

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту регуляторного акту - рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення на території Новоборівської селищної ради плати за землю в частині земельного податку на 2018 рік та затвердження Порядку її справляння»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення на території Новоборівської селищної ради плати за землю в частині земельного податку на 2018 рік та затвердження Порядку її справляння» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04. № 308.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, оцінка важливості цієї проблеми.

Законом України від 28.12.2014 р. № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок, плата за землю, як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.

Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю є обов'язковою для встановлення органом місцевого самоврядування.

Своєчасна сплата земельного податку є одним з обов'язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення на території Новоборівської селищної ради плати за землю в частині земельного податку на 2018 рік та затвердження Порядку її справляння» буде розв'язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території Новоборівської селищної ради.

Проблема є дуже важливою, бо розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до бюджету селищної ради. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до бюджету.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.

Повноваження по встановленню ставок земельного податку за земельні ділянки надані чинним законодавством відповідним органам місцевого самоврядування. Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна, так як це буде суперечити нормам діючого законодавства.

Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

На теперішній час регуляторні акти по встановленню ставок земельного податку були прийняті окремо для Новоборівської селищної ради та сільських рад (Ягодинська, Фасівська, Небізька, Кропивнянська), тому внесення змін до діючих регуляторних актів дасть позитивного результату та буде суперечити чинному законодавству, а саме ст. 4. Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», адже головна ціль створення вищенаведеного регуляторного акту є уніфікація регуляторних актів, встановлення єдиних ставок для сіл та дотримання принципів збалансованості, прозорості з врахуванням громадської думки.

3. Цілі державного регулювання

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає вирішення наступних цілей:

- ✚ встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки;
- ✚ забезпечення ефективного використання земельного фонду в інтересах громади;
- ✚ дає можливість визначити та підвищити орієнтовний обсяг надходжень до бюджету селищної ради.

4. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них ,які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.

- ✚ Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.
Дана альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим, що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку.
- ✚ Друга альтернатива- прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів, встановлених Податковим кодексом України.
Ця альтернатива є неприйнятною по причині того, що значна частина землекористувачів (землевласників) не зможе сплачувати земельний податок, що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку.
- ✚ Третя альтернатива- внесення відповідних змін до чинного законодавства.
Трудомісткий та затяжний процес, тому дану альтернативу можна вважати частковою, та у разі прийняття даного рішення виконувати паралельно з прийняттям даного регуляторного акту.

5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей

Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено, що саме органи самоврядування встановлюють розмір ставок земельного податку.

Прийняття селищною радою запропонованого регуляторного акту - рішення селищної ради «Про встановлення на території Новоборівської селищної ради плати за землю в частині земельного податку на 2018 рік та затвердження Порядку її справляння» дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту

З прийняттям рішення:

- ✚ упорядкується встановлення ставок земельного податку на селищної ради;
- ✚ виконаються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;
- ✚ можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні бюджету.

7. Механізм і заходи ,які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території селищної ради .Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Новоборівською селищною радою.

Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту на сайті Новоборівської селищної ради в мережі інтернет з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

8. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Прийняття запропонованого рішення надасть можливість:

- ✚ спростити та удосконалити порядок визначення ставок земельного податку;

- збільшити надходження до бюджету селищної ради;
- здійснити якісне планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при формуванні бюджету селищної ради;
- спростити та уніфікувати даний регуляторний акт (по відношенню до раніше прийнятих Новоборівською селищною радою, та сільськими радами, що увійшли до Новоборівської селищної ради).

9. Очікувані витрати та вигоди суб'єктів господарювання, громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.

сфери	переваги	витрати
Органи місцевого самоврядування	-виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу; -можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні бюджету селищної ради.	Незначні організаційні витрати, пов'язані з прийняттям та впровадженням рішення.
Фізичні та юридичні особи, які є власниками (землекористувачами) на території Новоборівської селищної ради	Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків під час обговорення до їх затвердження селищною радою; - визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати	Сплата податків та зборів за ставками, що будуть затверджені селищною радою.
Потенційні інвестори з інших регіонів	Можливість порівняння ставок податків з іншими адміністративними одиницями та вирішення питання початку бізнесу у найбільш привабливому регіоні	відсутні
Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками (землекористувачами)	Можливість заздалегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики	відсутні
Інтереси суб'єктів господарювання Новоборівської селищної ради	Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний розвиток	Часткове підвищення фінансового навантаження

Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з бюджету селищної ради. Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та відповідальність його чинному законодавству.

10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку держави також не передбачено.

11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.

Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається, окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

12. Термін дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту необмежений.

Потреби визначити строк дії даного акта не існує через невизначеність строків, протягом яких будуть існувати правовідносини, що регулюються цим актом.

13. Визначення показників результативності рішення

До показників результативності дії акта належать:



обсяги надходжень місцевих податків і зборів до бюджету селищної ради.

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів на території селищної ради.

Розмір коштів і час, що витратимуться платниками місцевих податків і зборів, пов'язані з виконанням вимог даного акта, не зміняться.

14. Заходи щодо відстеження результативності рішення

Для відстеження буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна комісія з питань бюджету, фінансів і цін Новоборівської селищної ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.

Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.

Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

Селищний голова

Г.Л.Рудюк