

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Демидівської селищної ради «Про встановлення ставок та
пільг із сплати єдиного податку на території Демидівської селищної ради на
2020 рік»

1. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10.2 Податкового кодексу України місцеві ради обов'язково устанавлюють єдиний податок, статтею 293.2 визначено, що ставки для першої та другої платників єдиного податку встановлюються місцевим радами. Проблема, яку передбачається розв'язати, з прийняттям цього рішення, полягає у проведенні заходів по приведенню у відповідність до норм нової редакції Податкового кодексу у зв'язку із внесенням змін у главу 1 розділу XIV Податкового кодексу України щодо поділу на групи відповідно до обсягу отриманого доходу та ставок оподаткування. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість встановлення єдиного порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку. Важливість проблеми при затвердженні єдиного податку полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури. Проблема не може бути зв'язана, за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, тому що зміни, які були внесені до Податкового кодексу України не враховані у діючих регуляторних актах ради.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

2. Цілі державного регулювання

В першу чергу ціллю державного регулювання є дотримання норм Податкового кодексу України, у зв'язку із внесенням змін до нього, а також забезпечення виконання повноважень Демидівської селищної ради, шляхом створення джерел наповнення місцевого бюджету за рахунок введення місцевого податку.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів
досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Невідповідність нормам чинного законодавства
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта в першу чергу відповідатиме нормам Податкового кодексу України, дозволить створити справедливі умови сплати податку для суб'єктів підприємницької діяльності, які обрали спрощену систему оподаткування, крім того надходження коштів до місцевого бюджету сприятиме збільшенню видатків на утримання інфраструктури громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачені	Місцевий бюджет втратить додаткові надходження від сплати податку
Альтернатива 2	Додаткові надходження до місцевого бюджету	Витрати пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів пов'язані з підготовкою регуляторного акта).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Альтернатива	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачені	Бюджет залишиться без додаткових надходжень, пов'язаних зі сплатою податку, що в свою чергу не надасть можливості спрямувати додаткові кошти на вирішення соціально-економічних програм.
Альтернатива 2	Додаткові надходження до місцевого бюджету від сплати податку збільшить витрати на утримання інфраструктури громади .	Не передбачені

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.					235
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків					100%

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------

Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	-------------------------	---

	(за чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1	1	Проблема не буде вирішена
л Альтернатива 2	4	Проблема більше існувати не буде

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Дотримання норм законодавства, створення додаткових джерел надходжень до місцевого бюджету, забезпечення справедливого податкового навантаження	Зміни в законодавстві
Альтернатива 1		X

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної політики:

- ставки місцевих податків і зборів встановлюються радою;
- опублікування у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок місцевих податків і зборів;
- проведення громадських слухань з метою обговорення проекту регуляторного акта, яким встановлюються розміри ставок місцевих податків і зборів ;
- врахування винесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

1. Встановити фіксовану ставку єдиного податку:

- для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового(звітного) року;
- для другої групи платників єдиного податку – 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів Великобагачанської селищної ради, а об'єкти – платники місцевих податків та зборів

повинні сплачувати місцеві податки та збори у розмірах, передбачених цим проектом рішення.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

- частиною 24 пункту 1 статті 26 "Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"
- іншим податковим законодавством.

Оскільки цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства в цій сфері, то цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт є строковим. Строк дії вказаного рішення 1 календарний рік. Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території Демидівської селищної ради.

У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності:

- 1) розмір надходжень до місцевого бюджету;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- 3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта - визначається кількістю осіб, що:
 - а) прочитають зазначене рішення в мережі Інтернет на офіційній веб-сторінці Демидівської селищної ради (demydivska.gromada.org.ua) та в друкованих засобах масової інформації за результатами оприлюднення;
 - б) отримують регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування.
- 4) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – запровадження цього регуляторного акта, не впливає на розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі *статистичні показники*:

- обсяг надходжень єдиного податку, до бюджету об'єднаної територіальної громади, пов'язаний з дією акта, грн.;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання й громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

Прогнозні значення статистичних показників:

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначити:

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснено до дня набрання ним чинності, повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання лише статистичних показників.

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

виконання заходів з відстеження результативності;

підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Строки проведення відстеження результативності регуляторного акта:

- базове відстеження результативності регуляторного акта – здійснюється на етапі підготовки регуляторного акта або не пізніше 3-х місяців з дня набрання чинності цим актом;

Для такого відстеження використовуватимуться звітні дані.

Відстеження надходжень податку до місцевого бюджету буде здійснюється шляхом аналізу інформації надано до контролюючих органів.