

У К Р А Ї Н А

НОВОБОРІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| від 20 січня 2021 року |  | № 12 |
|  |  |  |

**Про погодження Програми «Ресоціалізація**

**засуджених осіб на 2021-2023 роки» на**

**території Новоборівської селищної ради**

Керуючись п.2 самоврядних повноважень ст.38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи лист Хорошівського районного сектору філії державної установи «Центр пробації» у Житомирській області від 21.12.2020 № 33/24/1126-20, виконавчий комітет

ВИРІШИВ:

1. Погодити Програму «Ресоціалізація засуджених осіб на 2021-2023 роки» на території Новоборівської селищної ради (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності та етики роботи щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав громадян (голова комісії Анатолій ВДОВИЧЕНКО).

Селищний голова Григорій РУДЮК

1

2

3

4

5

6

Ініціатор розроблення Програми

Розробник Програми

Відповідальний виконавець

Учасники Програми

Комунальне некомерційне підприємство Центр первинної медико - санітарної допомоги Новоборівської селищної ради

Новоборівська селищна рада

Комунальне некомерційне підприємство Центр первинної медико - санітарної допомоги Новоборівської селищної ради

Термін реалізації Програми

Кошти задіяні на виконання Програми

Орієнтований обсяг фінансових ресурсів, необхідних для виконання реалізації Програми

Комунальне некомерційне підприємство Центр первинної медико - санітарної допомоги Новоборівської селищної ради, Новоборівська селищна рада

2021 - 2025 роки

Селищний бюджет, інші надходження, не заборонені чинним законодавством України

2021р. – 1648,20 тис. грн.

2022р. - 1665,43 тис. грн.

2023р. - 1915,25 тис. грн.

2024р.- 2202,55тис.грн.

2025р – 2532,90 тис.грн.

**ПОГОДЖЕНО**

рішенням виконавчого комітету

Новоборівської селищної ради

№ 12 від 20 січня 2021 року

Програма

«Ресоціалізація засуджених осіб

на 2021-2023 роки»

на території

Новоборівської селищної ради

смт. Нова Борова

2021 р.

**ЗМІСТ**

«Ресоціалізація засуджених осіб на 2021 – 2023 роки»

на території Новоборівської селищної ради

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Вступ |
| 1.1. | Загальна частина. Правові підстави |
| 1.2. | Паспорт програми |
| 1.3. | Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована програма |
| 2. | Мета програми |
| 3. | Шляхи і способи розв’язання проблем, строки виконання програми |
| 3.1. | Завдання програми |
| 3.2. | Напрями діяльності та заходи програми |
| 3.3. | Очікувані результати виконання програми, ефективність програми |
| 4. | Фінансове забезпечення заходів програми |
| 5. | Координація та контроль виконання програми |

### 1. ВСТУП

### 1.1. Загальна частина. Правові підстави.

Програму «Ресоціалізація засуджених осіб на 2020-2023 роки» на території Новоборівської селищної ради (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129-ІV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України від 05.02.2015 № 160-VІІІ «Про пробацію». Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Хорошівського районного сектору філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області щодо проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та їх свідоме відновлення в соціальному статусі повноправного члена суспільства, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з ресоціалізації засуджених осіб - жителів Новоборівської територіальної громади на 2020-2023 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

У міжнародній практиці попередження злочинності визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв’язків. Тому в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі. У Хорошівському районі Житомирської області покарання, не пов’язані з позбавленням волі, виконуються Хорошівським районним сектором філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області.

05.02.2015 на засіданні пленарної сесії Верховної Ради України прийнято Закон України «Про пробацію» та отримано перший результат восьмирічної роботи над створенням в Україні законодавчих підстав для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов’язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

У нашій країні вже тривалий час проводиться робота щодо створення передумов для пробації в Україні. Ця робота супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проектів.

Пробація – це система наглядових та соціально-виховних заходів, що застосовуються за рішенням [суду](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4) та відповідно до закону до засуджених, виконання певних видів [кримінальних покарань](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B8%D0%BC%D1%96%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F), не пов’язаних з позбавленням волі, та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинуваченого.

Метою пробації є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності.

Завданнями пробації є: підготовка досудових доповідей щодо обвинувачених; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; виконання певних видів покарань, не пов’язаних з позбавленням волі; направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів; реалізація пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням; проведення соціально-виховної роботи із засудженими; здійснення заходів з підготовки осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення; реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Суб’єктами пробації є: обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні жінки і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засуджені до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників. А це значить, що поряд з так званим поліцейським компонентом, який передбачає систему обмежень та контролю за поведінкою, потрібно впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

На сьогодні територіальні підрозділи кримінально-виконавчої інспекції Державної пенітенціарної служби України, в тому числі кримінально-виконавча інспекція Хорошівського району, внаслідок прийняття Закону України «Про пробацію» від 05.02.2015 реформовані в Державну установу «Центр пробації».

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, активна участь громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування кримінальних покарань; залучення засуджених та правопорушників до суспільно корисної праці, професійно-технічного навчання.

Значною мірою на забезпечення нагляду та кількість вчинених правопорушень засудженими впливає криміногенний склад засуджених.

Станом на 21 грудня 2020 року на обліку Хорошівського районного сектору філії ДУ «Центр пробації» у Житомирській області рахується 107 осіб (1 неповнолітній), із них:

- 15 осіб, засуджених до громадських робіт;

- 1 особа, засуджена до виправних робіт;

- 72 особи (1 неповнолітній) звільнених від відбування покарання з випробуванням,

- 9 осіб притягнутих до адміністративної відповідальності і призначено стягнення у вигляді громадських робіт;

- 8 осіб, яким призначено покарання у виді штрафу;

- 2 особи, яким призначено покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю.

**1.2. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

**«Ресоціалізація засуджених на 2021 – 2023 роки»**

**на території Новоборівської селищної ради**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ініціатор розроблення Програми (замовник) | Хорошівський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області |
| 2. Дата, номер і назва документа органу виконавчої влади про розроблення або затвердження Програми | Рішення виконавчого комітету №12 від 20.01.2021 року |
| 3. Розробник Програми | Хорошівський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області; |
| 4. Співрозробник Програми | Виконавчий комітет Новоборівської селищної ради |
| 1. Відповідальний виконавець Програми | Хорошівський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області |
| 6. Учасники Програми | Новоборівська селищна рада,  Хорошівський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області |
| 7. Термін реалізації Програми | 2021 – 2023 |
| 7.1. Етапи виконання Програми (для довгострокових програм) | Протягом 3-х років |
| 8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн., усього, | 35 |
| у тому числі: |  |
| 8.1. Коштів місцевого бюджету, тис. грн. | 35 |

**1.3. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ,**

**НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Упродовж останніх років фінансування органів Державної кримінально-виконавчої служби проводилось на недостатньому рівні.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база органів пробації не відповідає вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про пробацію», Декларації прав людини і основоположних свобод, а також вимогам мінімальних стандартних правил поводження із засудженими.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, покладається урядовими рішеннями не лише на Державну кримінально-виконавчу службу України, але й на органи виконавчої влади, у тому числі і на місцевому рівні.

Сьогодні, на жаль, на критичній межі перебуває технічний стан служби пробації, також потребує покращення і матеріальна база районного сектору.

Для забезпечення більш якісного нагляду за поведінкою засуджених, здійснення соціально-виховної роботи з ними, реалізації відносно них пробаційних програм, інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та їх свідоме відновлення в соціальному статусі повноправного члена суспільства, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень необхідно провести ремонтні роботи приміщення, придбати відповідні технічні засоби, бюджетні кошти на придбання яких протягом останніх років не виділялись взагалі.

**2. МЕТА ПРОГРАМИ**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, не пов‘язаних з позбавленням волі шляхом фінансування з бюджетів районного та об‘єднаних територіальних громад району тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови профілактики рецидивної злочинності, досягнення уповільнення темпів зростання злочинності на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів, забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності, вдосконалення діяльності органу пробації щодо дотримання прав і свобод людини в процесі виконання кримінальних покарань, створення умов для виправлення та ресоціалізації засуджених.

**3. ШЛЯХИ І СПОСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ,**

**СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Для успішної ресоціалізації засуджених осіб, протидії злочинності та досягнення уповільнення темпів її зростання необхідно протягом 3-х років, а саме 2021 - 2023 років здійснити комплекс наступних заходів:

1) проведення на території Хорошівського району комплексу профілактичних заходів з метою запобігання скоєння засудженими, які перебувають на обліку Хорошівського районного сектору філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області повторних злочинів. До проведення заходів можливе залучення в межах компетенції представників громадських організацій, відділів, управлінь, служб Хорошівської районної державної адміністрації, відділів та служб територіальних громад та Хорошівського відділення поліції Коростишівського відділу поліції Головного Управління Національної поліції в Житомирській області, засобів масової інформації району;

2) удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

1. забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, втягнення в злочинну діяльність;
2. виконання інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм профілактики правопорушень та повторної злочинності серед підоблікових;
3. удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності;
4. з метою запобігання негативним проявам пияцтва, наркоманії, дитячої бездоглядності і безпритульності серед неповнолітніх, проведення спільних профілактичних заходів щодо виявлення та обліку дітей, які жебракують, вчиняють правопорушення, або стали жертвами злочинної діяльності дорослих;
5. активізація процесу формування у дітей здорового способу життя, забезпечити їх широке залучення до відвідування позашкільних занять;
6. проведення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів профілактики правопорушень.

Програма є середньостроковою та передбачає виконання зазначених проблем і здійснення відповідних заходів протягом 3-х років, а саме 2021 – 2023 роки.

**3.1. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Основними завданнями, на виконання яких спрямована Програма, є:

1. реалізація пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та їх свідоме відновлення в соціальному статусі повноправного члена суспільства;
2. забезпечення профілактики повторної злочинності;
3. послаблення дії криміногенних факторів;
4. недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;
5. створення конструктивної планомірної допомоги в поверненні засуджених у суспільство, здійснення нагляду за ними на добровільній основі після звільнення від відбування позбавлення волі;
6. удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених із місць позбавлення волі;
7. підвищення рівня організації соціально-виховної та психологічної роботи із засудженими;
8. протидія рецидивній злочинності, зменшення кількості злочинів, вчинених особами засудженими до альтернативних видів покарань, підвищення ефективності виконання покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;
9. підвищення ефективності діяльності персоналу органу пробації;
10. співпраця з організаціями, підприємствами, установами району щодо отримання достовірної та повної інформації відносно соціально незахищених верств населення для своєчасного реагування та надання соціальних послуг; забезпечення доступності та якості соціальних послуг.

Під час визначення конкретних завдань і заходів враховано їх взаємопов’язаність, повноту та всебічність.

**3.3. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ,**

**ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ**

Реалізація Програми дасть змогу:

- підвищити рівень дотримання прав і свобод людини в процесі виконання покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;

- удосконалити механізм ресоціалізації засуджених та підготовки їх до звільнення;

- удосконалити практику виконання покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;

- сприяти свідомому відновленню засуджених осіб в соціальному статусі повноправного члена суспільства та соціальній адаптації у суспільстві, а також профілактика вчинення ними повторних кримінальних правопорушень;

- забезпечити належні умови праці, розвиток матеріально-технічної бази служби пробації шляхом забезпечення працівників служби пробації матеріально-технічними цінностями, канцтоварами тощо.

У результаті посилення профілактичного впливу очікується:

1) зниження рівня злочинності та ослаблення суспільної напруги, викликаної її впливом; зниження впливу злочинності на економічну та політичну сфери суспільства;

2) мінімізація злочинного впливу на молодь і підлітків, усунення причин і умов, які сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

3) поліпшення захисту прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя в Новоборівській територіальній громаді;

4) виконання певних видів покарань, не пов’язаних з позбавленням волі; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; проведення соціально-виховної роботи із засудженими;

5) створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення та обмеження волі;

1. зміцнення кадрового потенціалу служби пробації;
2. досягнення належного рівня фінансового й матеріального забезпечення діяльності служби пробації;

8) реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

**4. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок місцевого бюджету Новоборівської селищної ради.

Забезпечення виконання заходів цієї Програми здійснюється в межах видатків, передбачених бюджетах територіальних громад на відповідний рік.

Обсяг фінансування Програми з бюджетів визначається щорічно, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів і може уточнюватися під час формування проектів бюджетів на відповідний рік з урахуванням можливостей доходної частини бюджету.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяги коштів,  які пропонуються залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | | | Всього витрати на виконання Програми |
| 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік |
| Обсяг ресурсів всього | 17 | 14 | 4 | 35 |
| В тому числі |  |  |  |  |
| Місцевий бюджет | 17 | 14 | 4 | 35 |

**5. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Відповідальним виконавцем Програми є Хорошівський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області, що здійснює організацію та координацію виконання заходів Програми.

Відповідальний виконавець Програми щорічно до 01 березня року, наступного за звітним, звітує на сесії селищної ради про хід реалізації Програми «Ресоціалізація засуджених осіб на 2021 – 2023 роки».

Контроль за виконанням Програми покладається на селищного голову Новоборівської селищної ради та на постійну комісію з питань депутатської діяльності та етики роботи щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав громадян.