Додаток

до рішення сільської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_ № \_\_\_

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА

забезпечення пожежної та техногенної безпеки,

захисту населення і територій Краснопільської сільської ради

від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки,

захисту населення і територій Краснопільської сільської ради

від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки (далі - Програма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Чуднівський районний сектор Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Житомирській області |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 №5403-VІ та рішення обласної державної адміністрації від 02.12.2020 №660 «Про комплексну Програму забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки» |
| 3. | Розробник Програми | Чуднівський районний сектор Управління ДСНС України у Житомирській області |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Чуднівський районний сектор Управління ДСНС України у Житомирській області (за згодою), сільська рада (за згодою), підприємства, установи та організації що розміщенні на території громади (за згодою) |
| 5. | Учасники Програми | Чуднівський районний сектор Управління ДСНС України у Житомирській області, сільська рада, підприємства, організації, установи, суб’єкти підприємницької діяльності |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 роки |
| 7. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Кошти державного та сільського бюджетів, інші кошти, які не заборонені законодавством |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього | Виходячи з фінансових можливостей |

I. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

Комплексна Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій громади від надзвичайних ситуацій та подій на 2021-2025 роки розроблена з метою забезпечення реалізації в громаді Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”.

Особливості фізико-географічних умов на території громади, наявність промисловості, у тому числі з небезпечними видами виробництва, значної кількості транспортних комунікацій, а також стан виробничого, житлово-комунального фонду і водопровідно-каналізаційного господарства та рівень соціально-економічного розвитку в цілому створюють постійно високий рівень техногенної і природної небезпеки.

Крім того, у зв’язку із збройною агресією Росії на Донбасі та окупацією Автономної республіки Крим, міста Севастополя, захопленням незаконно створеними збройними формуваннями проросійського спрямування за підтримки військових підрозділів збройних сил Російської Федерації частини територій Донецької і Луганської областей з можливою загрозою захоплення інших територій України є загроза виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру.

Населені пугкти які увійшли до обєднаної громади за показниками техногенного та природного навантаження належить до регіонів з підвищеною небезпекою з високим ступенем ризику виникнення аварій і катастроф. Цей ризик постійно збільшується, враховуючи те, що рівень зносу обладнання більшості підприємств, комунальних та енергозабезпечуючих систем наближається до критичного.

У зв’язку із загостренням суспільно-політичної ситуації в державі, значно збільшується вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру, в тому числі, внаслідок здійснення терористичних актів.

На території Краснопільської громади розташовано 1 потенційно небезпечний об’єкт:

|  |  |
| --- | --- |
| АЗС №22 ТОВ "БАРНЕТТА-ТОРГ"  42369400 | Чуднівський район,  смт Іванопіль,  вул. Заводська, 48-а |

Неналежне фінансування заходів, пов’язаних з утриманням захисних споруд цивільного захисту, призвело до того, що упродовж останніх років їх стан лише погіршується. Із 3 захисних споруд цивільної оборони що розташовані на території сільської ради, 1 готова до використання за призначенням та 2 – обмежено готові. Проведено технічну інвентаризацію усіх захисних споруд цивільної оборони.

Робота щодо створення, накопичення і збереження місцевого матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій також є недостатньою.

Необхідність розроблення Програми викликана зростанням кількості пожеж.Протягом одинадцяти місяців 2020 року в населених пунктах району зареєстровано 73 пожежі на яких загинуло 2 людини та 1 оьтримала травми. Внаслідок чого вогнем пошкоджено 27 будівель, 7 будівель сіновалу, 4 одиниці техніки та 35 пожеж виникли на відкритій території. Прямі матеріальні збитки від пожеж становлять понад 2 млн.256 тис. грн. Із загальної кількості пожеж 18 виникло на території Краснопільської громади. Загиблих та травмованих не має.

Надзвичайно серйозною проблемою залишається забезпечення надійного протипожежного захисту обєктів із масовим перебуванням людей. Де із року врік не виконуються протипожежні заходи капітального характеру (не проводиться поверхневе обробляння вогнезахисним розчином дерев’яних конструкцій горищ, приміщення не обладнуюються системою автоматичною пожежною сигналізацією та інші)*.*

Незважаючи на те, що підрозділами районного сектору із залученням представників органів влади, місцевого самоврядування, поліції, соціальних служб, депутатів усіх рівнів, місцевих засобів масової інформації, щороку проводяться пожежно-профілактичні відпрацювання населених пунктів, у ході яких правилам пожежної безпеки навчаються сотні осіб. Основним фактором пожеж є людський. Із 70 % пожеж, які відбулися в житловому секторі, більше третини стали можливими через порушення правил пожежної безпеки при експлуатації пічного, газового, електро обладання. Понад половини випадків – через необережне поводження з вогнем.

Для успішної ліквідації пожеж у населених пунктах має безвідмовно діяти мережа протипожежного водопостачання – пожежні гідранти, пожежні водойми, водонапірні вежі, які перебувають на балансі органів місцевого самоврядування, підприємств, установ. У той же час, значна частина пожежних водоймищ, водонапірних веж залишаються у несправному стані. Так відсутня вода у пожежних водоймищах біля обєктів з масовим перебуванням людей, а саме: загальноосвітня школа І-ІІІст. с.Носівки, с.Стетківці, ЗОШ І-ІІст с.Молочки, та КЗ «Іванопільський ліцей.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

Щороку загострюється ситуація з пожежами в лісах, на торфополях у період встановлення сухої спекотної погоди. Попереджувальні, профілактичні заходи із запобігання таких пожеж районний сектор проводить щороку. Однак через необережне поводження населення з вогнем, в екосистемах Житомирської області цього року виникло 1,9 тис. пожеж загальною площею понад 46 тис. га. Значних фізичних і матеріальних затрат можна було б уникнути при умові дотримання правил пожежної безпеки усіма причетними до цієї проблеми (органи місцевого самоврядування, торфо, лісогосподарські підприємства, населення).

Залишається незадовільним стан пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає до 60 % пожеж від їх загальної кількості, а підрозділів місцевої пожежної охорони в районі діє лише 1 (с.Бурківці) при потребі 3.

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Не вповній мірі забезпечується безпека перебування людей на водних об’єктах. Органами місцевого самоврядування не визначено жодного місця для масового відпочинку людей на воді.

Основною метою Програми буде забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища, потенційно небезпечних об’єктів, об’єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв’язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Районний сектор та його місцеві підрозділи щороку виконують завдання за призначенням в умовах обмеженого фінансування з державного бюджету. Так, кошторисом доходів і видатків на 2020 рік, за програмою «Забезпечення діяльності сил цивільного захисту», на утримання підрозділів Управління із державного бюджету не передбачено жодної гривні на ремонт транспортних засобів, придбання основних засобів, аварійно-рятувального та пожежно-технічного обладнання, речового майна.

З метою підтримання матеріально-технічного стану підрозділів, районний сектор Управління співпрацює з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, керівниками установ та підприємств. На виконання заходів комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Чуднівського району від надзвичайних ситуацій на 2016-2020 роки, з початку її дії, залучено субвенцій з районного бюджету на суму 622 тис. гривень, у тому числі 50 тисяч гривень з обласного бюджету, 357 тис. гривень з сільських, селищних і міста бюджетів.

Фінансування заходів Програми передбачається за рахунок коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством. Прогнозовані обсяги фінансування для вирішення заходів, передбачених Програмою, визначаються виходячи з фінансових можливостей.

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма, з урахуванням пропозицій заінтересованих місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, установ та організацій громади.

II. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об’єктів, об’єктів підвищеної небезпеки, об’єктів з масовим перебуванням людей від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня протипожежного захисту, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв’язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

III. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Першочерговими завданнями Програми є:

створення в громадієдиної системи забезпеченняпожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

забезпечення належного виконання рішень громади щодо підвищення протипожежного захисту об’єктів усіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки, запобігання загибелі людей на водних об’єктах;

підвищення рівня обізнаності населення шляхом вивчення правил пожежної та техногенної безпеки на виробництві та за місцем проживання, правил поведінки на воді, активного залучення до цієї роботи засобів масової інформації;

визначення потреб і пріоритетів в організації протипожежного захисту об’єктів всіх форм власності та населених пунктів громади, забезпечення їх техногенної безпеки;

приведення у готовність наявного фонду захисних споруд;

створення, накопичення та утримання місцевого матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

недопущення незаконного використання на інші цілі, виділених на забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту бюджетних коштів і державних ресурсів.

IV. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, мають бути:

забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності територій Краснопільської громади, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

удосконалення механізму проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та подій;

своєчасне виявлення надзвичайних ситуацій, оповіщення персоналу об’єктів та населення у разі їх виникнення;

зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій та загроз, пов'язаних з пожежами і аваріями, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж та аварій на навколишнє природне середовище;

виконання комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об’єктах та об’єктах підвищеної небезпеки;

створення надійних гарантій безпечної життєдіяльності людей, технологічної та техногенної безпеки, забезпечення безаварійної роботи на об'єктах підвищеної небезпеки;

забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;

визначення та належне утримання місць масового відпочинку людей на водних об’єктах громади, забезпечення безпеки перебування людей на них;

зменшення кількості пожеж та аварій на об'єктах, запобігання загибелі та травмування людей, економічних втрат та матеріальних збитків;

своєчасне виявлення пожеж, оповіщення про них людей та пожежно – рятувальних підрозділів;

своєчасне та ефективне проведення робіт з рятування людей з верхніх поверхів багатоповерхових будинків, забезпечення наявності необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;

забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання;

поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів Чуднівського районного сектору Управління ДСНС України у Житомирській області;

підвищення ефективності використання коштів, що спрямовуються на здійснення заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

V. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів державного, обласного та сільського бюджету, громадських організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, визначені виходячи із фінансових можливостей.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проекту сільського бюджету на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів, та в цілому, передбачених Програмою.

VI. МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координація роботи, пов’язаної з проведенням заходів, передбачених цією Програмою, та здійснення контролю за її виконанням покладається на Чуднівський районний сектор Управління ДСНС України у Житомирській області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюють Краснопільска сільська рада з періодичним (двічі на рік) інформуванням Чуднівського районного сектору Управління ДСНС України у Житомирській області для узагальнення та подальшого інформування Управління ДСНС України у Житомирській області.

VII. ПРОГНОЗ РЕЗУЛЬТАТІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання заходів Програми дасть змогу створити в Краснопільській громаді єдину системузабезпеченняпожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, поліпшити протипожежний захист об’єктів всіх форм власності, стан їх техногенної безпеки, зменшити кількість пожеж, аварій, надзвичайних ситуацій, пригод на воді та загибелі людей на них, поліпшити стан матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів Чуднівського районного сектору Управління ДСНС України у Житомирській області.