**Аналіз регуляторного впливу**   
*проєкту рішення Студениківської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади»*

**І. Визначення проблеми**

**Благоустрій –** це візитна картка кожного населеного пункту та громади. Стан вулично-дорожньої мережі, освітлення, озеленення та чистота території громади – оцінка як роботи органів місцевого самоврядування так і громадського впливу на таку роботу.

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до ст.ст. 4, 8 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308.

**Назва регуляторного акту:** рішення Студениківської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади».

**Регуляторний орган:** Студениківська сільська рада.

**Розробник документа:** Відділ з юридичних питань Виконавчого комітету Студениківської сільської ради.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» № 2807-VI від 06.09.2005 (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних, міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно із ст. 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

**Правила благоустрою території Студениківської сільської територіальної громади** – нормативно-правовий акт, яким встановлюються загальні вимоги щодо благоустрою території. Правила розроблені у відповідності до типових правил благоустрою населеного пункту затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та комунального господарства України від 27.11.2017 року № 310, Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону природнього навколишнього середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов’язковими для виконання на території Студениківської сільської територіальної громади всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, в тому числі іноземцями та особами без громадянства.

**Причина виникнення проблеми**

Причинами виникнення зазначеної проблеми є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема чіткого нормативного регулювання прав і обов’язків суб’єктів цієї сфери, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об’єктів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності. Ситуація яка є натепер не забезпечує в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об’єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

**Підтвердження важливості проблеми**

Загальна проблема підтримки благоустрою на території Студениківської сільської територіальної громади, покращення санітарного стану є актуальною. Існує значна кількість порушень з боку громадян, підприємств та суб’єктів господарювання у сфері благоустрою населених пунктів. До того ж, мають місце окремі факти самовільного знищення та пошкодження зелених насаджень.

Представленим регуляторним актом пропонується розв’язати такі проблеми:

* відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки фізичних і юридичних осіб у сфері благоустрою;
* неналежне утримання елементів та об’єктів благоустрою;
* наявність стихійних сміттєзвалищ;
* несанкціоноване розміщення будівельних матеріалів на території прилеглій до прибудинкової території житлової та громадської забудови;
* складування побутових відходів та будівельного сміття у невідведених для цього місцях;
* самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
* невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших робіт;

Визначені проблеми справляють негативний вплив в першу чергу на громадян, а також на суб’єктів господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, в тому числі захист довкілля, збереження елементів та об’єктів благоустрою та естетичний вигляд.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Органи місцевого самоврядування | + | - |
| Суб’єкти господарювання, в тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення цієї проблеми є неможливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно відноситься до компетенції органів міського самоврядування (сільських, селищних, міських рад).

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів органів вищих органів державної влади, оскільки існує пряма вказівка Закону на необхідність розв’язання таких проблем саме розробленням регуляторних актів.

Зокрема згідно ст. 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», правила благоустрою території населеного пункту - це нормативно-правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання території та об'єктів благоустрою Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення та всіх зацікавлених до затверджених Правил.

**ІІ. Цілі регулювання**

Метою запропонованого регуляторного акту є встановлення законодавчо учасників правовідносин у сфері благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади, а також забезпечення діяльності підприємств різних форм власності та проживання мешканців в умовах, які відповідають чинним санітарно-гігієнічним нормам і правилам.

Основними цілями регулювання є:

* вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

Альтернативними способами досягнення цілей є:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1:**  Неприйняття запропонованого регуляторного акту (збереження існуючого механізму регулювання | Ця альтиернатива є неприйнятною як для мешканців Студениківської громади так і для самих органів місцевого оскеільки відсутні достатні важелі впливу на осіб, які погіршують благоустрій у громаді |
| **Альтернатива 2:**  Прийняття органом місцевого самоврядування Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади | Затвердження правил забезпечить:   * дотримання вимог законодавства щодо затвердження органами законодавства правил благоустрою міст; * чітке визначення прав та обов’язків суб’єктів благоустрою; * розмежування відповідальності між суб’єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та населенням; * наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, які виникають у сфері благоустрою Студениківської сільської територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; * дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (КУпАП).   Таким чином, досягнення визначеної цілі даним способом є доцільним, таким, що відповідає вимогам чинного законодавства і альтернативи запропонованому регуляторному акту немає |

1. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1** | Відсутні | Організація робіт та заходів з благоустрою території Студениківської сільської територіальної громади, а також відновлення об’єктів благоустрою та ліквідація стихійних сміттєзвалищ за рахунок місцевого бюджету щорічно складає орієнтовно 800 тисяч грн. |
| **Альтернатива 2** | - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;  - розмежування відповідальності між  суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;  - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в повій редакції, який регулює відносини, то виникають у сфері благоустрою Студениківської сільської територіальної громади; визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;  - дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населеного пункту із застосуванням статті 152 і Кодексу України про адміністративні правопорушення. | Витрати робочого часу спеціалістів а підготовку регуляторного акту, контроль за виконанням регуляторного акту за рік орієнтовно 2500 грн. (заробітна плата), витрати на опублікування регуляторного акту 1000 грн. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів, а також відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету | Громадяни не несли |
| Альтернатива 2 | Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання. Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану вулиць, парків, скверів, інших об’єктів та елементів благоустрою. | Громадяни не нестимуть |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро-** | **разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 6 | 5 | 90 | 150 | 251 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 2,4 | 2 | 35,8 | 59,8 | 100 |
|  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1** | Організація роботи та заходів з благоустрою міста Умань, а також відновлення об’єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету. | Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету. |
| **Альтернатива 2** | Чітке визначення прав та розподіл обов’язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади установами, організаціями та суб’єктами господарювання. | Витрати на виконання обов’язків, відповідно до затверджених Правил благоустрою населених пунктів (на оплату вивезення сміття, ТПВ, на утримання в належному стані власних об’єктів та елементів благоустрою тощо). Відшкодування збитків, завданих об’єкту благоустрою в разі порушення законодавства з благоустрою . |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Відсутність регулювання | 1 | Проблема продовжує існувати |
| Прийняття Студениківською сільською радою рішення «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади» | 3 | Усі важливі аспекти проблеми будуть врегульовані |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Прийняття Студениківською сільською радою рішення «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади» | Покращення санітарного стану міста | Витрати робочого часу спеціалістів а підготовку регуляторного акту, контроль за виконанням регуляторного акту за рік орієнтовно 500 грн. | Усі віажливі аспекти проблеми існувати не будуть |
| Відсутність регулювання | Відсутні | Відновлення об’єктів благоустрою ліквідація стихійних сміттєзвалищ за кошти бюджету, неможливість накладення штрафу по статті 152 КУпАП | Проблема продовжує існувати |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива № 1** | У випадку залишення існуючої ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та субєктів господарювання відсутні |  | Не забезпечить досягнення мети |
| **Альтернатива № 2** | При прийнятті проекту регуляторного акту для **органу місцевого самоврядування** вигода полягає в упорядкуванні відносин між суб’єктами у сфері благоустрою | Витрати відсутні | Проблема вирішена |
| **Громадяни** отримають покращення санітарного стану громади, відкритість та доступність для громадян про благоустрій населених пунктів громади, покращення зовнішнього благоустрою громади, естетичного вигляду об’єктів благоустрою (вулиць, скверів, парків, площ, зупинок громадського транспорту тощо) | Витрати відсутні | Проблема вирішена |
| **Суб’єкти господарювання** отримають документ, що регламентує основні вимоги щодо організації виконання робіт з благоустрою громади, гарантовані та рівні можливості | Витрати на утримання власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих до них територій, зелених насаджень та інших об’єктів благоустрою | Проблема вирішена |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризиків зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту** |
| **Альтернатива № 1** | Не забезпечується досягнення мети | Зовнішні чинники на дію регуляторного акту у разі залишення ситуації без змін відсутні |
| **Альтернатива № 2** | Встановлена мета, а саме: забезпечення діяльності підприємств різних форм власності та проживання мешканців в умовах, які відповідають належним санітарно-гігієнічним умовам | До зовнішніх чинників, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, належать зміна законодавства та форсмажорні природні явища |

**V. Механізми та заходи, які забезпечують розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми визначеної у розділі 1 цього аналізу , пропонуємо прийняти рішення Студениківської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Студениківської сільської територіальної громади».

Основною метою прийняття регуляторного акту є забезпечення більш ефективних умов покращення благоустрою Студениківської сільської територіальної громади.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

* покращення якості нормативної бази, що регулює забезпечення дотримання вимог правил благоустрою;
* забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Для виконання вимог регуляторного акту додаткові витрати органів місцевого самоврядування не потрібні.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 62,39 %.  
Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) додається.

**VІІ. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

**VIIІ. Визначення заходів за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторних актів**

1. Базове відстеження результативності проводиться через три місяці після прийняття регуляторного акту.
2. Повторне відстеження результативності проводиться через рік після прийняття регуляторного акту.
3. Відстеження результативності проводиться статистичними методами.
4. Види даних: статистична інформація наявна у Виконавчому комітеті Студениківської сільської ради.
5. Цільова група: суб’єкти малого та середнього бізнесу – фізичні особи – підприємці, юридичні особи, мешканці громади.

**Секретар сільської ради Н.Г. Стрижак**