# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**проєкту рішення Красненської селищної ради Золочівського району Львівської області "Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області"**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення селищної ради "Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області " розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 року №1160-ІV "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (зі змінами).

# ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори.

Згідно Податкового кодексу України місцеві ради обов’язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі).

В межах повноважень та вимог Податкового Кодексу України, вирішують питання щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів приймаються до 15 липня та офіційно оприлюднюють до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування

У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, місцева рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду міського бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області.

З жовтня 2020 року утворилась Красненська селищна територіальна громада Золочівського району Львівської області, до складу якої увійшли 9 місцевих рад. Аналіз діючих на даний час рішень місцевих рад, що увійшли до складу Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області, про встановлення місцевих податків і зборів показує, що по багатьох територіях не передбачено ставок оподаткування об’єктів нерухомого майна, або встановлення необґрунтовано низьких ставок місцевих податків. Як наслідок, селищним бюджетом недотримуються доходи.

Окремими місцевими радами рішення про встановлення місцевих податків і зборів прийнято лише на 2020 рік, що призведе в майбутньому до ще більших втрат доходів від місцевих податків і зборів, що є необов’язковими до встановлення згідно з нормами Податкового кодексу України.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення наповнення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Красненська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Красненської територіальної громади Золочівського району Львівської області».

Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість встановлення єдиного порядку, правил розрахунку та сплати місцевих податків і зборів на території громади, сприятиме забезпеченню надходжень до міського бюджету.

Дана проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, тому що тільки місцевим радам належать повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до статті 12 Податкового кодексу України.

На підставі аналізу проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення "Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної ради Золочівського району Львівської області. "

Платниками податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України є фізичні та юридичні особи.

Дія регуляторного акта розповсюджується на зазначених вище платників податку, які зареєстровані та/або здійснюють діяльність на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Держава (орган місцевого самоврядування – Красненська селищна рада Золочівського району Львівської області) | + | - |
| Суб’єкти господарювання, | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + | - |

# ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є: - забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування;

- реалізація державної політики в податковій сфері, спрямованої на наповнення бюджету територіальної громади для впровадження місцевих програм;

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету.

**ІІІ. АЛЬТЕРНАТИВНІ СПОСОБИ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ.**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  неприйняття регуляторного акту | недоотримання надходжень до бюджету селищної територіальної громади та, відповідно, недовиконання програм. |
| Альтернатива 2  прийняття регуляторного акту | дасть можливість встановлення єдиного порядку, чітких та прозорих правил розрахунку місцевих податків та зборів на території громади, сприятиме забезпеченню надходжень до селищного бюджету та створенню фінансової самодостатності громади. |

Оцінка впливу на сферу інтересів органів Красненської селищної ради

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | негативний вплив на наповнення бюджету громади, недофінансування прогам |
| Альтернатива 2 | Прозорість дій місцевої влади; можливість реалізації соціальних програм територіальної громади внаслідок збільшеного надходження до бюджету | відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутність необхідності сплати місцевих податків та зборів | відсутність фінансових можливостей органів селищної ради для задоволення соціальних та інших потреб жителів громади |
| Альтернатива 2 | Вирішення соціально-економічних проблем громади, встановлення пільг зі сплати податків для окремих категорій платників | Сплата податків за встановленими ставками |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Група впливу** | **Вигоди** | **Втрати** |
| Альтернатива 1 | відсутність необхідності сплати місцевих податків та зборів | Змешнення надходжень для виконання Програм |
| Альтернатива 2 | Встановлення максимально оптимальних умов для платників місцевих податків та зборів на території громади на рівних засадах | Збільшення податкового навантаження |

**IV.МЕХАНІЗМ ТА ЗАХОДИ ДОСЯГНЕННЯ МЕТИ**

1. Механізми за допомогою яких можна розв’язати проблему:

1.1. розробка проекту рішення Красненської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області» та акту регуляторного впливу до нього;

1.2. оприлюднення проекту рішення з актом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

1.3. розгляд в установленому законом порядку обґрунтованих пропозиції та зауважень до проекту рішення, наданих суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади ;

1.4. узгодження Державною регуляторною службою України проекту рішення, щодо відповідності вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

1.5. прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області» на пленарному засіданні селищної ради;

1.6. інформування громадськості відносно регуляторного акта на офіційному веб-сайті Красненської селищної ради.

1.7. проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**V. ВИЗНАЧЕННЯ ОЧІКУВАНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ ВНАСЛІДОК ПРИЙНЯТТЯ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ**

У разі запровадження запропонованого проекту рішення селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Красненської селищної територіальної громади Золочівського району Львівської області» очікується наступний результат:

1. Встановлення на території громади місцевих податків і зборів та затвердження порядку їх адміністрування.

2. Створення рівних умов для суб’єктів господарювання та фізичних осіб зі сплати податку;

3. Надходження до бюджету Красненської територіальної громади місцевих податків і зборів з метою їх подальшого спрямування на соціальні або житлово-комунальні витрати громади.

**VI. СТРОК ДІЇ**

Строк дії не встановлюється, але може бути обмежений або закінчений внаслідок змін у нормативно-правових актах на державному рівні та встановлення ішних ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**V****II. ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ**

1. Надходження в бюджет Красненської територіальної громади внаслідок прийняття запропонованого проекту рішення селищної ради.

2. Кількість платників місцевих податків та зборів, на яких поширюватиметься дія запропонованого регуляторного акту.

3. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акту.

**VIII. ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни та способи, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Для відстеження результативності буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності, аналіз динаміки кількості платників податку.

**IX. ІНФОРМАЦІЯ ПРО СПОСІБ НАДАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ ТА ПРОПОЗИЦІЙ**.

Зауваження та пропозиції від юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців, інших суб’єктів господарювання та громадян приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу на електронну адресу:

e-mail: mail@krasne-rada.gov.ua або поштою на адресу фінансового відділу Красненської селищної ради: 80560, Львівська область, Золочівський район, смт. Красне, вул. Івана Франка, буд. 2 а, тел. (032-64)2-23-42, e-mail: finvid\_krasne@ukr.net

Начальник фінансового відділу Михайло ГАВІНСЬКИЙ