

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

стосовно проєкту рішення Суботцівської сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Суботцівської сільської ради»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Суботцівської сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Суботцівської сільської ради» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 зі змінами «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Рішення про встановлення ставок туристичного збору є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року та офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення ставок туристичного збору на території Суботцівської сільської ради, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

1. Визначення проблеми

Джерелами надходження коштів до сільського бюджету територіальної громади, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території сільської громади, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок які встановлюються сільською радою.

Відповідно до статті 10 ПКУ сільські ради обов'язково встановлюють розмір ставки туристичного збору.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до

виключної компетенції органів місцевого самоврядування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської ради про встановлення ставок туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 01 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Тобто для встановлення ставок туристичного збору, з урахуванням змін ст.268 Податкового Кодексу, необхідно проведення регуляторної процедури.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення ставок туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

2. Цілі регулювання

Метою регуляторного акта є встановлення ставок туристичного збору на території Суботцівської сільської територіальної громади з 01 січня 2022 року відповідно до вимог Кодексу. Проект рішення сільської ради спрямований на розв'язання завдань, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення ставок збору на території Суботцівської сільської територіальної громади відповідно до вимог Кодексу.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Ухвалення нормативного акта органу місцевого самоврядування щодо встановлення ставок туристичного збору відповідно до вимог Кодексу та рекомендацій	Витрати часу, для державних податкових органів на адміністрування збору

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Надходження до сільського бюджету територіальної громади від сплати туристичного збору, можливо спрямувати на вирішення потреб громади. Однак не в повній мірі забезпечуються потреби фінансування	Не справляє вплив на жителів громади, оскільки вони не є платниками збору

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	—	—	—	1	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	—	—	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу	Відсутні

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Створення прозорого механізму врегулювання ставок туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Витрати часу для платників податку на оформлення документів для адміністрування податку
---	---	---

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	1	Сільські ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку туристичного збору). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що є обов'язковим для встановлення, не буде справлятися
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території сільської територіальної громади суб'єкта господарської діяльності, котрий займається готельним бізнесом

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території громади, не будуть сплачувати туристичний збір	—	Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору	Витрати часу матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування збору	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	У зазначеній альтернативи відсутні переваги, оскільки регулювання не діє, законодавчі вимоги не виконуються	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Найбільш прийнятна альтернатива, оскільки забезпечується найвищий рівень надходжень до бюджету сільської територіальної громади	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Суботцівської сільської територіальної громади, основним механізмом яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору.

Заходи, які мають здійснити для впровадження цього регуляторного акту:

- розробка проєкту рішення Суботцівської сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Суботцівської сільської ради» та АРВ до нього;
- оприлюднення проєкту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогами статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке дорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Упровадження та виконання вимог проєкту рішення не потребує забезпечення ресурсами, скільки збір не є новим.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акту (кількість платників туристичного збору), (осіб);
- загальні надходження до сільського бюджету територіальної громади коштів від сплати туристичного збору, (тис. грн.);
- час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб.;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, %.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити у разі необхідності після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом.

Всі пропозиції та зауваження просимо подавати упродовж місяця з 28 квітня 2021 року по 28 травня 2021 року включно у письмовому вигляді на поштову адресу розробника, або за телефонами:

- Суботцівської сільська рада, вул. Центральна, буд. 24, с. Суботці, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27444;

- тел./факс: (05233) 4-62-89,

- E-mail: sybotsivska24@meta.ua,

- Код ЄДРПОУ 04365106 – контактний телефон: (05233) 4-62-31;

Зауваження та пропозиції, отримані після закінчення місячного терміну з дня оприлюднення, розглядатися і братися до уваги розробником не будуть.

Сільський голова

Андрій БОРІДЧЕНКО