



Закарпатська область

Мукачівський району

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Івановецького сільського голови

04 січня 2022 року

с. Іванівці

№ 1/02-03

**Про зупинення рішень позачергової двадцять другої сесії
восьмого скликання Івановецької сільської ради
«Про внесення змін до рішення третього пленарного
засідання першої сесії восьмого скликання Івановецької
сільської ради № 18 від 26.11.2020 р., визначення його
чисельності та затвердження персонального складу»
(зі змінами 26.01.2021 р., 11.03.2021 р., 29.04.2021 р., 17.06.2021 р.),
«Про покладання обов'язків про проведення державних реєстрів,
актів цивільного стану та призначення відповідальної особи
за облік, зберігання та витрачання бланків свідоцтв, що видаються
органам державної реєстрації, актів, цивільного стану на
території Івановецької сільської ради»
«Про визнання недійсним проведення конкурсу на зайняття посади
керівника (директора) комунального некомерційного підприємства
«Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької
сільської ради» від 22 грудня 2021 р.»,
«Про проведення конкурсу на зайняття посади керівника
(директора) комунального некомерційного підприємства «Центр
первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської
ради» та початок формування конкурсної комісії» та
«Про внесення змін до Статуту комунального некомерційного
підприємства «Центр надання первинної медико-санітарної
допомоги Івановецької сільської ради»**

31 грудня 2021 року на позачерговій сесії Івановецької сільської ради були розглянуті і прийняті рішення «Про внесення змін до рішення третього пленарного засідання першої сесії восьмого скликання Івановецької сільської ради № 18 від 26.11.2020 р., визначення його чисельності та затвердження

персонального складу» (зі змінами 26.01.2021 р., 11.03.2021 р., 29.04.2021 р., 17.06.2021 р.), «Про покладання обов'язків про проведення державних реєстрів, актів цивільного стану та призначення відповідальної особи за облік, зберігання та витрачення бланків свідоцтв, що видаються органам державної реєстрації, актів, цивільного стану на території Івановецької сільської ради» «Про визнання недійсним проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» від 22 грудня 2021 р.», «Про проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» та початок формування конкурсної комісії» та «Про внесення змін до Статуту комунального некомерційного підприємства «Центр надання первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради».

Вказані рішення були прийняті із порушенням чинного законодавства, а тому підлягають зупиненню із внесенням на повторний розгляд сесії Івановецької сільської ради з наступними зауваженнями.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частиною 4 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності.

Відповідно до пункту 20 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова видає розпорядження у межах своїх повноважень.

Так, рішення «Про внесення змін до рішення третього пленарного засідання першої сесії восьмого скликання Івановецької сільської ради № 18 від 26.11.2020 р., визначення його чисельності та затвердження персонального складу» (зі змінами 26.01.2021 р., 11.03.2021 р., 29.04.2021 р., 17.06.2021 р.),

прийняте з грубим порушенням Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі Закон № 280/97–ВР). Згідно з частиною першою статті 11, пунктом 5 частини четвертої статті 42, частиною другою статті 51 Закону № 280/97–ВР виконком створюється радою, персональний та кількісний склад якого формується за пропозицією сільського голови. Це означає, що депутати можуть погодити чи не погодити кожну із внесених головою кандидатур, не маючи при цьому права запропонувати будь-кого іншого. Кандидатура начальника відділу ЦНАПу Тімовті Марії Василівни не була внесена головою Івановецької сільської ради тому введення її до складу виконавчого комітету є неправомірним. Зважаючи на вищевикладене, *рішення* «Про покладання обов'язків про проведення державних реєстрів, актів цивільного стану та призначення відповідальної особи за облік, зберігання та витрачання бланків свідоцтв, що видаються органам державної реєстрації, актів, цивільного стану на території Івановецької сільської ради», в якому пропонується покласти обов'язки з реєстрації актів цивільного стану, облік, зберігання та витрачання бланків свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану на Тімовті Марію Василівну, підлягає зупиненню, оскільки вказана особа не є членом виконавчого комітету Івановецької сільської ради, а рішення про введення вказаної особи до складу виконавчого комітету є неправомірним. Варто зазначити, що «облік, зберігання та витрачання бланків свідоцтв, що видаються органам державної реєстрації, актів, цивільного стану» відповідно до наказу Міністерства юстиції України №1578/5 від 29.10.2012 року здійснюються у виконавчому комітеті сільської ради.

Рішення «Про визнання недійсним проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» від 22 грудня 2021 р.» та «Про проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» та початок формування конкурсної комісії» підлягають зупиненню із наступними зауваженнями. Так, в Конституції України закріплено принцип, за яким права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, яка відповідає за свою діяльність (стаття 3). Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (стаття 74 Закону №280/97–ВР). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують

проти їх зміни чи припинення. Це є «гарантією стабільності суспільних відносин між органом місцевого самоврядування і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення, що узгоджується з правовою позицією, викладеною в абзаці другому пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 13 травня 1997 року № 1-зп. Враховуючи, що вказані рішення суттєво порушують правову позицію громадянина Симочко В.О., який 22 грудня 2021 року прийняв участь в конкурсі на зайняття посади керівника комунального закладу охорони здоров'я, засновником якого є Івановецька сільська рада, конкурсною комісією одноголосно визначений переможцем, і з яким 30 грудня 2021 року укладено контракт про призначення його на посаду директора КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Івановецької сільської ради, тому підлягають зупиненню.

Також слід зазначити, що зі змісту частини другої статті 144 Конституції України та частини десятої статті 59 Закону №280/97- ВР вбачається, що рішення органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб з мотивів невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними з ініціативи заінтересованих осіб судом загальної юрисдикції, тобто в судовому порядку.

Рішення «Про внесення змін до Статуту комунального некомерційного підприємства «Центр надання первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» підлягає зупиненню в частині «директор Центру може бути звільнений з посади, а контракт розірваний за рішенням сільської ради, що є засновником підприємства до закінчення строку дії контракту», оскільки не відповідає вимогам п. 16 частини четвертої статті 42 Закону №280/97- ВР, постанов КМУ від 19.03.1994 року № 170 «Про впорядкування застосування контрактної форми трудового договору», від 02.08.1995 року № 597 «Про типову форму контракту з керівником підприємства, що є у державній власності» (зі змінами), у відповідності до яких призначення на посаду керівника комунального підприємства (далі Керівника) здійснюється головою територіальної громади одноособово за контрактною формою трудового договору. Відповідно до ст. 21 Кодексу законів про працю України контракт є особливою формою трудового договору, в якому строк його дії, права, обов'язки та відповідальність сторін, умови матеріального забезпечення і організації праці Керівника, умови розірвання договору можуть встановлюватися угодою сторін. Статтею 24 Кодексу законів про працю України також визначено, що контракт укладається у письмовій формі і

підписується роботодавцем та працівником, який приймається на роботу за контрактом.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 42, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити рішення сесії «Про внесення змін до рішення третього пленарного засідання першої сесії восьмого скликання Івановецької сільської ради № 18 від 26.11.2020 р., визначення його чисельності та затвердження персонального складу» (зі змінами 26.01.2021 р., 11.03.2021 р., 29.04.2021 р., 17.06.2021 р.), «Про покладання обов'язків про проведення державних реєстрів, актів цивільного стану та призначення відповідальної особи за облік, зберігання та витрачення бланків свідоцтв, що видаються органам державної реєстрації, актів, цивільного стану на території Івановецької сільської ради» «Про визнання недійсним проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» від 22 грудня 2021 р.», та «Про проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» та початок формування конкурсної комісії».

2. Зупинити рішення «Про внесення змін до Статуту комунального некомерційного підприємства «Центр надання первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» в частині, що суперечить чинному законодавству, а саме «директор Центру може бути звільнений з посади, а контракт розірваний за рішенням сільської ради, що є засновником підприємства до закінчення строку дії контракту».

3. Внести на повторний розгляд рішення сесії «Про внесення змін до рішення третього пленарного засідання першої сесії восьмого скликання Івановецької сільської ради № 18 від 26.11.2020 р., визначення його чисельності та затвердження персонального складу» (зі змінами 26.01.2021 р., 11.03.2021 р., 29.04.2021 р., 17.06.2021 р.), «Про покладання обов'язків про проведення державних реєстрів, актів цивільного стану та призначення відповідальної особи за облік, зберігання та витрачення бланків свідоцтв, що видаються органам державної реєстрації, актів, цивільного стану на території Івановецької сільської ради»,

«Про визнання недійсним проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора) комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» від 22 грудня 2021 р.» та «Про проведення конкурсу на зайняття посади керівника (директора)

комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради» та початок формування конкурсної комісії»,

«Про внесення змін до Статуту комунального некомерційного підприємства «Центр надання первинної медико-санітарної допомоги Івановецької сільської ради».

4. Скликати позачергову сесію 14 січня 2022 року.

5. Контроль за виконанням рішення залишаю за собою.

Сільський голова



Михайло МИШКУЛИНЕЦЬ