**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту рішення сесії Роганської селищної ради**

**«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради»**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Роганської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганськоїселищної ради»підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» зі змінами.

**І. Визначення проблеми**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів також визначені п. 24), п. 28), п. 35) ст. 26 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статей 10, 284 Податкового кодексу України до місцевих податків належить земельний податок, який входить як обов’язковий платіж до складу податку на майно.

Згідно із п.10.3 ст.10 ПКУ органи місцевого самоврядування обов’язково встановлюють земельний податок та пільги зі сплати земельного податку. Ставки податку та пільги встановлюються за рішенням ради.

Статтею 12 Податкового кодексу України передбачено надання у десятиденний строк з дня прийняття рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлених місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів, до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів у [порядку та за формою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1330-2020-%D0%BF#n10), затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та зборів та про внесення змін до таких рішень.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548, необхідно затвердити ставки та пільги із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради.

Граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок сприятиме збільшенню надходжень до дохідної частини селищного  бюджету, а також у необхідності викладення рішення з урахуванням змін у законодавстві. Відсутність регулювання може призвести до невиконання вимог чинного законодавства.

Надходження земельного податку до бюджету є вагомим джерелом для фінансового забезпечення діяльності селищної ради, утримання та розвитку соціальної інфраструктури тощо. Загальні надходження від земельного податку за 2020 рік склали 885009 грн., з них 52 юридичних особи сплатили земельного податку в сумі 598401 грн., 3500 фізичні особи сплатили 286608 грн. податку.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

На підставі аналізу проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради». Цим проєктом рішення пропонується встановити на території Роганської селищної ради ставки земельного податку з 01.01.2022 року, встановити пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до статті 284 Податкового кодексу України

Причинами виникнення проблеми є вимоги чинного податкового законодавства України та спрямованість діяльності селищної ради на врахування та збалансування інтересів і платників податків, і громади, соціально- економічний розвиток якої залежить від рівня надходження доходів від сплати місцевих податків і зборів.

Важливість проблеми при затверджені ставок податку полягає в тому, щоб поповнити селищний бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем громади та покращення інфраструктури села.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так |  |
| Органи місцевого  самоврядування | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так |  |

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів, як це визначено ПКУ.

Отже, установлення ставок та пільг з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення селищної ради.

За відсутності регулювання не буде забезпечено визначення ставок, порядку нарахування, сплати та переліку пільг з плати за землю. У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом [10.2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/print#n218) статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету селища, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд селищного бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність селища в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку Роганської селищної ради пропонується прийняти рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради».

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради» є виконання вимог ст. ст. 10, 12, абз. 2, 3 п. 284.1 ст. 284 Податкового кодексу України, що дозволить забезпечити відповідність розмірів ставок законодавчим вимогам та надасть можливість отримання надходжень до бюджету.

Проєкт регуляторного акта - рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради» спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

-виконання вимог чинного законодавства;

-встановлення обгрунтованих ставок земельного податку, які б забезпечили додаткові надходження до селищного бюджету та направлення цих коштів на реалізацію програм соціально-економічного розвитку;

-забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок.

- забезпечення надходжень до селищного бюджету від сплати податку не менше 1560,0тис. грн. на рік для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

**ІІІ. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

3.1. Під час розробки проєкту регуляторного акту було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Збереження наявного стану, за якого земельний податок відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду. Таким чином, альтернатива не є прийнятною. |
| Альтернатива 2 | Прийняття регуляторного акту створить нормативно-правову базу для оподаткування земельним податком на території Роганської селищної ради, відповідно до Податкового Кодексу України .  Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Роганської селищної ради» є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.  Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету в сумі 1560,0 тис.грн та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 3 | За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, Прийняття такого рішення призведе до збільшення навантаження на суб’єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД. |

* 1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:
     1. *Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Втрати бюджету громади на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |
| Альтернатива 2 | Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаних зі справлянням земельного податку. | Витрати на інформування платників |
| Альтернатива 3 | 1.Максимальні надходження до селищного бюджету.  2.Спрямування надлишків на соціально- економічний розвиток міста | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та опублікування даного акту |

* + 1. *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Громадяни – платники сплати податку за землю будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування сплати податку за землю. | Прямі витрати відсутні. |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проєкту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земель, яке знаходиться у власності та користуванні платників податку. Дозволяє наповнювати селищний бюджет власними надходженнями. | На рівні існуючих |
| Альтернатива 3 | Переваги відсутні | Надмірне податкове навантаження на громадян по сплаті земельного податку, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за їх несвоєчасну сплату. |

*3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання що підпадають під дію регулювання, одиниць | 8 | 6 | 38 | 0 | 52 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | 15 | 12 | 73 | 0 | 100 |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого вони розташовані, до кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту, включено також суб’єктів господарювання, що зареєстровані за межами Роганської селищної територіальної ради, але мають у власності або користуванні земельні ділянки на її території.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податків і зборів за існуючими розмірами | Відсутність пільги зі сплати земельного податку спричинить витрати на сплату земельного податку. |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.  Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.  Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаних зі справлянням податків та зборів  Справляння податку відповідно до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України.  Надання пільг зі сплати земельного податку. |  |
| Альтернатива 3 | Відсутні | Відсутні |

*Оцінка сумарних витрат за альтернативами*

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта. | - |
| Альтернатива 2  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту | 465280,56 |
| Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту | - |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшиться обсяг надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші місцеві програми. |
| Альтернатива 2 | 4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде); | Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території селища та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 1560,0тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу  інтересів громади і платників податків та зборів. |
| Альтернатива 3 | 2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково | Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб’єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто  не буде. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | *Органи місцевого самоврядування*: Відсутні  *Громадяни*: Сплата за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування сплати податку *Суб’єкти господарювання*: Сплата за ставками, що діяли до 31 грудня року, щопередує бюджетному періоду, в якому планується застосування сплати податку | *Органи місцевого самоврядування:* Відсутні *Громадяни*: Відсутні  *Суб’єкти господарювання:* Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність додаткових надходжень до бюджету, що вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання програм територіальної громади. |
| Альтернатива 2 | *Органи місцевого самоврядування*: надходження додаткових коштів до бюджету; спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально -економічний розвиток громади. *Громадяни:* Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян *Суб’єкти господарювання*: Сплата податку за запропонованими ставками. | *Органи місцевого самоврядування*: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. *Громадяни*: Сплата податків за встановленими ставками  *Суб’єкти господарювання:* Сплата податків за запропонованими ставками. | Забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України з внесеними до нього змінами, та досягнення поставлених цілей, а саме: забезпечить рівне для всіх платників податку конкурентне середовище. |
| Альтернатива 3 | *Органи місцевого самоврядування*: максимальні надходження коштів до бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток громади. *Громадяни*: Вирішення більшої кількості соціальних проблем ради за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету  *Суб’єкти господарювання:* Відсутні | *Органи місцевого самоврядування*: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. *Громадяни*: Надмірне податкове навантаження. *Суб’єкти господарювання:* Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад мікробізнесу, який провадить діяльність на території ради. | Надмірне навантаження на суб’єкти господарювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргумент щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Переваги відсутні | Ризики відсутні |
| Альтернатива 2 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:  - зменшити податкове навантаження на платників. Кошти можуть бути використані суб’єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць;  - сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;  - отримати заплановані податкові надходження до бюджету громади;  - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту.  На дію цього регуляторного акту можуть вплинути:  1.зміни в чинному законодавстві;  2. збільшення суб’єктів господарювання, які є платниками земельного податку. Збільшення платників земельного податку, збільшить надходження коштів до бюджету громади для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування;  3. зміна бази оподаткування (площі земельної ділянки);  4. річний коефіцієнт індексації нормативної грошової оцінки землі на 2021 рік (на сьогоднішній день до ПКУ внесені зміни, які встановлюють такий коефіцієнт на рівні 1,00 до 2023 року). |
| Альтернатива 3 | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково | Зменшення кількості суб’єктів господарювання |

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, відповідно до вимог Податкового кодексу України, що є посильним для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.

Додаткового фінансування, введення в дію запропонованого регуляторного акту не потребує з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат суб’єктів господарювання, які підлягатимуть оподаткуванню на ведення обліку та надання податкової звітності.

У результаті досягнення визначених цілей буде отримано загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акту.

На даний час немає об’єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акту органами влади, фізичними і юридичними особами. Запровадження регуляторного акту не передбачає заподіяння шкоди у наслідку його дії.

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання по сплаті земельного податку на території Роганської селищної ради відповідно до основних положень Податкового Кодексу та зміцнення ресурсної бази селищного бюджету.

Згідно Податкового кодексу України до повноважень селищної ради належить прийняття рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку та пільг зі сплати за землю у громаді пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення селищної ради. Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

– доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо запровадження земельного податку, та нарощування доходної частини бюджету Роганської селищної ради

– ефективності – запровадження даного регуляторного акту дасть змогу щорічно отримувати додаткові надходження від земельного податку, особливо за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб’єктів господарювання (державної форми власності);

– збалансованості – для суб`єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт – чітке визначення умов сплати земельного податку, для бюджету – стабільне отримання надходжень даного податку;

– передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб`єктам господарювання, які є платниками земельного податку, створювати довгострокові плани діяльності, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу розвитку на подальші роки;

– принципу прозорості – даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Роганської селищної ради;

– врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можна направляти свої пропозиції та зауваження. При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб`єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб’єктів господарювання, що зареєстровані на території Роганської селищної ради, у тому числі суб'єктів малого підприємництва, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 2 до АРВ).

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Данний проєкт нормативно-правового акту є обов`язковим до застосування на території Роганської селищної ради та відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Строк дії регуляторного акта з 01.01.2022 року року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Збільшення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходження податку. Значні темпи призводять до зниження попиту на користування земельними ділянками та призводять до відмови від користування землею. Ці фактори можуть значно знизити привабливість використання земель для суб’єктів господарювання.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

У разі запровадження запропонованого проєкту рішення селищної ради  очікується наступний результат:

       - відповідність розмірів ставок земельного податку діючому законодавству, зокрема Податкового кодексу України зі змінами та доповненнями;

- забезпечення відповідних надходжень до бюджету селищної ради від сплати земельного податку.

**Надходження земельного податку до бюджету Золочівської селищної ради**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники ефективності регуляторного акта | 2020  рік (факт) | 2021  (планові) | 2022 (очікуванів результаті прийняття рішення) |
| Сума надходжень земельного податку до бюджету, всього грн. | 885009 | 910000 | 1560000 |
| в тому числі надходження земельного податку: |  |  |  |
| від юридичних осіб, грн. | 598401 | 600000 | 990000 |
| кількість платників земельного податку- юридичних осіб, (одиниць) | 52 | 52 | 52 |
| від фізичних осіб, грн. | 286608 | 300000 | 570000 |
| кількість платників земельного податку- фізичних осіб, (одиниць) | 3500 | 3500 | 3500 |
| Рівень проінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основними положеннями акта | Високий | | |

* створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади (% перевиконання планових показників доходів бюджету);
* кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (оприлюднення рішення про встановлення земельного податку на офіційному сайті Золочівської селищної ради).

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься**

**відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено розробником регуляторного акта у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами та доповненнями).

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників земельного податку, що надходить до бюджету селищної ради.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Відстеження результативності даного рішення буде здійснюватися фінансовим відділом Золочівської селищної ради статистичним методом.

Заступник селищного голови

з питань економічного розвитку і інвестицій Микола САПЕЛКІН

Начальник фінансового відділу

Роганської селищної ради Наталія КІЩЕНКО

\

Додаток 1

до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту

**В И Т Р А Т И**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **п/№** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п'ять років** |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 33194,19 | 165970,95 |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 40,14 | 213,58 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 33234,33 | 166184,53 |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 14 | 14 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 465280,56 | 2326583,42 |

**Примітка**. Для розрахунку витрат використовується розмір мінімальної заробітної плати згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (мінімальна заробітна плата станом на 01.01.2021 в сумі 6000 грн.), Постанова Кабінету міністрів України від 29.07.2020 р. № 671 «Про схвалення Прогнозу економічного та соціального розвитку України на 2021-2023 роки» (орієнтована мінімальна заробітна плата станом на 01.01.2022 - 6700 грн., а у погодинному розмірі 40,14 грн (6700\*12міс/2003 (норма робочого часу у 2022р)), на 2023 рік орієнтована мінімальна заробітна плата 7176 грн., а у погодинному розмірі 43,36 грн (7176\*12міс/1986 (норма робочого часу у 2024-2025 р)).

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 465280,56 |

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |
| Вид витрат | **2022 рік** |
| Витрати, пов’язані з ознайомленням з державним регулюванням | 40,14 |

**Примітка**. Для розрахунку витрат використовується розмір мінімальної заробітної плати згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата 6000 грн., Постанова Кабінету міністрів України від 29.07.2020 р. № 671 «Про схвалення Прогнозу економічного та соціального розвитку України на 2021-2023 роки», орієнтована мінімальна заробітна плата станом на 01.01.2022 - 6700 грн., а у погодинному розмірі 40,14 грн (6700\*12міс/2003 (норма робочого часу у 2022р)), на 01.01.2023 рік орієнтована мінімальна заробітна плата 7176 грн., а у погодинному розмірі 43,36 грн (7176\*12міс/1986 (норма робочого часу у 2024-2025 р)).

Заступник селищного голови

з питань економічного розвитку і інвестицій Микола САПЕЛКІН

Начальник фінансового відділу

Роганської селищної ради Наталія КІЩЕНКО

Додаток 2  
до Методики проведення аналізу

впливу регуляторного акту

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з лютого 2021 р. по березень 2021 р.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** | |
| 1. | Робоча нарада по обговоренню стратегічного плану громади | 4 | | Доведено до відома мету та причину прийняття регуляторного акту |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі)**

2.1 Кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 38, у тому числі юридичні особи -38 та фізичні особи підприємці - 0;

2.2 Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96,8 %.

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати за**  **п’ять років** |
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податку в середньому на 1 об’єкт) | 13808,41 | 13808,41 | 69042,03 |
| 6 | Разом, гривень | 13808,41 | 13808,41 | 69042,03 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 38 | | |
| 8 | Сумарно, гривень | 524719,44 | 524719,44 | 2623597,20 |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  Примітка. Для розрахунку витрат використовується розмір мінімальної заробітної плати згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата 6000 грн., Постанова Кабінету міністрів України від 29.07.2020 р. № 671 «Про схвалення Прогнозу економічного та соціального розвитку України на 2021-2023 роки», орієнтована мінімальна заробітна плата станом на 01.01.2022 - 6700 грн., а у погодинному розмірі 40,14 грн. (6700\*12міс/2003 (норма робочого часу у 2022р)), на 01.01.2023 рік орієнтована мінімальна заробітна плата 7176 грн., а у погодинному розмірі 43,36 грн. (7176\*12міс/1986 (норма робочого часу у 2024-2025 р)). | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (близько 1 години для вивчення регуляторного акта). | 40,14 | 43,36 | 213,58 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання:  (1 година на виконання вимог процедури) | 40,14 | 43,36 | 213,58 |
| 11 | Процедури офіційного звітування-сплата податку - =1\*40,14) | 40,14 | 43,36 | 213,58 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | Відсутні (перевірка відбувається податковим інспектором) | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | X | X | X |
|  | не передбачено | 0 | X | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 120,42 | 130,08 | 602,1 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 38 | | |
| 16 | Сумарно, гривень | 4575,96 | 4943,04 | 22879,80 |

**4.Бюджетні витрати на адміністрування регулювання**

**суб’єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені Податковим кодексом України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**5. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 524719,44 | 2623597,20 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 4575,96 | 22879,80 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 529295,40 | 2646477,00 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 529295,40 | 2646477,00 |

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів**

Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання – не передбачається. Регуляторним актом не передбачено отримання суб’єктами підприємництва додаткових дозволів та інших документів, не визначених законодавством. Проєктом регуляторного акту запропоновані значно нижчі розміри ставок ніж максимально дозволені Податковим кодексом України, що не створить значного фінансового навантаження на суб’єктів господарювання. Крім того, деякі пом’якшувальні заходи передбачені безпосередньо Податковим кодексом України.

Заступник селищного голови

з питань економічного розвитку і інвестицій Микола САПЕЛКІН

Начальник фінансового відділу

Роганської селищної ради Наталія КІЩЕНКО