Аналіз регуляторного впливу

проекту регуляторного акта - рішення Оскільської сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»

   Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. за № 308.

**Назва регуляторного акту** : проект рішення Оскільської сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»

**Регуляторний орган**: Оскільська сільська рада.

**Розробник документа**: фінансовий відділ Оскільської сільської ради (контактний телефон 0663391825)

**1.Визначення проблеми.**

    Місцеві податки та збори є одним із дієвих механізмів формування ресурсного потенціалу органів місцевого самоврядування та джерелом соціального та економічного розвитку території об’єднаної громади.

Оскільки запровадження місцевих податків і зборів та встановлення розміру їх ставок (в межах повноважень, визначених Податковим кодексом) належить виключно до компетенції органів місцевого самоврядування, Оскільська сільська рада має реальні можливості впливати на обсяги надходжень зазначених платежів до сільського бюджету. Відповідно, формування значної частини власних доходів місцевих бюджетів знаходиться у прямій залежності від того, наскільки ефективно виконавчі органи Оскільської сільської ради зможуть організувати весь комплекс робіт по запровадженню та мобілізації місцевих податків і зборів.

Підвищення ролі місцевих податків і зборів та збільшення їх частки у власних доходах сільського бюджету є одним із пріоритетних завдань для виконавчих органів Оскільської сільської ради. Це, в свою чергу, сприятиме посиленню фінансової стійкості та самостійності сільського бюджету Оскільської сільської ради, ефективності використання наявного фіскального потенціалу території громади і, як наслідок, покращання рівня та якості послуг, що надаються жителям територіальної громади.

      Проблема, яку планується розв’язати з прийняттям даного рішення, полягає у залученні до сільського бюджету у перший рік регулювання кошти у сумі 1 032 760грн. від платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування, а також уникнути дискримінації платників податків ( затвердження податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки який буде діяти на території усієї громади).

Причинами виникнення проблеми є вимоги чинного податкового законодавства України, покращення фінансової спроможності сільського бюджету Оскільської сільської територіальної громади та збалансування інтересів платників податків територіальної громади і Оскільської сільської ради. Сільська рада має ухвалити нове рішення про встановлення на території Оскільської сільської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке набуде чинності з 01.01.2022 року на необмежений період, оскільки, чинне рішення сільської ради від 25.06.2020№04 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської ради на 2021 рік» обмежене в часі й застосовується лише у 2021 році. Також однією з важливих причин ухвалення рішення про встановлення ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади є встановлення місцевих податків та зборів на територіях які у жовтні 2020 року додатково увійшли до складу Оскільської сільської територіальної громади.

Оцінка важливості проблеми:

Ухвалення запропонованого проекту рішення необхідне для прозорого, ефективного застосування ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на всій території Оскільської територіальної громади, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів зі сплати податку та забезпечує наповнення доходної частини бюджету Оскільської сільської територіальної громади.

  Не прийняття даного рішення спричинить втрати бюджету громади у сумі 78 042 грн., що значно обмежить можливість надання якісних послуг населенню органами місцевого самоврядування, та призведе до підвищення рівня соціальної напруги в громаді у зв’язку з тим, що на території однієї територіальної громади діятимуть різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,

Аналіз втрат бюджету Оскільської сільської територіальної громади:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва показника | У разі затвердження рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за перший рік регулювання | | У разі не прийняття рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | | Відхилення, грн. |
| ставка % | очікуваний обсяг надходжень, грн. | ставка яка діяла до 31 грудня 2021 року. | очікуваний обсяг надходжень, грн. |
| 1. | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | від 0,1 до1,5 залежно від виду нерухомого майна | 1 032 760 | 0,1 до 1,2 | 954 718 | 78 042 |
|  | Разом (втрати бюджету): | Х | Х | Х | Х | 78 042 |

У жовтні 2020 року до складу Оскільської сільської територіальної громади додатково увійшли п’ять територіальних громад на території яких, до моменту прийняття даного регуляторного акта, діятимуть ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, затверджені радами попереднього скликання. (від 0,1% до 1,2%)

Загальна кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за 2020 рік становить 31 особу, прогнозована чисельність платників, у зв’язку з приєднанням у кінці 2020 року п’яти територіальних громад, на 2022 рік становить 38осіб, на 2023рік- 38 осіб, на 2024рік- 38осіб, прогнозні надходження до сільського бюджету на 2022 рік від сплати податку - 1 032 760грн.

Зазначена проблема справляє вплив на громадян, суб’єкти господарювання та державні органи управління:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | Так.  Недостатність коштів сільського бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми |  |
| Держава | Так.  Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги. |  |
| Суб’єкти господарювання | Так.  Сплата податків та зборів в розмірах, встановлених   Оскільською сільською радою, що надає можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання. | Не впливає на суб’єктів господарювання, які не є власниками об’єктів нерухомості. |

Згідно статистичних даних чисельність населення Оскільської територіальної громади станом на 01.12.2020 року – 8 673 особи .

Указана проблема справляє вплив на всіх членів Оскільської громади, які розраховують на отримання якісних послуг від органів місцевого самоврядування. Питання наповнення сільського бюджету, у тому числі через установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів громадян, органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання.

Стабільність надходжень до загального фонду сільського бюджету дозволить забезпечити безперебійну життєдіяльність громади у різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати праці бюджетних установ Оскільської сільської ради, фінансування місцевих програм, тощо.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування (стаття 12 Податкового кодексу України). Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевих податків і зборів не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

1. **Цілі державного регулювання.**

 Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

* врегулювання правовідносин між сільською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки ;
* забезпечення наповнення сільського бюджету  за рахунок встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки;
* забезпечення фінансових підстав для соціального та економічного розвитку Оскільської територіальної громади та здійснення повноважень органами місцевого самоврядування ;
* виконання вимог чинного законодавства.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

  1). Визначення альтернативних способів досягнення цілей.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту. | У цьому випадку, податок на нерухоме майно, відмінний від земельної ділянки справлятиметься із застосуванням ставок які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податку(відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ) . Це призведе до втрат сільського бюджету на суму 78 042 грн., та обмежить можливості виконання функцій органів місцевого самоврядування. Така альтернатива є неприйнятною. |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого регуляторного акту. | Затвердження ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки забезпечить досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Оскільської сільської ради, можливість застосування фінансових стимулів – встановлення податкових пільг, забезпечить наповнення сільського бюджету. До сільського бюджету планується надходження 1 032 760грн. податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки, що надає можливість покращити рівень надання послуг населенню громади. |
| Альтернатива 3  Прийняття регуляторного акту із застосуванням максимальних ставок відповідно до Податкового кодексу України. | Така альтернатива є неприйнятною, тому, що є непосильною для платників податків і зборів територіальної громади Оскільської сільської ради. Це ускладнить відношення між органом місцевого самоврядування, громадянами і суб’єктами підприємницької діяльності та руйнуватиме позитивний імідж органу місцевого самоврядування, погіршить підприємницьке середовище на території Оскільської сільської ради та призведе до соціальної напруги у громаді. |

2). Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Втрати сільського бюджету у сумі 78 042 грн. |
| Альтернатива 2 | Забезпечить виконання вимог чинного законодавства. Забезпечить надходження до сільського бюджету податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки у сумі 1 032 760 грн. Дає можливість підвищити рівень довіри до місцевої влади за рахунок встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання | Витрати, пов’язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта(витрати робочого часу, канцелярських матеріалів і т.п.) |
| Альтернатива 3 | Можливі додаткові надходження до місцевого бюджету при умові посилення фіскального контролю. | Витрати, пов’язані з посиленням фіскального контролю(збільшення штату, матеріальні витрати). Витрати, пов’язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта. Недоотримання частини доходів від ризику розвитку тіньової економіки. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2020 року. | Недоотримання послуг від органів місцевого самоврядування від втрат сільського бюджету у сумі 78 042 грн. |
| Альтернатива 2 | Встановлення пільг щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки для пенсіонерів за віком. Сплата податку за запропонованими регуляторним актом диференційованими ставками податку. Відкритість та прозорість дій органів місцевого самоврядування  Отримання якісних послуг від органів місцевого самоврядування. | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки згідно запропонованого регуляторного акту, що становлять 2 558 грн. |
| Альтернатива 3 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки за максимальними ставками надасть можливість отримання жителями громади більш розширених та якісних послуг від органів місцевого самоврядування. | Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром ставки – 1,5%, а запропонованим регуляторним актом, наприклад на будівлі житлові пропонується встановити ставку податку – 0,1%. (Різниця становить 100,50грн. за 1 кв.м – 6,70грн.за 1 кв.м. = ***93,80 грн. за 1*** ***кв.м***.) Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати затверджених ставок податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій (згідно статті 111 ПКУ). Можливе підвищення цін на споживчі товари для жителів громади, що призведе до додаткових витрат. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 1 | 16 | 6 | 23 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 0 | 1% | 73% | 26% | 100 % |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року (відповідно до пп.12.3.5 ст.12 Податкового кодексу України) | Витрати на сплату податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки у сумі 954 718 грн. |
| Альтернатива 2 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки за обґрунтованими, диференційованими(залежно від типів нерухомості)ставками. Відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки. | Сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки згідно запропонованого регуляторного акту в сумі 1 030 202грн., затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку 2 до цього АРВ. |
| Альтернатива 3 | Відсутні | Витрати на сплату податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки за максимальними ставками відповідно до Податкового кодексу України. |

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва кількісно визначено витрати, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта (Додаток 1 до цього АРВ)

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сумарні витрати за альтернативами*** | ***Сума витрат,грн.*** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва згідно з Додатком1до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»  (рядок 16 таблиці «Сумарні витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання»).  *По відношенню до ставки , яка діяла до 31 грудня 2020 року, запропонованим регуляторним актом ставка не зміниться (1,5%.)* | 332 275,92 |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва згідно з Додатком1до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»  (рядок 16 таблиці «Сумарні витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання») | 332 275,92 |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва згідно з Додатком1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади», (рядок 16 таблиці «Сумарні витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання»)  *на території громади провадить господарську діяльність Ізюмський комбінат хлібопродуктів, який сплачує податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за адміністративно – побутові будівлі промислових підприємств, за які пропонується прийняти максимальну ставку(1,5% від розміру мінімальної заробітної плати на 01.01.2022року)* | 1. 275,92 |

**4.Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 бали – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3бали – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 бали – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 бал – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного балу*** |
| Альтернатива 1 | 1 | Така альтернатива є не прийнятною, оскільки призведе до втрат сільського бюджету у сумі 78 042 грн. Обмежить фінансові можливості громади для соціального та економічного розвитку. |
| Альтернатива 2 | 4 | Прийняття рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки забезпечить досягнення встановлених цілей регуляторного акта. До сільського бюджету територіальної громади надійдуть кошти у сумі 1 032 760 грн. Буде досягнуто баланс інтересів громади і платників податків і зборів. |
| Альтернатива 3 | 2 | Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення доходної частини бюджету, а саме існує ризик переходу платників податків в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди***  ***(підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу*** |
| Альтернатива 2 | **Органи місцевого самоврядування:**  - стабільні надходження до сільського бюджету;  - можливості громади для соціального та економічного розвитку та надання додаткових, якісних послуг жителям громади.  **Громадяни:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за обґрунтованими ставками на всій території громади;  - отримання пільг по сплаті податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для окремих категорій громадян.  **Суб’єкти господарювання:**  **-** сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за обґрунтованими ставками, які будуть однаковими для платників всієї територіальної громади | **Органи місцевого самоврядування:**  - витрати, пов’язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта  **Громадяни:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за встановленими ставками  **Суб’єкти господарювання:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за встановленими ставками на всій території громади | Перше місце у рейтингу. Цілі регулювання будуть досягнуті повною мірою. Наповнення сільського бюджету, збереження кількості суб’єктів підприємництва, |
| Альтернатива 3 | **Органи місцевого самоврядування:**  - максимальні надходження коштів до сільського бюджету;  - збільшення можливостей громади для соціального та економічного розвитку та надання додаткових, якісних послуг жителям громади.  **Громадяни:**  - отримання додаткових, якісних послуг від органів місцевого самоврядування.  **Суб’єкти господарювання:**  **-** відсутні. | **Органи місцевого самоврядування:**  - витрати, пов’язані з розробкою проекту регуляторного акта  **Громадяни:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за встановленими максимальними ставками.  **Суб’єкти господарювання:**  **-** надмірне податкове навантаження. | Надмірне податкове навантаження може призвести до зменшення кількості суб’єктів господарювання та руйнуватиме позитивний імідж органу місцевого самоврядування, погіршить підприємницьке середовище на території Оскільської сільської ради та призведе до соціальної напруги у громаді. |
| Альтернатива 1 | **Органи місцевого самоврядування:**  **-** відсутні.  **Громадяни:** - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2020 року  **Суб’єкти господарювання:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2020 року | Зменшення надходжень до сільського бюджету. Сумарні втрати орієнтовано 78 042 грн.  **Громадяни:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2020 року  **Суб’єкти господарювання:**  - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, які діяли до 31 грудня 2020 року | Останнє місце у рейтингу. Обмежить фінансові можливості об’єднаної громади для соціального та економічного розвитку, призведе до соціальної напруги у громаді за причини погіршення якості життя членів громади та дискримінації платників податків. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх  чинників на дію запропонованого регуляторного акту*** |
| Альтернатива 2 | Для досягнення встановлених цілей перевага надана цій альтернативі. Прийняття проекту рішення Оскільської сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади» надасть можливість:  - за рахунок встановлення диференційованих ставок податку (залежно від типу нерухомості) зменшено навантаження на платників громади;  - збільшити доходну частину сільського бюджету за рахунок надходжень від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;  - надасть змогу уникнути дискримінації платників податків  Баланс інтересів громади і платників податків і зборів буде досягнуто. | На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників:  - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.  В такому випадку рішення сільської ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві. |
| Альтернатива 3 | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини сільського бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо. | На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників:  - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфер. |
| Альтернатива 1 | Не прийняття зазначеного регуляторного акту призведе до втрат сільського бюджету на суму 78 042 грн., та обмежить можливості виконання функцій органів місцевого самоврядування. На території громади будуть діяти різні ставки податку, що є дискримінацією платників. Така альтернатива є неприйнятною. | На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників:   * ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. |

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення  економічно обґрунтованих розмірів ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на всій території Оскільської сільської територіальної громади, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності Оскільської сільської територіальної громади.

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

     Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття проекту рішення Оскільської сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади».

    Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

     Механізм розв’язання проблеми:

* встановлення розмірів ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади;
* інформування платників про встановлення розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, через місцеву газету «Обрії Ізюмщини» та офіційний веб-сайт Оскільської громади;
* забезпечення надходжень встановлених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до сільського бюджету.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

* розробка проекту рішення Оскільської сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»;
* проведення консультацій з суб’єктами господарювання;
* оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій і зауважень;
* підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
* отримання пропозицій по удосконаленню регуляторного акта від Державної регуляторної служби України;
* прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради;
* оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
* проведення заходів відстеження результативності прийнятого рішення.
  1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**.

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено нормами Податкового Кодексу України.

Зазначене регулювання поширюється на усіх суб’єктів господарювання, що зареєстровані на території Оскільської сільської ради,  в тому числі для суб’єктів середнього підприємництва (Додаток 1 до Аналізу регуляторного впливу) та суб’єктів малого підприємництва(Додаток 2 до Аналізу регуляторного впливу).

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.**

      Рішення набирає чинності з 01.01.2022року на необмежений термін, з можливістю внесення змін до нього та визнання його таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.**

Кількісні  показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту, та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Прогнозні показники результативності

|  |  |
| --- | --- |
| ***Показники результативності*** | ***У разі прийняття рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської територіальної громади.*** |
| Розмір надходжень до сільського бюджету податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. | 1 032 760 |
| Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на яких розповсюджується дія акту | 38 ( в т.ч. 23субєкти господарювання) |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання із встановленими розмірами ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Відповідно до частини 5 ст.12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, фізичних осіб із встановленими  розмірами ставок місцевих податків та зборів визначається кількістю осіб, які ознайомляться з ним.  Інформування платників про встановлення  розмірів ставок місцевих податків та зборів буде проведено  через опублікування у місцевій газеті «Обрії Ізюмщини» та оприлюднення на офіційному веб-сайті Оскільської громади. | |

**9. Визначення заходів, за допомогою яких  здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.**

         Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися фінансовим відділом Оскільської сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до сільського бюджету, та на підставі консультацій з представниками бізнесу та консультативно-дорадчими органами щодо витрат розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Здійснюватиметься базове (до дня набрання чинності регуляторним актом) відстеження результативності дії  регуляторного акту з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, повторне відстеження  результативності дії регуляторного акту через рік після набрання чинності регуляторного акту з метою оцінки ступеня досягнення визначених цим актом цілей та періодичні відстеження раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження з метою визначення ступеня досягнення визначених цим актом цілей.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

          Зауваження та пропозиції   від  фізичних та юридичних  осіб  щодо проекту  регуляторного акту приймаються в письмові формі, шляхом звернень на адресу: 64340, вулиця Слобідська, 1, село Оскіл, Ізюмський район, Харківська область або на електронну адресу: oskilotg@ukr.net.

**Начальник фінансового відділу Ірина КАРАНДА**

Додаток1   
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта  
 проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади»

**ВИТРАТИ**

на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Витрати*** | ***За перший рік*** | | ***За п’ять років*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання*** | | | | |
| *1.* | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | | |
| *2.* | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | |
| *3.* | Витрати пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | |
| *4.* | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових інших експертиз, страхування тощо), гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | |
| *5.* | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, гривень | 332 195 | | 1 660 975 |
| *6.* | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 | | 1 |
| *7.* | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (сума рядків 1+2+3+4+5), грн. | 332 195 | | 1 660 975 |
| ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | | | | |
| *8.* | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *визначається множенням витрат часу на отримання інформації про регулювання на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії ( 1 год\* х 40,46грн\*\*.)* | 40,46 | 40,46 (ознайомлення у перший рік) | |
| *9.* | Процедури організації виконання вимог регулювання | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | |
| *10.* | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | |
| *11.* | Процедура офіційного подання юридичними особами декларацій зі сплати податку контролюючому органу:  *визначається множенням витрат часу на отримання інформації про регулювання на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії :*  *- за перший рік = 1 год.\* х 40,46грн\*\*;*  *- за п’ять років =1 год.\*х 40,46грн.\*\* х 5 років = 202,30грн.* | 40,46 | | 202,30 |
| *12.* | Інші процедури | Не передбачено | | |
| *13.* | РАЗОМ (сума рядків 8+9+10+11+12), гривень | 80,92 | | 242,76 |
| *14.* | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 | | 1 |
| *15.* | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9х рядок 10), гривень | 80,92 | | 242,76 |
| *16.* | **РАЗОМ (сума рядків: 7+15), гривень** | **332 275,92** | | **1 661 217,76** |

\* інформація надана суб’єктом господарювання великого підприємництва в ході робочої зустрічі;

*\*\*розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2022 рік становить при 40 годинному робочому тижні – 1987,0 годин . Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2022 році становить 6 700 грн. та у погодинному розмірі 40,46 грн. (постанова КМУ від 29 липня 2020№671 «Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023роки»)*

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***У перший рік*** | ***Періодичні (за рік)*** | ***Витрати за п’ять років*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***У перший рік*** | ***Періодичні (за рік)*** | ***Витрати за п’ять років*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додаткового персоналу (за рік)*** | ***Витрати за п’ять років*** |
| Витрати пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур(витрати часу на експертизи)*** | ***Витрати на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на рік*** | ***Витрати за п’ять років*** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових інших експертиз, страхування тощо), гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, гривень*** | ***Разом за перший рік*** | ***За п’ять років*** |
| Витрати на отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень  *визначається множенням витрат часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії* | 1\* | 40,46\*\* | 40,46 | 40,46 (ознайомлення в перший рік) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на подання декларації, год.*** | ***Витрати на оплату часу на подання декларації, гривень*** | ***Разом за перший рік*** | ***За п’ять років*** |
| Витрати, пов’язані з процедура офіційного подання юридичними особами декларацій зі сплати податку контролюючому органу: *визначається шляхом множення фактичних витрат часу на подання декларації на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії.* | 1 | 40,46 | 40,46 | 202,30 |

**Начальник фінансового відділу Ірина КАРАНДА**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Додаток2  до аналізу регуляторного вплив до проекту регуляторного акта проекту рішення  «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Оскільської сільської територіальної громади» |

**ТЕСТ   
малого підприємництва (М-Тест)**

***1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період березня – квітня 2021 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Порядковий номер*** | ***Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)*** | ***Кількість учасників консультацій, осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| 1 | Робочі зустрічі | 12 | При розробці проекту регуляторного акту враховано найбільш оптимальні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |

***2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):***

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 22 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 16 (одиниць) та мікропідприємництва 6 (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99 (відсотків) (відповідно до таблиці “ Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання ”).

1. ***Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | | ***Найменування оцінки*** | | ***У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)*** | | | ***Періодичні (за наступний рік)*** | | ***Витрати за  п’ять років*** | |
|  | | *Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання* | | | | | | | | |
| 1 | | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | | | | | |
| 2 | | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | | | | | |
| 3 | | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | | | | | |
| 4 | | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | | | | | |
| 5 | | Прогнозована річна сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, гривень | | 698 007 | 698 007 | | | | 3 490 035 | |
| 6 | | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | | 22 | 22 | | | | 22 | |
| 7 | | Сумарні витрати суб’єктів мікро- та малого підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень (сума рядків 1+2+3+4+5) | | 698 007 | 698 007 | | | | 3 490 035 | |
| *Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування* | | | | | | | | | | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ( близько 1\* години для вивчення регуляторного акта) *визначається множенням витрат часу на отримання інформації про регулювання на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії ( 1 год\* х 40,46грн\*\*.)* | |  | 40,46 | не передбачає витрат (ознайомлення в перший рік) | | |  | 40,46 | |
| 9 | Процедури організації виконання вимог регулювання | |  | Оподаткування цим податком не передбачає зазначених витрат | | | | | | |
| 10 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | |  | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | | | | | | |
| 11 | Процедури офіційного звітування (декларування – раз на рік, сплата податку поквартальна 1\* год.)  *визначається множенням витрат часу на подання декларації на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії :*  *- за перший рік = 1 год.\* х 40,46грн\*\*;*  *- за п’ять років =1 год.\*х 40,46грн.\*\* х 5 років = 202,30грн.* | |  | 40,46 | 40,46 | | |  | 202,30 | |
| 12 | Інші процедури | |  | Не передбачено | | | | | | |
| 13 | РАЗОМ(сума рядків 8+9+10+11+12), гривень | |  | 80,92 |  | 40,46 | | | | 242,76 |
| 14 | | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць |  | 22 |  | 22 | | | | 22 |
| 15 | | Сумарні витрати суб’єктів мікро- та малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13х рядок 14), гривень |  | 1 780,24 |  | 890,12 | | | | 5 340,72 |
| 16 | | **РАЗОМ (сума рядків: 7+15), гривень** |  | **699 787,24** |  | **698 897,12** | | | | **3 495 375,72** |

\**інформація надана суб’єктами малого підприємництва в ході робочої зустрічі;*

*\*\*розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2022 рік становить при 40 годинному робочому тижні – 1987,0 годин . Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2022 році становить 6 700 грн. та у погодинному розмірі 40,46 грн. (постанова КМУ від 29 липня 2020№671 «Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023роки»)*

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

***4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання (рядок 7 табл.2) | 698 007 | 3 490 035 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (рядок 14 табл.2) | 1 780,24 | 5 340,72 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 699 787,24 | 3 495 375,72 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | **699 787,24** | **3 495 375,72** |

***5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання***

Запропонованим регуляторним актом для суб’єктів мікро- та малого підприємництва на законодавчому рівні застосовано коригуючи (пом’якшувальні) заходи, а саме передбачається встановлення диференційованих ставок податку залежно від типу нерухомості та збереження 100% пільги для деяких категорій населення. На підставі аналізу статистичних даних та під час консультацій, проведених із суб’єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб’єктів малого підприємництва.

**Начальник фінансового відділу Ірина КАРАНДА**