проєкт



**УКРАЇНА**

**ЛЮБАШІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА**

**ПОДІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**\_\_\_ сесія VІІІ скликання**

**Р І Ш Е Н Н Я**

**«\_\_\_\_\_» червня 2021 року № \_\_**

**Про затвердження Програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки**

**Любашівської територіальної громади на 2022-2025 роки**

Відповідно до пункту 22 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об’єктів і населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту місць масового перебування людей, Любашівська селищна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Любашівської територіальної громади на 2022-2025 роки (далі –Програма), що (додається).
2. Фінансовому управлінню селищної ради забезпечити фінансування заходів передбачених Програмою в межах наявного фінансового ресурсу.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку .

**Т.в.о. Любашівського селищного голови Мокряк Л.М.**

**Програма**

**цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки**

**Любашівської територіальної громади**

**на 2022-2025 роки**

**2021**

**зміст**

|  |
| --- |
| **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ 3** |
| 1. **1. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ**   **ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА 4** |
| **2. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ 5**  **3.ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ**  **РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ 5**  **4. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ**  **ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ 6**    **5. ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ТА**  **СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ 6** |
| **6. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ**  **ТА ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ 7** |
| **7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ**  **ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ 8** |
| **8. ДОДАТКИ 9** |
|  |

**ПАСПОРТ**

**програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Любашівської територіальної громади на 2022-2025 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Ініціатор розроблення програми** | 28 – ДПРЧ 4-ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області |
|  | **Розробник програми** | Відділ правового забезпечення , зв’язків з правоохоронними органами, цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи |
|  | **Співрозробник програми** | 28 – ДПРЧ 4-ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області |
|  | **Відповідальний виконавець програми** | 28 – ДПРЧ 4-ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області  Виконавчий комітет Любашівської селищної ради |
|  | **Учасники програми** | 28 – ДПРЧ 4-ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області Виконавчий комітет Любашівської селищної ради |
|  | **Термін реалізації програми** | 2022-2025 роки |
|  | **Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми** | Селищний бюджет |
|  | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, в т.ч.** | 2518,0 |
| 8.1 | **кошти селищного бюджету** | 2518,0 |
| 8.2 | **інші джерела** | 0,0 |

1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні пріоритетним напрямком діяльності органів місцевого самоврядування базового рівня є забезпечення належного захисту населення і територій громад від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, в першу чергу попередження та гасіння пожеж.

Стан техногенного навантаження на території Любашівської селищної ради ускладнюється у зв’язку з наявністю 12 потенційно небезпечних об’єктів, з яких 1 - хімічно небезпечний об’єкт.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності. Впродовж останніх років кількість пожеж, збитків від них та загиблих на пожежах в громаді збільшуються, наприклад за 11 місяців 2018 року на території Любашівської селищної ради виникло 2 пожежі, за 11 місяців 2019 року – 49. за 11 місяців 2020 року - 54.

В цих умовах особливу актуальність мають попереджувальні заходи, спрямовані на зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру та адаптаційні заходи, спрямовані на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій. Ліквідація наслідків аварій, катастроф, стихійних лих та пожеж потребує значних зусиль та залучення великої кількості особового складу і техніки підрозділу оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Потребує уваги забезпечення протипожежного стану об’єкти з масовим перебуванням людей, в першу чергу, лікувальних, навчальних, видовищних закладів та з нічним перебуванням, де кошти на безпеку людей не виділяються зовсім. Викликає занепокоєння і стан протипожежного захисту населених пунктів громади, а це переважна більшість сільські населені пункти.

На сьогодні більша частина сільських населених пунктів, що не охороняються підрозділами оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що фінансуються за державні кошти, незабезпечена належним протипожежним захистом.

Таким чином, забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів громади, рятування людей під час пожеж, надзвичайних ситуацій, матеріальне забезпечення належного реагування на надзвичайні ситуації тощо потребує виділення значних коштів з бюджетів усіх рівнів для створення сучасної МПО на території громади.

Також велике занепокоєння викликає сучасний стан захисних споруд, що розташовані на території громади. Великі матеріальні ресурси та організаційні заходи вимагають приведення захисних споруд до вимог чинного законодавства.

1. **Визначення мети Програми**

Метою Програми є зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об’єктів і населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту місць масового перебування людей.

**3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми**

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки, що існують в Любашівській територіальній громаді на теперішній час.

З цією метою передбачається:

- забезпечення захисту життя та здоров'я населення, навколишнього природного середовища і об'єктів від впливу небезпечних факторів техногенного та природного характеру;

- посилення пожежної безпеки, поліпшення матеріально-технічного стану державної пожежної охорони для виконання покладених завдань за призначенням;

- приведення систем протипожежного захисту на об’єктах у відповідність до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

- організація заходів із запобігання виникнення пожеж та їх гасіння, ліквідації надзвичайних ситуацій, підвищення оперативності в ліквідації наслідків можливих пожеж та інших НС, що позитивно вплине на підвищення рівня пожежної безпеки;

- завчасне накопичення необхідної кількості засобів індивідуального захисту для непрацюючого населення і працівників формувань та неспеціалізованих служб цивільного захисту;

- удосконалення процесу освітньої діяльності з функціонального навчання осіб керівного складу цивільного захисту, посадових осіб з питань запобігання і реагування на НС;

- приведення захисних споруд до вимог чинного законодавства та спроможності громади при виникненні надзвичайних ситуацій до укриття населення в захисних спорудах, які знаходяться на території громади;

- проведення якісної інформаційно-просвітницької діяльності з населенням громади, що забезпечить організованість та громадську обізнаність при виникненні надзвичайних ситуацій.

**4. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрямами реалізації Програми є:

* організація та проведення навчання населення та персоналу потенційно-небезпечних об’єктів щодо дій під час виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з використанням новітніх технологій;
* забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах;
* забезпечення пожежної безпеки місць масового перебування людей;
* навчання населення з питань пожежної безпеки;

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у **Додатку 1.**

**5.Джерела фінансування та**  **строки виконання Програми**

Фінансування Програми здійснюється з бюджету Любашівської ТГ та інших джерел не заборонених чинним законодавством.

Обсяги та джерела фінансування Програми викладені в **Додатку 2**.

Орієнтовний обсяг бюджетного призначення – 2518,0 тис.грн.

Заходи з реалізації Програми передбачається фінансувати за рахунок коштів місцевого бюджету в межах наявного фінансового ресурсу відповідно до ст. 85 Бюджетного кодексу України за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передує плануванню видатків.

Строк реалізації Програми – 2022-2025 роки.

**6.Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання заходів Програми дозволить досягти :

- зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних з пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;

- забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;

- зменшення на об'єктах та в житловому секторі кількості пожеж, загибелі та травмування на них людей, економічних втрат та матеріальних збитків від їх наслідків;

- своєчасне виявлення осередків загорянь, оповіщення про них людей та підрозділу пожежної охорони;

- мінімальний час прибуття пожежного підрозділу до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежних підрозділів в сільській місцевості;

- наявність необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;

- забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання.

Економічним результатом виконання завдань протипожежного захисту та цивільного захисту, передбачених Програмою, який визначає її ефективність, є сума таких величин:

- різниця між потенційно можливими затратами матеріальних і фінансових ресурсів на проведення робіт протипожежного захисту та цивільного захисту у разі здійснення заходів та у разі її відсутності (можливий варіант повного запобігання надзвичайній ситуації);

- прямий та непрямий недопущені збитки від потенційних порушень норм, спрямованих на забезпечення життя та здоров'я людей, нормальних умов їх життєдіяльності, негативного впливу на навколишнє природне середовище, будівлі тощо, внаслідок загрози виникнення або виникнення надзвичайної ситуації, якої вдалося запобігти.

- забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій;

- знизити ризик виникнення надзвичайних ситуацій та мінімізувати їх наслідки;

- підвищити обізнаність населення щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

- своєчасно та у найкоротший термін проводити оповіщення керівного складу, населення у разі загрози виникнення чи виникнення надзвичайних ситуацій різного характеру;

- підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Реалізація Програми забезпечується Любашівським районним сектором Головним управлінням ДСНС України в Одеській області, підприємствами, установами і організаціями в межах встановленої чинним законодавством компетенції.

Безпосередній контроль за виконанням напрямів і заходів Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється Любашівською селищною радою.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів, відповідальні за виконання окремих завдань і заходів Програми.

Селищна рада, щорічно, до 15 лютого інформує депутатів селищної ради про цільове використання коштів та про хід реалізації заходів Програми.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у двомісячний строк, відповідальний виконавець складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд селищної ради разом із пояснювальною запискою.

Контроль за виконанням Програми покладено на постійну комісію селищної ради з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи.

**Начальник відділу правового забезпечення**

**зв’язків з правоохоронними органами,**

**цивільного захисту, оборонної та**

**мобілізаційної роботи**

**Любашівської селищної ради Довганюк В.В.**

**Додаток 1**

**Напрями діяльності та заходи**

**програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Любашівської територіальної громади на 2022-2025 роки**

| **№з/п** | **Перелік заходів програми** | | | **Строк вико-нання** | **Виконавці** | **Джерела фінансування** | **Орієнтовані обсяги фінансування, тис.грн.** | | | | | **Очікуваний результат** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всього** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **1** | **2** | | | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| **1.Створення матеріального резерву для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню** | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Придбання матеріальних засобів для поповнення матеріального резерву згідно з номенклатурою | | | 2022-2025 | Відділ правового забезпечення зв’язків з правоохоронними органами, цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи селищної ради | Місцевий бюджет | **260** | **70** | **50** | **70** | **70** | Підвищення рівня готовності органів управління цивільного захисту всіх рівнів до ліквідації надзвичайних ситуацій |
|  | **Разом за напрямком** | | |  |  | Місцевий бюджет | **260** | **70** | **50** | **70** | **70** |  |
| **2.Створення належних умов для ефективного виконання завдань у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню** | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Закупівля матеріально-технічних та ресурсних засобів, спеціалізованої аварійно-рятувальної техніки та оснащення з відповідною комплектацією та обладнанням для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж та виконання рятувальних робіт \* | | 2022-2025 | Управління фінансів Любашівської селищної ради  28 – ДПРЧ 4-ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області | Місцевий бюджет | **110** | **30** | **20** | **30** | **30** | Підвищення боєготовності для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій |
|  | | **Разом за напрямком** | |  |  | Місцевий бюджет | **110** | **30** | **20** | **30** | **30** |  |
|  | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.Забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах** | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | | Утворення та забезпечення функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони в населених пунктах громади | 2022-2025 | Управління фінансів Любашівської селищної ради  Відділ правового забезпечення зв’язків з правоохоронними органами, цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи селищної ради  Старости населених пунктів громади | Місцевий бюджет | **2 000** | **500** | **500** | **500** | **500** | Забезпечення у кожному населеному пункті громади гарантованого рівня пожежної безпеки |
| 3.2 | | | Придбання первинних засобів пожежогасіння |  |  | Місцевий бюджет | **12** | **3** | **3** | **3** | **3** |  |
| 3.3 | | | Виконання робіт із вогнезахисного обробітку даху будівель: |  |  | Місцевий бюджет | **120** | **30** | **30** | **30** | **30** |  |
|  | | | **Разом за напрямком** |  |  |  | **2 132** | **533** | **533** | **533** | **533** |  |
| **4.Інформаційно-аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань пожежної безпеки життєдіяльності населення** | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | Навчання населення з питань пожежної безпеки та щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій \* | | | 2022-2025 | Відділ правового забезпечення зв’язків з правоохоронними органами, цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи селищної ради  Старости населених пунктів громади | Місцевий бюджет |  |  |  |  |  | Підвищення рівня обізнаності населення правилам з питань пожежної безпеки, діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій та правилам здорового способу життя |
|  | - інформаційні стенди куточків консультаційних пунктів 4 од. | | |  |  | Місцевий бюджет | **8** | **2** | **2** | **2** | **2** |  |
|  | - роздрукування плакатів | | |  |  | Місцевий бюджет | **4** | **1** | **1** | **1** | **1** |  |
|  | - роздрукування листівок | | |  |  | Місцевий бюджет | **4** | **1** | **1** | **1** | **1** |  |
|  | **Разом за напрямком** | | |  |  | Місцевий бюджет | **16** | **4** | **4** | **4** | **4** |  |
|  | **ВСЬОГО ЗА ПРОГРАМОЮ** | | |  | **З місцевого бюджету** | | **2518,0** | **637,0** | **607,0** | **637,0** | **637,0** |  |

**Додаток 2**

**Ресурсне забезпечення**

**програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки**

**Любашівської територіальної громади на 2022-2025 роки**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання програми** | **Етапи виконання програми** | | | | **Усього витрат на виконання програми**  **(тис.грн)** |
|  | **2022 рік** | **2023 рік** | **2024 рік** | **2025 рік** |  |
| Селищний бюджет | 637,0 | 607,0 | 637,0 | 637,0 | 2518,0 |
| **Разом** | **637,0** | **607,0** | **637,0** | **637,0** | **2518,0** |

**Начальник відділу правового забезпечення**

**зв’язків з правоохоронними органами,**

**цивільного захисту, оборонної та**

**мобілізаційної роботи**

**Любашівської селищної ради Довганюк В.В.**