**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**рішення** **Ямпільської селищної ради**

**«Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної**

**ділянки на території Ямпільської селищної ради на 2020 рік »**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Ямпільської селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ямпільської селищної ради на 2020 рік » підготовлено згідно з вимогами Закону України від 11.09.2003 №1160-IV„Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

**1.  Визначення та аналіз проблеми на вирішення якої спрямоване державне  регулювання.**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме: ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада [не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються, виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T150909.html)

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищого бюджету та є його бюджетно-формуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади селища.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку сіл і селищ пропонується прийняти рішення селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ямпільської селищної ради на 2020 рік» з додатками. Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У зв’язку з потребою встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, керуючись Податковим кодексом, для визначення надходжень до cелищного бюджету виникла необхідність у розробці проекту даного рішення з метою забезпечення надходжень до cелищного бюджету, регламентування відносин щодо сплати даного податку платниками (фізичними та юридичними особами), які знаходяться на території Ямпільської cелищної ради, до cелищного бюджету.

**Причини виникнення проблеми**

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ямпільської cелищної ради на 2020 рік», даний податок будуть сплачувати по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок, будуть не профінансовані соціальні програми селища, а саме:

- поточний ремонт доріг;

- поточний ремонт вуличного освітлення.

**Аналіз втрат селищного бюджету**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/н | Назва показника | У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори. | | У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори. | | Відхилен-ня, тис.грн.  (втрати до бюджету) |
| Ставка, % | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. | Ставка, %  (мініма-льна) | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. |
| 1 | Податок на нерухоме майно житлової нерухомості, відмінне від земельної  ділянки юридичних осіб | 1,5 | 32,0 | 0 | 0 | -32,0 |
| 2 | Податок на нерухоме майно житлової нерухомості, відмінне від земельної  ділянки фізичних осіб | 0,25 | 14,0 | 0 | 0 | -14,0 |
| 3 | Податок на нерухоме майно нежитлової нерухомості, відмінне від земельної  ділянки юридичних осіб | 0,25 | 139,5 | 0 | 0 | -139,5 |
| 4 | Податок на нерухоме майно нежитлової нерухомості, відмінне від земельної  ділянки фізичних осіб | 0,25 | 206,0 | 0 | 0 | -206,0 |
|  | РАЗОМ(втрати до бюджету) | Х | 391,5 | Х | Х | -391,5 |

**Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної  ділянки, полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури селища.

Враховуючи вищевикладене, Ямпільською селищною радою розроблений проект рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної  ділянки  на території Ямпільської селищної ради » та публікується на сайті селищної ради

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | V |  |
| Держава | V |  |
| Суб'єкти господарювання, | V |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | V |  |

### II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

-Виконання вимог чинного законодавства.

-Врегулювання правовідносин між Ямпільською селищною радою та суб’єктами господарювання.

-Встановлення ставок місцевого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які б дозволили збільшити надходження до селищного бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку селища.

-Збільшення привабливості нерухомого майна, що належить селищній раді та надається в оренду, завдяки встановленню пільг на об'єкти нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств. Досягнення 100% охвату приміщень комунальної власності, зданих в оренду.

-Підтримка підприємств, які здійснюють військово – патріотичну, технічну підготовку призовників і військовослужбовців, завдяки встановленню їм пільг на об'єкти нежитлової нерухомості.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | | Опис альтернативи | | | |
| Альтернатива 1  Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати  рішення селищної ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної  ділянки на території Ямпільської селищної ради на 2020 рік » | | Така альтернатива є неприйнятною в зв’язку з тим, що , виходячи з норми Податкового кодексу України, даний податок справляється із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.  Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ямпільської cелищної ради на  2020 рік» 391,5 тис. грн.,що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення селища(благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.) | |
| Альтернатива 2.  Прийняти рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної  ділянки на території Ямпільської cелищної ради на 2020 рік » у запропонованому вигляді | | Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території селища та відповідне наповнення селищного бюджету.  Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету селищної ради надійде 391,5 тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об’ємі оздоровлення дітей та інші соціальні програми. | |
| Альтернатива 3.  Встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | | | Така альтернатива є неприйнятною в зв’язку з тим, що є непосильною для платників податків та зборів Ямпільської селищної ради. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини селищного бюджету, але у зв’язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, і , як наслідок, масове закриття суб’єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення. |
|  | |  |  |
|  | |  |  |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податку на нерухоме майно | По закінченню 2019року рішення має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.   Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися, виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання та фізичних осіб – платників податку у 2020 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які взяли участь в обговорені проекту рішення.  Збільшення привабливості нерухомого майна, що належить селищній раді та надається в оренду –все це  дозволить наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | Зменшення надходжень через пільги. |
| Альтернатива 3 | Вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання дохідної частини | Малозабезпечені верстви населення є соціально незахищені і не спроможні платити великі податки. З цим виникне заборгованість зі сплати податків та зборів, зменшится кількість робочих місць. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Аль тернатива 1 | Фізичні особи – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками |  |
| Чисельність мешканців становить 4,695 тис осіб. Більшість проживає у приватному секторі або має допоміжні (нежитлові) приміщення. Податковим кодексом не передбачено пільги на господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, тому у 2020 році громадяни будуть платити податок за дані види нерухомого майна. Втрачають пільги у 2020 році інваліди першої і другої групи, фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років,  учасники АТО та локальних війн, ветерани війни (в т.ч. ветерани АТО та локальних війн) та особи, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту".  Рівень середньої зарплати у селищі значно нижчий від обласного показника. |
| Альтернатива 2 | Встановлення пільг на господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, Встановлення пільг для інвалідів першої і другої групи, фізичних осіб, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років,  ветеранів війни та осіб, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" . | Більш захищені верстви населення будуть платити податок за ставками згідно рішення Ямпільської селищної ради. |
| Альтернатива 3 | Максимальні надходження коштів будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток. | Малозабезпечені верстви населення є соціально незахищені і не спроможні платити великі податки. З цим виникне заборгованість зі сплати податків та зборів, зменшится кількість робочих місць. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 46 | 145 | 191 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 24 | 76 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.  Покращиться інвестиційна привабливість об’єктів нерухомості. | Через не надання додаткових пільг збільшиться нарахована сума податку. |
| Альтернатива 2 | Встановлені пільг на об'єкти нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств, стають більш привабливими для орендарів. Для підприємств, які здійснюють військово – патріотичну, технічну підготовку призовників і військовослужбовців, звільняються на 50% від податку об'єкти нежитлової нерухомості. | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Ямпільської селищної ради. |
| Альтернатива 3 | Максимальні надходження коштів будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток. | Надмірне податкове навантаження суб»єктів господарювання приведе до переходу суб»єктів в «тінь», а саме зменшення кількості робочих місць і в результаті-  зменшення надходжень до селищного бюджету. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно у 2020 році будуть діяти мінімальні ставки податку, незахищені верстви населення втрачають додаткові пільги. |
| Альтернатива 2 | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Альтернатива 3 | 3 | Це рішення призведе до виникнення податкового боргу та зменшення надходжень до селищного бюджету |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.  Покращиться інвестиційна привабливість об’єктів нерухомості. | платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за ставками Податкового кодексуУкраїни | У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно на 2020 рік», платники податку будуть сплачувати за мінімальними ставками та втрачають додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету. |
| Альтернатива 2 | Встановлення пільг на об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств. | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Ямпільської селищної ради.  Зменшення надходжень на суму пільг у місцевий бюджет | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Альтернатива 3 | Вирішення більшої кількості соціальних проблем селищної ради за рахунок значного зростання доходної частини селищного бюджету | Рівень середньої зарплати у селищі значно нижчий від обласного показника. Малозабезпечені верстви населення є соціально незахищені і не спроможні платити великі податки.  Зменшення надходжень до селищного бюджету | Прийняття максимальних ставок може спричинити занепад малого та середнього бізнесу. У результаті- зменшення робочих місць |
|  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Альтернатива 1 | Дія мінімальні ставки податку | Х |
| Альтернатива 2 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | х |
| Альтернатива 3 | Збільшення матеріальних витрат, пов»язаних зі сплатою податку | Зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення “ Про встановлення ставок місцевого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ямпільської селищної ради на 2020 рік» ” з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.

3. Встановлення ставок податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.

4. Встановлення додаткових пільг ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно до пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Ці фактори можуть значно знизити інвестиційну привабливість об'єктів нежитлової нерухомості для суб’єктів господарювання. Так, значні темпи інфляції посилюють ризик інвестицій, що призводить до зниження попиту на нерухоме майно.

Різке дорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходження податку.

Позитивно на дію цього регуляторного акту може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Строк дії акту – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі прогнозовані статистичні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | за 2018р | за 2019р. |
| Нараховано плати з фізичних осіб в місцевий бюджет (тис. грн.) | 63,6 | Строк нарахування не настав |
| Нараховано плати з юридичних осіб в місцевий бюджет (тис. грн.) | 186,5 | 602 |
| Кількість юридичних осіб | 191 | 191 |
| Кількість орендарів комунального майна | 5 | 5 |
| Розмір коштів і час, що витрачають суб’єкти господарювання | Не впливає | Не впливає |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акту | Проект рішення оприлюднюється на сайті Ямпільської селищної ради та дошках оголошень. | |

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акту. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження проводиться аналіз офіційної статистичної інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акту.

Інформація та дані виконавчого комітету Ямпільської селищної ради.

**Селищний голова Н.ЦИБУЛЬКО**