АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проекту Рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік»

Назва регуляторного акту:

Проект Рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік»

Регуляторний орган:

Чабанівська селищна рада Фастівського району Київської області

Розробник документа:

Чабанівська селищна рада Фастівського району Київської області

Відповідальна особа:

_____

Контактний телефон, E-mail:

_____

1. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Чабанівська селищна рада не прийме рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб

територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

З метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення стабільних надходжень до дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Чабанівська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік».

У разі неприйняття рішення про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік, податки справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок під загрозою опиниться забезпечення функціонування бюджетних установ, фінансування видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

У разі прийняття проекту Рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік» очікується, що до місцевого бюджету Чабанівської селищної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 42,0 тис. грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Важливість проблеми при затвердженні ставок місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи вищевикладене, Чабанівською селищною радою розробляється та оприлюднюється проект Рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Найменування групи, на яку проблема справляє вплив	Чи справляє проблема вплив на групу, так/ні
Органи влади	Так
Суб’єкти господарювання	Так
Громада (громадяни)	Так

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Чабанівської селищної ради.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, затверджені рішенням Чабанівської селищної ради («Про затвердження Положення про туристичний збір на території Чабанівської селищної ради на 2021 рік» від 11.06.2020 року), застосовуються лише у 2021 році.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;

- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;

- забезпечити своєчасне надходження до бюджету місцевих податків та зборів;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Альтернатива І.

Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік».

Опис альтернативи:

У даному випадку, відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.

Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік» складатимуть 42,0 тис. грн. Як наслідок, під загрозою опиниться забезпечення функціонування

бюджетних установ, фінансування видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Альтернатива ІІ.

Прийняти рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік» у запропонованому вигляді.

Опис альтернативи:

Прийняття даного проекту рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території Чабанівської селищної територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.

До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 42,0 тис. грн., що дозволить профінансувати в оптимальному обсязі видатки бюджетних установ, видатки на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб встановлено у відповідності до вимог Податкового кодексу України, ставки податку встановлені на рівні поточного року, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Альтернатива ІІІ.

Зниження ставок туристичного збору на 2022 рік.

Опис альтернативи:

В результаті зниження ставок туристичного збору знизяться надходження коштів до місцевого бюджету. Зменшення обсягу надходжень до місцевого бюджету може становити до 21,0 тис. грн. Як наслідок, під загрозою опиниться забезпечення функціонування бюджетних установ, фінансування видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива І	Відсутні.	Втрати доходної частини місцевого бюджету у 2022 році складуть 42,0 тис. грн.

Альтернатива ІІ	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить надходження до місцевого бюджету територіальної громади коштів від сплати туристичного збору. 3. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Забезпечить зрозумілість та прозорість відносини між місцевою владою, громадою та суб'єктами господарювання.	Відсутні.
Альтернатива ІІІ	Відсутні.	Втрати доходної частини місцевого бюджету у 2022 році складуть 21,0 тис. грн.

Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива І	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Мінімальна ставка туристичного збору - 0%.	Відсутні.
Альтернатива ІІ	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету.	Сплата податків за встановленими ставками.
Альтернатива ІІІ	Зниження податкового навантаження.	Зменшення обсягу фінансування соціально-

		економічних програм територіальної громади.

Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива I	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Мінімальна ставка туристичного збору - 0%.	Відсутні.
Альтернатива II	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій юридичних осіб. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори та поданням звітності. Сплата податків за встановленими ставками.
Альтернатива III	Зниження податкового навантаження.	Відсутні.

Визначення результативності кожної з альтернатив.

Вид альтернативи	Визначення балу результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Обґрунтування присвоєння відповідного балу
Альтернатива I	1 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками (у випадку з туристичним збором - за

		ставкою 0 %), громадяни втратять додаткові пільги. Надходження до місцевого бюджету знизяться, а це не дозволить профінансувати в повному обсязі видатки за соціально-економічними та іншими програмами. Очікувані втрати для місцевого бюджету складатимуть 42,0 тис. грн.
Альтернатива II	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повного мірою (усі важливі аспекти проблеми вирішуються)	Прийняття даного рішення селищною радою забезпечить досягнення поставлених цілей, встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 42,0 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади і платників податків.
Альтернатива III	2 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті у повному обсязі (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною. Надходження до місцевого бюджету знизяться, а це не дозволить профінансувати в повному обсязі видатки за соціально-економічними та іншими програмами. Очікувані втрати для місцевого бюджету складатимуть 21,0 тис. грн.

Рейтинг результативності альтернатив та його обґрунтування.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива ІІ	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансових ресурсів на соціально-економічний розвиток громади (42,0 тис. грн.). Сплата податків і зборів суб'єктами господарювання та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків і зборів суб'єктами господарювання та громадянами за обґрунтованими ставками.	Наповнення місцевого бюджету, збереження балансу інтересів громади і платників податків.
Альтернатива ІІІ	Часткове зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання.	Надходження до місцевого бюджету знизяться, а це не дозволить профінансувати в повному обсязі видатки за соціально-економічними та іншими програмами. Очікувані втрати для місцевого бюджету складатимуть 21,0 тис. грн.	Очікувані втрати для місцевого бюджету складатимуть 21,0 тис. грн.

Альтернатива I	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Мінімальна ставка туристичного збору - 0%.	Втрати доходної частини місцевого бюджету у 2022 році складуть 42,0 тис. грн.	Очікувані втрати для місцевого бюджету складатимуть 42,0 тис. грн. Це не дозволить профінансувати в повному обсязі видатки за соціально-економічними та іншими програмами та спричинить підсилення соціальної напруги та погіршення якості життя членів громади.

Аргументи щодо переваги обраної альтернативи, причини відмови від альтернативи.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи
Альтернатива II	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.
Альтернатива III	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Зниження податкового навантаження на суб'єктів господарювання буде знівельоване недофінансуванням видатків на виконання бюджетних програм. Балансу інтересів досягнути неможливо.
Альтернатива I	У разі неприйняття регуляторного акту податок справлятиметься за ставкою 0%, що спричинить втрати доходної частини бюджету і, відповідно, недовиконання запланованих бюджетних програм та зростання соціальної напруги. Альтернатива є неприйнятною.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу ІІ - прийняти рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік» у запропонованому вигляді, що дозволить встановити економічно-обґрунтовані ставки місцевих податків та зборів, які є посильними для платників податків, та забезпечити фінансування в оптимальному обсязі видатків бюджетних установ, видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

IV. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Чабанівської територіальної громади, інформації Фінансового відділу Чабанівської селищної ради станом на 01.01.2021 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

Розробка проекту рішення Чабанівської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік» та Аналізу регуляторного впливу до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту Рішення разом з Аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка Експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Чабанівської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних втрат та вигід, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить

забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування, а його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі І цього Аналізу регуляторного впливу.

V. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Чабанівська селищна рада не прийме рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

З метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Чабанівська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік».

Прийняття відповідного рішення «Про затвердження Положення про туристичний збір на території Чабанівської селищної ради на 2022 рік» у запропонованому вигляді дозволить встановити економічно-обґрунтовані ставки місцевих податків та зборів, які є посильними для платників податків, та забезпечити фінансування в оптимальному обсязі видатків бюджетних установ, видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання

програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту:

1. Зміни до чинного законодавства:

- Податкового кодексу України;
- Бюджетного кодексу України;

та інших законів.

2. Виникнення податкового боргу, спричиненого несплатою місцевих податків та зборів.

Впровадження та виконання вимог акту органами влади, фізичними та юридичними особами встановлено нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VI. Визначення очікуваних результатів прийняття акту.

Прийняття даного проекту рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території Чабанівської селищної територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.

До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 42,0 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному обсязі видатки бюджетних установ, видатки на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб встановлено у відповідності до вимог Податкового кодексу України, ставки туристичного збору встановлені на рівні поточного року, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Аналіз вигід і втрат від провадження регуляторного акту.

У разі прийняття Рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік»:

Категорія суб’єктів, на яких впливає документ: Органи місцевого самоврядування	
Вигоди	Втрати

Опис	Оцінка, тис.грн.	Опис	Оцінка, тис.грн.
1.Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечення надходження до місцевого бюджету територіальної громади коштів від сплати туристичного збору. 3. Створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Забезпечення зрозумілості та прозорості відносини між місцевою владою, громадою та суб'єктами господарювання.	42,0	Відсутні.	
Категорія суб'єктів, на яких впливає документ: Суб'єкти господарювання			
Вигоди		Втрати	
Опис	Оцінка, тис.грн.	Опис	Оцінка, тис.грн.
1.Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій юридичних осіб. 2. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.		1.Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори та поданням звітності. 2.Сплата податків за встановленими ставками.	42,0

3. Вдосконалення відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання.			
Категорія суб'єктів, на яких впливає документ: Громада (громадяни)			
Вигоди		Втрати	
Опис	Оцінка, тис.грн.	Опис	Оцінка, тис.грн.
1.Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету. 2.Можливість використання права на пільги зі сплати податків та зборів.	42,0	1.Сплата податків за встановленими ставками.	0,0
Загальна сума вигід та втрат від впровадження регуляторного акту за всіма категоріями суб'єктів, на яких впливає документ			
Вигоди, тис.грн.	84,0	Втрати, тис.грн.	42,0

VII. Обґрунтування строку дії акту.

Термін дії акту – 1 рік.

У разі неприйняття рішення про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік», податки справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок, під загрозою опиниться забезпечення функціонування бюджетних установ, фінансування видатків на благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Чабанівської територіальної громади.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності акту.

Визначення показники результативності акту дозволить через певний період часу перевірити, чи досягає регуляторний акт задекларованих цілей, чи ні. Прогнозні значення цих показників встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, виражені у кількісній формі, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди/втрати, наводиться текстовий опис результативності регуляторного акту.

№	Назва показника	Прогнозне значення показника у разі прийняття регуляторного акту
1	Очікуваний обсяг надходжень до місцевого бюджету	42,0 тис.грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акту	1
3	Обсяг коштів, що витрачатиметься громадянами на виконання вимог акту	0,0 тис.грн.
4	Обсяг коштів, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акту	42,0 тис.грн.
5	Обсяг часу, що витрачатимуть суб'єкти господарювання та громадяни на виконання вимог акту	1 година
6	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акту Оприлюднення повідомлення, проекту рішення, Аналізу регуляторного впливу: - На офіційному сайті Чабанівської селищної ради; - На стендах в адміністративному приміщенні Чабанівської селищної ради; - В друкованих засобах масової інформації.	Високий

IX. Визначення заходів з відстеження результативності акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися виконавчім комітетом Чабанівської селищної ради.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні, інформація Фінансового відділу Чабанівської селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом

статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету територіальної громади.

Повторне відстеження буде здійснюватися у вересні 2022 року після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

_____

Підпис розробника проекту регуляторного акту (якщо розробником є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації)