САВИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ІЗЮМСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ XVI сесія VIII скликання

РІШЕННЯ (проект)

23 грудня 2021 року Савинці № -VIII

«Про скасування частини положень , що суперечати Конституції України та Законам України, які визначені в рішенні VIII сесії Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області №347-VIII від 03.06.2021 року « Про розроблення схеми емлеустрою і техніко-економічних обгрунтувань використання та охорони земель Савинської селищної ради» №347-VIlI від 03.06.2021 року».

Під час проведення пленарного засідання VIII сесії Савинської селищної ради VIII скликання будо прийнято №347-VIII від 03.06.2021 року рішення « Про розроблення схеми землеустрою і техніко-економічних обґрунтувань використання та охорони земель Савинської селищної ради», п.2 якого було вирішено «Розробити схему землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель Савинської селищної ради». Пунктами 3 та 4 було визначено механізм розроблення схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель Савинської селищної ради». Пунктом 5 було визначено, що «До затвердження схеми землеустрою і техніко- економічні обґрунтування використання та охорони земель адміністративно- територіальних одиниць не приймати рішень, щодо надання дозволу на розробку проекту землеустрою, щодо відведення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства та ведення індивідуального садівництва за межами населених пунктів Савинської селищної ради» В свою чергу пунктом 6 зазначеного рішення бул ) визначено, що «Розглядати звернення, щодо надання дозволу на розробку проекту землеустрою, щодо відведення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства та ведення індивідуального садівництва за межами населених пунктів Савинської селищної ради, громадян, які мають посвідчення учасника бойових дій та проживають на території селищної ради не менше 3-х років».

Як вбачається з означеного рішення Савинською селищною радою було обмежено Конституційні права громадян України щодо права на отримання земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства та ведення індивідуального садівництва. В той же час було надано пріоритет щодо отримання земельних ділянок зазначеної категорії виключно для учасників бойових дій.

Згідно зі статтею 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Суб'єктивне право на земельну ділянку виникає і реалізується на підставах і в порядку, визначених Конституцією України, Земельним Кодексом Україні та іншими законами України, по регулюють земельні відносини.

Статтею 2 Земельного кодексу України передбачено, що земельні відносини - це суспільні відносини щодо володіння, користування і розпорядження землею. Суб'єктами земельних відносин є громадяни, юридичні особи, органи місцевого самоврядування та органи державної влади. Об'єктами земельних відносин є землі в межах території України, земельні ділянки та права на них, у тому числі на земельні частки (паї).

Згідно статті 3 Земельного кодексу України земельні відносини регулюються Конституцією України, цим Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.

Відповідно до статті 12 Земельного кодексу України (далі - ЗК України) до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст належить розпорядження землями територіальних громад, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб відповідно до цього Кодексу.

Згідно з частиною 1 та 3 статті 116 ЗК України громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону. Набуття права на землю громадянами та юридичними особами здійснюється шляхом передачі земельних ділянок у власність або надання їх у користування.

Безоплатна передача земельних ділянок у власність громадян провад іться у разі, зокрема, одержання земельних ділянок із земель державної і комунальної власності в межах норм безоплатної приватизації, визначених цим Кодексом.

У статті 121 ЗК України передбачено норми безоплатної передачі земельних ділянок громадянам, зокрема, для ведення особистого селянського господарства - не більше 2,0 гектара.

Відповідно до частини шостої статті 118 ЗК України громадяни, зацікавлені в одержанні безоплатно у власність земельної ділянки із земель державної або комунальної власності для ведення, зокрема, особистого селянського господарства подають клопотання до відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування, який передає земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу. У клопотанні зазначаються цільове призначення земельної ділянки та її орієнтовні розміри. До клопотання додаються графічні матеріали, на яких зазначено бажане місце розташування земельної ділянки, погодження землекористувача (у разі вилучення земельної ділянки, що перебуває у користуванні інших осіб) та документи, що підтверджують досвід роботи у сільському господарстві або наявність освіти, здобутої в аграрному навчальному заг таді (у разі надання земельної ділянки для ведення фермерського господарства). У разі якщо земельна ділянка державної власності розташована за межами населених пунктів і не входить до складу певного району, клопотання подається до Ради міністрів Автономної Республіки Крим. Верховній Раді Автономної Республіки Крим, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, органам виконавчої влади або органам місцевого самоврядування, які передають земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу, забороняється вимагати додаткові матеріали та документи, не передбачені цією статтею.

Враховуючи вищенаведене, особа, яка є громадянином України і зацікавлена в одержанні в межах норм безоплатної передачі земельної ділянки із земель державної або комунальної власності для ведення особистого селянського господарства, має право звернутися з клопотанням до відповідного органу місцевого самоврядування, з наданням відповідних документів.

У частині сьомій статті 118 ЗК України зазначено, що відповідний орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, який передає, земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу, розглядає клопотання у місячний строк і дає дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки або надає мотивовану відмову у його наданні.

Підставою відмови у наданні такого дозволу може бути лише:

-невідповідність місця розташування об'єкта вимогам законів;

-невідповідність місця розташування об'єкта вимогам прийнятих відповідно до цих законів нормативно-правових актів;

-невідповідність місця розташування об'єкта вимогам генеральних планів населених пунктів та іншої містобудівної документації, схем землеустрою і техніко-економічних обґрунтувань використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць, проектів землеустрою щодо впорядкування територій населених пунктів, затверджених у встановленому законом порядку.

Земельним кодексом України визначено вичерпний перелік підстав для відмови у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки. Зацікавлена особа, надавши весь необхідний пакет документів має правомірні очікування щодо розгляду та винесенню законного рішення про надання дозволу/вмотивованої відмови на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійс іюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Повноваження відповідних органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок у власність або користування та порядок надання земельних ділянок державної або комунальної власності у користування встановлені статтями 118. 122. 123 Земельного кодексу України, статтями 26. 33, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Згідно з пунктом 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання з приводу земельних відносин вирішується виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.

Відповідно до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Отже, питання щодо передачі земельних ділянок у власність для ведення особистого селянського господарства Савинської селищної ради Харківської області є повноваженнями селищної ради, що реалізується через розгляд на засіданнях селищної ради, за результатами яких приймаються рішення. При цьому, рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки або про відмову в його наданні повинне оформлятися розпорядчим індивідуальним правовим актом у формі рішення.

Земельний Кодекс України не містить такого правового інституту як «відсутність схеми землеустрою і техніко-економічних обгрунтувань використання та охорони земель», а частина сьома статті118 ЗК України пов'язує відмову в наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою з таким правовим інститутом, як невідповідність клопотання та доданих до нього графічних матеріалів схемі землеустрою і техніко- економічних обгрунтувань використання та охорони земель адміністративно - територіальних одиниць.

За таких обставин, першочерговим елементом є наявність вже існуючої схеми землеустрою і техніко-економічних обгрунтувань використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць, а також факт невідповіднеє і поданого клопотання та графічних матеріалів цій схемі та техніко-економічним обгрунтуванням використання та охорони земель. Відсутність на території ради схеми землеустрою і техніко-економічних обгрунтувань використання та охорони земель не є належною підставою для ухилення від прийняття одного з двох можливих рішень, вичерпним чином передбачених статтею 118 ЗК України, оскільки відсутність такої схеми в аспекті частини сьомої статті 118 ЗК України не є підставою для відмови в наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою.

Конституційний Суд України у своєму Рішенні № 7-рп/2009 стосовно права органу місцевого самоврядування скасовувати свої раніше прийняті рішення та вносити до них зміни зробив висновок, що орган місцевого самоврядування має право приймати рішення, вносити до них зміни та/чи скасовувати їх на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною другої статті 144 Конституції України та частини десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР визначено , що рішення органу місцевого самоврядування та їх посадових осіб з мотивів невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними з ініціативи заінтересованих осіб судом загальної юрисдикції та/або за власною ініціативою органу місцевого самоврядування, або ініціативою інших заінтересованих осіб змінити чи скасувати прийнятий ним правовий акт (у тому числі і з мотивів невідповідності Конституції чи законам України).

З огляду на вище наведене, селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. .Скасувати п.5 рішення VIII сесії Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області VIII скликання №347-VIII від 03.06.2021 року « Про розроблення схеми землеустрою і техніко-економічних обґрунтувань використання та охорони земель Савинської селищної ради».
2. .Скасувати п.6 рішення VIII сесії Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області VIII скликання №347-VIII від 03.06.2021 року « Про розроблення схеми землеустрою і техніко-економічних обгрунтувань використання та охорони земель Савинської селищної ради».
3. .В інших частинах рішення залишити без змін.
4. .Визначити, що рішення набирає чинності з дати його прийняття (23 грудня 2021 року)

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійно діючу депутатську комісію Савинської селищної ради з земельних питань та питань промисловості, будівництва, благоустрою, транспорту, комунального господарства.

Савинський селищний голова

Ю.М.Матвієнко