

**УКРАЇНА**

**ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ**

**ПОДІЛЬСЬКИЙ РАЙОН**

**ЛЮБАШІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА**

**VI сесія VІІІ скликання**

**РІШЕННЯ**

**14 травня 2021 року № 844**

**Про затвердження Програми підтримки малого та середнього підприємництва**

**в Любашівській територіальній громаді на 2021-2023 роки**

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті статі 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою стимулювання розвитку малого та середнього підприємництва, створення сприятливого бізнес-середовища шляхом консолідації зусиль місцевих органів влади, суб’єктів підприємницької діяльності, громадських організацій, об’єднань підприємців тощо задля підвищення добробуту населення громади, Любашівська селищна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму підтримки малого та середнього підприємництва в Любашівській територіальній громаді на 2021-2023 роки (далі - Програма), що додається.

2. Фінансовому управлінню селищної ради забезпечити фінансування заходів, передбачених Програмою в межах наявного фінансового ресурсу.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

**Т.в.о. Любашівського селищного голови Мокряк Л.М.**

Додаток

до рішення Любашівської

селищної ради

від 14.05.2021 року №844

ПРОГРАМА

підтримки малого та середнього підприємництва в Любашівській територіальній громаді

на 2021-2023 роки

**ЛЮБАШІВКА - 2021**

*ЗМІСТ*

|  |  |
| --- | --- |
| **Паспорт програми** | 3 |
| **ВСТУП** | 4 |
| 1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої**   **спрямована Програма** | 5 |
| 1. **Мета Програми** | 8 |
| 1. **Завдання та заходи щодо реалізації Програми** | 8 |
| 1. **Джерела фінансування Програми** | 11 |
| 1. **Очікувані результати реалізації програми** | 11 |
| 1. **Координація та контроль за ходом виконання Програми** | 11 |
| 1. **Додатки** | 12 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

***ПАСПОРТ***

***Програми підтримки малого та середнього підприємництва***

***в Любашівській територіальній громаді на 2021 – 2023 роки***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Ініціатор розроблення програми** | Відділ перспективного розвитку і сільського господарства Любашівської селищної ради |
| 2. | **Розробник програми** | Відділ перспективного розвитку і сільського господарства Любашівської селищної ради |
| 3. | **Співрозробники програми ( у разі наявності)** |  |
| 4. | **Відповідальний виконавець програми** | Відділ перспективного розвитку і сільського господарства Любашівської селищної ради |
| 5. | **Учасники програми** | Структурні підрозділи селищної ради |
| 6. | **Термін реалізації програми** | 2021-2023 роки |
| 6.1. | **Етапи виконання програми (для довгострокових програм)** | І етап – 2021 рік  ІІ етап – 2022 рік  ІІІ етап – 2023 рік |
| 7. | **Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми** | Місцевий бюджет |
| 8. | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,** | 200,0 тис. грн. |
|  | **у тому числі:** | 2021 рік - 100,0 тис. грн.  2022 рік - 50,0 тис. грн.  2023 рік - 50,0 тис.грн. |
| 8.1. | **коштів місцевого бюджету** | 200,0 тис. грн. |
| 8.2 | **коштів інших джерел** | - |

***ВСТУП***

Підприємницька діяльність є основою економічного і соціального розвитку, вирішення соціальних проблем, подолання бідності та забезпечення високого рівня життя громадян.

Зважаючи на карантинні заходи та кризові явища через пандемію COVID-19, у 2020 році ситуація у підприємницькому середовищі значно погіршилася. COVID-19 та карантин спричинили масштабний збій не лише в міжнародній, але і у вітчизняній економіці. Пандемія змусила бізнес пристосуватися до нових, складних реалій, багато підприємств змушені були закрити свою діяльність, особливо це стосувалося малого та середнього бізнесу. Економічні наслідки, що спричинила пандемія мають вплив і на Любашівську громаду, через вимушені зупинки у підприємницькій діяльності збільшилася кількість безробітних осіб.

Створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього підприємництва є одним з пріоритетних напрямків регіональної політики. Кошти, вкладені в підтримку підприємництва, сприятимуть розв’язанню проблем продуктивної зайнятості населення і послабленню соціального напруження, насиченню ринку товарами та послугами.

Не секрет, що суб’єкти малого та середнього підприємництва стикаються з певними труднощами: їх доступ до банківських кредитних ресурсів обмежений, відсутній механізм самофінансування, позначається нестача кваліфікованих кадрів.

Для вирішення цих та інших проблем, для збереження вже існуючих і створення нових суб’єктів підприємницької діяльності, збільшення кількості робочих місць і податкових надходжень набуває такої важливості проблема -удосконалення механізму підтримки бізнесу на місцевому рівні, а також розробка та реалізація порядку взаємодії органів державної влади і суб’єктів малого та середнього підприємництва.

Програма підтримки розвитку малого та середнього підприємництва у Любашівській територіальній громаді на 2021-2023 роки (далі – Програма) розроблена з врахуванням Законів України «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», інших нормативно-правових документів, що регулюють розвиток підприємництва з урахуванням регіональних особливостей, а також економічних і соціальних проблем громади.

Програма є узгодженим за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплексом заходів, спрямованих на створення та поліпшення правових, фінансових, соціально-економічних та інших умов розвитку малого і середнього підприємництва в громаді та визначає основні шляхи реалізації на місцевому рівні державної політики розвитку малого і середнього підприємництва.

***1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма***

Значну роль у вирішенні соціально-економічних проблем відіграє розвиток підприємництва.

|  |  |
| --- | --- |
| Станом на 1 січня 2021 року у громаді налічується 546 підприємств малого і середнього бізнесу та зареєстровано 728 фізичних осіб-підприємців.  Протягом 2020 року зареєстровано новостворених 10 юридичних осіб та 54 фізичних осіб, припинено 6 юридичних та 64 фізичних осіб.  Кількість малих і середніх підприємств у розрахунку на 10 тис. осіб наявного населення в громаді становить 57 одиниць.  **Динаміка суб’єктів підприємницької діяльності , які знаходяться на обліку** | |
| Діяльність суб’єктів малого і середнього підприємництва орієнтована, в першу чергу, на місцевий ринок і життєво залежить від умов, які створюються для їх існування на місцевому рівні.  Найбільше суб’єктів малого та середнього підприємництва здійснюють діяльність у сфері оптової та роздрібної торгівлі – ***44,9 %***, в сільськогосподарському виробництві - ***38,3 %***, з надання послуг населенню – ***14,3%*** та підприємства громадського харчування – ***2,4%***. | |
| Надходження до бюджету громади від діяльності суб’єктів малого та середнього підприємництва за 2020 рік становлять 16,2% від власних доходів загального фонду громади.  Основні:  - єдиний податок від суб’єктів підприємницької діяльності -15,6%;  - податок та збір на доходи фізичних осіб -2,8%  - акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів -0,6%;  Спеціалістами Любашівської районної філії Одеського обласного центру зайнятості постійно проводиться активна робота з безробітними громадянами, яка спрямована на активізацію зусиль щодо вирішення проблеми власної трудової зайнятості та залучення безробітних громадян до організації підприємницької діяльності.  З метою комфортності та протидії корупції в наданні послуг фізичним та юридичним особам функціонує ***центр надання адміністративних послуг.***  ЦНАП підвищує доступність та якість державних послуг, а також сприяє створенню прозорої і підзвітної багаторівневої системи врядування, яка реагує на потреби громадян.  Пріоритетним напрямком поліпшення середовища для ведення бізнесу є реалізація регуляторної політики в громаді  У процесі здійснення регуляторної діяльності забезпечується дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на всіх етапах підготовки проектів регуляторних актів. З метою отримання пропозицій та зауважень від громадян, суб’єктів господарювання та їх об’єднань, проекти регуляторних актів разом з відповідними аналізами регуляторного впливу висвітлюються на офіційному сайті селищної ради в розділі «Регуляторна діяльність».  З метою визначення сильних та слабких сторін малого та середнього підприємництва, а також можливості і загроз, що стримують розвиток підприємницької діяльності, можна застосувати методику SWOT-аналізу.  Діагностування підприємницького середовища шляхом здійснення порівняльного аналізу співвідношення сильних і слабких сторін з можливостями та загрозами для малого і середнього підприємництва показує:  - як можна скористатися можливостями, підкріпленими сильними сторонами малого і середнього підприємництва, для того, щоб нівелювати існуючі загрози;  - визначити слабкі сторони малого і середнього підприємництва, які можуть зашкодити використанню можливостей;  - окреслити загрози, посилені слабкими сторонами малого і середнього підприємництва, яких слід остерегтися (таблиця).   |  |  | | --- | --- | | SWOT аналіз розвитку підприємницького середовища **малого і середнього бізнесу** | | | **Позитивний вплив** | **Негативний вплив** | | **Сильні сторони (Strengths)** | **Слабкі сторони (Weakneses)** | | 1. Вигідне географічне положення, розгалужена мережа автомобільних шляхів та залізниці, зручне транспортне сполучення з містами Київ, Одеса та ін. 2. Наявність природних, водних, та людських ресурсів. 3. Наявність вільних незадіяних виробничих площ та вільних земельних ділянок. 4. Запроваджено надання адмінпослуг через центр надання адміністративних послуг   5. Прозорість та відкритість у проведенні регуляторної політики  6. Можливість перекваліфікації та підвищення кваліфікації кадрів для підприємництва.  5. Наявність банківських установ.  7. Швидка реакція малого і середнього бізнесу на нові потреби ринку, зміни попиту. | 1. Відсутність фінансової стабільності, зокрема через нестабільність курсів валют.  2. Нестабільність податкового законодавства.  3. Наявність «тіньової» діяльності суб'єктів підприємництва.  4.Недосконала система кредитування малого і середнього бізнесу, зокрема недоступністьдовгострокового кредитування що стримує розвиток виробничої сфери, труднощі з одержанням зовнішнього фінансування через високі відсоткові ставки на банківські кредити | | **Можливості (Opportunities)** | **Загрози (Threats)** | | 1. Стимулювання підприємницької ініціативи за рахунок фінансових, майнових трудових, інтелектуальних ресурсів громади.  2 Розширення інформаційної та ресурсної підтримки малого і середнього підприємництва  3. Пожвавлене залучення інвестицій та інновацій.  4. Поява на рику праці кваліфікованих кадрів.  5. Забезпечення реалізації програм та проектів міжнародної допомоги.  6. Створення сучасних елементів інфраструктури підтримки підприємництва. | 1. Недосконалість та нестабільність чинної нормативно – правової бази.  2. Постійний ріст конкуренції.  3.Перевищення пропозиції над попитом.  4. Міграція висококваліфікованих кадрів. |   Бізнес потребує від влади пошуку нових збалансованих та виважених рішень з точки зору поєднання інтересів влади та бізнесу, які враховують поточну ситуацію.  **Основними проблемними питаннями розвитку підприємництва є:**  – нестабільність та суперечливість у чинних законах і нормативних документах, що регламентують підприємницьку діяльність;  – нестача власних обігових коштів та відсутність дієвого механізму фінансово-кредитної підтримки підприємництва;  – великий тягар оподаткування;  – низька активність громадських об’єднань підприємців в обговореннях проектів регуляторних актів;  – соціальна незахищеність найманих працівників, низький рівень середньомісячної заробітної плати;  – високий рівень «тінізації» підприємницької діяльності та трудових відносин роботодавців з найманими працівниками;   * неналежний рівень розвитку інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва;   – брак професійних знань та досвіду у підприємців, недостатній рівень знань щодо здійснення маркетингу і сучасного менеджменту для організації виробництва і збуту продукції та пасивності щодо набуття таких знань, що у свою чергу негативно впливає на структуру малого і середнього підприємництва, яке тяжіє до торгово-посередницької діяльності, а не до виробництва.  З метою подолання окреслених основних проблем, які заважають розвитку підприємництва, в громаді визначено основні напрямки та завдання Програми на наступні роки.  ***2. Мета Програми***  Метою Програми є створення сприятливих умов для максимально повної реалізації потенціалу малого і середнього підприємництва в громаді, забезпечення сталого розвитку, зайнятості населення, зростання інвестиційної та інноваційної активності, підвищення рівня доходів громадян.  ***3. Завдання та заходи щодо реалізації Програми***  ***Пріоритетними завданнями Програми є:***  - забезпечення дотримання принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, залучення громадськості до всіх процедур прийняття регуляторних актів та відстеження результативності їх дії;  - удосконалення системи інформаційної та ресурсної підтримки суб’єктів малого і середнього бізнесу;  - залучення до зайняття бізнесом широких верств населення, підвищення професійного рівня суб’єктів господарської діяльності;  - заохочення суб’єктів господарювання до створення нових робочих місць, фінансова підтримка безробітних у разі започаткування власної справи;  - вивчення можливостей розширення механізмів фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки суб’єктів підприємництва, у тому числі за рахунок міжнародної технічної допомоги;  - налагодження партнерської і конструктивної співпраці органів місцевого самоврядування та громадських організацій підприємців.  - сприяння формуванню розвинутої інфраструктури підтримки підприємництва, зорієнтованої на надання комплексних та доступних послуг;  - створення умов для забезпечення самозайнятості населення шляхом пропагування та сприяння відродженню народних промислів, розвитку туризму, ремісництва, соціально-побутових видів діяльності;  - створення умов для розвитку підприємницької ініціативи соціально вразливих категорій населення, удосконалення соціально-трудових відносин;  - підвищення бізнес-освіти підприємців;  - залучення суб’єктів малого і середнього підприємництва до реалізації актуальних завдань соціально-економічного розвитку громади.  Для реалізації пріоритетних завдань розвитку малого і середнього підприємництва в громаді буде здійснено комплекс заходів, які забезпечать покращення економічних показників фінансово-господарської діяльності малого і середнього підприємництва, підвищення рівня його активності, конкурентоспроможності, збільшення внеску малих і середніх підприємств у вирішення проблем зайнятості населення і наповнення бюджету, створення нових робочих місць, сприятимуть насиченню ринку споживчих товарів та послуг, підвищенню підприємницької культури населення **(додаток 1)**.  ***Основними напрямами підтримки малого і середнього підприємництва є:*** 1.Упорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності Даний розділ Програми направлений на удосконалення нормативно-правових актів регіонального рівня, спрямованих на розвиток підприємництва, з метою усунення правових, економічних та адміністративних перешкод в здійсненні суб’єктами господарювання підприємницької діяльності, зокрема в регуляторній сфері, сфері оподаткування, у сфері інноваційної діяльності.  Комплекс заходів у даному напрямку передбачає:   * планування підготовки проектів регуляторних актів та їх оприлюднення з метою одержання зауважень і пропозицій від підприємців, представників громадськості; * визначення ефективності проектів регуляторних актів та оцінки економічних і соціальних результатів їх впровадження; * впровадження системи електронного документообігу та автоматизованого обміну даними між Центру надання адміністративних послуг та відповідними державними структурами; * розвиток системи зворотного зв’язку між органами влади та представниками бізнесу в процесі удосконалення нормативно-правового поля для підприємців за допомогою «гарячих ліній» розробників регуляторних актів, офіційного веб – сайту;   В результаті виконання запропонованих заходів даного розділу Програми очікується удосконалити нормативно-правову базу та покращити підприємницьке середовище; зменшити адміністративний тиск на підприємців, активізувати взаємодію органів влади з суб’єктами господарювання. 2. Фінансово-кредитна підтримка Фінансова підтримка суб’єктів малого і середнього підприємництва здійснюватиметься на умовах створення оптимальних механізмів ефективного використання фінансових та інвестиційних ресурсів.  Для розширення можливостей доступу суб’єктів малого і середнього підприємництва до фінансово-кредитних ресурсів,заходами Програми передбачається:   * вивчення можливостей залучення міжнародної технічної допомоги для фінансової підтримки малого і середнього бізнесу; * сприяння у залученні суб’єктів малого і середнього бізнесу до участі у програмах кредитування; * сприяння в залученні інвестицій, пошуку іноземних партнерів.   Реалізація заходів цього напряму Програми сприятиме підвищенню ефективності діяльності суб’єктів малого та середнього підприємництва, впровадженню інвестиційних проектів та інновацій.   * ***3. Ресурсне та інформаційне забезпечення***   Заходи даного розділу Програми спрямовані на надання суб’єктам малого і середнього підприємництва допомоги з боку органів місцевого самоврядування, що передбачає комплекс заходів з оперативного інформування суб’єктів господарювання про новини і події в сфері підприємництва в громаді через засоби масової інформації, веб - ресурси, відзначення кращих підприємців, підвищення кваліфікації кадрів малого і середнього бізнесу, навчання незайнятого населення основам підприємницької діяльності тощо.  Заходами програми в напрямку ресурсного та інформаційного забезпечення визначено наступне:   * оприлюднення бази даних виробничих площ, обладнання, земельних ділянок та іншого майна комунальної власності, яке не використовується і пропонується до продажу чи передачі в оренду; * висвітлення проблем і стану розвитку малого і середнього підприємництва, розповсюдження досвіду кращих суб’єктів господарювання у засобах масової інформації; * відзначення кращих підприємців у рамках проведення щорічного конкурсу «Кращий підприємець року»; * залучення суб’єктів малого і середнього бізнесу для участі у виставках-ярмарках, конференціях, семінарах з метою обміну досвідом, налагодження співробітництва, просування їх продукції на місцеві та зовнішні ринки; * реалізація заходів з підвищення кваліфікації кадрів малого і середнього підприємництва, навчання безробітних за професіями, що дають змогу займатися підприємницькою діяльністю, залучення до підприємництва соціально-незахищених категорій населення; * залучення суб’єктів підприємницької діяльності до відродження народних промислів виготовлення сувенірної продукції, лозоплетіння, різьблення по дереву, вишивки, ткацтва, мозаїки, виготовлення керамічних і гончарних виробів, ремісництва, розвитку сільського «зеленого», «екологічного» та інших видів туризму.   Реалізація заходів даного напрямку розширить можливості суб’єктів малого і середнього підприємництва у здійсненні господарської діяльності, забезпечить необхідною інформацією, сприятиме обміну досвідом і розповсюдженню їх досягнень, підвищенню кваліфікації суб'єктів підприємництва, створенню умов для самозайнятості населення, бажаючих займатися підприємницькою діяльністю.  ***4. Джерела фінансування Програми***  Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Любашівської територіальної громади за рішенням сесії селищної ради. Обсяг щорічних асигнувань, спрямованих на підтримку малого і середнього підприємництва, визначається у видатковій частині бюджету окремим рядком відповідно до Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» **(додаток 2).**  Крім того, на виконання окремих положень Програми спрямовуються кошти з інших джерел, не заборонених Законом, зокрема кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, фінансово-кредитних установ, інших установ, підприємств, організацій.  ***5. Очікувані результати реалізації Програми***  Завдяки реалізації заходів Програми на 2021-2023 роки будуть створені сприятливі умови для розвитку малого і середнього підприємництва, зростання обсягів реалізації їх продукції, отримання позитивних фінансових результатів малими і середніми підприємствами, забезпечення зайнятості населення громади, підвищення конкурентоспроможності бізнес–середовища, стимулювання інвестиційної та інноваційної активності суб’єктів підприємництва. Продовження державної політики на регіональному рівні з підтримки розвитку малого і середнього бізнесу, забезпечить подальше соціально-економічне зростання громади.  **У результаті реалізації Програми очікується:**   * збільшення кількості малих і середніх підприємств; * збільшення кількості зареєстрованих фізичних осіб-підприємців; * збільшення чисельності зайнятих на підприємствах; * збільшення реалізованої продукції (робіт, послуг) суб’єктів малого і середнього підприємництва; * збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів від діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва; * підвищення кваліфікації кадрів малого та середнього підприємництва та навчання незайнятого населення основам підприємницької діяльності; * створення суб’єктами підприємництва нових робочих місць.  1. ***Координація та контроль за ходом виконання Програми***   Відповідальним виконавцем Програми є відділ перспективного розвитку і сільського господарства Любашівської селищної ради.  Координація за ходом виконання Програми покладається на відділ перспективного розвитку і сільського господарства Любашівської селищної ради.  Контроль за ходом реалізації та виконанням Програми здійснює постійна комісія селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.  Начальник відділу перспективного  розвитку і сільського господарства  селищної ради Яковенко О.В. | |