

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Міловської селищної ради
“Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік”

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.

Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України селищні ради своїм рішенням встановлюють ставки місцевих податків і зборів та офіційно оприлюднюють прийняте рішення згідно вимог чинного законодавства.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового Кодексу України, рішенням селищної ради, такі податки і збори сплачуються платниками на території селищної ради (населених пунктів Міловської селищної територіальної громади) у порядку, встановленому Податковим Кодексом України за ставками, визначеними вищезазначеним Кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно-правовим актом, тому селищною радою розробляється проект рішення “Про встановлення місцевих податків і зборів”, який офіційно оприлюднюється для отримання пропозицій та зауважень.

Селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Селищні ради надсилають у десятиденний строк з дня прийняття рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Таким чином, проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів та ринкових механізмів.

Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності та функціонування бюджетних установ та благоустрій територій громади.

Прийняття рішення з даного питання є особливо важливим для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, зарахування надходжень до селищного бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, впорядкування деяких питань ведення бізнесу, зменшення витрат часу

платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищення інвестиційної привабливості громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту є забезпечення практичної реалізації статей 10, 265, 266, 267, 268, 268¹, 269 Податкового Кодексу України шляхом встановлення місцевих податків і зборів на території Міловської селищної територіальної громади.

Проектом рішення передбачається затвердити такі місцеві податки і збори:

- 1) Транспортний податок;
- 2) Єдиний податок;
- 3) Збір за місця для паркування транспортних засобів;
- 4) Туристичний збір.

Проект регуляторного акту спрямований на:

1) врегулювання місцевих податків і зборів на території Міловської селищної територіальної громади відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Податкового кодексу України;

2) встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів відповідно до вимог Податкового кодексу України, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити надходження до місцевого бюджету;

3) забезпечення відповідних надходжень до бюджету Міловської селищної територіальної громади від сплати місцевих податків;

4) забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування;

5) вдосконалення відносин між селищною радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності Міловської селищної територіальної громади
Альтернатива 2 Не прийняття регуляторного акта	Така альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 5 розділу XV "Перехідні положення" Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом і за ставками, встановленими Кодексом, що призведе до зменшення надходження до місцевого бюджету.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення відповідних надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів. Збільшення фінансових можливостей селищної ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	Витрати на проведення відстеження результативності даного регуляторного акту та процедур з його оприлюднення
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Отримання можливості для підвищення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця	Населення буде платити податки за ставками згідно рішення Міловської селищної ради
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	2	66	285	353
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0,6%	18,7 %	80,7 %	100,0%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння місцевих податків та надання пільг	Суб'єкти господарювання будуть платити податки за ставками згідно рішення Міловської селищної ради
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим	Відсутні

	кодексом України	
--	------------------	--

Розрахунок сумарних витрат за альтернативами, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акту, суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не розраховується у зв'язку з відсутністю даних суб'єктів господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	відсутні
Альтернатива 2	У зв'язку з неприйняттям цього рішення податки будуть сплачуватись виходячи з попередньо прийнятого рішення

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Встановлення виважених і обговорених з громадою ставок податків і зборів
Альтернатива 2	1	Встановлення ставок за мінімальним розміром

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Можливість сплачувати місцеві податки і збори за обґрунтованими ставками. Вирішення частини соціальних проблем громади за рахунок збільшення надходжень до місцевого бюджету.	Податкове навантаження на суб'єктів господарювання, що підлягають оподаткуванню	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	Відсутні	Податки справлятимуться виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок	У разі не прийняття регуляторного акту будуть застосовуватись мінімальні ставки, що призведе до зменшення надходження до місцевого бюджету.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
---------	---	---

		регуляторного акта
Альтернатива 1	Дана альтернатива надасть можливості: - підтримати окремі категорії громадян, які потребують додаткових пільг зі сплати податків і зборів; - отримати додаткові надходження до місцевого бюджету; - збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування; - здійснити планування та прогнозування надходжень місцевих податків і зборів, при формуванні бюджету;	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	У разі не прийняття регуляторного акту будуть застосовуватись мінімальні ставки, що призведе до зменшення надходження до місцевого бюджету.	Зміни до чинного законодавства

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- розробки проекту рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік» та аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до нього;
- оприлюднення проекту рішення з АРВ для отримання пропозицій та зауважень;
- узгодження Державною регуляторною службою України проекту рішення, щодо відповідності вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік»;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2022 рік є основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва відсутні.

Адміністрування даного регуляторного акту встановлено нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.

Термін дії запропонованого регуляторного акту – 1 рік, до 01.01.2023 року. Цей термін достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. В разі необхідності можуть бути внесені зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Основними показниками результативності акту є:

1) забезпечення відповідних надходжень до бюджету Міловської селищної територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів;

Надходження до бюджету від сплати місцевих податків і зборів	2020 рік (факт), тис.грн.	2021 рік (очікувані), тис.грн.	2022 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення)
Місцеві податки і збори, всього:			
єдиний податок	10674,435	13000,00	14300,00
транспортний податок	153,957	165,7	182,27
збір за місця для паркування транспортних засобів	-	-	0,65
туристичний збір	1,18	1,18	1,30

2) кількість суб'єктів господарської діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акту;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів (оприлюднення рішення про встановлення місцевих податків і зборів на офіційному веб-сайті селищної ради).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету Міловської селищної територіальної громади.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності. Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акту.

Селищний голова



Олег САВЧЕНКО

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту регуляторного акту
“Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік”

Відповідно до вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань оприлюднюється проект рішення Міловської селищної ради “Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік”. Проект розроблений відділом економічного розвитку та інвестицій Міловської селищної ради.

Основною метою прийняття регуляторного акту є встановлення ставок податків і зборів на 2022 рік.

Проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу проекту рішення Міловської селищної ради “Про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік” розміщено на офіційному веб - сайті Міловської селищної ради - <http://milovska.gromada.org.ua> у розділі “Регуляторна діяльність”.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення Міловської селищної ради приймаються в письмовому або електронному вигляді протягом одного календарного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу на адресу: 92500, Луганська область, смт. Мілове, вул. Центральна, 73, тел. (06465) 2-16-03, e-mail: economika_milove@ukr.net

Експертний висновок

відповідальної комісії Міловської селищної ради з питань бюджету і фінансів, економічної політики та планування щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади» та аналізу його регуляторного впливу

Комісія Міловської селищної ради з питань бюджету і фінансів, економічної політики та планування керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади» та встановила наступне. Запропонованим проектом передбачено встановлення таких місцевих податків : транспортного податку, єдиного податку, збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Зазначений проект рішення був розроблений з метою забезпечення сталого соціально-економічного розвитку територіальної громади, запобігання втратам селищного бюджету.

Розробником регуляторного акту є відділ економічного розвитку та інвестицій і фінансове управління Міловської селищної ради.

Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Затвердження вказаних в регуляторному акті ставок дасть можливість селищній раді одержати більше додаткових коштів для реалізації програм соціально-економічного розвитку Міловської територіальної громади.

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне. Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки свідчить про необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Проблему, що планується розв'язати з прийняттям даного рішення, полягає у встановленні ставок місцевих податків та зборів згідно з чинним законодавством, що в свою чергу забезпечить стабільність та збільшення надходжень до селищного бюджету.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових

механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування шляхом прийняття відповідного рішення.

У період публічного обговорення змісту проекту рішення до селищної ради не надійшло пропозицій та зауважень.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік, Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади», аналіз його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міловської селищної ради в мережі Інтернет: <http://milovska.gromada.org.ua> у розділі «Регуляторна діяльність» та дощці оголошень Міловської селищної ради з метою отримання зауважень та пропозицій.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади» відповідають усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Регуляторний акт проект рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади», спрямований на однозначне тлумачення відомостей, що містяться в рішенні, оскільки має вплив на визначення розміру транспортного податку з фізичних та юридичних осіб, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що підпадають під оподаткування, єдиного податку, туристичного податку, збору за місця для паркування транспортних засобів.

Запропонований регуляторний акт має вплив на суб'єктів господарювання на території Міловської селищної ради.

Регуляторний акт забезпечує:

- отримання пропозицій від юридичних та фізичних осіб щодо встановлення ставок оподаткування;
- проведення моніторингу ставок оподаткування на території Міловської селищної ради;
- інформування суб'єктів господарювання про вимоги прийнятого регуляторного акту.

Даний регуляторний акт мотивує суб'єктів господарювання, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування виконувати встановлені вимоги тому, що:

- положення даного акту прості;
- чітко врегульовані права та обов'язки суб'єктів, на яких поширюється вказаний акт;
- вартість виконання вимог, встановлених актом нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Єдиним законодавчо визначеним шляхом розв'язання викладеної проблеми є державне регулювання відносин, визначене Податковим кодексом України.

Регулювання впливає на інтереси кожного з трьох учасників регуляторного процесу: територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування:

<i>Сфера інтересів</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Територіальна громада селища	Спрямування коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку, фінансування селищного господарства	Відсутні
Суб'єкти господарювання	Забезпечить прозорий механізм справляння місцевих податків та зборів	Обов'язкові платежі податкового характеру
Органи місцевого самоврядування	Отримання надходжень до місцевого бюджету	Відсутні

Основною метою прийняття цього регуляторного акту є встановлення місцевих податків та зборів : транспортного податку, єдиного податку, збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та отримання до селищного бюджету додаткових надходжень.

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

неприйняття рішення про встановлення місцевих податків, однак це спричинить втрати доходної частини селищного бюджету чи прийняття що надасть можливість досягнути визначених цілей

Дія, ухваленого регуляторного акту забезпечить оперативне реагування на результати його впровадження, сприятиме подальшому розвитку

підприємництва на території селищної ради, стабільним надходженням до селищного бюджету місцевих податків та зборів.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування.

При змінах у чинному законодавстві України та за результатами відстеження результативності дії запропонованого регуляторного акту, якщо такі впливатимуть на його дію, до нього будуть вноситися відповідні коригування.

В разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності, до нього також будуть вноситися необхідні зміни та доповнення.

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є:

- динаміка кількості платників (в розрізі місцевих податків);
- обсяги надходжень до селищного бюджету;

Крім того, окремі показники: площа житлових та нежитлових приміщень, що підлягають оподаткуванню.

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проєкт регуляторного акту та аналіз його регуляторного впливу Постійна комісія Міловської селищної ради з питань планування бюджету і фінансів, економічної політики та планування вважає, що проєкт регуляторного акта – проєкт рішення Міловської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів, які будуть діяти у 2022 році на території Міловської селищної територіальної громади», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії



Анатолій МЕДВЕДЄВ.