



**Стратегія розвитку**

**Любашівської територіальної громади**

**на 2020-2027 роки**

2019 рік



**Зміст**

[Вітальне слово селищного голови 3](#_Toc27403482)

[1. ВСТУП 4](#_Toc27403483)

[2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ 6](#_Toc27403484)

[3. КОРОТКА ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ 9](#_Toc27403485)

[3.1. Людський капітал Любашівської громади 10](#_Toc27403486)

[3.2. Розташування, земельні ресурси 13](#_Toc27403487)

[3.3. Економіка і фінанси 15](#_Toc27403488)

[**3.4. Комунальне господарство і благоустрій** 17](#_Toc27403489)

[4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ 18](#_Toc27403490)

[4.1. Сценарії розвитку Любашівської громади 18](#_Toc27403491)

[**4.2. SWOT-аналіз середовища Любашівської громади** 20](#_Toc27403492)

[4.3. Оцінка факторів, що впливають на стратегічний розвиток Любашівської громади 23](#_Toc27403493)

[4.4. Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку 26](#_Toc27403494)

[5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАТИВНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ 28](#_Toc27403495)

[Стратегічна ціль 1 Розвиток місцевої економіки 30](#_Toc27403496)

[Оперативна ціль 1.1. Створення умов для залучення інвестицій 31](#_Toc27403497)

[Оперативна ціль 1.2. Розвиток існуючих та створення нових напрямків підприємництва 32](#_Toc27403498)

[**Оперативна ціль 1.3. Розвиток малого бізнесу** 32](#_Toc27403499)

[Стратегічна ціль 2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури 33](#_Toc27403500)

[Оперативна ціль 2.1. Висока якість освіти 34](#_Toc27403501)

[Оперативна ціль 2.2. Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги 34](#_Toc27403502)

[Оперативна ціль 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту 35](#_Toc27403503)

[Стратегічна ціль 3. Висока якість життя мешканців 36](#_Toc27403504)

[Оперативна ціль 3.1. Громада якісної інфраструктури 36](#_Toc27403505)

[Оперативна ціль 3.2. Екологія і безпека 37](#_Toc27403506)

[Оперативна ціль 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади 38](#_Toc27403507)

[6. ІНДИКАТОРИ ВПЛИВУ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ СТРАТЕГІЇ 38](#_Toc27403508)

[7. УЗГОДЖЕНІСТЬ З ДЕРЖАВНИМИ ТА РЕГІОНАЛЬНОЮ СТРАТЕГІЯМИ РОЗВИТКУ 40](#_Toc27403509)

[8. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА 2020-2022 РОКИ 42](#_Toc27403510)

[**Часові рамки і засоби реалізації** 42](#_Toc27403511)

[**Орієнтовний фінансовий план** 45](#_Toc27403512)

[**Припущення та ризики** 48](#_Toc27403513)

[**Рекомендації** 49](#_Toc27403514)

[9. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ 49](#_Toc27403515)

[Управління процесом реалізації стратегії 50](#_Toc27403516)

[Процедура моніторингу стратегії 50](#_Toc27403517)

**Перелік таблиць**

[Таблиця 1. Принципи місцевого розвитку 6](#_Toc27403518)

[Таблиця 2. Учасники Робочої групи з підготовки Стратегії 7](#_Toc27403519)

[Таблиця 3. SWOT-матриця Любашівської громади 22](#_Toc27403520)

[Таблиця 4. Стратегічні, оперативні цілі та завдання 30](#_Toc27403521)

[Таблиця 5. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі І 39](#_Toc27403522)

[Таблиця 6. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі ІІ 39](#_Toc27403523)

[Таблиця 7. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі ІІІ 40](#_Toc27403524)

[Таблиця 8. Узгодженість оперативних цілей Стратегії розвитку Любашівської об’єднаної громади на період до 2027 року з оперативними цілями Стратегії розвитку Одеської області на період до 2020 року 41](#_Toc27403525)

# Вітальне слово селищного голови

Дорогі земляки!

Любашівська селищна об’єднана територіальна громада утворена у лютому 2018 року. Її поява - результат сполучення зусиль багатьох мешканців кількох рад, які прагнуть власноруч будувати майбутнє свого рідного краю. Вочевидь, кожен його бачить трохи по-своєму, тому дуже важливо разом визначити головні напрями розвитку нової територіальної спільноти – Любашівської громади, її пріоритети, цілі та засоби їх досягнення. Йдеться про різноманітні послуги, стан доріг, транспорту, освітлення населених пунктів, водопостачання, школи та дитячі садочки, заклади культури, охорону здоров`я, благоустрій, а головне – про розвиток підприємницької активності, отже – й створення нових робочих місць. Для досягнення бажаного розробляється Стратегія. Вона дозволяє свідомо реагувати на виклики сьогодення та, головне, бачити на кілька років наперед, куди ми йдемо і що для цього робимо.

Завдяки Стратегії громада зможе розраховувати свої сили, місцеві ресурси, а також залучати зовнішні, концентрувати їх на визначених напрямах, аби малими, але зрозумілими кожному кроками, наближатися до поставлених цілей, стверджувати свою громаду в Україні та світі. Стратегія розвитку Любашівської селищної об’єднаної територіальної громади на період до 2027 року (далі – Стратегія) розроблена за ініціативою селищної ради та за сприяння проекту U-LEAD з Європою. Вона спирається на результати аналітичного дослідження соціально-економічного розвитку громади ( 2018 р.), результати роботи робочої групи (була утворена розпорядженням селищного голови). Крім того, вона враховує пропозиції представників зацікавлених сторін.

Стратегія – необхідний інструмент для залучення зовнішніх ресурсів для розвитку. Наявність такого плану – одна з необхідних умов для розвитку середнього та великого бізнесу, а також значних міжнародних донорів.

Головна мета Стратегії – запровадження нового способу планування розвитку громади за умов що змінилися, нова якість життя, що досягається через зміни в управлінні, підвищенні конкурентоздатності економіки громади, раціональне використання ресурсів, узгодження соціально-економічного плану розвитку об’єднаної громади. Плануючи та працюючи разом, ми реалізуємо все задумане, власними руками створимо громаду нашої мрії.

Успіхів нам, наснаги та віри у свої сили!

З повагою, Любашівський селищний голова Геннадій Павлов

# 1. ВСТУП

Любашівська селищна об’єднана територіальна громада утворена 8 лютого 2018 року в рамках адміністративно-територіальної реформи 2015 року та Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад». До складу громади увійшли населені пункти: смт Любашівка та села: Вишневе, Агафіївка, Пилипівка, Іванівка, Агеївка, Антонівка, Степанівка, Сергіївка, Яновка, Нововоздвиженка, Олександрівка. Згідно з чинним адміністративно-територіальним устроєм України громада входить до складу Любашівського району Одеської області.

У результаті цієї реформи в Україні мають створитись спроможні об‘єднані територіальні громади (далі ОТГ), які надалі стануть базовим елементом ефективної системи влади.

У перший рік після створення громада зустрілася з багатьма викликами, серед яких:

* дисбаланс у розвитку різних частин об’єднаної громади;
* мала практика надання базових послуг мешканцям у кожного з органів місцевого самоврядування, які увійшов до складу ОТГ. До об‘єднання селищна та сільські ради мали незрівнянно менші повноваження і ресурси щодо надання послуг громадянам. Очевидно, що після об‘єднання мають бути вироблені нові підходи до управління «об‘єднаними» ресурсами та реалізації нових повноважень;
* потреба забезпечення розвитку громади за рахунок ефективного управління новими ресурсами, перш за все, земельними та фінансовими, які стали доступними для об’єднаної громади;
* необхідність врахування інтересів більшої кількості зацікавлених сторін у процесі прийняття рішень органами влади об’єднаної громади.

Поряд з цим існує більш широкий контекст викликів, за якого Любашівська громада має ефективно реагувати на зовнішні тенденції, такі як глобалізація світової економіки, посилення міжнародної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси, підвищення мобільності трудових ресурсів та пов‘язаний з цим брак кваліфікованої робочої сили тощо.

Адекватною відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати перспективне (середньо- та довгострокове) планування. У цьому контексті важливим є не тільки (і не стільки) результат (планувальний документ), скільки сам процес його створення за участі широкого кола зацікавлених сторін – представників усіх населених пунктів, підприємств, установ та організацій, різних політичних поглядів.

У ході дискусій, що відбувалися під час планувальних заходів Любашівської селищної ОТГ переважно використовувався термін «стратегічне планування об‘єднаної громади». На першому етапі активно дискутувалось питання, на який термін розробляти документ. Серед іншого, враховувались такі документи та аргументи:

* громада має ухвалений План соціально-економічного розвитку Любашівської територіальної громади на 2019-2021 роки;
* положення «Методичних рекомендацій щодо формування і реалізації прогнозних та програмних документів соціально-економічного розвитку об’єднаної територіальної громади» (Наказ Мінрегіону №75 від 30.03.2016),
* фактор новоствореної об’єднаної громади, у якої немає спільної соціально-економічної «історії», відбувається процес становлення базових умов,
* об’єднавче та мотивуюче значення прогнозно-програмного документу для існуючих суб’єктів ОТГ та тих громад, які можуть приєднатися до Любашівської громади у ближчій перспективі,
* стратегії вищого рівня (Одеської області, України) розробляються на період до 2027 року.

Враховуючи зазначене, а також те, що громада пройшла певний період становлення громади протягом 2018-2019 років, розроблено Стратегію розвитку ОТГ на період до 2027 року. При цьому перші три роки розглядаються як період створення умов для сталого розвитку, коли будуть сформовані базові умови функціонування ОТГ, а надалі можна буде розробити більш довгостроковий стратегічний план розвитку ОТГ.

Стратегія є основним документом, який визначає напрям розвитку та ґрунтується на інших документах стратегічного характеру, у тому числі, з просторового планування, враховує планувальні документи, які вже прийняті і впроваджуються селищною радою. На виконання Стратегії розробляються середньострокові плани економічного і соціального розвитку громади, синхронізовані з ними фінансові документи, галузеві програми.

# 2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ

Підготовка Стратегії здійснювалася у відповідності до методології, запропонованої групою радників з впровадження державної регіональної політики в Україні Програми «U-LEAD з Європою». Методологія розглядає сталість (сталий розвиток) і соціальну інтеграцію як основні принципи місцевого розвитку – таблиця 1.

1. Принципи місцевого розвитку

|  |  |
| --- | --- |
| **Відповідальне управління навколишнім середовищем та раціональним використанням природних ресурсів** | **Здорова і справедлива громади** |
| * покращення обізнаності щодо обмежених природних ресурсів та небезпеки для середовища проживання * поліпшення середовища проживання, важливі природні ресурси зберігаються для майбутніх поколінь | * забезпечення різних потреб усіх громадян через сприяння особистому благополуччю та соціальній інтеграції * забезпечення рівних шансів для всіх |
| **Стала економіка** | **Практика належного управління** |
| * створення сильної, динамічної і сталої економіки, яка забезпечує процвітання * створення рівних економічних можливостей для всіх. Екологічні втрати мінімізовані, компенсують ті, хто їх спричиняє. Ефективне використання ресурсів стимулюється | * постійне вдосконалення ефективного управління із залученням творчості та енергії громадян |

Увесь процес розробки Стратегії розвитку громади проходив із залученням широкого кола громадян, що дозволило ідентифікувати та знайти прийнятні шляхи усунення проблем громади, забезпечити налагодження діалогу між громадськістю та владою. При цьому однією з основних складових процесу планування є обов’язкова участь у ньому активних та заці­кавлених представників громади. Розроблена таким чином стратегія відображає інтереси усіх громадян, а тому сприймається громадою як «своя». Створений таким чином разом з громадою документ незалежно від особистісних якостей керівників або політичної ситуації спрямовується на покращення стандартів життя, зміц­нення місцевої демократії, виховання суспільно-активних громадян – патріотів своєї громади.

Стратегія є основним документом, який визначає напрям розвитку та ґрунтується на інших документах стратегічного характеру, у тому числі, документах, які визначають просторовий розвиток громади, враховує довгострокові цільові програми, які вже прийняті селищною радою і впроваджуються її виконавчими органами. Також Стратегія є основою для розробки щорічних та середньострокових програм економічного і соціального розвитку громади, галузевих програм розвитку.

Розробка проєкту стратегічного плану розпочалася з робочої зустрічі Одеського ЦРМС та представників Любашівської ОТГ, яка пройшла 12 грудня 2018 року в приміщенні Любашівського будинку культури. Під час заходу було розглянуто основні засади процесу стратегічного планування та досягнуто домовленості про початок підготовчого етапу.

З урахуванням зазначеного, розпорядженням Любашівського селищного голови № 80/2018-0 від 18 грудня 2018 року було започатковано процес стратегічного планування, створена Робоча група з розробки Стратегічного плану розвитку Любашівської селищної ради та затверджено положення про її діяльність.

1. Учасники Робочої групи з підготовки Стратегії

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **пп** | **Прізвище, ім’я, по батькові** | **Посада** |
| 1 | Павлов Геннадій Анатолійович | Голова робочої групи, Любашівський селищний голова |
| 2 | Мокряк Людмила Миколаївна | Заступник голови робочої групи, секретар селищної ради |
| 3 | Бобошко Наталія Миколаївна | Секретар робочої групи, керуюча справами (секретар) виконкому селищної ради |
|  | **Члени робочої групи :** |  |
| 4 | Шишкевич Наталія Миколаївна | Головний спеціаліст з економічних питань та інвестицій фінансового відділу |
| 5 | Тулба Зоя Петрівна | Виконуюча обов’язки Сергіївського старостинського округу |
| 6 | Богаченко Світлана Павлівна | Виконуюча обов’язки Іванівського старостинського округу |
| 7 | Байрак Олександр Володимирович | Депутат селищної ради VII скликання Начальник відділу з питань освіти, молоді та спорту молодіжної політики Любашівської селищної ради |
| 8 | Ратушняк Сергій Олександрович | Депутат селищної ради VII скликання (за згодою сторін) |
| 9 | Стоцький Вадим Вікторович | Депутат селищної ради VII скликання (за згодою сторін) |
| 10 | Коломійченко Веніамін Дмитрович | Депутат селищної ради VII скликання , директор НВК «ЗОШ I-III ст.-гімназія» смт Любашівка |
| 11 | Олійник Світлана Олександрівна | Завідуюча Любашівським ясла – садком №2 «Казка» |
| 12 | Кокота Стефанія Петрівна | Завідуюча Любашівським ясла-садком №1«Сонечко» |
| 13 | Фомін Дмитро Анатолійович | В.о. головного лікаря Любашівської центральної районної лікарні (за згодою) |
| 14 | Ратушняк Григорій Павлович | Головний лікар КНП «Любашівський районний центр ПМСД» (за згодою) |
| 15 | Лабуш Катерина Миколаївна | Спеціаліст I категорії-землевпорядник Любашівської селищної ради |
| 16 | Вужиловська Ірина Петрівна | Головний спеціаліст фінансового відділу Любашівської селищної ради |
| 17 | Майданник Людмила Миколаївна | Головний спеціаліст -бухгалтер Любашівської селищної ради |
| 18 | Високий Андрій Петрович | Член виконкому Любашівської селищної ради, голова Ф/Г «Основа-2» (за згодою) |
| 19 | Тулба Григорій Ілліч | Депутат Любашівської селищної ради VII скликання, голова Ф/Г «Еліт» |
| 20 | Поперечний Петро Матвійович | Голова ПП «Комуна» |
| 21 | Хмельніченко Олена Володимирівна | Фізична особа- підприємець (за згодою) |
| 22 | Постольський Юрій Анатолійович | Фізична особа - підприємець (за згодою) |
| 23 | Лацик Сергій Романович | Директор ТОВ «Укрбудвест-2018» (за згодою) |
| 24 | Лобанов Олег Георгійович | Вчитель фізичного виховання НВК «ЗОШ I-III ст.-гімназія» смт Любашівка (за згодою) |
| 25 | Опалько Валерій Вікторович | Інженер комунального підприємства  «Джерело-комунсервіс» |
| 26 | Грабовецька Ольга Миколаївна | Директор комунального підприємства «Зеленбуд» |

Діяльність з підготовки проєкту Стратегії розвитку Любашівської громади розпочалася з **першого засідання робочої групи**, яке пройшло **16 січня 2019 року** в приміщенні актової зали Любашівської селищної ради. Під час заходу було розглянуто основні засади процесу стратегічного планування та досягнуто домовленості про орієнтовний графік роботи.

Протягом **січня-березня 2019 року** у громаді було зібрано соціально-економічну інформацію та проведено опитування. Респондентами стали 393 мешканці (з них – 116 старшокласників) та 50 представників бізнесу. Проведена робота дала можливість підготувати соціально-економічний аналіз громади та аналіз опитування мешканців і підприємців.

Крім того, **1 березня 2019 року** на прохання керівництва громади старшокласники двох загальноосвітніх шкІл написали твори на тему **«Моя громади сьогодні та завтра»**. Аналіз 39 учнівських робіт допоміг визначити ставлення молоді до перспективних напрямків розвитку Любашівської ОТГ.

**11 квітня 2019 року** в приміщенні медіа-центру Любашівської громади пройшло **друге засідання** Робочої групи, під час якого були презентовані:

* результати соціально-економічного аналізу Любашівської селищної ОТГ,
* результати опитування мешканців та підприємців.

На підставі зазначених аналітичних матеріалів члени робочої групи обговорили прогнози та сценарії розвитку громади, а також були проведені:

* формулювання стратегічного бачення,
* проведення SWOT-аналізу – ідентифікація факторів SWOT.

Базуючись цими напрацюваннями Робоча група розробила проект SWOT-матриці – проведений аналіз взаємозв’язків факторів SWOT через матрицю SWOT/TOWS та підготовлені базові аналітичні висновки щодо порівняльних переваг, викликів та ризиків розвитку Любашівської громади.

Під час **третього** засідання Робочої групи, яке відбулось **30 липня 2019 року,** на базі результатів аналітичного етапу було розпочато планування - визначені пріоритети розвитку, стратегічні, оперативні цілі та завдання стратегії. У підсумку, кожна стратегічна ціль отримала свої напрямки реалізації та завдання, на виконання яких потрібно скласти перелік проектів місцевого розвитку.

Упродовж серпня-жовтня 2019 року відбувалася підготовка зазначеного переліку з урахуванням особливостей Любашівської громади, перш за все її виняткового географічного положення, історичної традиції підприємництва та значної частини сільської території.

**4 листопада 2019 року** у приміщенні Любашівської селищної ради пройшло **четверте** засідання членів Робочої групи. Був опрацьований перелік проєктних ідей у контексті стратегічних цілей і завдань. Понад 100 проектних ідей і заходів, напрацьованих у трьох пріоритетних напрямках розвитку громади, набули конкретики та наблизились до своєї реалізації.

Остаточний відбір проєктів і заходів для реалізації у перші три роки здійснювався з урахуванням особливостей Любашівської громади та напрацювань Плану соціально-економічного розвитку на 2019-2021 роки.

Упродовж листопада 2019 року посадовці Любашівської громади опрацювали кожну проєктну ідею у контексті орієнтовної вартості її реалізації. Це дало можливість підготувати орієнтовний фінансовий план на перший період реалізації Стратегії – 2020-2022 роки, до якого ввійшло 61 проєктів і заходів. Попередньо обраховано витрати на їх реалізацію з місцевого бюджету – близько-43,3 млн.грн.

З урахуванням проведених напрацювань був розроблений проєкт Стратегії розвитку Любашівської громади на період 2020-2027 роки. Доопрацювання та обговорення документу відбулося під час **розширеного засідання членів робочої групи 10 жовтня 2019 року**.

Усі засідання Робочої групи проводилися у відкритому режимі, тому усі бажаючі мали можливість брати участь в розробці проєкту Стратегії плану. До роботи активно залучались очільники депутати селищної ради та підприємці Любашівської ОТГ.

Координація роботи та технічний супровід розробки проєкту Стратегії здійснювався Одеським Центром розвитку місцевого самоврядування Програми “U-LEAD з Європою”. Методичне забезпечення, експертний аналіз даних і результатів досліджень, надання консультаційних послуг з питань стратегічного планування забезпечував Віктор Бондарук, радник з питань регіонального розвитку Одеського Центру розвитку місцевого самоврядування.

# 3. КОРОТКА ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ

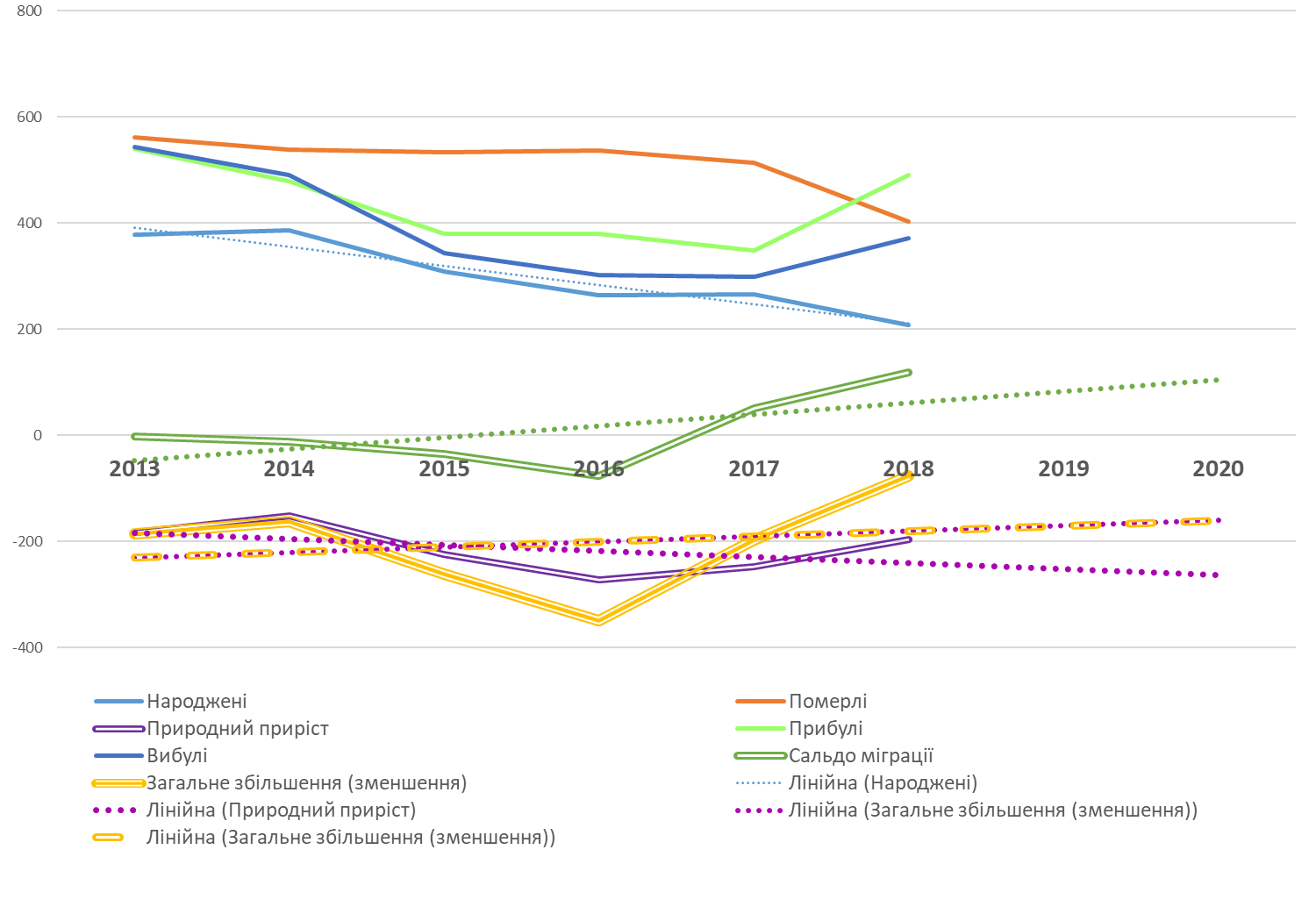
Любашівська селищна об’єднана територіальна громада утворена 8 лютого 2018 року в рамках [адміністративно-територіальної реформи 2015 року](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D1%96%D0%BD%D1%96%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0_%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0_%D0%B2_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%96_2015) в результаті об’єднання Любашівської селищної ради та Агафіївської, Іванівської, Сергіївської сільських рад Любашівського району Одеської області. До складу громади увійшли 12 населених пунктів – смт Любашівка та села Вишневе, Агафіївка, Пилипівка, Іванівка, Агеївка, Антонівка, Степанівка, Сергіївка, Яновка, Нововоздвиженка, Олександрівка.

|  |
| --- |
|  |
| 1. **Географічне розташування Любашівської громади** |

## 

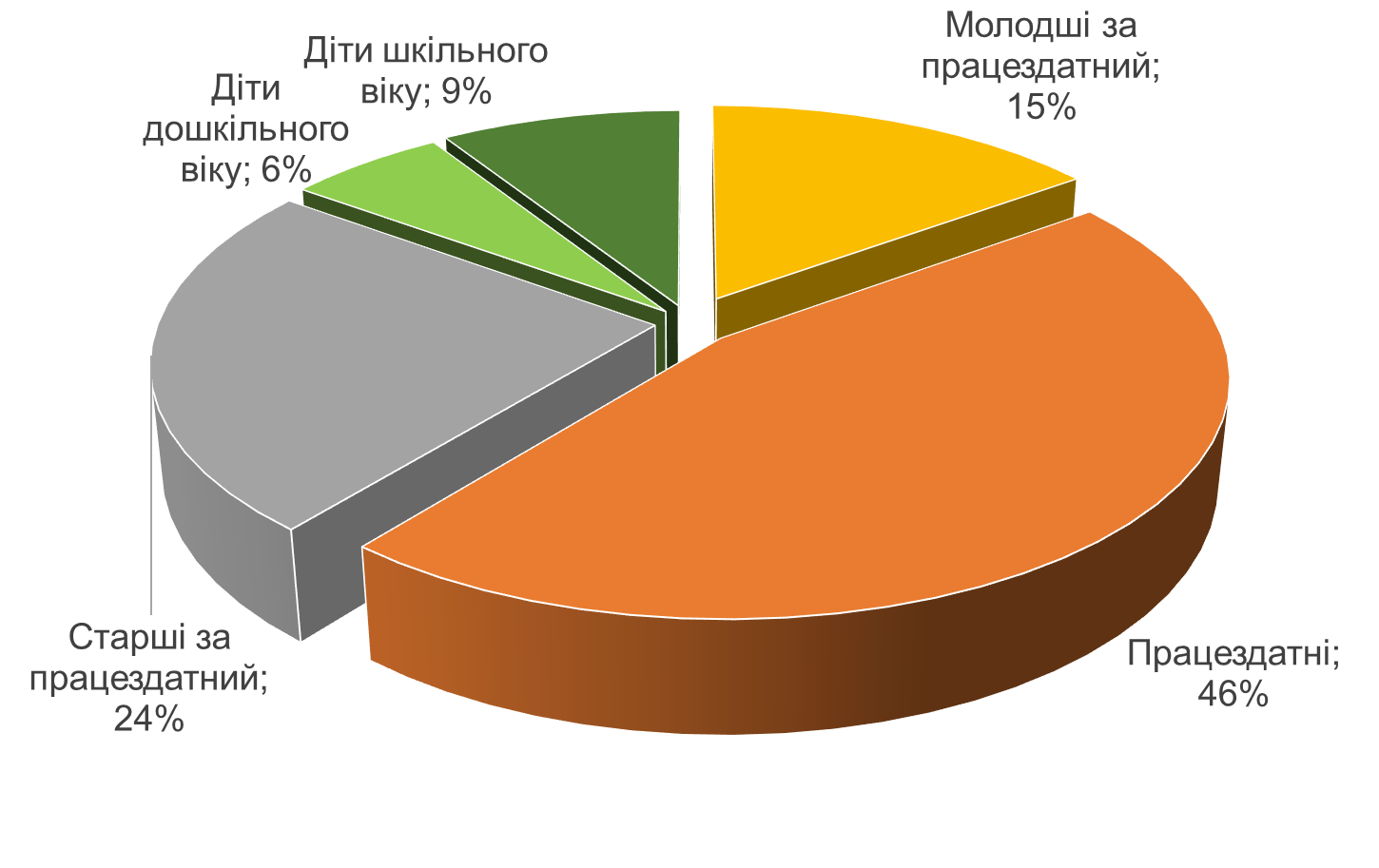
## 3.1. Людський капітал Любашівської громади

Населення громади становить 14367 мешканців, з яких біля 10 тис. осіб проживає в адміністративному центрі, смт Любашівка. За останні роки чисельність населення зменшувалась. Загальне скорочення чисельності населення за 2018 рік загалом складає 77 осіб. Демографічна ситуація має незначну негативну тенденцію. При цьому, стабільне перевищення смертності над народжуваністю (-196 осіб у 2018 р.) частково компенсується позитивним міграційним сальдо (+119 осіб у 2018 році) (рис. 2).

Ймовірно, що у ближчій перспективі ситуація не зазнає суттєвих змін. За оцінками місцевих експертів, біля третини працездатних осіб чоловічої статі працюють за межами громади, зокрема, у містах Одеської області та за кордоном.

|  |
| --- |
| 1. **Природний та міграційний рух населення (лінійний прогноз)** |

Розподіл населення за віком є типовим для громади, розташованої на значній відстані від обласного центру (рис. 3). Частка осіб працездатного віку становить 46%.



|  |
| --- |
| 1. **Розподіл населення за віком** |

**Мережа закладів освіти** Любашівської ОТГ складається з 2 загальноосвітніх навчальних закладів, 2 дошкільних навчальних закладів та 1 загальноосвітнього дошкільного навчального закладу. На базі Любашівського навчально-виховного комплексу «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів – гімназія» працює вечірня школа, в якій навчається 50 осіб. Позашкільна освіта представлена Любашівським центром дитячої та юнацької творчості. Також на території громади, в смт Любашівка, знаходиться дитячо-юнацька спортивна школа.

Школи в об’єднаній територіальній громаді забезпечують задовільний рівень підготовки учнів, що підтверджує їх розташування у загальному рейтингу шкіл Одеської області за результатами ЗНО.

Пріоритетні напрямки щодо реформування сектору освіти: розвиток дошкільної та позашкільної освіти, неформальних моделей навчання; проведення тренінгів, семінарів для мешканців громади та реалізація концепції «освіта протягом життя». Значна увага повинна приділятися засадам інклюзивної освіти, автономії школи та вчителя, педагогіці партнерства. Відповідно до Концепції Нової української школи у навчальних закладах громади запроваджуються нові методи у навчанні та вихованні учнів.

Окрему увагу доцільно звернути на зміцнення матеріально-технічної бази закладів освіти, а також безпеку дітей у школах і садочках.

Основними потребами навчальних і дошкільних закладів Любашівської селищної об’єднаної територіальної громади є проведення внутрішнього та зовнішнього ремонту будівель, їх утеплення, придбання сучасного мультимедійного обладнання, хімічних, фізичних, географічних, біологічних кабінетів, закупівля спортивного інвентарю, тощо.

Професійної освіти у громаді немає, водночас, мешканці мають можливість отримати увесь комплекс професійної та вищої освіти у сусідніх громадах та м. Одеса.

Для **задоволення культурних потреб** мешканців на території громади працюють: 6 клубних установ, 6 бібліотек, Любашівський історико-краєзнавчий музей та музична школа. В Любашівському районному будинку культури функціонують наступні гуртки: гурток художнього читання, гурток гри на гітарі, гурток народно-фольклорної пісні «Любава», хор ветеранів «Стожари», хореографічний ансамбль «Смайл". Також в клубній системі ОТГ працюють: драматичний гурток «Всесвіт», вокальний гурток «Розмай», хореографічний ансамбль «Розмаїття» та гурток образотворчого мистецтва «Малібу».

За кошти районного бюджету проведено ремонт приміщення центральної районної бібліотеки, на базі якої відкрито культурно-освітній медіа-центр, який є комфортним, оснащеним технікою простором.

Більшість закладів культури потребують ремонту будівель з урахуванням вимог енергоефективності, а також оснащення сучасним обладнанням і технікою.

Мережа закладів **охорони здоров'я** громади включає: комунальне неприбуткове підприємство Любашівську центральну районну лікарню (ЦРЛ), комунальне неприбуткове підприємство «Любашівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» (РЦПМСД), амбулаторію загальної практики сімейної медицини (АЗПСМ) та 7 фельдшерських пунктів (ФП). Також, на території громади діє 8 аптечних пунктів, що забезпечують жителів необхідними медикаментами.

Основною причиною смертності населення громади є серцево-судинні захворювання та злоякісні онкологічні захворювання. Поширеність захворювань є основним фактором у характеристиці стану здоров’я населення і від чого, головним чином, залежить рівень як працездатності, так і смертності населення.

Водночас, є позитивні зрушення у галузі медицини за останні роки: ремонтуються відділення, облаштовуються реанімаційні відділення, працює флюорограф, закуповується нове медичне обладнання, приходять нові високопрофесійні кадри. За останні роки Любашівська селищна рада значну кількість коштів місцевого бюджету виділила на розвиток медицини. Лише на придбання медобладнання- лапароскопу видатки склали близько 1 мільйона гривень. У 2018 році для закупки обладнання для Любашівського Центру первинної медико-санітарної допомоги виділено 500 тис. гривень. Також здійснено належне облаштування робочих місць для 6 сімейних лікарів сімейної медицини ЦПМСД та перераховано 400 тис. гривень для капітального ремонту операційної Центральної районної лікарні.

У планах громади створення будинку милосердя для літніх людей та хоспісу - закладу для надання допомоги особам з невиліковними хворобами. Для цього замовлено проектно-кошторисну документацію на капітальний ремонт будівлі та готуються усі необхідні документи.

Нагальними потребами у секторі охорони здоров’я є:

• проведення диспансерних оглядів населення;

• наближення медичної допомоги до сільських жителів шляхом налагодження ефективної роботи амбулаторії загальної практики сімейної медицини та мережі сільських ФАПів;

• покращення медичного обслуговування матерів і дітей з метою запобігання материнській, дитячій та перинатальній смертності, захворюваності новонароджених, захворюваності населення на туберкульоз;

• покращення матеріально-технічної бази лікувальних установ шляхом залучення різних джерел фінансування;

• пропаганда та стимулювання здорового способу життя шляхом надання фізкультурно-спортивних і оздоровчих послуг в дитячих дошкільних закладах, загальноосвітніх школах;

• впровадження енергоощадних технологій в медичних установах;

• проведення капітальних та поточних ремонтів в ФП.

Проблемним питанням залишається залучення медичних кадрів до роботи в сільських населених пунктах. Вакантними залишаються посади медиків-спеціалістів на території Олександрівського та Агафіївського ФАПів. Громада забезпечуватиме цих фельдшерів безкоштовним житлом і заохочуватиме їх матеріально. В фельдшерські пункти вже придбано холодильники для зберігання ліків та вакцин.

## 3.2. Розташування, земельні ресурси

Загальна площа Любашівської селищної об’єднаної територіальної громади становить 194,35 км2. Відстань від адміністративного центру громади до обласного центру – м .Одеса залізницею 264 км, автошляхами - 165 км.

Любашівська селищна об’єднана територіальна громада розташована у північно-східній частині Одеської області, у перехідній зоні від лісостепу до степу. Межує на півночі з Савранським районом Одеської області, на сході - з Врадіївським та Кривоозерським районами Миколаївської області, на півдні – з Троїцькою сільською радою, а на заході– з Боківською сільською радою Любашівського району Одеської області.

**Вигідність географічного розташування** громади полягає у розташуванні на перехресті трьох важливих транспортних шляхів - М 05 (Е 95) Київ – Одеса, М 13 (Е 584) Кропивницький – Платонове та Р 75 Тимкове – Олександрія. Це надає переваги місцевому бізнесу щодо транспортування товарів і надання супутніх послуг, а також можливість використовувати інтенсивний рух транспортними магістралями для розвитку підприємництва у секторах торгівлі, туризму та логістики.

Додатковою перевагою є розташування у громаді залізничної станції Любашівка Одеської залізниці (лінія Подільськ – Балта – Первомайськ). На станції зупиняються поїзди далекого та приміського сполучення:

• № 120 Львів — Кривий Ріг, Запоріжжя (цілий рік щодня)

• № 270/269 Одеса — Харків (призначається в сезонний період),

• дві пари приміських електропоїздів Подільськ — Помічна.

**Система доріг** усередині ОТГ є достатньо збалансованою і такою, що може забезпечити доступність усіх територій та населених пунктів. Проте велика кількість доріг потребує як поточних, так і капітальних ремонтів. Однією із найбільших проблем об’єднаної територіальної громади є відсутність якісного твердого дорожнього покриття між центром громади та центрами старостинських округів, перш за все, на дорогах, якими проходять маршрути шкільних автобусів.

Любашівська громада має якісний інтернет **зв’язок**. Послуги надають провайдери: ПАТ «Укртелеком», ТОВ «Крафт»-650, ТОВ «Інтертелеком»-930. Проте вони зосереджені у центрі громади - селищі Любашівка. Тому у старостинських округах існує проблема низької якості інтернет-зв’язку, що негативно впливає на надання адміністративних послуг на місцях, формування внутрішніх та зовнішніх зв’язків, медичне обслуговування населення тощо.

Послуги поштового та кур’єрського зв'язку надають ПАТ «Укрпошта» (ЦПЗ№2), ТОВ «Нова Пошта» (відділення№1,№2), компанія «Міст Експрес» та компанія «Ін-Тайм».

**Клімат** помірно-континентальний степовий. Його характерними рисами є тривалий літній період із достатком тепла і сонця, посухи і суховії, що нерідко повторюються, коротка малосніжна зима Згідно агрокліматичного районування район відноситься до північного помірного теплого агрокліматичного району, який характеризується найменшою теплозабезпеченістю порівняно з іншими районами Максимальна температура влітку становить + 39 °С, мінімальна взимку - 23 °С. Максимальна кількість опадів в липні - 82 мм, мінімальна в жовтні- 28 мм, середньорічна кількість опадів 560 мм.

Тепловий режим сприятливий для розвитку аграрного сектору та дозволяє вирощувати ряд культур: зернових, зернобобових, кукурудзу, соняшник та ін. Порівняно невелика кількість вологи являється основним фактором, що обмежує врожайність сільськогосподарських культур. Тривалість безморозного періоду становить 180 днів. В цілому район громади відносять до середньозабезпеченого вологою.

**Водні об'єкти** Любашівської ОТГ представлені численними ставками та річкою Чичиклія – права притока річки Південний Буг. Землі водного фонду громади складають 182,36 га.

Родовищ горючих та металічних **корисних копалин** на території громади не зареєстровано, серед неметалічних зареєстровано родовище пічку та суглинку, що можуть використовуватись як цегельно-черепична сировина (на півдні смт Любашівка).

**Ґрунти**. На території громади переважають чорноземи: глибокі середньогумусні, типові малогумусні та важкосуглинкові, глибокі слабозмиті важкосуглинкові, сильнореградовані середньозмиті важкосуглинкові. Розподіл за категоріями земель наведений на рис. 4. Частка земель сільськогосподарського призначення становить 81%.

Головною невирішеною проблемою залишається інвентаризація та раціональне використання землі. Насамперед, це стосується так званих одноосібників, які не завжди своєчасно сплачуть податки, зокрема податок із прибутку фізичних осіб – той самий, з якого наповнюється місцевий бюджет. Тому громадою створено постійно діючу комісію з питань дотримання вимог земельного та податкового законодавства щодо сплати земельного податку, орендної плати, ПДФО,за поданням декларації одноосібниками Любашівської селищної ОТГ, а також комісію з питань легалізації заробітної плати.

|  |
| --- |
| 1. **Розподіл земельного фонду за категоріями** |

Любашівська громада має можливість виділити вільні земельні ділянки несільськогосподарського призначення, які можна запропонувати інвесторам. Необхідно створити базу інвестиційних пропозицій.

**Просторове планування.** Поточна ситуація з документами просторового планування потребує передбачити розробку детального плану території громади, актуалізувати генеральні план населених пунктів, провести інвентаризацію усіх земельних ділянок в межах території громади та комерційної нерухомості. Корисним інструментом слугуватиме цифрова карта громади.

Готується до затвердження Генеральний план смт Любашівка. Його основні принципові рішення:

- створення територій комунальної та промислової сфери;

- освоєння вільних територій в межах населеного пункту під житлову та громадську забудову;

- реконструкція кварталів існуючої житлової садибної забудови;

- створення площі рекреаційних зон, шляхом реконструкції існуючих та утворенням нових на вільних сільських землях;

- розширення мережі транспортної інфраструктури (мережа нових вулиць та проїздів).

## 3.3. Економіка і фінанси

Виробнича спеціалізація громади: сільськогосподарське виробництво (рослинництво), харчова промисловість. Середня заробітна платня штатного працівника за результатами 2018 року становила 7935 грн – нижче обласного та національного показника. Сучасні проблеми є типовими для невеликих громад України – недостатня інвестиційна та туристична привабливість, пасивність населення.

Станом на початок 2019 року у громаді зареєстровано 52 підприємства та 298 фізичних осіб-підприємців.

**Аграрний сектор** громади спеціалізується на вирощуванні зернових культур, бобових і насіння олійних культур. Найкращі товаровиробники Любашівської громади: НВП «Агро-Ритм», ф/г «Основа-2» смт Любашівка, СВК «Агросвіт» с.Сергіївка, ф/г «Еліт» с.Сергіївка, смт Любашівка. Розпочато виробництво нішевих культур. Зокрема, на полях ф/г «Основа-2» та с.Сергіївка Сергіївського старостинського округу посіяно таку культуру як шавлія, з якої планують видобувати цінну ефірну олію, що використовується в парфумерії. Також в с.Вишневе ПП «Комуна» вирощує фрукти і ягоди.

**Промисловість** Любашівської громади представлена підприємствами харчового та переробного секторів. Найбільш успішними є ТОВ «Любашівський мукомельний комбінат», Любашівська РМ ПМК, ПП ВКФ "Одесса-хліб М".

**Розвиток підприємництва** є одним з найважливіших чинників становлення економіки громади, потребує створення умов для успішного розвитку малого бізнесу. Торгівля та логістичні послуги вже досягли певного розвитку. На думку місцевих фахівців, ці сектори мають стати більш потужними, перш за все, враховуючи вигідне географічне розташування Любашівської громади.

Виробництво ковбас та м’ясних продуктів за прадавніми рецептами є нематеріальною культурною спадщиною мешканців Любашівщини. Значна частина місцевих підприємців багато років виробляє та реалізовує ковбаси, успадкувавши рецептури і вміння від своїх предків. Очевидно, що громада мала б базувати свій економічний розвиток на використанні двох ключових переваг - історичні традиції і рецептури виготовлення української ковбаси та вигідного географічного положення на автомагістралі Е-95 «Київ-Одеса».

Перші кроки у цьому напрямки вже зроблені. Зокрема, у вересні 2019 року, за підтримки Міністерства культури України пройшов фестиваль **«Любашівка – столиця української ковбаси»**. Його результати надихають місцеву владу на подальші кроки, спрямовані на привернення уваги потенційних інвесторів та туристів, а також на згуртування місцевих підприємців навколо цього пріоритетного напрямку.

На перспективу бажано запланувати:

- реєстрація місцевої рецептури виготовлення ковбаси під брендом «Любашівська»,

- виділення земельної ділянки і залучення інвестора для будівництва м’ясопереробного підприємства,

- щорічне проведення фестивалю «Любашівка – столиця української ковбаси».

Доходи **місцевого бюджету** (прогноз на 2019 р., власні доходи) становлять понад 43 млн. грн, Структура дохідної частини місцевого бюджету наведена на рис. 5.

Найбільші платники податків - ПрАТ «Любашівський елеватор», ТОВ НВП «Агро-Ритм», СВК «Агросвіт», Ф/Г «Зоря-2», Ф/Г «Еліт», Ф/Г «Король», ПП «Комуна», ТОВ «Прайм Лайм елеватор».

За результатами експертного аналізу окремих показників виконання місцевих бюджетів 806 ОТГ за 9 місяців 2019 року, Любашівська отримала 17 місце серед 124 громад України з населенням від 10 до 15 тис. мешканців. Серед позитивних показників - питома вага видатків на утримання апарату управління у доходах загального фонду (без трансфертів) – 14 % (11 місце по Україні, 4 місце серед 28 ОТГ Одеської області).

Фінансові послуги підприємствам та приватному сектору надають відділення ПАТ КБ «Приватбанк» та АТ «Ощадбанк», розташовані в адміністративному центрі громади, у смт Любашівка.

|  |
| --- |
| 1. **Структура доходів місцевого бюджету Любашівської ОТГ** |

**3.4. Комунальне господарство і благоустрій**

Загальна кількість помешкань у громаді становить 4643 одиниць. В основному це індивідуальні будинки, та лише 42 з них є багатоквартирними. Кожен багатоквартирний будинок громади підключено до комунального водопостачання та індивідуального газопостачання, 7 будинків охоплені ОСББ.

12 жовтня 2018 року створено комунальне некомерційне підприємство КП «Зеленбуд», яке здійснює свою діяльність у таких напрямках: благоустрій, утримання та ремонт доріг і тротуарів на території громади; будівництво та утримання дитячих майданчиків; утримання, розвиток та ремонт електричних мереж вуличного освітлення; проведення робіт із водовідведення, водозниження, захисту схилів на дорогах; виконання природоохоронних заходів, благоустрій, утримання та відновлення парків та ставків; догляд за пам’ятниками і надгробками, які є загальною власністю територіальної громади; та інші роботи пов’язані з благоустроєм громади.

Водопостачання селища Любашівка, що є центром ОТГ, обслуговує підприємство комунальної власності –КП«Джерело-Комунсервіс», підпорядковане Любашівській селищній раді. Основною проблемою є фізичні зношення мереж водопостачання, а також труби з невеликою глибиною залягання, де існує небезпека їх замерзання та несанкціонованого підключення абонентів до мережі. Втрати води при подачі до споживачів за рахунок застарілої системи водопостачання складають 24% від загального підйому води, тому існує нагальна потреба у заміні застарілої системи та збільшенні нових абонентів водопостачання.

У сільських населених пунктах громади актуальною є проблема централізованого водопостачання та водовідведення. Крім того, головним для громади є питання не тільки систем водопостачання, але й якості питної води, що подається до домівок. Низький рівень ґрунтових вод та забрудненість водойм та річок у громаді негативно впливають на якість питної води та прискорюють зношуваність мереж водопостачання.

На території громади є багато ставків , але значна частина з них зарослі очеретом, замулилось, обмілілі, деякі зовсім пересохлі, і як результат- якість води погіршилась.

На території громади по збору та вивозу твердих побутових відходів діє комунальне підприємство КП «Джерело-комунсервіс». Існує одне паспортизоване сміттєзвалище побутових відходів площею 11 га. Технологія збору та вивозу твердих побутових відходів здійснюється за двома напрямками: безконтейнерний графік – 1 раз на тиждень, контейнерний – щоденно. Планується будівництво сміттєсортувального комплексу на території полігону твердих побутових відходів.

Основні пропозиції щодо режиму збереження та охорони навколишнього середовища:

– заборонити проведення будь-яких робіт, що можуть привести до змін водного режиму та забруднення територій, обмежити господарське використання екологічно вразливих земель;

– застосовувати щорічне санітарне викошування рослинності для запобігання експансії бур’янів та деревних рослин, а також для покращення естетичного вигляду;

– проводити просвітницько-виховну роботу серед населення щодо значимості тієї території в системі екомережі та її ролі в екологічній стабільності сіл та району його розташування.

Газопостачання Любашівської ОТГ здійснює ПАТ «Одесагаз». В населених пунктах громади: с. Агафіївка, с. Пилипівка, с. Агеївка, с. Степанівка, с. Іванівка, с. Нововоздвиженка, с. Олександрівка відсутнє газозабезпечення природним газом.

Електропостачання Любашівської ОТГ здійснюється по електричних мережах 0,4 кВт, які знаходяться на балансі АТ «Одесаоблененерго», відповідно до договору про постачання електричної енергії, укладеного між Любашівською ОТГ і АТ «Одесаоблененерго». Вуличне освітлення знаходиться на балансі Любашівської селищної ОТГ, забезпеченість населених пунктів вуличним освітленням становить 90%.

Центр безпеки громадян.

Подальше покращення ситуації може бути досягнуте за рахунок якісної системи поводження х твердими побутовими відходами,нарощування сервісів Центру надання адміністративних послуг,розвитку електронного врядування.

# 4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ

## 4.1. Сценарії розвитку Любашівської громади

Моделювання сценаріїв розвитку є важливою методологічною базою стратегічного вибору. Сценарій – деяка послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні.

Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу.

У випадку Любашівської ОТГ потрібно враховувати, що для нещодавно створеної громади мало даних для відстеження попередньої динаміки соціально-економічних процесів, повноцінне формулювання сценаріїв у 2019 році неможливе (стане можливим під час наступних періодів стратегічного планування). Крім того, у грудні 2019 році громада стане більшою після приєднання Бобрицької сільської ради. Також ймовірно, що на завершальному етапі реформи адміністративно-територіального устрою України до Любашівської громади приєднається ще одна або більше сільських рад.

Таким чином, наведені нижче елементи сценарного моделювання відображають, передусім вплив на громаду зовнішніх факторів. Правильне трактування впливу, потенційних можливостей та загроз, які несе за собою їхня реалізація, дозволяє сформувати активну позицію громади, за якої вона виступатиме не як об’єкт, а як суб’єкт управління процесами, що відбуваються. За умов існування цих вищезазначених альтернатив можна сформулювати два сценарії розвитку об’єднаної громади: інерційний сценарій та сценарій стійкого зростання:

**Інерційний сценарій розвитку**

Інерційний (песимістичний) сценарій розвитку громади формується на підставі комплексу припущень, що тривалий у часі (горизонті планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: **громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку.**

Базові припущення інерційного сценарію - національний рівень:

1. Рівень корупції в країні зменшується незначно.
2. Військовий конфлікт на Сході України заморожується.
3. Зростають видатки національного Бюджету на утримання армії та ВПК.
4. ВВП країни зростає повільно, у 2020 році – 3,2%, у 2021-му – 3,0%.
5. Гривня підтримується міжнародними кредитами та інтервенціями НБУ на валютному ринку, інфляція знаходиться на рівні біля 10%.
6. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій зростає мляво.
7. Податковий тиск на підприємців залишається високий, в тіні продовжує залишатися близько 50% малого і середнього бізнесу.

Базові припущення інерційного сценарію – місцевий рівень:

1. Ідентичність громади на стадії формування, пізнаваність в регіоні та Україні поки що незначна.
2. Переважаюча агропромислова структура економіки громади залишається без суттєвих змін. Торгівельно-логістичний сектор не розвивається.
3. Інвестиційний та підприємницький клімат у громаді залишаються на тому ж рівні.
4. Рівень купівельної спроможності населення зростає повільно.
5. Рівень реальної бюджетної забезпеченості громади дещо покращується.
6. Кошти на модернізацію об’єктів інфраструктури – на тому ж рівні.

Результат інерційного сценарію:

* Демографічна ситуація залишається без змін, погіршуючись в сільських населених пунктах громади, при цьому вікова структура населення змінюється в бік скорочення працездатного населення та його «старіння», що, відповідно, призводить до зростання навантаження на працездатне населення.
* Агропромисловий потенціал Любашівської громади без відчутних інвестицій не зростає, можливі скорочення прибутковості за рахунок зниження цін на світовому ринку.
* Внаслідок скорочення робочих місць в реальному секторі більшість населення живе за рахунок торгівлі, послуг, бюджетних, пенсійних та соціальних виплат.
* Трудова міграція зростає. Сільські території продовжують занепадати через відсутність місць праці та реальних джерел доходів сільського населення.
* Несприятливий підприємницький клімат та низька інвестиційна привабливість громади не сприяють зниженню рівня тінізації економіки. Реальний сектор економіки повільно скорочується.
* Внаслідок зростання доходів бюджету після об'єднання дещо покращуються окремі об’єкти інженерно-комунальної інфраструктури громади, однак розпорошення коштів по населених пунктах громади не дозволяє створити кумулятивного ефекту: модернізація інфраструктури розтягується на довгі роки.

**Сценарій стійкого розвитку**

Сценарій стійкого розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: **громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.**

Базові припущення сценарію стійкого розвитку– національний та регіональний рівень:

1. Внаслідок тиску Заходу на РФ військове протистояння на Сході України припиняється.
2. Видатки на оборону країни та підтримки ЗСУ стабілізуються.
3. Рішуче впроваджуються системні реформи: судова, податкова, адміністративно-територіальна та ін.
4. ВВП країни починає зростати більш ніж на 4% у 2020 р.
5. Гривня стабільна.
6. Інвестиційна привабливість країни покращується.
7. Податкова реформа поступово виводить бізнес із «тіні».
8. Соціальна політика держави мінімізує ризики росту неплатежів внаслідок зростання тарифів на комунальні послуги.
9. Одеська область фахово розробляє та активно впроваджує Стратегію розвитку на 2021-2027 роки.
10. Ефективно працює ДФРР.

Базові припущення сценарію стійкого розвитку – місцевий рівень:

1. Місцевій владі вдається сформувати основні планувальні документи ОТГ: стратегія, схему планування території громади, генеральні плани населених пунктів.
2. Громада визначає «якірні точки» зростання та формує власну економічну ідентичність. Навколо пріоритетних секторів економіки об’єднуються підприємці.
3. Підприємницький та інвестиційний клімат громади покращується, зростає інтерес інвесторів до впровадження бізнес проектів на території громади, перш за все, у пріоритетних секторах.
4. Завдяки цілеспрямованій роботі суттєво зростає якість життя мешканців.
5. Налагоджуються побратимські зв’язки з закордонними партнерами, які сприяють отриманню міжнародної технічної допомоги та запровадженню передового досвіду місцевого розвитку.
6. Громада є активним учасником впровадження Стратегії розвитку регіону та, відповідно, реципієнтом Державного Фонду регіонального розвитку
7. Громада продовжує отримувати та ефективно використовувати державну субвенції на розвиток інфраструктури.

Результат сценарію стійкого розвитку:

* Любашівська громада поступово формує свій імідж як інвестиційно приваблива територія з пріоритетами у галузі харчової промисловості, зокрема, виробництва ковбас та м’ясних продуктів за оригінальними місцевими рецептами.
* Активно розвивається бренд «Любашівка – столиця української ковбаси».
* Внаслідок ефективної політики місцевої та регіональної влади громада залучає стратегічних інвесторів у пріоритетні галузі економіки та сільського господарства.
* Громада здійснює інвентаризацію земель та комерційної нерухомості, формує портфель привабливих інвестиційних пропозицій, активно просуваючи їх на інвестиційні ринки.
* Місцеві підприємці формують виробничі об’єднання, зменшується «тінізація» існуючого бізнесу, дохідна частина бюджету зростає.
* У сфері послуг та навколо провідних підприємств активізується малий бізнес, заповнюючи нішу постачальників, логістики та послуг.
* Зростає рівень доходів населення, що пожвавлює внутрішній ринок.
* Активне залучення державних субвенції та коштів з ДФРР разом з чітким планом модернізації інженерної та соціальної інфраструктури в середньостроковій перспективі дозволять значно підвищити рівень комфорту та покращити стан доріг в громаді.

**4.2. SWOT-аналіз середовища Любашівської громади**

SWOT-аналіз, один із найпоширеніших видів аналізу, який дозволяє об’єктивно оцінити сучасний стан громади, її сильні сторони, які найбільше сприятимуть розвиткові, визначити ресурси для подолання слабких сторін, або перетворення їх на сильні, виявити можливості та попередньо оцінити існуючі загрози та шляхи їх уникнення.

Таблиця 3.SWOT-матриця Любашівської громади

(за результатами засідання Робочої групи 11 квітня 2019 року)

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони (S)** | **Слабкі сторони (W)** |
| 1. Вигідне географічне положення - єдиний районний центр Одеської області, що знаходиться на перетині доріг, які мають загальнодержавне значення - (М-05,М-13) та дорога регіонального значення (Р-75)  2. Наявність залізничної станції.  3. Долина річки Кодими - традиційна траєкторія здорового відпочинку, об’єкти рекреації в с.Бобрик-2.  4. Спортивна школа з досягненнями у волейболі, футболі, дитячі танцювальні гуртки.  5. Наявність вільних земельних ділянок для інвестицій в смт Любашівка (промисловість).  6.Нові с/г землі у компетенції громади.  7.Розвинутий ринок житлової нерухомості.  8.Гарна забезпеченість електроенергією, водою.  9.Якісна хірургічна медицина.  10.Сформований бренд ковбасного виробництва - започаткований тематичний щорічний фестиваль.  11.Потенціал логістичних послуг, зеленого туризму, харчова промисловість. | 1. Висока частка непрацездатного населення, негативна демографічна тенденція, старіння населення. 2. Не всі населенні пункти мають генеральні плани 3. Відсутність системи збору і сортування ТВП. 4. Незакінчені очисні споруди. 5. Незавершене об’єднання ОСББ. 6. Більшість капітальних будівель потребують ремонту. 7. Дороги між населеними пунктами громади потребують капітального ремонту. 8. Відсутність регулярного пасажирського сполучення між населеними пунктами громади. 9. Недовіра населення до правоохоронних органів. 10. Пасивність мешканців. 11. Неякісний інтернет в сільських населених пунктах. 12. Затратна система опалення комунальних будівель. 13. Нерозвинута альтернативна енергетика 14. Відсутність системи забезпечення вразливих груп населення. 15. Мала кількість підприємств виробничого спрямування. 16. Нерозвинений сектор готельних та туристичних послуг. |
| **Можливості (O) зовнішні** | **Загрози (T ) зовнішні** |
| 1. Економічне зростання в країні 2. Запланований ремонт автошляхів державного та регіонального значення по території громади 3. Якісне залізничне сполучення з обласним центром і Києвом 4. Підтримка ОТГ з боку держави 5. Стрімкий розвиток сектору АПК 6. Передача ОТГ повноважень за межами населених пунктів 7. Подальша державна підтримка альтернативної енергетики та енергоефективних технологій | 1. Невирішеність Придністровського конфлікту 2. Негативна демографічна тенденція, відтік молоді 3. Зростання конкуренції на світовому ринку зернових культур 4. Згортання реформ 5. Зростання навантаження на місцеві дороги з боку АПК 6. Продовження військового конфлікту на Сході України |

## 

## 4.3. Оцінка факторів, що впливають на стратегічний розвиток Любашівської громади

Аналіз SWOT-матриці дозволяє виявити взаємозв‘язки між «внутрішніми» (сильні та слабкі сторони) та «зовнішніми» (можливості та загрози) факторами, які мають стратегічне значення для Любашівської громади. Суцільна лінія символізує сильний взаємозв‘язок, пунктирна – слабкий. Саме ці взаємозв‘язки дозволяють сформулювати порівняльні переваги, виклики і ризики, які є основою для стратегічного вибору – формулювання стратегічних та оперативних цілей розвитку громади на довгострокову перспективу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сильні сторони**   1. Вигідне географічне положення - єдиний районний центр Одеської області, що знаходиться на перетині доріг державного значення - (М-05,М-13) та регіонального значення (Р-75) 2. Наявність залізничної станції. 3. Долина річки Кодими - традиційна траєкторія здорового відпочинку, об’єкти рекреації в с.Бобрик-2. 4. Спортивна школа з досягненнями у волейболі, футболі, дитячі танцювальні гуртки. 5. Наявність вільних земельних ділянок для інвестицій в смт Любашівка (промисловість). 6. Нові с/г землі у компетенції громади. 7. Розвинутий ринок житлової нерухомості. 8. Гарна забезпеченість електроенергією, водою. 9. Якісна хірургічна медицина. 10. Сформований бренд ковбасного виробництва - започаткований тематичний щорічний фестиваль. 11. Потенціал логістичних послуг, зеленого туризму, харчова промисловість. |  | **Можливості**   1. Економічне зростання в країні 2. Запланований ремонт автошляхів державного та регіонального значення по території громади 3. Якісне залізничне сполучення з обласним центром і Києвом 4. Підтримка ОТГ з боку держави 5. Стрімкий розвиток сектору АПК 6. Передача ОТГ повноважень за межами населених пунктів 7. Подальша державна підтримка альтернативної енергетики та енергоефективних технологій |

|  |
| --- |
| 1. **Аналіз у секторі**  **«Порівняльні переваги»** |

****

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони**   1. Висока частка непрацездатного населення, негативна демографічна тенденція, старіння населення. 2. Не всі населенні пункти мають генеральні плани 3. Відсутність системи збору і сортування ТПВ 4. Незакінчені очисні споруди. 5. Незавершене об’єднання ОСББ. 6. Більшість капітальних будівель потребують ремонту. 7. Дороги між населеними пунктами громади потребують капітального ремонту. 8. Відсутність регулярного пасажирського сполучення між населеними пунктами громади. 9. Недовіра населення до правоохоронних органів. 10. Пасивність мешканців. 11. Неякісний інтернет в сільських населених пунктах. 12. Затратна система опалення комунальних будівель.      1. Нерозвинута альтернативна енергетика 2. Відсутність системи забезпечення вразливих груп населення.      1. Мала кількість підприємств виробничого спрямування. 2. Нерозвинений сектор готельних та туристичних послуг |  | **Можливості**   1. Економічне зростання в країні 2. Запланований ремонт автошляхів державного та регіонального значення по території громади 3. Якісне залізничне сполучення з обласним центром і Києвом 4. Підтримка ОТГ з боку держави 5. Стрімкий розвиток сектору АПК 6. Передача ОТГ повноважень за межами населених пунктів 7. Подальша державна підтримка альтернативної енергетики та енергоефективних технологій |

|  |
| --- |
| 1. **Аналіз у секторі**  **«Виклики»** |

**Посилюють**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони**   1. Висока частка непрацездатного населення, негативна демографічна тенденція, старіння населення. 2. Не всі населенні пункти мають генеральні плани 3. Відсутність системи збору і сортування ТПВ 4. Незакінчені очисні споруди. 5. Незавершене об’єднання ОСББ. 6. Більшість капітальних будівель потребують ремонту. 7. Дороги між населеними пунктами громади потребують капітального ремонту. 8. Відсутність регулярного пасажирського сполучення між населеними пунктами громади. 9. Недовіра населення до правоохоронних органів. 10. Пасивність мешканців. 11. Неякісний інтернет в сільських населених пунктах. 12. Затратна система опалення комунальних будівель.      1. Нерозвинута альтернативна енергетика 2. Відсутність системи забезпечення вразливих груп населення.      1. Мала кількість підприємств виробничого спрямування. 2. Нерозвинений сектор готельних та туристичних послуг |  | **Можливості**   1. Невирішеність Придністровського конфлікту 2. Негативна демографічна тенденція, відтік молоді 3. Зростання конкуренції на світовому ринку зернових культур 4. Згортання реформ 5. Зростання навантаження на місцеві дороги з боку АПК 6. Продовження військового конфлікту на Сході України |

|  |
| --- |
| 1. **Аналіз у секторі**  **«Ризики»** |

## 4.4. Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку

**Порівняльні переваги**

***(визначені в результаті аналізу сильних сторін і можливостей)***

* Тривале та, ймовірно, більш динамічне економічне зростання в Україні підсилюватиме ключові та найбільш значимі переваги Любашівської громади – вигідне географічне положення на перехресті інтенсивних автомагістралей, наявність залізничної станції та вільних земельних ділянок для інвестицій. Отримані нові с/г землі у компетенцію громади також матимуть додаткового потенціалу для розвитку. Сформований бренд виробництва Любашівських ковбас також «працюватиме» потужніше за умови загальнонаціонального економічного зростання.
* Запланований ремонт автошляхів державного та регіонального значення по території громади посилить перевагу щодо вигідного географічного положення та сприятиме реалізації поки що невикористаного потенціалу логістичних послуг, зеленого туризму та харчової промисловості.
* Подальша підтримка державою об’єднаних громад, преш за все, у фінансовому вираженні, надасть додаткового стимулу перевагам, що мають «соціальний» та інфраструктурний контекст – успішна спортивна школа та дитячі танцювальні гуртки, гарна забезпеченість електроенергією, водою.
* Ймовірна у ближчій перспективі передача ОТГ повноцінних повноважень за межами населених пунктів допомагатиме використати потенціал логістичних послуг, зеленого туризму та харчової промисловості.

**Виклики**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і можливостей)***

* Очевидно, що подальше економічне зростання в Україні позитивно впливатиме на економічну ситуацію в громаді і за певних умов мінімізуватиме таку слабку сторону Любашівської громади як мала кількість підприємств виробничого спрямування. Подібно впливатиме і прогнозована подальша державна підтримка альтернативної енергетики та енергоефективних технологій. Спільно з цілеспрямованими зусиллями місцевої влади цей «недолік» громади може бути досить швидко усунутий.
* Запланований ремонт автошляхів державного та регіонального значення по території громади сприятиме покращенню ситуації з «пов’язаною» та типовою проблемою громади – негативним станом доріг між населеними пунктами громади. Крім того, це може надати поштовху для розвитку в громаді сектору готельних та туристичних послуг.
* Ймовірна подальша підтримка державою децентралізаційних процесів та продовження практики надання субвенцій об’єднаним громадам сформує додаткові джерела для вирішення проблемних «інфраструктурних» питань – розробки та актуалізації для всіх населених пунктів генеральних планів та проведення ремонтів у більшості капітальних будівель громади.
* З високою долею ймовірності, державна підтримка альтернативної енергетики та енергоефективних технологій триватиме. Що, у свою чергу, матиме позитивний вплив на такі слабкі сторони Любашівської громади, як нерозвинута альтернативна енергетика та мала кількість підприємств виробничого спрямування.
* На жаль, жодна з означених можливостей не усуває такі «болючі» та знакові проблеми, як пасивність населення та недовіра мешканців до правоохоронних органів. Очевидно, що доцільно передбачити відповідні завдання для реалізації.

**Ризики**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і загроз)***

* Найбільш «значимим» щодо негативного впливу та підсилення слабких сторін Любашівської громади є фактор згортання реформ, хоча ймовірність такого розвитку подій в Україні є доволі низькою. Тим не менш, цей фактор суттєво перешкоджатиме вирішенню проблем з відсутністю системи збору і сортування ТПВ та регулярного пасажирського сполучення між населеними пунктами громади, а також з ремонтами капітальних будівель.
* Негативна демографічна тенденція та відтік молоді здійснюватимуть додатковий «тиск» на типову слабку сторони громади - висока частка непрацездатного населення, старіння населення
* Вагомим ризиком також розглядається подальше зростання навантаження на місцеві дороги з боку АПК. Це може повністю нівелювати наміри та зусилля щодо покращення стану доріг та налагодження регулярного пасажирського сполучення між населеними пунктами громади.
* Любашівська громада має агропромислову виробничу спеціалізацію і у цьому контексті ймовірне зростання конкуренції на світовому ринку зернових культур негативно впливатиме на місцевий економічний розвиток, зокрема й на сектор готельних та туристичних послуг.
* Пасивність мешканців громади, перш за все, сільських населених пунктів, матиме додаткове підґрунтя за умови продовження військового конфлікту на сході України.

Беручи до уваги результати соціально-економічного аналізу та опитування мешканців, а також з урахуванням оцінки факторів, що впливають на стратегічний розвиток, було сформульоване стратегічне бачення Любашівської територіальної громади (за результатами засідання Робочої групи 11 квітня 2019 року). Бачення розвитку громади враховує її специфічні ознаки та визначає бажаний для мешканців образ (вигляд громади) в перспективі найближчих років, показує, як вона повинна конкретно виглядати і які функції виконувати:

**Любашівська ОТГ у 2027 році –**

економічно і туристично приваблива територія, центр торгівлі та логістичних послуг на автошляху Е-95 Одеса-Київ.

Спроможна, екологічно чиста, комфортна і безпечна для проживання громада.

Наші мешканці мають можливість отримувати якісне медичне забезпечення та професійну освіту, яка сприяє самозайнятості та забезпечує працевлаштування на місцевих підприємствах.

Любашівська громада пишається своїми людьми і своєю історією.

Центр громади – столиця української ковбаси.

Для досягнення стратегічного бачення були визначені пріоритетні напрямки розвитку Любашівської громади, які є найважливішими з огляду на створення ними в довготерміновій перспективі найбільш реальних можливостей для зростання:

1 Розвиток місцевої економіки.

2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури.

3. Висока якість життя мешканців.

# 5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАТИВНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ

Базуючись на результатах та висновках аналітичного етапу, члени робочої групи обрали як базову динамічну (конкурентну) стратегію, яка передбачає максимальне використання конкурентних переваг громади шляхом мінімізації впливу на розвиток слабких сторін за допомогою можливостей, які виникають на сучасному етапі в Україні та у світі. При цьому сильні сторони громади мають ключове значення.

Обрані пріоритетні напрямки розвитку Любашівської громади є фактично стратегічними цілями, які здатні консолідувати зусилля влади, бізнесу і громадського суспільства задля сталого розвитку громади. Стратегічні цілі випливають із стратегічного бачення і утворюють рамки, в яких прийматимуться рішення щодо конкретних цілей та заходів. Кожна стратегічна ціль – це бажаний результат «цілеспрямованої» діяльності у вирішенні ключової проблеми з оптимальним використанням ресурсів.

***1. Розвиток місцевої економіки***, як відповідь на наявний у громаді потенціал та історичну традицію виробництва ковбас. Громада володіє суттєвими ресурсами, перш за все, земельними, та має можливість, з урахуванням процесів трансформації національної економіки України, створити умови для залучення інвестицій до пріоритетних секторів підприємництва.

***2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури***, оскільки громада має допомагати своїм мешканцям бути конкурентоспроможними на ринку праці, забезпечити високий рівень освіти, охорони здоров’я, культурних послуг, можливостей заняття спортом тощо.

***3. Висока якість життя мешканців,*** як демонстрація того, що Любашівська громада «змагається» за своїх мешканців. Громада свідома того, відставання у якості життя призводить до негативних соціальних та демографічних наслідків і тому налаштована забезпечити високі стандарти безпеки, комфорту, стану комунальної інфраструктури та надання адміністративних послуг. Поряд з цим, Любашівська громада створює належні умови для залучення мешканців до процесів управління та напрацювання рішень.

Розроблення і досягнення цілей формує основу для управління громадою. Для їх досягнення були напрацьовані відповідні оперативні цілі, які визначають межі концентрації запланованої фінансової і організаційної діяльності Любашівської селищної об’єднаної громади на найближчі роки.

**1. Розвиток місцевої економіки**

1.1. Покращення можливостей для розвитку малого бізнесу та залучення інвестицій

1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу

**2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури.**

2.1. Висока якість освіти.

2.2. Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги.

2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту.

**3** **Висока якість життя мешканців.**

3.1. Громада якісної інфраструктури.

3.2. Екологія і безпека.

3.3. Надання послуг та активність мешканців громади.

Оперативні цілі деталізовані в завданнях. Завдання дають відповіді на питання, яким шляхом, яким чином громада намагатиметься досягнути цілей свого розвитку.

1. Стратегічні, оперативні цілі та завдання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стратегічні цілі** | **Оперативні цілі** | **Завдання Стратегії** |
| 1. Розвиток місцевої економіки | 1.1. Покращення можливостей для розвитку малого бізнесу та залучення інвестицій | 1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді |
| 1.1.2. Створити сприятливі умови для ведення бізнесу в громаді та для залучення інвестицій  .Розвиток комунальних підприємств громади |
| 1.1.3. Розвинути е-врядування |
| 1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу | 1.2.1. Маркетингові дослідження щодо потреб громади у товарах та послугах |
| 1.2.2. Маркетинг та брендінг території громади |
| 2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури | 2.1.Висока якість освіти | 2.1.1. Розвиток закладів освіти |
| 2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг |
| 2.2.Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги | 2.2.1. Розвиток медичних установ |
| 2.2.2. Підвищення якості послуг закладів охорони здоров’я |
| 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту | 2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту |
| 2.3.2. Активне залучення молоді до життя громади |
| 3. Висока якість життя мешканців | 3.1. Громада якісної інфраструктури | 3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури |
| 3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади |
| 3.1.3. Благоустрій території громади |
| 3.1.4.Покращення енергоефективності |
| 3.2. Екологія і безпека | 3.2.1.Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ |
| 3.2.2.Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля |
| 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади | 3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади |
| 3.3.2. Соціальні послуги у громаді |
| 3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг |

# Стратегічна ціль 1 Розвиток місцевої економіки

У контексті місцевого економічного розвитку, Любашівська громада є типовою для сільського району України. Соціально-культурне життя є доволі пасивним і потребує потужного впливу для забезпечення сталого розвитку. З іншої сторони, існує історично складена традиція виготовлення ковбас за прадавніми рецептами, яка не використовується для посилення інвестиційної та туристичної привабливості. Тому, цілком природно, що поряд з вигідним географічним положенням, громада обирає цей сектор харчової промисловості як пріоритетний. Попередня співпраця з місцевим бізнесом продемонструвала живучість та наявність соціально-економічного потенціалу місцевого елементу нематеріальної культурної спадщини - стародавня традиція та рецептури виготовлення української ковбаси.

Сільські території громади останні кілька десятків років знаходяться під впливом цілого ряду проблем, серед яких – втрата значної кількості робочих місць, зменшення рівня доходів, неналежна якість, або відсутність дорожнього покриття вулиць у населених пунктах та доріг між населеними пунктами, слабка інформатизація. Ці проблеми є головною причиною міграції населення з сіл в міста, причому першими залишають село молоді люди та кваліфіковані працівники. Зважаючи на це, Любашівська громада планує здійснити комплекс заходів із створення належного просторового планування, впорядкування земельних питань та підготовки земельних ділянок для нового підприємництва. Реалізація цієї стратегічної цілі буде наповнена інформаційними та організаційними заходами, спрямованими на залучення інвесторів. Важливо, що зазначена активність спиратиметься на покращену інфраструктуру сільських територій громади, без чого неможливо говорити про інвестиційну привабливість.

Налагодження діалогу з бізнес-спільнотою, запровадження системи підтримки існуючих підприємств та концентрація зусиль на ключових, найбільш «виграшних» секторах має суттєво змінити ситуацію, перш за все, створити необхідну кількість нових робочих місць та сприятливі умови ведення бізнесу, що у результаті допоможе наповнювати місцевий бюджет для покращення якості життя мешканців.

Діяльність у межах стратегічної цілі 1 повністю узгоджується з Регіональним пріоритетом A. «Забезпечення конкурентоспроможної місцевої економіки» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року. На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: завдання: «розвиток підприємницького середовища та конкуренції на регіональних товарних ринках» операційної цілі “ Створення умов для поширення позитивних процесів розвитку міст на інші території, розвиток сільської місцевості» Стратегічної цілі 1 “Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів”.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через таку структуру оперативних цілей та завдань:

## Оперативна ціль 1.1. Створення умов для залучення інвестицій

**Завдання 1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді**

Якісні та актуальні документи просторового планування є інформаційною підтримкою та необхідним забезпеченням розвиткового процесу. Розробка детального плану території громади, скоріш за все, доцільна після завершення процесу приєднання до Любашівської громади сусідніх сільських рад відповідно до перспективного плану формування ОТГ Одеської області.

Першочерговими проєктами цього завдання є інвентаризація усіх земельних ділянок та комерційної нерухомості, актуалізація та розробка генеральних планів усіх населених пунктів громади. Це створить підґрунтя для виділення земельних ділянок та комерційної нерухомості під інвестиційні проєкти бізнесу. Іншим важливим проєктом є створення цифрової карти громади, яка стане робочим інструментом усіх рівнів планування – від землевпорядників та архітекторів до фахівців економічного і фінансового секторів.

**Завдання 1.1.2. Розробка інвестиційних пропозицій**

Любашівська громада має у власності земельні ділянки, які потенційно можуть стати майданчиками для розміщення нових підприємств. Планується виділити та оформити з правової точки зору земельні ділянки, привабливі для інвестицій, а також, підгодовувати «привабливу» комерційну нерухомість.

Для напрямків нового підприємництва, які найбільш відповідатимуть пріоритетам розвитку громади, будуть напрацьовані бізнес-проєкти.

**Завдання 1.1.3. Інформаційне забезпечення інвестиційного процесу**

У поєднанні з профільними заходами регіонального та національного рівня, використовуючи промо матеріали про інвестиційні пропозиції громади, планується діяльність з популяризації інвестиційних можливостей громади через місцеві, регіональні, національні ЗМІ, участь у зовнішніх і внутрішніх ярмарках, заходах, тематичних форумах з метою представлення громади.

На першому етапі планується налагодити комунікацію з місцевим бізнесом, для чого на сайті громади буде створена сторінка «Підприємець Любашівської ОТГ» з усією актуально інформацією та каналами зворотного зав’язку. Надалі, силами Центру надання адміністративних послуг буде збільшуватись кількість послуг для бізнесу, які можна отримати з використанням ІТ інструментів.

Уся діяльність в рамках цього завдання супроводжуватиметься брендуванням громади (розробка, застосування).

## Оперативна ціль 1.2. Розвиток існуючих та створення нових напрямків підприємництва

**Завдання 1.2.1. Підтримка діючих підприємств**

Надзвичайно важливе для розвитку місцевої економіки завдання, реалізація якого демонструватиме імідж громади, дружньої до бізнесу. Враховуючи це, планується ухвалення окремої Програми підтримки місцевого бізнесу. У якості дорадчого органу планується створити Раду підприємців при голові громади.

Оскільки на території громади працює певна кількість підприємств, зокрема, сфери послуг, реалізації продуктів та громадського харчування, громада могла б закуповувати деякі товари і послуги у місцевого бізнесу. Інформація буде доведена до бізнесу для створення нових напрямків збуту. Така робота планується на постійній основі з використанням можливостей консультування та налагодження комунікації з підприємцями Любашівської громади.

**Завдання 1.2.2. Розвиток напрямку переробки м’яса**

Це завдання по своїй суті є історично обґрунтованим та певним чином «нав’язаним» перевагами Любашівської громади.

У розвиток планується, перш за все, створити умови для об’єднання місцевих виробників під єдиним брендом (кооператив, асоціація, …). Поряд з цим, буде виділена та оформлена ділянка для розташування м’ясопереробного підприємства. Враховуючи успіх заходу 2019 року, практика проведення щорічного фестивалю «Любашівка – столиця української ковбаси» буде продовжена.

У середньостроковій перспективі вбачається доцільним створення Музею Любашівської ковбаси та відкриття закладу професійної освіти з переробки м’яса

Реалізація завдання може супроводжуватись залученням фахівців з Одеської національної академії харчових технологій.

**Завдання 1.2.3. Розвиток логістично-сервісного напрямку**

Подібно до попереднього, це завдання базується на тому, що центр Любашівської громади розташований на перехресті важливих і навантажених автомагістралей, а також наявній залізничній станції.

Враховуючи попередні перемовини з потенційним інвестором, розпочато роботи з оформлення земельної ділянки для комплексу дорожнього сервісу на території колишнього ринку «Дорожній» смт Любашівка. Також планується виділення земельної ділянки поряд з автодорогою Е-95 для готельного комплексу.

На додаток, у поєднанні з заходами завдання 1.1.3 здійснюватиметься інформаційне просування громади як центру логістичних послуг.

**Оперативна ціль 1.3. Розвиток малого бізнесу**

**Завдання 1.3.1. Побутові послуги та сервісне обслуговування.**

Побутове обслуговування поряд з іншими напрямками сфери послуг має своє особливе значення, в тому числі й у контексті зайнятості мешканців. Крім того, воно безпосередньо впливає на якість життя у громаді, зважаючи на процеси міграції. Планується визначити перелік затребуваних побутових та сервісних послуг та у подальшому створити систему стимулювання місцевих підприємців для надання нових послуг населенню (ремонт/пошив одягу, хімчистка, СТО, ремонт/обслуговування побутової техніки тощо).

До переліку проектів включаються пропозиції, які мають реальний попит і перспективу реалізації.

**Завдання 1.3.2. Енергоефективність та альтернативні джерела енергії**

Реалізація цього завдання спрямована, перш за все, на економію бюджетних коштів, що витрачаються для утримання та функціонування комунальних об’єктів. Попередні підрахунки засвідчують, що нагрів побутової води та опалення є найбільш оптимальними напрямками.

На обраних пілотних будівлях комунальної власності будуть встановлені сонячні колектори для нагріву побутової води. На їх прикладі базуватиметься подальше обладнання інших об’єктів.

Стимулювання населення до використання альтернативної енергетики (твердопаливні котли, домашні СЕС, вирощування енергетичних культур) запроваджено на національному рівні завдяки привабливому «зеленому тарифу». Додаткова мотивація на рівні громади може бути створена шляхом вибору та підготовки земельних ділянок, що мають відповідну площу, географію та розташування неподалік точок підключення.

**Завдання 1.3.3. Розвиток туризму**

У контексті розвитку туризму, Любашівська громада не володіє «профільними» природними ресурсами (узбережжя Чорного моря, бальнеологічний потенціал лиманів тощо), відсутні також інституційні передумови (заповідники, природоохоронні території). Водночас, існує налаштованість мешканців, значна територія, приваблива природа та вигідне географічне розташування.

Таким чином, розвиток туризму є адекватною відповіддю на конкурентні переваги громади поряд з зовнішніми чинниками. Враховуючи наявність існуючих об’єктів зеленого туризму, планується стимулювати об’єднання власників садиб під єдиним брендом, забезпечити розробку місцевих туристичних маршрутів, а також, надати сприяння з інформаційного просування туристичних послуг, що надають місцеві підприємці.

# Стратегічна ціль 2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури

Любашівська громада враховує, що людський капітал є інтенсивним продуктивним чинником економічного зростання, його розвиток є запорукою процвітання громади. У сучасній Україні збільшується попит на кваліфікованих робітників, що підтверджується інтенсифікацією процесів на ринку праці, нагальною потребою у переорієнтації професійного навчання. Зростання дефіциту робочої сили у сусідніх країнах поряд з кращою мобільністю наших громадян обумовлює жорсткішу конкуренцію за робітника, мешканця, управлінця.

На ринку праці все частіше фіксуються ситуації, коли підприємства суттєво збільшують заробітну платню, щоби втримати кваліфікованих працівників. Але поряд з цим, і на рівні громад має місце змагання за кваліфікованого посадовця, активного мешканця, добросовісного платника податків. Конкурентоздатність кожної громади на сьогодні залежить не лише від економічних і правових чинників, а насамперед і від якості людського капіталу та налагодження хороших взаємовідносин між бізнесом, владою і громадськістю.

Любашівська громада, з урахуванням свого географічного розташування, особливо гостро відчуває у цьому контексті вплив міграційних процесів. Саме тому, стратегічна ціль з розвитку людського капіталу та соціальної інфраструктури покликана забезпечити для мешканців усіх населених пунктів громади високу якість освіти, надання медичних послуг, задоволення культурних потреб та можливостей заняття спортом.

Освічений, здоровий та всебічно розвинений мешканець Любашівської громади – це запорука майбутнього, перспектива сталого зростання.

Діяльність у межах Стратегічної цілі 2 повністю узгоджується з завданнями Регіонального пріоритету B «Розвиток людського потенціалу» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року. На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: пріоритети «Модернізація системи освіти», “Створення умов для формування здорового населення» та «Соціокультурний розвиток» Стратегічної цілі 2 “Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток”.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру оперативних цілей та завдань.

## Оперативна ціль 2.1. Висока якість освіти

Враховуючи виключне значення цієї оперативної цілі, Любашівська громада планує ухвалити окремий стратегічний документ з розвитку освіти.

**Завдання 2.1.1. Розвиток закладів освіти**

Якісна та доступна освіта є пріоритетом Любашівської громади, який не лише покращує людський капітал, але й позитивно впливає на інвестиційний клімат та економічний розвиток в цілому. Відповідно до умов реформи освітньої галузі, буде створено принципово нову систему освіти у громаді, фундаментальним підґрунтям якої є сучасні освітні заклади.

Зокрема, передбачено про вести капітальні ремонти дошкільного навчального закладу ясла-садок №1 «Сонечко», смт Любашівка, вул.Мічуріна,20,НВК «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів-ліцей, смт Любашівка, вул. Володимира Князя,152, а також дошкільних закладів та шкіл Бобрицької сільської ради.

**Завдання 2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг**

Висока якість надання освітніх послуг можлива лише при системному підході та високій кваліфікації педагогічного персоналу. У контексті розвитку дошкільної та позашкільної освіти планується запровадження неформальних моделей навчання, проведення тренінгів, семінарів. Для загальноосвітніх шкіл громади буде придбано обладнання хімічних, фізичних, географічних, біологічних кабінетів, сучасне мультимедійне обладнання.

Також будуть придбані додаткові шкільні автобуси для забезпечення підвозу учнів та педагогічних працівників із оптимізованих шкіл в опорні заклади, закуплений спортінвентар.

## Оперативна ціль 2.2. Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги

**Завдання 2.2.1. Розвиток медичних установ**

Турбуючись про здоров’я мешканців, громада планує суттєво вдосконалити мережу медичних закладів, забезпечення їх сучасним обладнанням, провести необхідні ремонтні роботи. Передбачено здійснити перепланування та капітальний ремонт амбулаторії сімейної медицини, її ресурсне забезпечення. У громаді буде створено будинок милосердя для літніх людей, хоспіс-заклад для надання допомоги особам з невиліковними хворобами.

Крім того, Любашівська громада планує провести капітальні і поточні ремонти у фельдшерських пунктах громади, а також придбати житло для працівника фельдшерського пункту с.Вишневе.

**Завдання 2.2.2. Надання якісних медичних послуг**

Діяльність установ охорони здоров’я супроводжуватиметься організаційними заходами, покликаними забезпечити належну якість медичних послуг мешканцям громади:

- забезпечення Центру первинної медико-санітарної допомоги необхідним медичним обладнанням;

- розширення доступу мешканців громади до спеціалізованої медичної допомоги (обов’язкова щорічна диспансеризація);

- пріоритетне проведення профілактичних, лікувально-діагностичних та протиепідемічних заходів (попередження серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань, протидія захворюванням на туберкульоз та СНІД, боротьба з онкологічними захворюваннями; санітарно-освітня робота серед населення);

- проведення вакцинації населення, охоплення профілактичним медичним оглядом та диспансеризацією 100% дітей, зниження рівня малюкової смертності.

## Оперативна ціль 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту

**Завдання 2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту**

Надання якісних та доступних послуг культурного та спортивного спрямування має враховувати потребу у профільних закладах та майданчиках. Протягом ближчих років планується здійснити:

- капітальний ремонт будівель районного будинку культури по вул. Володимира Князя,124 в смт Любашівка, районної музичної школи по вул. Володимира Князя,99 в смт Любашівка, центральної районної бібліотеки по вул. Володимира Князя,97в смт Любашівка, сільських будинків культури, історико-краєзнавчого музею по вул. Володимира Князя,124 в смт Любашівка.

Також для потреб закладів культури і спорту планується придбання сучасної оргтехніки, забезпечено належне фінансування для комплектування книжкового фонду та передплати періодичних видань.

У середньостроковій перспективі передбачено будівництво спортивного комплексу на території центрального стадіону.

**Завдання 2.3.2. Інформаційна підтримка здорового способу життя**

Пропагування та підтримка здорового способу життя для всіх вікових груп є надзвичайно вагомою складовою розвитку людського капіталу Любашівської громади. У цьому завданні заплановано цілу низку заходів та проєктів:

- посилення пропаганди здорового способу життя шляхом надання фізкультурно-спортивних і оздоровчих послуг різним верствам населення в дитячих дошкільних закладах, загальноосвітніх школах;

- створення інтернет-центрів у бібліотеках для забезпечення доступу відвідувачів до мережі інтернет;

- оснащення сучасними засобами передачі інформації;

- проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення.

**Завдання 2.3.3. Активне залучення молоді до життя громади**

Молодь громади потребує окремої уваги та цілеспрямованої підтримки. Поряд з загальними проєктами та заходами стосовно людського капіталу Любашівської громади, життєво необхідно забезпечити залучення молоді до життя громади.

Серед погоджених заходів цього завдання:

- облаштування сучасної молодіжної інфраструктури в громаді;

- розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя;

- створення умов та здійснення заходів, спрямованих на працевлаштування молоді;

- підвищити рівень залучення молоді до здорового способу життя;

- впровадження нових форм організації змістовного дозвілля.

# Стратегічна ціль 3. Висока якість життя мешканців

Конкурентоздатність кожної громади у змаганні за мешканця, працівника, управлінця на сьогодні залежить не лише від економічних і правових чинників, а насамперед і від якості життя, рівня комфорту проживання в громаді.

Зважаючи на демографічну ситуацію, преш за все у сільських населених пунктах Любашівської громади, ця стратегічна ціль є надзвичайно важливою, що підтверджується кількістю запланованих проєктів та розміром призначених ресурсів на її впровадження. Громада налаштована забезпечити умови життя на високому рівні, вирівняти певну диспропорцію між населеними пунктами, перебороти тенденцію відтоку молоді до великих міст.

Діяльність у межах Стратегічної цілі 3 повністю узгоджується з завданнями Регіонального пріоритету С «Забезпечення гідних умов життя та екологічної безпеки» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року.

На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: пріоритет «Надання якісних житлово-комунальних послуг, забезпечення житлом» Стратегічної цілі 2 “Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток”.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру оперативних цілей та завдань.

## Оперативна ціль 3.1. Громада якісної інфраструктури

**Завдання 3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури**

За результатами опитування мешканців, зокрема, молоді, стан доріг та вулиць у населених пунктах громади є одним з найболючіших проблемних питань. Водночас, повне його вирішення потребує значних фінансових ресурсів. Крім того, частина доріг, що проходять через територію Любашівської громади, мають статус регіонального чи державного значення.

На ближчу перспективу заплановано реалізацію наступних проєктів і заходів :

- проведення ремонту всіх місцевих доріг у громаді, а також ремонтування тротуарів, переходів, пристосування до потреб з обмеженими можливостями;

- встановлення спеціальних технічних засобів, призначених для організації дорожнього руху (світлофорів), під’їздів та пандусів до будівель соціальної сфери;

- заниження бордюрів до нульового рівня з проїжджої частини з ухилом 1:10 на перехрестях смт Любашівка для створення умов безпечного переходу вулиць для маломобільних верств населення (інвалідів, людей похилого віку та дитячих візків);

- встановлення дорожніх знаків, будівництво, реконструкція зупинкових комплексів.

Черговість та глибина ремонтних робіт буде визначена додатковим аналізом, на підставі чого буде замовлятись відповідна проєктно-кошторисна документація.

**Завдання 3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади**

Якісне водопостачання та водовідведення впливають не лише на рівень комфорту, а й на здоров’я мешканців. Саме тому, виконання цього завдання є у пріоритеті та передбачає такі комплексні заходи:

- забезпечення якості питної води в громаді на рівні вимог Державних стандартів;

- проведення ремонту системи водопостачання та водовідведення;

- капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція артезіанських свердловин в населених пунктах громади;

- будівництво каналізаційних мереж та очисних споруд в смт Любашівка;

-підключення до водомережі багатоквартирних будинків, у яких є потреба водопостачання.

**Завдання 3.1.3. Благоустрій території громади**

Питання благоустрою є невід’ємною частиною якості життя, зовнішнім показником кожного населеного пункту. Поряд з поточною діяльністю, на ближчу перспективу Любашівська громада передбачає такі заходи з благоустрою:

- реконструкція площі біля пам’ятника Т.Г.Шевченка смт Любашівка;

-будівництво культурно-історичного екопарку «Любава»;

- благоустрій територій пам’ятних знаків;

-демонтаж та монтаж дитячого майданчика біля пам’ятника Т.Г.Шевченка смт Любашівка;

- придбання нових дитячих майданчиків для сільських населених пунктів громади;

- капітальний ремонт капличок на кладовищах;

- придбання автобуса для комфортного пасажирського перевезення населення.

**Завдання 3.1.4. Покращення енергоефективності**

Сучасне та багатогранне завдання, що має вплив на навколишнє середовище, доходи громади та економічний розвиток. Заплановано реалізувати такі проєкти:

-розвиток альтернативної енергетики: будівництво сонячної електростанції потужністю 10мВт ТОВ «Одеса Енержі»;

- встановлення сонячних батарей на даху освітніх закладів (енергозберігаючі технології);

- впровадження енергоощадних технологій в медичних установах громади;

- забезпечення 100% усіх населених пунктів громади енергоефективним вуличним освітленням.

## Оперативна ціль 3.2. Екологія і безпека

**Завдання 3.2.1. Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ**

Масштабне та «вагоме» завдання, що безпосередньо пов’язане зі сферою охорони здоров’я мешканців і має виключне значення.

Його реалізація передбачає низку інфраструктурних та організаційних проєктів і заходів, до яких будуть залучені активні мешканці та молодь Любашівської громади. Зокрема, це:

- будівництво сміттєсортувального комплексу на території полігону твердих відходів;

- придбання обладнання для переробки відходів;

- придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання ТПВ;

- 100% підписання угод про вивезення ТПВ жителями громади;

- проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних бесід на тему екології;

- підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення;

- озеленення, благоустрій населених пунктів громади, догляд за зеленими насадженнями;

-закупівля дорожних знаків;

- виконання робіт по ліквідації карантинних рослин;

- створення рекреаційної зони вздовж русла річки Чичикія, в смт Любашівка.

- будівництво на території громади у місцях масового відпочинку людей вбиральні (WC).

**Завдання 3.2.2. Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля**

Завдання щодо забезпечення належного рівня громадської безпеки та якісного дозвілля покликане забезпечити впевненість громадян у безпечному та зручному проживанні на своїй території, зменшити кількість правопорушень. У продовження вже реалізованих заходів, заплановано

- створення сучасних систем організації управління громадою - комунікаційних мереж, баз даних, систем оповіщення населення;

- встановлення камер відеоспостереження для безпеки мешканців громади;

- регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом стерилізації та вакцинації;

- розвиток та надання якісної послуги «Поліцейський громади», придбання необхідного обладнання та амуніції для поліцейського громади;

- створення пожежних команд в старостинських округах громади;

- встановлення системи протипожежного захисту (автоматичної пожежної сигналізації) для всіх закладів освіти громади.

## Оперативна ціль 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади

**Завдання 3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади**

Краща активність мешканців, залучення до процесів управління справами громади є необхідною умовою у забезпеченні інклюзивного розвитку, який спрямований на потреби усіх верств населення. На етапі аналізу було визначено, що пасивність мешканців є однією з проблем Любашівської громади. Враховуючи це, заплановано реалізувати такі проєкти і заходи:

- проведення громадських слухань, дискусій, зустрічі між владою та громадськими об’єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення;

- проведення конкурсу проектів громадських об’єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток.

- створення системи зв’язку влада-громада (регулярні зустрічі, Інтернет-скринька або скринька для висловлення думки громадян з питань, що стосуються життя громади).

- запровадження громадського бюджету.

**Завдання 3.3.2. Соціальні послуги у громаді**

Любашівська громада вже має певні досягнення та досвід з надання соціальних послуг. Зважаючи на це, погоджено реалізувати такі проєкти:

- соціальний супровід прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу;

- придбання житла для дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період;

- надання всебічної підтримки сім’ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку;

- інформування населення про соціальні послуги, які надаються відповідно до законодавства;

- впровадження нових соціальних технологій, спрямованих на недопущення, мінімізацію та подолання складних життєвих обставин.

**Завдання 3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг**

Любашівська громада має амбітну мету щодо суттєвого покращення якості надання адміністративних послуг. Планується модернізувати Центр надання адміністративних послуг за адресою: вул. Володимира Князя,118,смт Любашівка, придбати відповідне обладнання і програмне забезпечення з урахуванням інклюзії.

Поряд з цим передбачено:

- запровадження онлайн-сервісу обслуговування для споживачів адмінпослуг;

- впровадження та розвиток місцевих кадастрів та реєстрів, закупівля програмного забезпечення, програмного продукту.

**6. ІНДИКАТОРИ ВПЛИВУ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ СТРАТЕГІЇ**

Описана в попередньому розділі система цілей Стратегії містить детальний опис пріоритетів (стратегічних цілей), обраних в рамках запланованої діяльності з досягнення бачення майбутнього Любашівської об’єднаної громади у визначених часових рамках – 2020-2027 роки. Комплекс оперативних цілей та завдань покликаний забезпечити позитивні зміни в напрямі досягнення визначених пріоритетів. Обсяг та вектор цих змін описується якісними та кількісними критеріями.

1. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі І

|  |  |
| --- | --- |
| **СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ І**  **Розвиток місцевої економіки** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Збільшення фінансових надходжень до бюджету ОТГ * Збільшення кількості зареєстрованих у громаді підприємств та ФОП | |
| **Оперативні цілі** | **Індикатори результату** |
| 1.1. Створення умов для залучення інвестицій | * Частка території громади, покрита «цифровою» картою * Кількість готових інвестиційних проєктів (ділянки, нерухомість * Кількість згадувань про громаду в ЗМІ |
| 1.2. Розвиток існуючих та створення нових напрямків підприємництва | * Обсяг коштів на реалізацію Програми підтримки місцевого бізнесу * Кількість учасників фестивалю «Любашівка – столиця української ковбаси». * Кількість нових об’єктів «ковбасного» напрямку (кооператив, музей, завод) |
| 1.3. Розвиток малого бізнесу | * Кількість послуг для мешканців, що надаються місцевими підприємцями * Потужність місцевих альтернативних джерел енергії |

1. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі ІІ

|  |  |
| --- | --- |
| **СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ ІІ**  **Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Зростання кількості учнів у закладах освіти громади * Зростання середньої тривалості життя мешканців | |
| **Оперативні цілі** | **Індикатори результату** |
| 2.1. Висока якість освіти | * Рівень складання ЗНО випускниками шкіл громади * Кількість учнів громади - переможців олімпіад |
| 2.2. Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги | * Кількість захворювань на тисячу мешканців * Кількість послуг з охорони здоров’я, що надаються у громаді |
| 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту | * Місткість закладів культури * Кількість діючих творчих колективів, гуртків, студій * Кількість та місткість спортивних та ігрових майданчиків/об’єктів |

1. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі ІІІ

|  |  |
| --- | --- |
| **СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ ІІІ**  **Висока якість життя для кожного мешканця** | |
| **Індикатори впливу** | |
| * Зростання кількості мешканців, що проживають у громаді * Зростання вартості житлової нерухомості | |
| **Оперативні цілі** | **Індикатори результату** |
| 3.1. Громада якісної інфраструктури | * Частка доріг достатньої якості * Показники якості питної води в мережах * Витрати на енергоспоживання комунальних будівель * Кількість скарг з питань благоустрою |
| 3.2. Екологія і безпека | * Частка перероблених ТПВ * % укладених угод на вивезення ТПВ * Кількість правопорушень у громаді |
| 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади | * Кількість послуг, що надає громада * Кількість звернень мешканців через різні канали комунікації * Розмір бюджету участі |

**7. УЗГОДЖЕНІСТЬ З ДЕРЖАВНИМИ ТА РЕГІОНАЛЬНОЮ СТРАТЕГІЯМИ РОЗВИТКУ**

Стратегія розвитку Любашівської громади розроблена на основі положень Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України (в т.ч. постанови «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів»), з урахуванням положень Наказу Мінрегіону № 75 від 30.03.2016 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування і реалізації прогнозних та програмних документів соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади».

Крім того, у Стратегії враховані цілі Стратегії розвитку Одеської області до 2020 року (табл. 8).

Передбачається, що після прийняття Стратегії розвитку Одеської області на період 2021-2027, Стратегія розвитку Любашівської громади буде відповідним чином уточнена, перш за все, з урахуванням SMART спеціалізації регіону.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Оперативні цілі Стратегії розвитку Любашівської ОТГ на період до 2027 року** | **Цілі стратегії розвитку Одеської області до 2020 року** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Формування активного бізнес-середовища | Впровадження інноваційно-інвестиційної моделі розвитку індустрії | Створення умов для розвитку малого та середнього бізнесу в індустрії | Відновлення виробничого потенціалу | Стабільне зростання виробництва продукції тваринництва | Ефективне функціонування аграрної сфери | Розвиток ринкової інфраструктури в  агропромисловому комплексі | Створення умов для розвитку малого та середнього бізнесу в аграрній сфері | Створення сучасної мережі автомобільних доріг загального користування | Модернізація та подальша розбудова портового господарства | Орієнтованість транспортної інфр-ри на обслуговування туристських потоків. | Розвиток транзитного потенціалу | Створення умов для розвитку малого бізнесу в транспортній сфері | Задоволення потреби регіону в енергетичних ресурсах | Підвищення рівня енергоефективності | Створення умов для розвитку малого та середнього бізнесу у туристичній сфері | Підвищення якості та конкуренто-спроможності туристичного продукту | Раціональне використання рекреаційного та туристичного потенціалів регіону | Розвиток регіональної інформаційної інфраструктури рекреаційних та туристичних послуг | Розвиток сучасної високоякісної освіти та науки | Кадрове та комунікаційне забезпечення | Підвищення якості та доступності медичних послуг | Розвиток культури та збереження об’єктів культурної спадщини | Розвиток фізичної культури та спорту | Реалізація державної молодіжної та сімейної політики | Реформування житлово-комунальної сфери | Підвищення якості обслуговування в комунальній сфері | Підвищення стандартів життя | Забезпечення екологічно сприятливих умов життя | Покращення планування у сфері територіального розвитку | Активізація транскордонного співробітництва | Посилення інституційної спроможності територіальних громад | Формування дієвого публічно-приватного партнерства | Покращення системи надання адміністративних послуг | Розвиток громадянського суспільства |
| 1.1. Створення умов для залучення інвестицій | + |  | + | + |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + | + | + |
| 1.2. Розвиток існуючих та створення нових напрямків підприємництва | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  | + |  |
| 1.3. Розвиток малого бізнесу | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  | + |
| 2.1. Висока якість освіти |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + | + |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  | + | + | + |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. Громада якісної інфраструктури |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  | + | + |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  | + | + | + |  | + |  |  |  |  |  |
| 3.2. Екологія і безпека |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  |  |  |  |  |  |  | + |  | + | + |  |  |  |  |  |  |
| 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | + |  | + |  |  |  |  | + |  | + | + |

1. Узгодженість оперативних цілей Стратегії розвитку Любашівської об’єднаної громади на період до 2027 року з оперативними цілями Стратегії розвитку Одеської області на період до 2020 року

**8. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА 2020-2022 РОКИ**

В основу Плану реалізації стратегії лягли проектні ідеї, напрацьовані протягом серпня-жовтня 2019 року та відібрані під час 4 засідання Робочої групи 4 листопада 2019 року. Перелік проєктів був доопрацьований на основі пропозицій, що надійшли від представників підприємств, установ та організацій Любашівської громади під час обговорення проекту Стратегії.

**Часові рамки і засоби реалізації**

План реалізації стратегії складається з переліку з 61 заходів та проєктів місцевого розвитку, які будуть впроваджуватися упродовж 2020 –2022 років.

Орієнтовна обрахована вартість опрацьованих заходів та проєктів на перші три роки реалізації Стратегії без урахування вартості проєктів, які планується реалізовувати за рахунок зовнішніх джерел фінансування (обласний та державний бюджети, приватний сектор, міжнародна технічна допомога) становить понад 43 млн. грн., що цілком співставно з фінансовою спроможністю громади.

Впровадження проектів можливе шляхом:

* включення до плану заходів місцевої програми соціально-економічного розвитку, також, по можливості – до галузевих цільових програм Одеської області;
* фінансування за рахунок субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;
* залучення коштів Державного фонду регіонального розвитку;
* залучення фінансування від проектів та програм міжнародної технічної допомоги суб‘єктами місцевого розвитку різних організаційно-правових форм;
* залучення співфінансування від мешканців громади (де це передбачено умовами проекту).

**Стратегічна ціль 1. «Розвиток місцевої економіки»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Оперативні цілі** | **Завдання Стратегії** | **Номер і назва проекту, заходу** |
| 1.1. Покращення можливостей для розвитку малого бізнесу та залучення інвестицій | 1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді | 1. Інвентаризація усіх земельних ділянок в межах території громади |
| 1.1.2. Створити сприятливі умови для ведення бізнесу в громаді та для залучення інвестицій. Розвиток комунальних підприємств громади | 1. 1.Популяризація інвестиційних можливостей громади |
| 1. 2.Створення молочного кооперативу для відродження сімейних молочних ферм у населених пунктах громади |
| 1. 3. Придбання спеціалізованої техніки для комунальних підприємств : :трактора, пристрою для подрібнення щепи |
| 1.1.3. Розвинути е-врядування | 1. Створення сторінки «Підприємець Любашівської ОТГ» на сайті громади; |
| 1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу | 1.2.1. Маркетингові дослідження щодо потреб громади у товарах та послугах | 1. Вивчення попиту споживачів (опитування підприємців, мешканців) щодо товарів та послуг, яких не вистачає; |
| 1.2.2. Маркетинг та брендінг території громади | 1. Вивчення доцільності створення нових брендових об’єктів; |
| 1. Формування концепції бренду, розробка буклетів, рекламної продукції; |
| 1. Проведення знакових подій (фестивалі, ярмарки); |

**Стратегічна ціль 2. «Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Оперативні цілі** | **Завдання Стратегії** | **Номер і назва проекту** |
| 2.1.Висока якість освіти | 2.1.1. Розвиток закладів освіти | 1. Капітальний ремонт дошкільного навчального закладу ясла-садок №1 «Сонечко» ,смт Любашівка, вул.Мічуріна,20 . 2. Капітальний ремонт навчально-виховного комплексу «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів-ліцей, смт Любашівка, вул.Володимира Князя,152. |
| 2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг | 1. Розвиток дошкільної та позашкільної освіти: неформальних моделей навчання, проведення тренінгів, семінарів. 2. Зміцнення матеріально-технічної бази закладів освіти; 3. Придбання сучасного мультимедійного обладнання, обладнання для хімічних, фізичних, географічних, біологічних кабінетів; 4. Проведення капітального ремонту харчоблоків шкільних їдалень ЗОШ І-ІІІ ступенів-ліцей,,та І-ІІІ ступенів-гімназія, 5. Закупівля спортінвентарю; |
| 2.2.Сучасна охорона здоров’я та медичні послуги | 2.2.1. Розвиток медичних установ | 1. Виготовлення ПКД на Реконструкцію амбулаторії з сімейної медицини, в смт Любашівка 2. Проведення капітальних і поточних ремонтів у фельдшерських пунктах с.Іванівка, с.Агафіївка 3. Придбання службового житла для молодих лікарів |
| 2.2.2. Підвищення якості послуг закладів охорони здоров’я | 1. Матеріальне та медичне забезпечення лікувальних закладів громади; |
| 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту | 2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту | 1. Розробка ПКД на Будівництво спортивного комплексу на території центрального стадіону в смт Любашівка Одеської області 2. Проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення . |
| 2.3.3. Активне залучення молоді до життя громади | 1. Розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя; 2. Підвищити рівень залучення молоді до здорового способу життя; |

**Стратегічна ціль 3. «Висока якість життя мешканців»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Оперативні цілі** | **Завдання Стратегії** | **Номер і назва проекту** |
| 3.1. Громада якісної інфраструктури | 3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури | 1. Проведення ремонту всіх місцевих доріг у громаді; |
| 3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади | 1. Капітальний ремонт та будівництво господарсько-питних водонапірних мереж в с.Іванівка, с.Антонівка, с.Агеївка Любашівського р-ну Одеської області 2. Капітальний ремонт водонапірної башти по вул.Завокзальна в смт Любашівка 3. Капітальний ремонт водонапірної башти в с.Пилипівка Любашівського району |
| 3.1.3. Благоустрій території громади | 1. Виготовлення ПКД на Реконструкцію площі біля пам’ятника Т.Г.Шевченка смт Любашівка; 2. Придбання нових дитячих майданчиків для сільських населених пунктів громади . 3. Будівництво культурно—історичного екопарку «Любава» 4. Створення комплексу дорожнього сервісу на території колишнього ринку «Дорожній» смт Любашівка; 5. Капітальний ремонт каплички на кладовищі-с.Олександрівка 6. Капітальний ремонт каплички на кладовищі-с.Вишневе 7. Будівництво зупинки громадського транспорту с.Вишневе 8. Капітальний ремонт капличок на кладовищі-смт Любашівка 9. Капітальний ремонт каплички на кладовищі-с.Іванівка 10. Придбання автобуса для комфортного пасажирського перевезення населення. |
|  | 3.1.4.Покращення енергоефективності | 1. Розвиток альтернативної енергетики: будівництво сонячної електростанції потужністю 10мВт ТОВ «Одеса Енержі»; 2. Забезпечення 100% усіх населених пунктів громади вуличним освітленням |
| 3.2. Екологія і безпека | 3.2.1.Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ | 1. Будівництво сміттєсортувального комплексу на території полігону твердих відходів; 2. Будівництво очисних споруд в смт Любашівка Одеської області; 3. Придбання обладнання для переробки відходів-гідравлічного пресу 4. Придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів 5. 100% підписання угод про вивезення ТПВ жителями громади; 6. Проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних бесід на тему екології; 7. Підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення; |
| 3.2.2.Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля | 1. Встановлення камер відеоспостереження для безпеки мешканців громади; 2. Вигототовлення ПКД на встановлення системи протипожежного захисту (автоматичної пожежної сигналізації)для всіх закладів освіти громади. 3. Закупівля дорожних знаків. |
| 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади | 3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади | 1. Проведення громадських слухань, дискусій, зустрічі між владою та громадськими об’єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення. 2. Проведення конкурсу проектів громадських об’єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток. 3. Проект «Громадський бюджет» |
| 3.3.2. Соціальні послуги у громаді | 1. Соціальний супровід прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу; 2. Придбання житла для дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування; 3. Забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період; 4. Надання всебічної підтримки сім’ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку; 5. Інформування населення про соціальні послуги, які надаються відповідно до законодавства. 6. Впровадження нових соціальних технологій, спрямованих на недопущення, мінімізацію та подолання складних життєвих обставин; |
| 3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг | 1. Капітальний ремонт Центру надання адміністративних послуг за адресою: вул. Володимира Князя,118,смт Любашівка, Одеська область. 2. Капітальний ремонт адмінприміщення будівлі селищної ради по вул.Влодимира Князя,84 смт Любашівка, Одеська область. |

**Орієнтовний фінансовий план**

**Орієнтовний фінансовий план**

**реалізації заходів та проєктів місцевого розвитку в рамках Стратегії**

**розвитку Любашівської громади на період до 2027 року**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Номер і назва проекту, заходу** | **Вартість, тис. грн** | | | |
| **2020** | **2021** | **2022** | **Разом** |
| 1. Інвентаризація усіх земельних ділянок в межах території громади | 190 | - | - | 190 |
| 1. Популяризація інвестиційних можливостей громади(інвестиційний паспорт громади) | 20 | 20 | 20 | 60 |
| 1. Створення молочного кооперативу для відродження сімейних молочних ферм у населених пунктах громади | 200 | 200 | 200 | 600 |
| 1. Придбання спеціалізованої техніки для комунальних підприємств: трактора, пристрою для подрібнення щепи | 300 | 300 | 300 | 900 |
| 1. Створення сторінки «Підприємець Любашівської ОТГ» на сайті громади; | ,ё | 1 | 1 | 3 |
| 1. Вивчення попиту споживачів (опитування підприємців, мешканців) щодо товарів та послуг, яких не вистачає; | - | - | - | - |
| 1. Вивчення доцільності створення нових брендових об’єктів; | - | - | - | - |
| 1. Формування концепції бренду, розробка буклетів, рекламної продукції; | 20 | 20 | 20 | 60 |
| 1. Проведення знакових подій (фестивалі, ярмарки); | 400 | 400 | 400 | 1200 |
| 1. Капітальний ремонт дошкільного навчального закладу ясла-садок №1 «Сонечко» ,смт Любашівка, вул.Мічуріна,2а |  |  |  |  |
| 1. Капітальний ремонт навчально-виховного комплексу «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів-ліцей, смт Любашівка, вул. Володимира Князя,152. |  |  |  |  |
| 1. Розвиток дошкільної та позашкільної освіти: неформальних моделей навчання, проведення тренінгів, семінарів. |  |  |  |  |
| 1. Зміцнення матеріально-технічної бази закладів освіти |  |  |  |  |
| 1. Придбання сучасного мультимедійного обладнання, обладнання для хімічних, фізичних, географічних, біологічних кабінеті.; |  |  |  |  |
| 1. Проведення капітального ремонту харчоблоків шкільних їдалень НВК ЗОШ І-ІІІ ступенів-ліцей, та НВК Опорна ЗОШ І-ІІІ ступенів-гімназія. |  |  |  |  |
| 1. Закупівля дорожних знаків | 150 | - | - | 150 |
| 1. Придбання автобуса для комфортного пасажирського перевезення населення | 1600 | - | - | 1600 |
| 1. Закупівля спортінвентарю |  |  |  |  |
| 1. Виготовлення ПКД на Реконструкцію амбулаторії з сімейної медицини,в смт Любашівка | 200 | - | - | 200 |
| 1. Проведення капітальних і поточних ремонтів у фельдшерських пунктах с.Іванівка,с.Агафіївка | 400 | - | - | 400 |
| 1. Придбання службового житла для молодих лікарів | 150 | - | - | 150 |
| 1. Матеріальне та медичне забезпечення лікувальних закладів громади; | 200 | 200 | 200 | 600 |
| 1. Розробка ПКД на Будівництво спортивного комплексу на території центрального стадіонув смт Любашівка Одеської області | 200 | - | - | 200 |
| 1. Проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення . |  |  |  |  |
| 1. Розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя; |  |  |  |  |
| 1. Підвищити рівень залучення молоді до здорового способу життя |  |  |  |  |
| 1. Проведення капітальних та поточних ремонт доріг у громаді | 5000 | 5000 | 5000 | 15000 |
| 1. Капітальний ремонт та будівництво господарсько-питних водонапірних мереж в с.Іванівка, с.Антонівка, с.Агеївка Любашівського р-ну Одеської області | 237 | - | - | 237 |
| 1. Капітальний ремонт водонапірної башти по вул.Завокзальна в смт Любашівка,Одеської області | 300 | - | - | 300 |
| 1. Капітальний ремонт водонапірної башти в с.Пилипівка Любашівського району,Одеської області | 300 | - | - | 300 |
| 1. Виготовлення ПКД на Реконструкцію площі біля пам’ятника Т.Г.Шевченка смт Любашівка; | 200 | - | - | 200 |
| 1. Придбання нових дитячих майданчиків для сільських населених пунктів громади . | 300 | - | - | 200 |
| 1. Створення комплексу дорожнього сервісу на території колишнього ринку «Дорожній» смт Любашівка; | 300 | 300 | 300 | 900 |
| 1. Капітальний ремонт капличок на кладовищі-с.Олександрівка | 200 |  |  | 200 |
| 1. Капітальний ремонт капличок на кладовищі-с.Вишневе | 300 |  |  | 300 |
| 1. Будівництво зупинки громадського транспорту с.Вишневе | 200 | - | - | 200 |
| 1. Капітальний ремонт капличок на кладовищі-смт Любашівка | 300 |  |  | 300 |
| 1. Капітальний ремонт капличок на кладовищі-с.Іванівка | 200 |  |  | 200 |
| 1. Розвиток альтернативної енергетики: будівництво сонячної електростанції потужністю 10мВт ТОВ «Одеса Енержі»; |  |  |  |  |
| 1. Забезпечення 100% усіх населених пунктів громади вуличним освітленням | 300 | 300 | 300 | 900 |
| 1. Будівництво сміттєсортувального комплексу на території полігону твердих відходів; |  | 5000 | - | 5000 |
| 1. Будівництво культурно-історичного екопарку «Любава». |  |  |  |  |
| 1. Будівництво очисних споруд в смт Любашівка Одеської області |  | 1500 |  | 1500 |
| 1. Придбання обладнання для переробки відходів-гідравлічного пресу |  | 200 |  | 200 |
| 1. Придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів | 200 | 200 | 200 | 600 |
| 1. 100% підписання угод про вивезення ТПВ жителями громади; |  |  |  |  |
| 1. Проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних бесід на тему екології; |  |  |  |  |
| 1. Підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення; |  |  |  |  |
| 1. Встановлення камер відеоспостереження для безпеки мешканців громади; | 200 | 200 | 100 | 500 |
| 1. Виготовлення ПКД на встановлення системи протипожежного захисту (автоматичної пожежної сигналізації)для всіх закладів освіти громади. | 400 | - | - | 400 |
| 1. Проведення громадських слухань, дискусій, зустрічі між владою та громадськими об’єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення. | - | - | - | - |
| 1. Проведення конкурсу проектів громадських об’єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток. | 100 | 100 | 100 | 300 |
| 1. Проект «Громадський бюджет» | 400 | 400 | 400 | 1200 |
| 1. Соціальний супровід прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу |  |  |  |  |
| 1. Придбання житла для дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування |  |  |  |  |
| 1. Забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період |  |  |  |  |
| 1. Надання всебічної підтримки сім’ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку |  |  |  |  |
| 1. Інформування населення про соціальні послуги, які надаються відповідно до законодавства. |  |  |  |  |
| 1. Впровадження нових соціальних технологій, спрямованих на недопущення, мінімізацію та подолання складних життєвих обставин; |  |  |  |  |
| 1. Капітальний ремонт Центру надання адміністративних послуг за адресою: вул. Володимира Князя,118,смт Любашівка, Одеська область. | 5000 | - | - | 5000 |
| 1. Капітальний ремонт адмінприміщення будівлі селищної ради по вул.Володимира Князя,84 смт Любашівка, Одеська область. | 3000 | - | - | 3000 |
| **Разом:** | **21468** | **14341** | **7541** | **43350** |

**Припущення та ризики**

Зважаючи на достатню тривалість цього стратегічного плану, загальні припущення, що мають значення для його реалізації, полягають в продовженні реформування ключових секторів громадського життя, а також ефективності дій Уряду України, спрямованих на зовнішні виклики, пов‘язані з військовим конфліктом. Дещо пов’язані зі згаданими є важливі припущення щодо доступності коштів державної субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ, доступності та прозорості фінансових ресурсів Державного фонду регіонального розвитку, а також інших джерел фінансування, передбачених конкретними проектами.

Додаткові позитивні результати можуть бути отримані завдяки участі Любашівської громади у міжнародних проектах з підтримки сталого місцевого розвитку.

Наявність коштів та знань з питань проєктного менеджменту, відповідних технічних знань є важливими загальними припущеннями для успішної реалізації стратегії.

Варто зауважити про можливі ускладнення на шляху реалізації стратегії, оскільки Любашівська громада не має досвіду реалізації довгострокових планово-прогнозних документів. Ключову роль тут відіграватиме якісна імплементація першого трирічного плану реалізації Стратегії протягом 2020-2022 років та подальша адаптація Стратегії до стратегічних документів регіонального та національного рівня на новий програмний період 2021-2027 рр.

У цьому контексті було б доцільно провести інформаційну роботу серед найбільш активних та впливових мешканців, у першу чергу підприємців, спрямовану на отримання належної підтримки стратегічних ініціатив та впровадження проектів.

До реалізації стратегії повинні бути залучені громадські організації, програми міжнародної технічної допомоги, державні установи, приватні інвестори зі своїми знаннями, людськими, інформаційними, матеріальними та фінансовими ресурсами.

Підвищення спроможності місцевого населення та установ і їх готовність взяти участь та надати підтримку у реалізації програми є наступним важливим припущенням, що допомагає максимально використати сільськогосподарський, виробничий і підприємницький потенціал сільських територій громади. Участь власників домогосподарств, фермерів, сільськогосподарських підприємств та інших суб’єктів розвитку села є особливо важливою для успіху ініціатив з розвитку сільського туризму.

Основні ризики, пов’язані зі здійсненням програми включають:

* незавершеність адміністративно-територіальної реформи та пов’язана з цим низька інвестиційна привабливість громади;
* пасивність мешканців громади;
* зниження інвестиційного рейтингу країни і регіону;
* зменшення обсягів або скасування субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;
* нераціональне використання природних ресурсів, передусім – у аграрному секторі;
* відсутність місцевих знань та управлінської спроможності для реалізації проєктів і відсутність успіхів у мобілізації необхідних ресурсів (коштів).

**Рекомендації**

* Успіх реалізації та сталості результатів кожного проєкту базується на розумному врахуванні інтересів громади і приватних інтересів. Тому, де це можливо, необхідне поєднання фінансування з місцевого бюджету і приватних коштів на додаток до підтримки з обласного та/чи державного бюджету.
* Участь проєктів міжнародної технічної допомоги (зокрема, ЄС, США) має дуже важливе значення для надання фінансових ресурсів та технічної допомоги, забезпечення управлінського потенціалу і технічних навичок для реалізації стратегії.
* Досвід інших громад може прискорити реалізацію проектів і сприяти отриманню максимальної віддачі.
* Відповідно до передбачених стратегією цілей, окремі завдання та ідеї проєктів можуть бути додані, або змінені в наступні роки під час процедур моніторингу та актуалізації стратегії.

# 9. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ

Реалізація завдань стратегії передбачає виконання одночасно багатьох завдань різними структурами виконкому селищної ради за участі багатьох партнерів, що ставить перед керівництвом громади питання раціонального управління цим доволі складним процесом.

Система управління стратегією має два рівні: політичний та технічний.

**Політичний** рівень забезпечує особисто селищний голова, виконком та рада об’єднаної громади. На цьому рівні заслуховуються та затверджуються звіти Комітету з управління впровадженням стратегії, пропозиції щодо внесення змін (оновлення) стратегії. Селищна рада приймає рішення щодо внесення змін до Стратегії на підставі пропозицій селищного голови.

**Технічний** рівень управління і моніторингу виконує Комітет з управління впровадженням (КУВ) стратегії, який:

* забезпечує виконання завдань стратегії згідно затвердженого плану,
* здійснює моніторинг соціально-економічного стану громади за визначеними показниками,
* аналізує співвідношення основних соціально-економічних показників громади та зовнішнього середовища (області, країни, світу тощо),
* вивчає основні політичні, економічні, фінансові, соціальні, наукові, технологічні і т.д. тенденції, визначає їх впливи на громаду,
* формує пропозиції стратегічних сценаріїв в нових політичних, соціально-економічних умовах зовнішнього середовища,
* аналізує соціально-економічні тенденції найближчих конкурентів у порівнянні з показниками громади, аналізує загрози, які надходять від конкурентів,
* формує пропозиції змін до цілей і завдань, які необхідно вносити до стратегії як відповідь на виявлені нові загрози і можливості.

## Управління процесом реалізації стратегії

Управління процесом реалізації Стратегії розвитку Любашівської громади здійснюється за принципами єдності управління, персональної відповідальності, прозорості та поточної координації дій. Адміністрування процесу реалізації стратегічного плану здійснюється виконавчим комітетом та відповідними структурними підрозділами селищної ради.

З метою координації дій розпорядженням селищного голови створюється постійно діючий Комітет з управління впровадженням Стратегії розвитку громади (далі – КУВ). До складу КУВ входять відповідальні за виконання завдань. Очолює КУВ заступник селищного голови. Повний склад КУВ та персональна відповідальність за реалізацію завдань Стратегії визначається розпорядженням селищного голови. КУВ збирається не рідше одну разу на рік та виконує наступні функції:

* організовує взаємодію підрозділів виконавчих органів селищної ради, органів державної влади, підприємств та установ громади в процесі реалізації Стратегії, програм та проєктів громади.
* здійснює підготовку щорічних звітів про стан реалізації стратегічного плану, надає їх селищному голові та презентує на останньому в році черговому пленарному засіданні ради об’єднаної громади. Повний текст звіту підлягає обов’язковому розміщенню на офіційному сайті Любашівської громади.

Пропозиції щодо зміни основного тексту стратегічного плану розглядаються фінансово-економічним підрозділом виконкому, обговорюються на чергових та позачергових нарадах КУВ і виносяться на розгляд сесії Любашівської селищної ради один раз на рік (при необхідності - двічі на рік).

## Процедура моніторингу стратегії

Головний сенс моніторингу полягає у виконанні двох взаємопов’язаних функцій – спостереження (відслідковування) та попередження. Відслідковування проводиться з метою виявлення відповідності наявного стану речей бажаному результату, а попередження – з метою попередження небажаних наслідків.

Моніторинг стратегічного плану розвитку Любашівської громади включає три рівні:

1). Моніторинг зовнішнього середовища розвитку громади. Базується на аналізі основних показників, що характеризують ситуацію в державі в цілому та Одеській області зокрема, які є стратегічно важливими для громади. Підсумки підводяться один раз на рік та доводяться як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

2). Моніторинг процесу реалізації стратегії відповідно до наступних показників:

* Обсяги фактичних доходів місцевого бюджету на душу населення;
* Обсяги фактичних видатків місцевого бюджету на душу населення
* Середня місячна заробітна плата;
* Обсяг інвестицій в основний капітал.
* Чисельність населення, зайнятого у всіх сферах економіки;
* Кількість зареєстрованих безробітних;
* Частка довжини автошляхів з пошкодженим покриттям до загальної довжини автошляхів;
* Середній бал за результатами ЗНО в школах громади;
* Кількість захворювань на хвороби системи кровообігу на 1000 населення.

Звіт про виконання цієї частини моніторингу готується щорічно, як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

3). Моніторинг виконання проєктів місцевого розвитку, що складають План реалізації стратегії.

Оцінюється стан виконання кожного проєкту та ступінь досягнення результатів, передбачених технічним завданням на проект. Два рази на рік (до 10 червня та 10 грудня) економічний підрозділ виконкому направляє відповідальним за моніторинг виконання стратегічного плану нагадування про необхідність надати квартальний моніторинговий звіт. До 15 числа зазначених місяців моніторингові звіти мають надійти.

На підставі результатів моніторингу, один раз на рік на чергове засідання Комітету з управління впровадженням стратегії виноситься проміжний аналіз фінансових потреб, зведений по всіх стратегічних цілях. Затверджений Комітетом з управління впровадженням стратегії аналіз фінансових потреб надається до депутатської комісії з питань бюджету для врахування під час розробки проекту бюджету на наступний рік.