**Аналіз регуляторного  впливу**

**проекту рішення**

**П’ядицької сільської ради об’єднаної територіальної громади**

**«Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік**

**на території П’ядицької сільської ради ОТГ»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

**І. Визначення проблеми**

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, які справляють в Україні, та порядок їхнього адміністрування, платників податків та зборів, їхні права та обов’язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження й обов’язки посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Відповідно до статті 265 Податкового Кодексу України податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно з вимогами п.12.3.4 статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднює відповідний орган місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планують застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовують не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Обґрунтування необхідності державного регулювання

та неможливості розв’язання проблеми

за допомогою чинного регулювання.

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати сільського бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їхніх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до чинного законодавства, є джерелом формування загального фонду сільського бюджету, і кошти від їхнього надходження спрямовують на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій населених пунктів громади. Суб’єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; сільська рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Таким чином указана проблема потребує розв’язання шляхом ухвалення рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ».

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв’язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

– приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;

– збільшення надходжень до сільського бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів;

– установлення доцільних та обгрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання та підвищення мотивації громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності шляхом ранжування ставок єдиного податку;

– удосконалення відносин між сільською радою, Коломийською ОДПІ ГУ ДФС у Івано-Франківській області та суб’єктами господарювання, пов’язаними з оподаткуванням місцевими податками і зборами.

**ІІІ. Визначення та оцінка**

**альтернативних способів досягнення цілей**

Під час розробки проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

а) відмова від введення в дію запропонованого акта. Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акта призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо порядку справляння місцевих податків і зборів на території П'ядицької об’єднаної територіальної громади. Одночасно з цим не буде забезпечено виконання вимог чинного законодавства.

б) здійснення регулювання нормативним актом іншого органу. Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв’язку з тим, що право самостійно встановлювати і визначати порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до чинного законодавства належить до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

в) ухвадлення даного регуляторного акта. Прийняття даного регуляторного акта дозволить розв’язати визначену проблему в цілому. Проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» розроблено із врахуванням загальних засад встановлення і відповідають нормам Податкового кодексу України. Цей регуляторний акт дасть змогу привести у відповідність та вдосконалити відносини, що виникають у процесі оподаткування. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей відповідатиме потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

**IV. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» будуть затверджені ставки місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку і збору визначають платників податку; об’єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; податковий період; порядок обчислення суми податку; строки сплати податку; порядок сплати податку; строки на порядок подання звітності про обчислення і сплату податку; податкові пільги та порядок їх застосування.

Організаційні заходи для впровадження регулювання.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

а) розроблення проекту регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ» та аналізу регуляторного впливу;

б) забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення на дошках оголошень або у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті П’ядицької сільської ради ОТГ;

в) затвердження рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ»;

г) сприяння веденню підприємницької діяльності суб’єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їхньої платоспроможності;

д) забезпечення надходжень установлених податків і зборів до міського бюджету.

**V. Можливість досягнення визначених цілей**

**у разі прийняття регуляторного акта**

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта.

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (зменшення або збільшення мінімальної заробітної плати; зменшення або збільшення мінімального прожиткового мінімуму; розширення або звуження кола платників; внесення змін або відміна на державному рівні порядку сплати місцевих податків і зборів тощо).

Оцінка можливості впровадження

та виконання вимог регуляторного акта.

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органу місцевого самоврядування з сільського бюджету. Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні податкової служби. Суб’єкти господарської діяльності – платники місцевих податків і зборів сплачуватимуть вищезазначені податки в межах, встановлених на законодавчому рівні.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта.

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік на території П’ядицької сільської ради ОТГ»  здійснюватиме Коломийська ОДПІ ГУ ДФС у Івано-Франківській області, на яку покладені обов’язки контролю за справлянням місцевих податків і зборів.

**VІ. Очікувані результати прийняття акту**

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на  фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців,  юридичних осіб, органи місцевого самоврядування, територіальну громаду.

Для визначення очікуваних результатів ухвалення запропонованого регуляторного акту, які виникають у різних груп суб’єктів, на яких поширюється дія цього акту, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Вигоди | Витрати |
| П’ядицька сільська рада об’єднаної територіальної громади | Надходження до сільського бюджету, своєчасне фінансування бюджетної сфери, здійснення робіт по благоустрою | Відсутні |
| П’ядицька сільська рада об’єднаної | Чітке встановлення ставок місцевих податків та зборів; | Процедура розробки та прийняття регуляторного акта |
| Фізичні особи, фізичні особи – підприємці та юридичні особи | Прозорість дій місцевих органів влади | Витрати, пов’язані зі сплатою податку |

**VІІ. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного встановлює з 01 січня 2020 року по 31 грудня 2020 року, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Ухвалення вищезазначеного рішення сільської ради надає можливість:

* отримати стабільні надходження до сільського бюджету;
* збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування;
* збільшення рівня поінформованості платників  податку з основних положень регуляторного акту.

**ІX. Визначення заходів,**

**за допомогою яких здійснюватимуть**

**відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження - через рік після набрання ним чинності.

Періодичне – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Буде застосовуватися статистичний та соціологічний метод відстеження результативності.

**П’ядицький сільський голова ОТГ Петро Гайдейчук**