

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проєкту регуляторного акта «Про затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у П'ятицькій територіальній громаді»

Назва регуляторного акта: рішення П'ятицька сільська рада «Про затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у П'ятицькій територіальній громаді»

Регуляторний орган: - П'ятицька сільська рада

Розробник документа: П'ятицька сільська рада

Відповідальні особи: голова П'ятицької сільської ради Гайдейчук Петро Петрович.

Контактний телефон: (03433) 97224

I. Визначення проблеми

Цей аналіз регуляторного впливу (далі - Аналіз) розроблений на виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11 вересня 2003 року № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» і визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення П'ятицької сільської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у П'ятицькій територіальній громаді» як регуляторного акту.

Крім того, Аналіз розроблено з метою реалізації державної політики в сфері поводження з відходами, створення належних правових підстав та умов для затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів організації роботи виконавців таких послуг у сфері поводження з відходами та створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території П'ятицької територіальної громади.

Основною проблемою є те, що існуючі норми надання послуг з вивезення побутових відходів не відображають фактичне накопичення твердих побутових відходів по ТГ.

Відповідно до вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами», органи місцевого самоврядування затверджують норми надання послуг із вивезення побутових відходів. Так, відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів відповідних рад. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.08 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» зазначені норми переглядаються один раз на п'ять років.

Для розрахунку норм накопичення твердих побутових відходів у П'ятицькій територіальній громаді застосовувались мінімальні норми утворення ТПВ, затверджені Постановою КМУ від 10.12.2008р. № 1070. Починаючи з 01.05.2019р. мінімальні норми утворення ТПВ скасовано.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Орган місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
в т.ч. суб'єкти підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями даного регулювання є реалізація державної політики в сфері поводження з відходами, встановлення економічно обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що застосовуються у практичній діяльності органів місцевого самоврядування, виконавців таких послуг у сфері поводження з відходами, споживачів відповідних послуг.

Встановлення економічно обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів допоможе також опосередковано досягти наступних цілей:

- приведення у відповідність та затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у П'ятицькій ТГ;
- підвищити якість організації діяльності щодо поводження з ТПВ та, як наслідок, покращити санітарно-епідеміологічну ситуацію у ТГ;
- досягти балансу між коштами, що виділяються з бюджету різних рівнів на санітарну очистку П'ятицької ТГ та реальними потребами галузі.

III. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

1. В якості альтернативних способів для досягнення цілей пропонується три способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного законодавства - альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що в результаті перегляду в діючому рішенні виявлені норми, які не узгоджені з нормами актів вищої юридичної сили, які є чинними на сьогоднішній день.
Альтернатива 2	Застосування нерегуляторних механізмів (ринкові механізми) – альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що ринковий механізм не визначає середньорічну норму надання послуг із вивезення побутових відходів
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акта – альтернатива є прийнятною, так як досягає мети регулювання та відповідає нормам діючого законодавства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
------------------	--------	--------

Альтернатива 1	відсутні вимоги	Втрат немає
Альтернатива 2	відсутні вимоги	Втрат немає
Альтернатива 3	відповідність вимогам чинного законодавства	Втрат немає

№ п/п	Найменування об'єкта	Розрахунков а одиниця	Об'єм утворення твердих побутових відходів у середньому за рік		Щільність
			кг.	м³	
1.	Житлові будинки				
1.1	Одноквартирні будинки з присадибною ділянкою за відсутності одного з видів благоустрою - центрального опалення	1 мешканець	198,63	2,1947	90,5039
1.2.	Багатоквартирні будинки (за відсутності одного або двох з видів благоустрою)	1 мешканець	220,825	2,1608	102,195
2.	Кладовища, колумбарії.				
2.1.	Кладовище	1 м² площі.	0,310	0,006307	49,1898
3.	Підприємства побутового обслуговування.				
3.1.	Підприємство побутового обслуговування	1 робоче місце	50,2	0,5798	86,58
4.	Підприємства громадського харчування.				
4.1.	Ресторан	1 місце	17,33	0,1029	168,33
5.	Заклади культури та мистецтва.				
5.1.	Будинок культури	1 місце	1,6566	0,04056	40,8415
6.	Підприємства торгівлі.				
6.1.	Промислові магазини	1 місце	67,5792	0,3837	176,097

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час	Бал результативності (за чотирибальною системою	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

вирішення проблеми)	оцінки)	
Альтернатива 1 збереження чинного законодавства	1	чинним нормативами вирішити вказану проблему не вбачається за можливе
Альтернатива 2 застосування нерегуляторних механізмів (ринкові механізми)	1	інші механізми не визначають середньорічну норму надання послуг із вивезення побутових відходів
Альтернатива 3 прийняття даного регуляторного акта	3	усі важливі аспекти існувати не будуть, оскільки відповідають нормам діючого законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 збереження чинного законодавства	відсутні, оскільки необхідно привести у відповідність до чинного законодавства	відсутні	чинним нормативами вирішити вказану проблему не вбачається за можливе
Альтернатива 2 застосування нерегуляторних механізмів (ринкові механізми)	відсутні	відсутні	інші механізми не визначають середньорічну норму надання послуг із вивезення побутових відходів
Альтернатива 3 прийняття даного регуляторного акта	присутні, оскільки відповідає вимогам чинного законодавства	відсутні	усі важливі аспекти існувати не будуть, оскільки відповідають нормам діючого законодавства

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом вирішення проблеми, зазначеної у розділі I цього Аналізу, є прийняття рішення запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

- установлення норм надання послуг із вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення;
- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з твердими побутовими відходами та якості послуг із вивезення твердих побутових відходів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта є:

- урегулювання відносин у сфері поводження з побутовими відходами та дотримання вимог діючого законодавства при розрахунку вартості послуг із вивезення твердих побутових відходів.
- урегулювання відносин між споживачами та виконавцями комунальних послуг з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів, шляхом укладення договорів та контролю за дотриманням виконавцем послуг графіків вивезення відходів.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта вигоди та витрати територіальної громади, суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування будуть наступні:

Аналіз вигод та витрат		
	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Урегулювання відносин між споживачами та виконавцями комунальних послуг з організації збирання, вивезення твердих побутових, великогабаритних та ремонтних відходів; Поліпшення санітарноепідеміологічного стану П'ятицької ТГ.	Часові, пов'язані зі здійсненням контролю за наданням послуг із вивезення побутових відходів.
Суб'єкти господарювання	Створення умов для підвищення ефективності функціонування суб'єктів господарювання Удосконалення порядку надання послуг з організації збирання, вивезення твердих побутових відходів.	Відсутні
Громадяни	Реалізація державної політики у сфері поводження з відходами; Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарного стану П'ятицької ТГ; Збалансування інтересів між суб'єктами господарювання, що надають такі послуги,	Витрати часу на укладення договорів з виконавцями комунальних послуг з організації збирання, вивезення твердих побутових, великогабаритних та ремонтних відходів; Грошові, пов'язані з оплатою послуг із вивезення побутових відходів.

	органом місцевого самоврядування та споживачами послуг;	
	Зменшення навантаження на сільський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.	

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог чинного законодавства України, і як наслідок:

- підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами;
- поліпшення санітарно-епідеміологічного стану П'ядицької ТГ;
- зменшення навантаження на сільський бюджет в частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ.

Перегляд норм є об'єктивною необхідністю доведеною науковцями та обумовленою законодавством України. При цьому їх затвердження не передбачає великих витрат.

Застосування затверджених норм не передбачає додаткових витрат суб'єктів господарювання, громадян, держави.

Застосування цих норм у розрахунках (щодо визначення вартості перевезень, об'ємів відходів, що утворюються на відповідних об'єктах, при плануванні, тощо) дозволить уникнути розбіжностей між їх розрахунковими та реальними (економічно обґрунтованими та фактично підтверджені практикою) числовими вираженнями. Таким чином проблема та основна ціль, сформовані в цьому Аналізі, будуть вирішені. Відповідно будуть створені передумови для досягнення цілей, які є результатом опосередкованого впливу норм на галузь. В якості наслідку реалізації запропонованого механізму, окрім вирішення поставленої проблеми, очікується також значний позитивний (системний) вплив на галузь в цілому. Реалізація запропонованого механізму не вимагає від органів місцевого самоврядування великих витрат. Таким чином впровадження практично не залежить від матеріального фактору.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковим або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби до регуляторного акта вноситимуться відповідні зміни, у тому числі за підсумками відстеження його результативності. Так, як норми надання послуг з вивезення побутових відходів є показником, числове вираження якого може динамічно змінюватися у зв'язку зі зміною багатьох чинників, насамперед, рівня життя населення України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта.

Голова П'ятицької сільської ради

Петро ГАЙДЕЙЧУК



1. Назначення призначення

Цей закон регулює діяльність органів місцевого самоврядування в сфері регулювання господарювання суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта. Закон виконує функції, передбачені статтею 116 Конституції України та статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Закон виконує функції, передбачені статтею 116 Конституції України та статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Закон виконує функції, передбачені статтею 116 Конституції України та статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Закон виконує функції, передбачені статтею 116 Конституції України та статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Закон виконує функції, передбачені статтею 116 Конституції України та статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування».