ефективності використання майна, створення конкурентного середовища, залучення інвестицій з метою забезпечення соціально-економічного розвитку громади, а також забезпечення надходження коштів від приватизації до бюджету Крупецької сільської ради;

- підтримання та подальший розвиток Крупецької сільської територіальної громади за рахунок коштів, що надходять від приватизації;

- забезпечення інформаційної відкритості та прозорості процесу приватизації;

- приватизація об’єктів нерухомого майна, подальше перебування у комунальній власності яких є економічно недоцільним.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Прийняття акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Альтернатива l забезпечить прозорiсть дiй органiв мiсцевого самоврядування при вирiшенi питання, пов'язаного з приватизацією (вiдчуженням) об'єктiв комунальноi власностi, дозволить збiльшити надходження до бюджету сільської ради, забезпечить ефективне використання майна комунальноi власностi |
| **Альтернатива 2**  Не приймати запропонований регуляторний акт | Відсутність можливості проведення аукціону продажу майна комунальної власності територіальної громади в електронній формі. |

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, так як жоден ринковий механізм не передбачає реалізації права сільської ради володіти, доцільно, ефективно користуватися та розпоряджатися за своїм розсудом і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через виконавчі органи.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Дотримання конкурентного середовища під час проведення аукціону | Не потребує додаткових витрат |
| **Альтернатива 2.**  Не приймати запропонований регуляторний акт | відсутні | Не потребує додаткових витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Прийняття участі в аукціоні незалежно від місця перебування громадян | відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Не приймати запропонований регуляторний акт | відсутні | Передбачаються  витрати на утримання  майна, що не ефективно  використовується |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | Необмежене коло осіб | Необмежене коло осіб | Необмежене коло осіб | Необмежене коло осіб | Необмежене коло осіб |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Забезпечення прозорої процедури приватизації об’єктів комунальної власності, що надає можливість планування та розвитку малого бізнесу. Придбання майна та його подальше використання | Витрати, пов’язані з оплатою послуг на оцінку, оформлення документів на майно. |
| **Альтернатива 2**  Не приймати запропонований регуляторний акт | відсутні | відсутні |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |  |  |
| **Альтернатива 1**  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | 4 | Забезпечення вирішення проблемних питань в достатньому обсязі, відповідає чинному законодавству, забезпечує найбільш широке залучення потенційних покупців |  |  |
| **Альтернатива 2**  Не приймати запропонований регуляторний акт | - | Не забезпечення вирішення проблемних питань в достатньому обсязі та не забезпечує залучення потенційних покупців |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумки) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Прийняття участі в аукціоні незалежно від місця перебування громадян | Реєстрація на площадці в електронній системі PROZORO «Продажі» | Забезпечення вирішення проблемних питань в достатньому обсязі, відповідає чинному законодавству, забезпечує найбільш широке залучення потенційних покупців |
| **Альтернатива 2**  Не приймати запропонований регуляторний акт | Відсутні | Відсутні | Відсутні |

За рейтингом результативностi найбiльш оптимальним способом досягнення цiлей є **Альтернатива 1** - прийняття рiшення Крупецької сільської ради «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Альтернатива 1.  Прийняття даного акта, яким пропонується затвердити Порядок приватизації (відчуження) комунального майна Крупецької сільської ради | Вирішення всіх проблем та поставлених цілей | Прийняття на  державному piвні  нормативно-правових  aктів щодо  повноважень органiв  мiсцевого  самоврядування  стосовно порядку  приватизацii  (вiдчуження)  комунального майна  територiальної громади |
| Альтернатива 2.  Не приймати запропонований регуляторний акт | Проблему вирішує, але обмежує коло потенційних покупців | Х |

**5. Механізм і заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття рішення сільської ради «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради», яким передбачено забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання при вирішенні питань, пов’язаних з приватизацією (відчуженням) об’єктів комунальної власності.

Організаційні заходи для провадження регулювання:

- розробка проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії сільської ради «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської ради» відповідно до цілей державного регулювання, розробка аналізу регуляторного впливу;

- з метою отримання зауважень та пропозицій від громадськості, фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, розміщення запропонованого проекту регуляторного акта з відповідним аналізом регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Крупецької сільської ради <https://krupetskaotg.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

- врахування або мотивоване відхилення отриманих зауважень та пропозицій (у разі їх надходжень);

- винесення на засідання Крупецької сільської ради проекту рішення «Про затвердження Порядку приватизації (відчуження) комунального майна, що належить до комунальної власності Крупецької сільської рад» та його затвердження;

- оприлюднення прийнятого регуляторного акта на офіційному веб-сайті Крупецької сільської ради <https://krupetskaotg.gov.ua/opriljudnennya-proektiv-regulyatornih-aktiv-analiz-ih-regulyatornogo-vplivu-1535612095/>;

- відстеження результативності регуляторного акту та підготовка звітів про відстеження протягом його дії.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Регуляторний акт стосується інтересів держави (органу місцевого самоврядування) громадян, суб’єктів господарювання. Негативних наслідків у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Орган місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнає, реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету.

**7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акту**

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється довгостроковим або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби до регуляторного акту вноситимуться відповідні зміни, у тому числі за підсумками відстеження його результативності.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

– надходження до сільського бюджету від продажу об’єктів нерухомого майна комунальної форми власності;

– позитивна тенденція зростання надходжень до сільського бюджету від продажу об’єктів нерухомого майна комунальної форми власності протягом довгострокового періоду.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативностi реryляторного акта буде проводитися у строки, визначенi Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». А саме буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичних відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено до набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне вiдстеження буле здiйснюватися через piк з дня набрання ним чинностi, але не пiзнiше двох poків, за результатами якого можливо здiйснити порiвняльний аналiз базового та повторного вiдстеження. У разi виявлення неврегyльованих та проблемних питань вони будуть ycyнeнi шляхом внесення вiдповiдних змiн.

Перiодичне вiдстеження планується здiйснювати один раз на три роки з дня виконання заходiв повторного вiдстеження результативностi цього акта. Пiсля виконання вiдповiдних заходiв готуються звiти про результативнiсть регyляторного акта.

Проведення вiдстеження результативностi даного реryляторного акта покладено на головного спеціаліста загального відділу Крупецької сільської ради.

Результати вiдстеження після їх здійснення будуть оприлюднені на офiцiйному веб-сайті Крупецької сільської ради в порядку, встановленому чинним законодавством.

Сільський голова Валерій МИХАЛЮК