**ПРОЄКТ**



У К Р А Ї Н А

НОВОБОРІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

ХОРОШІВСЬКОГО РАЙОНУ ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_ грудня 2020 року |  | №\_\_\_ |
|  |  |  |

**Про погодження Програми відшкодування**

**компенсації за перевезення окремих пільгових**

**категорій громадян Новоборівської громади на**

**приміських маршрутах загального користування**

**автомобільним та залізничним транспортом**

**на 2021-2023 роки**

Керуючись пп. 3 п.1 ст. 91 Бюджетного кодексу України, п. 1 ч. “а” ст. 27, ст. 34, п. 1 ч. другої ст. 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи лист відділу освіти охорони здоров’я та соціально-культурної сфери № 513 /09-21/2с від 16.11.2020 року, з метою соціального захисту окремих категорій громадян в частині безоплатного проїзду в пасажирському транспорті, виконавчий комітет

**ВИРІШИВ**:

1. Погодити Програму відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2021-2023 роки (далі – Програма), що додається.

2. Відділу освіти, охорони здоров’я та соціально-культурної сфери Новоборівської селищної ради (Л. Прищепа) внести Програму на розгляд сесії селищної ради.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на комісію по соціальних питаннях, культурі, охороні здоров’я, побутового і торгівельного обслуговування, освіті, молоді і спорту (голова – Тетяна Корнійчук).

Селищний голова Григорій РУДЮК

**ПОГОДЖЕНО**

рішенням виконавчого комітету

Новоборівської селищної ради

№ \_\_\_ від \_\_\_ грудня 2020 року

ПРОГРАМА

відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2021-2023 роки

смт. Нова Борова

**Розділ І**

**Загальна характеристика Програми**

Програма відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2021-23 роки (далі - Програма) направлена на організацію пільгового проїзду окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування та забезпечення компенсації збитків перевізників від пільгових перевезень окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування.

Програма розроблена відповідно до Бюджетного Кодексу України, Законів України «Про автомобільний транспорт», «Про залізничний транспорт», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства» та постанов Кабінету Міністрів України: від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування»; від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. № 354», від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян».

**Розділ ІІ**

**Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма**

В громаді проживає 3159 осіб, які мають право на пільговий проїзд у приміському автомобільному та залізничному транспорті загального користування згідно з чинним законодавством, в тім числі: інваліди війни – 18 особи, учасники бойових дій – 109 осіб, пенсіонери за віком – 2381 особи, інваліди – 256 осіб, громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (категорія 1 та категорія 2 – ліквідатори) – 40 осіб, діти з багатодітних сімей – 355 осіб.

В Законі України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам не передбачені.

Разом з тим, стаття 91 Бюджетного кодексу України передбачає видатки з місцевого бюджету на місцеві програми соціального захисту окремих категорій населення та компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки пільговим категоріям громадян проблематично скористатися правом на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу, а перевізники несуть фінансові втрати через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

Розв'язання даної проблеми потребує скоординованих дій органів місцевого самоврядування.

Програму передбачається виконати протягом 2021-2023 років.

**Розділ ІІІ**

**Мета Програми**

Метою Програми є забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд автомобільним та залізничним транспортом на приміських маршрутах загального користування та відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади перевізникам, які здійснюють перевезення на приміських маршрутах автомобільним та залізничним транспортом загального користування за рахунок коштів селищного бюджету.

**Розділ ІV**

**Ресурсне забезпечення Програми.**

Обсяги фінансування на виконання Програми визначені у додатку 1 до Програми.

**Розділ V**

**Заходи Програми**

Захід Програми, виконавці та терміни його виконання визначені у додатку 2 до Програми.

**Розділ VІ**

**Результативні показники**

**(критерії оцінки ефективності виконання заходів Програми)**

Завдання:

Зниження соціальної напруги серед пільгової категорії населення громади.

Компенсація вартості перевезень окремих пільгових категорій громадян автомобільним та залізничним транспортом на приміських маршрутах згідно укладених з перевізниками договорів.

Очікуваний результат:

Реалізація Програми забезпечить організацію пільгового проїзду окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом та компенсацію збитків перевізникам від пільгових перевезень окремих категорій громадян автомобільним (залізничним) транспортом на приміських маршрутах загального користування.

**Розділ VІІ**

**Система управління та контролю за ходом виконання Програми.**

Організаційний супровід та координація діяльності щодо виконання Програми здійснюється **управлінням соціального захисту населення райдержадміністрації відповідно** до Порядку відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2021-2023 роки.

Контроль за виконанням Програми здійснюється селищною радою та постійною комісією **з** питань бюджету, фінансів та цін.

**ПАСПОРТ**

Програми відшкодування компенсації за перевезення окремих

пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2021-2023 роки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Новоборівська селищна рада |
| 2. | Розробник Програми | Новоборівська селищна рада |
| 3. | Співрозробники Програми | Відділ освіти, охорони здоров’я і соціально-культурної сфери |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Новоборівська селищна рада |
| 5. | Учасники Програми | Новоборівська селищна рада, перевізники, які надають послуги з перевезення пільгових категорій громадян автомобільним та залізничним транспортом на приміських маршрутах загального користування |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2021 -2023 роки |
| 7. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Селищний бюджет |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 150,00 тис. грн. |

Додаток 1

До Програми відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та транспортом на 2017 рік

Ресурсне забезпечення

Програми відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом

на 2021-2023 роки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | Витрати на перевезення окремих пільгових категорій громадян на 2021-2023 роки | | | Усього витрат на виконання Програми  (тис. грн.) |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| Обсяг ресурсів, усього, в т.ч.: | 30,0 | 40,0 | 50,0 | 120,0 |
| Обсяг ресурсів  на автомобільному транспорті | 30,0 | 40,0 | 40,0 | 90,0 |
| Обсяг ресурсів на залізничному транспорті | 20,0 | 20,00 | 30,0 | 70,0 |

Обсяг фінансування уточнюється щороку при формуванні проекту місцевого бюджету на відповідний бюджетний період у межах видатків

**ПОГОДЖЕНО**

рішенням виконавчого комітету

Новоборівської селищної ради

№ \_\_\_ від \_\_\_ грудня 2020 року

**Порядок**

відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на

2021-2023 роки

**1. Загальні положення**

1.1. Цей порядок визначає єдиний механізм відшкодування перевізникам компенсаційних виплат, пов’язаних з перевезенням громадян, які мають право на пільги в автомобільному та залізничному транспорті приміського сполучення (за винятком таксі) за рахунок коштів місцевого бюджету.

Порядок розроблений на виконання Програми відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади на приміських маршрутах загального користування автомобільним та залізничним транспортом на 2020-2022 роки.

1.2. Законодавчою та нормативною підставою Порядку є Бюджетний Кодекс України, Закони України «Про автомобільний транспорт», «Про залізничний транспорт», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. № 354», від 16 грудня 2009 р. № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян», Закони України «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства».

Дія Порядку поширюється на відшкодування компенсаційних виплат за перевезення окремих категорій громадян за рахунок коштів місцевих бюджетів.

1.3. Цей Порядок визначає механізм відшкодування Новоборівської селищної ради (далі – селищною радою) перевізникам за пільговий проїзд окремих пільгових категорій громадян за рахунок коштів місцевого бюджету.

1.4.Загальна сума відшкодування компенсаційних виплат, пов’язаних з перевезенням громадян, які мають право на пільги, у автомобільному та залізничному транспорті приміського сполучення визначається кошторисними призначеннями на відповідний рік за рахунок коштів місцевого бюджету.

1.5. Відшкодування компенсаційних виплат проводиться на підставі договорів про відшкодування компенсації за перевезення окремих пільгових категорій громадян Новоборівської громади автомобільним та залізничним транспортом загального користування, укладених між перевізниками і селищною радою, яка є головним розпорядником коштів, призначених для компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

Перевізники – отримувачі компенсаційних виплат за рахунок коштів місцевого бюджету за пільговий проїзд окремих категорій громадян для укладання договору з селищною радою подають наступну інформацію:

- заяву на укладання договору;

- виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;

- копію чинного договору про організацію перевезення пасажирів;

- копію ліцензії;

- копію розкладу руху автобусів на маршрутах (автоперевізники);

- копію розкладу руху приміських поїздів(залізничний транспорт);

- копію свідоцтва про реєстрацію платника податку (за наявності);

- довідку про маршрути, в якій вказується:

* найменування маршруту;
* назва і адреса відправного пункту та пункту прибуття;
* встановлені тарифи (вартість проїзду).

1.6. Обліку підлягають поїздки пільгових категорій громадян, яким відповідно до законодавства України, надано право пільгового проїзду в автомобільному транспорті загального користування, а саме:

- інвалідів війни - згідно посвідчення «Інваліда війни»;

- учасників бойових дій - згідно посвідчення «Учасника бойових дій»

- пенсіонерів за віком та сільських педагогів, бібліотекарів, медиків, працівників культури на пенсії- на підставі пенсійного посвідчення;

- інвалідів та дітей-інвалідів - на підставі посвідчення, що підтверджує призначення соціальної допомоги відповідно до Законів України «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам» АБО на підставі медичних документів, які підтверджують статус(висновку МСЕК або висновку ЛКК), довідки органу соціального захисту населення про перебування на обліку та документу, який посвідчує особу(за відсутності бланків посвідчення), пенсійного посвідчення;

- осіб, які супроводжують інвалідів І групи або дітей-інвалідів(не більше одного супроводжуючого) – по факту супроводження;

- ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції, ветеранів податкової міліції, ветеранів державної пожежної охорони, ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби України, ветеранів служби цивільного захисту, ветеранів Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України – при пред’явленні відповідного посвідчення «Ветерана військової служби», «Ветерана органів внутрішніх справ», «Ветерана податкової міліції», «Ветерана війни», «Ветерана Державної кримінально-виконавчої служби», «Ветерана служби цивільного захисту», «Ветерана Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації»;

- реабілітованих громадян, які постраждали внаслідок репресій або є пенсіонерами – на підставі посвідчення реабілітованого, пенсійного посвідчення;

- громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (категорія 1 та категорія 2 – ліквідатори) – на підставі посвідчення особи, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- дітей з багатодітних сімей - на підставі посвідчення «Дитини з багатодітної сім’ї».

##### 2. Обліковування фактичних перевезень громадян, яким надано право безоплатного проїзду автомобільним (залізничним) транспортом на приміських маршрутах та визначення суми втрат за перевезення окремих пільгових категорій громадян.

##### 2.1. Обліковування фактичних перевезень громадян, яким надано право безоплатного проїзду автомобільним транспортом на приміських маршрутах та визначення суми втрат за перевезення окремих пільгових категорій громадян.

Безкоштовне перевезення окремих категорій громадян, що мають право на безплатний проїзд згідно з чинним законодавством та вказаних у пп. 1.6 даного Порядку, здійснюється пасажирським автотранспортом на умовах, визначених договором на перевезення пасажирів автомобільним транспортом, укладеним між перевізником та облдержадміністрацією, та на підставі договору, укладеного між перевізником та селищною радою, при пред'явленні пільговиком талона одноразового використання (далі – талон) на проїзд, пільгового квитка та відповідного посвідчення, що підтверджує право на пільгу.

Розрахунки фактично виконаних обсягів перевезень пільгових категорій населення в автобусах приміських маршрутів загального користування виконуються перевізниками на підставі виданих на автостанції пільгових квитків, квитка та вартості проїзду по кожному маршруту окремо (без урахування страхового збору та ПДВ) за календарний місяць.

В термін до 10-го числа місяця наступного за звітним, перевізники подають до селищної ради щомісячний розрахунок про фактично виконані обсяги перевезень пільгових категорій населення

2.2. Обліковування фактичних перевезень громадян, яким надано право безоплатного проїзду залізничним транспортом на приміських маршрутах та визначення суми втрат за перевезення окремих пільгових категорій громадян. Облік пільгових перевезень та визначення суми недоотриманих коштів від таких перевезень проводиться на підставі інформації автоматизованої системи керування пасажирськими перевезеннями та реєстраторів розрахункових операцій про оформлені та видані пасажирам безоплатні або пільгові проїзні документи (квитки).

Сума недоотриманих коштів обчислюється в автоматизованому режимі під час оформлення кожного безоплатного та пільгового проїзного документа (квитка) як різниця між повною вартістю проїзду, встановленою згідно з діючими тарифами для відповідного виду сполучення, маршруту прямування, категорії поїзда та вагона, і вартістю проїзду, що сплачує пасажир відповідно до наданих пільг.

Інформація про оформлені та видані пасажирам безоплатні та пільгові проїзні документи (квитки) включається до місячної станційної звітності.

На підставі місячної станційної звітності складається облікова форма про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з місцевого бюджету.

До 25 (двадцять п’ятого) числа місяця наступного за звітним періодом, подаються до селищної ради рахунки на суму, що підлягає компенсації за пільговий проїзд, облікові форми, відповідно до Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 №1359 та акти звіряння розрахунків із Платником.

3. Порядок проведення відшкодування компенсації

3.1. Селищна рада на підставі розрахунків про фактично виконані обсяги перевезень пільгових категорій громадян, що надаються перевізниками, забезпечує відшкодування компенсаційних виплат на розрахунковий рахунок перевізників.

3.2.Селищна рада бере бюджетні зобов’язання та здійснює відповідні видатки в межах бюджетних асигнувань.

3.3. Станом на 1 число кожного місяця селищна рада та перевізник складають акти звіряння у трьох примірниках.

4. Контроль та відповідальність за порушення договірних умов

4.1. Перевізник несе повну відповідальність за надання пільг на проїзд окремих категорій громадян за рахунок коштів місцевого бюджету та за достовірність поданих розрахунків.

5. Порядок розгляду спорів

5.1. Спори, що виникають між перевізниками та селищною радою вирішуються шляхом переговорів.

5.2. У випадках недосягнення згоди між селищною радою та перевізниками спори вирішуються згідно з чинним законодавством України.

Начальник відділу Людмила ПРИЩЕПА